



I . I . R . S . A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA
REGIONAL SURAMERICANA

¿Qué es IIRSA?

La **Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA)** tiene por objeto promover el desarrollo de la infraestructura de transporte, energía y telecomunicaciones bajo una visión regional, procurando la integración física de los doce países suramericanos y el logro de un patrón de desarrollo territorial equitativo y sustentable.



¿Cuándo nació?

La Iniciativa surgió de la Reunión de Presidentes de América del Sur realizada en Agosto del año 2000 en la ciudad de Brasilia -República Federativa de Brasil-, en la que los mandatarios de la región acordaron realizar acciones conjuntas para impulsar el proceso de integración política, social y económica suramericana, incluyendo la modernización de la infraestructura regional y acciones específicas para estimular la integración y desarrollo de subregiones aisladas.



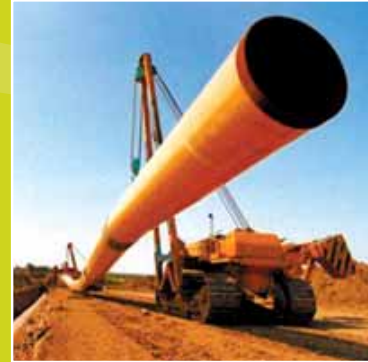
¿Cómo está organizada?

IIRSA es una Iniciativa de los doce países suramericanos. Contempla mecanismos de coordinación e intercambio de información entre los Gobiernos, tres instituciones financieras multilaterales de la región (Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, Corporación Andina de Fomento -CAF- y Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata -FONPLATA-), el sector privado y la sociedad civil, de forma tal de lograr los objetivos multisectoriales propuestos.

El trabajo de IIRSA se organiza en torno a tres niveles

- Comité de Dirección Ejecutiva (CDE): integrado por ministros de infraestructura o planificación designados por los Gobiernos de América del Sur, es la instancia directiva de IIRSA, abocada a la definición de los lineamientos estratégicos del trabajo y la aprobación de los planes de acción.
- Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs): integrados por funcionarios de alto nivel y expertos designados por los países, son el nivel ejecutivo de la Iniciativa. Se conforma un GTE para cada Eje de Integración y Desarrollo (EID) y para cada Proceso Sectorial de Integración (PSI), con el objeto de analizar temas específicos entre los países directamente involucrados y llevar a cabo acciones concretas de ámbito multinacional.
- Comité de Coordinación Técnica (CCT): integrado por el BID, la CAF y el FONPLATA, brinda apoyo técnico y financiero a los países en todos los temas relacionados a IIRSA, actuando como facilitador del proceso, coordinador de las actividades conjuntas y depositario de la memoria institucional de la Iniciativa.

Adicionalmente, la Iniciativa se ha estructurado en cada país en torno a la figura de Coordinadores Nacionales, quienes son responsables de articular la participación de los distintos Ministerios y organismos gubernamentales involucrados en IIRSA y, eventualmente, la de otros sectores relevantes de la sociedad (sector privado, gobiernos subnacionales, academia, ONGs, etc.).



¿Qué orientación tienen los trabajos de la Iniciativa IIRSA?

Desde su inicio, IIRSA contempla ciertos principios orientadores que han guiado las acciones de los gobiernos y las instituciones financieras del CCT y que relacionan los objetivos generales arriba descritos con otras iniciativas de la región. Estos principios orientadores son:

- **Regionalismo abierto**

América del Sur es concebida como un espacio geo-económico plenamente integrado, para lo cual es preciso reducir al mínimo las barreras internas al comercio y los cuellos de botella en la infraestructura y en los sistemas de regulación y operación que sustentan las actividades productivas de escala regional. Al mismo tiempo que la apertura comercial facilita la identificación de sectores productivos de alta competitividad global, la visión de América del Sur como una sola economía permite retener y distribuir una mayor parte de los beneficios del comercio en la región y proteger a la economía regional de las fluctuaciones en los mercados globales.

- **Ejes de Integración y Desarrollo**

En concordancia con la visión geo-económica de la región, el espacio suramericano es organizado en torno a franjas multinacionales que concentran flujos de comercio actuales y potenciales, en las cuales se busca establecer un estándar mínimo común de calidad de servicios de infraestructura de transportes, energía y telecomunicaciones a fin de apoyar las actividades productivas específicas de cada franja o Eje de Integración y Desarrollo. La provisión de estos servicios de infraestructura busca promover el desarrollo de negocios y cadenas productivas con grandes economías de escala a lo largo de estos ejes, bien sea para el consumo interno de la región o para la exportación a los mercados globales. Los Ejes de Integración y Desarrollo representan una referencia territorial para el desarrollo sostenible amplio de la región. Este ordenamiento y desarrollo armónico del espacio suramericano facilitará el acceso a zonas de alto

potencial productivo que se encuentran actualmente aisladas o subutilizadas debido a la deficiente provisión de servicios básicos de transporte, energía o telecomunicaciones.

