

Hacia una conceptualización de Ideas-Fuerza de la Integración Física de América del Sur

Recomendaciones recogidas de los
Talleres Nacionales VESA

Rosario Santa Gadea
Consultora



Taller Regional sobre la VESA, Asunción, 30 de noviembre de 2005

ÍNDICE TEMÁTICO



- I. NATURALEZA DE LA INICIATIVA Y PRINCIPIOS DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA**
- II. ENFOQUES Y PROCESOS SECTORIALES**
- III. LOS PAÍSES EN LA INTEGRACIÓN FÍSICA REGIONAL**
- IV. CONSIDERACIONES INSTITUCIONALES Y VALORACIÓN DE LA INICIATIVA**

I. NATURALEZA DE LA INICIATIVA Y PRINCIPIOS DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA



- 1. El modelo de desarrollo como punto de partida. IIRSA conduce a una reflexión sobre el desarrollo**
- 2. Regionalismo abierto e integración nacional**
- 3. Regionalismo abierto y política exterior**
- 4. Sostenibilidad social**
- 5. Sostenibilidad política**
- 6. Sostenibilidad ambiental**
- 7. Convergencia normativa**
- 8. Participación del sector privado**
- 9. Temas insuficientemente tratados en la VESA**
- 10. Temas faltantes en la VESA**

1. El modelo de desarrollo como punto de partida



- 1.1 IIRSA conduce en realidad a una reflexión sobre el desarrollo**
- 1.2 La puesta en ejecución de la VESA rebasa la capacidad de acción de IIRSA**
- 1.3 Articulación con diferentes iniciativas o esquemas de integración**

2. Regionalismo abierto e integración nacional



- 2.1 ¿Hacia adentro o hacia afuera?**
- 2.2 Se alcanza masa crítica para ir hacia afuera**
- 2.3 ¿Es posible el regionalismo abierto?**
- 2.4 Larga historia de fracasos en integración regional. ¿Por qué IIRSA sería posible?**
- 2.5 Articulación con Visión Nacional y/o objetivos nacionales**

3. Regionalismo abierto y política exterior



- 3.1 ¿América Latina o América del Sur?. Construir la opción suramericana no es excluyente**

- 3.2 América del Sur en el escenario mundial: afirmar el poder de negociación**

- 3.3 La integración regional y el TLC**

- 3.4 Ver IIRSA en el nuevo contexto de la creación de la Comunidad Suramericana de Naciones**

- 3.5 Liderazgos y asimetrías en la construcción suramericana**

4. Sostenibilidad social



- 4.1 La participación de la población es condición de que el proceso de integración física se realice**
- 4.2 La sostenibilidad social es consustancial a la noción de Eje de Integración y Desarrollo**
- 4.3 ¿Es posible la sostenibilidad social?: conciliar modernización con costumbres y tradiciones**
- 4.4 Elementos para una estrategia de participación y consulta. La distinción con difusión**

5. Sostenibilidad política



- 5.1 La integración física es un tema con connotación política, no sólo de orden técnico**
- 5.2 La integración regional afirma la gobernabilidad**
- 5.3 ¿Como tratar fortalezas y debilidades de IIRSA en tanto proyecto político?**
- 5.4 IIRSA debe ser política de Estado**

6