- **Sostenibilidad económica, social, ambiental y político-institucional**

El proceso de integración económica del espacio suramericano debe tener por objetivo un desarrollo de calidad superior que sólo podrá ser alcanzado mediante el respeto a los cuatro elementos de la sostenibilidad:

1. Sostenibilidad económica, proporcionada por la eficiencia y la competitividad en los procesos productivos;
2. Sostenibilidad social, proporcionada por el impacto visible del crecimiento económico sobre la calidad de vida de la población en general;
3. Sostenibilidad ambiental, que implica el uso racional de los recursos naturales y la conservación del patrimonio ecológico para generaciones futuras;
4. Sostenibilidad político-institucional, que consiste en la creación de condiciones para que los diversos agentes públicos y privados de la sociedad puedan y quieran contribuir al proceso de desarrollo e integración.

- **Aumento del Valor Agregado de la Producción**

El desarrollo y la integración regional no deben ser simplemente para producir más de lo que tradicionalmente hemos producido, sino que debe ser un proceso de mejoramiento constante de la calidad y productividad de los bienes y servicios (mediante la innovación y la generación de conocimiento) para que la economía genere cada vez más riqueza para la sociedad. Como parte del proceso de integración regional, nuestras economías deben reorientarse para conformar cadenas productivas en sectores de alta competitividad global, capitalizando las diversas ventajas comparativas de los países de la región y fortaleciendo la complementariedad de sus economías para generar valor agregado en la producción que se traduzca en beneficios amplios para todos.

- **Tecnologías de la Información**

El uso intensivo de las más modernas tecnologías de informática y comunicaciones permite promover una transformación total de los conceptos de distancia y espacio a fin de superar barreras geográficas y operativas dentro de la región y acercar la economía suramericana a los grandes motores de la economía mundial. La difusión y uso intensivo de estas tecnologías apoya una transformación no sólo de los sistemas productivos de la región, sino también del funcionamiento general de la sociedad, incluyendo los sistemas educativos, la provisión de servicios públicos y de gobierno, y la organización misma de la sociedad civil.

- **Convergencia Normativa**

Como parte de los requisitos para viabilizar las inversiones en infraestructura regional, es necesaria la voluntad política de los gobiernos para promover y facilitar el diálogo entre las autoridades reguladoras y de planificación de los países con el fin de lograr compatibilidad entre las reglas que rigen y orientan las actuaciones de la iniciativa privada en la región. Este diálogo entre autoridades contribuye también a la convergencia de visiones y programas entre los países más allá de lo específicamente relacionado con la infraestructura.

- **Coordinación Público-Privada**

Los desafíos del desarrollo de la región plantean la necesidad de coordinación y liderazgos compartidos entre los gobiernos (en sus distintos niveles) y el sector empresarial privado, incluyendo tanto la promoción de asociaciones estratégicas público-privadas para el financiamiento de proyectos de inversión, así como consultas y cooperación para el desarrollo de un ambiente regulatorio adecuado para la participación significativa del sector privado en las iniciativas de desarrollo regional e integración. Esta noción de liderazgo compartido es la base para un diálogo constante en gobiernos y empresarios en apoyo a la función planificadora y orientadora de los primeros, y facilitando las responsabilidades de financiamiento, ejecución y operación de proyectos de los segundos. La concepción del desarrollo como una responsabilidad compartida de gobiernos y empresarios promueve el diseño de fórmulas innovadoras de financiamiento, ejecución y operación de proyectos “estructurantes” (aquellos que hacen posible la viabilidad de otros proyectos), compartiendo riesgos y beneficios y coordinando las acciones de cada parte.

¿Qué actividades desarrolla IIRSA?

A través del trabajo conjunto de los países y las instituciones multilaterales participantes, IIRSA ha concentrado sus esfuerzos en tres áreas de acción principales:

- Construcción de una Visión Estratégica para la Integración Física Suramericana, compartida entre los doce países, en la que se definan principios básicos para promover el crecimiento económico sostenido de la región, concibiendo la integración física como una condición necesaria para el desarrollo pero cuya sustentabilidad está ligada a transformaciones significativas en otras cuatro dimensiones claves: competitividad, calidad social, calidad ambiental y calidad institucional.



- Ejes de Integración y Desarrollo (EID): Los países han definido diez EID que articulan el territorio del continente suramericano. A partir de la caracterización de su realidad económica, social y ambiental actual y de sus potencialidades futuras, se identifican para cada EID los requerimientos de infraestructura física (transporte, energía y telecomunicaciones) para estimular el desarrollo regional y mejorar la calidad de vida de su población.

Con el apoyo de una metodología de planificación territorial indicativa de mediano plazo consensuada entre los doce países, se ha identificado una cartera de 335 proyectos de infraestructura organizada en agrupamientos de proyectos según su impacto para el desarrollo sustentable y su factibilidad técnica, institucional, social, ambiental, financiera y política.

- Procesos Sectoriales de Integración (PSI): Se han organizado grupos de trabajo regionales para promover la armonización de políticas, planes y marcos legales e institucionales referentes al uso de la infraestructura entre los países.

A tales efectos, la Iniciativa desarrolló estudios de diagnóstico de carácter regional y puso a consideración de los países lineamientos de acción de corto, mediano y largo plazo para los siguientes procesos sectoriales de integración:

- Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Sistemas Operativos de Transporte Aéreo
- Facilitación de Pasos de Frontera
- Sistemas Operativos de Transporte Marítimo
- Integración Energética
- Sistemas Operativos de Transporte Multimodal
- Instrumentos de Financiamiento



¿Cuáles son los Ejes de Integración y Desarrollo identificados?

Los gobiernos han acordado trabajar en diez Ejes de Integración y Desarrollo para articular el espacio suramericano:

Eje Andino

Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela



Eje Andino del Sur

Argentina, Bolivia, Chile



Eje de Capricornio

Argentina, Brasil, Chile, Paraguay



Eje del Amazonas

Brasil, Colombia, Ecuador, Perú



Eje del Escudo Guayanés

Brasil, Guyana, Surinam, Venezuela



Eje del Sur

Argentina, Chile



"Los mapas que aquí se presentan han sido elaborados por el CCT de la Iniciativa IIRSA como herramientas de trabajo técnico y de referencia general. Las fronteras, colores, denominaciones u otra información mostrada no implican ningún juicio sobre la situación jurídica de ningún territorio ni el reconocimiento de fronteras por parte del CCT".



Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná

Argentina, Bolivia, Brasil,
Paraguay, Uruguay



Eje Interoceánico Central

Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Perú



Eje MERCOSUR-Chile



Eje Perú-Bolivia-Brasil

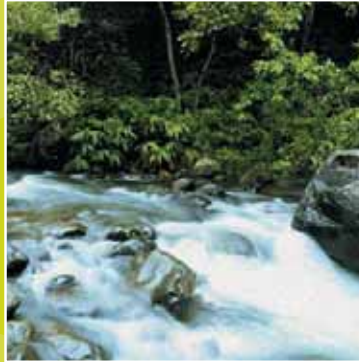


La identificación y definición de los EID es el resultado de dos esfuerzos complementarios:

1. Un análisis del territorio en torno a criterios técnicos; y
2. Un proceso de validación política conjunto entre los gobiernos.

Para cada EID se ha elaborado una Visión de Negocios¹ que identifica con referencias territoriales las actividades económicas actualmente dominantes, presenta una caracterización de la infraestructura básica existente, y propone orientaciones para desarrollos futuros a partir de su vocación productiva y potencialidades en el marco de las tendencias regionales y globales más relevantes. La Visión de Negocios de cada Eje ha servido de base para informar el análisis de los proyectos de infraestructura identificados y conformar la Cartera de Proyectos de IIRSA.

1) Las Visiones de Negocios del Eje de la Hidrovía Paraguay – Paraná y del Eje Andino del Sur se encuentran en elaboración.




¿Qué características tiene la Cartera de Proyectos IIRSA?

En el marco de IIRSA, los gobiernos han conformado una cartera de 335 proyectos de infraestructura de transporte, energía y telecomunicaciones, que representan una inversión estimada de US\$ 37.470 millones²

Eje de Integración y Desarrollo	Nº de Grupos	Cantidad de Proyectos	Inversión Estimada (Millones de US\$)
Andino	11	74	5.000
De Capricornio	4	34	2.000
Del Amazonas	6	44	2.000
Del Escudo Guayanés	4	32	370
Del Sur	2	21	1.100
Interoceánico Central	5	44	3.300
MERCOSUR - Chile	5	68	12.100
Perú - Brasil - Bolivia	3	18	11.600
TOTAL	40	335	37.470

2) Aún no se ha conformado una cartera de proyectos para los Ejes de la Hidrovia Paraguay – Paraná y Andino del Sur.



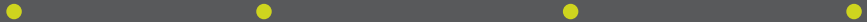
La cartera de proyectos fue conformada siguiendo una metodología de planificación territorial indicativa de largo plazo, en la que los GTE de cada Eje identificaron por consenso de los funcionarios y expertos participantes los impactos esperados de la implementación de grupos de proyectos sobre dos dimensiones estratégicas de análisis: contribución al desarrollo sostenible y factibilidad.

Adicionalmente, los gobiernos seleccionaron un conjunto acotado de proyectos de alto impacto para la integración física suramericana al cual están dando una atención especial para su financiamiento y ejecución en el corto plazo (Agenda de Implementación Consensuada 2005 -2010).

¿Cómo podemos saber más de IIRSA?

Se puede obtener más información sobre la Iniciativa IIRSA a través de la página web: www.iirsa.org

Allí están explicados detalladamente sus objetivos, planes de acción, sectores involucrados en la mejora de la infraestructura regional, los Ejes de Integración y Desarrollo, los diagnósticos sectoriales, así como la información relativa a los eventos organizados o por organizar en este foro.



I . I . R . S . A

Secretaría IIRSA
Esmeralda 130, Piso 17 C1035ABD, Buenos Aires, Argentina
Tel: (5411) 4320-1860 Fax: (5411) 4320-1872
secretaria@iirsa.org
www.iirsa.org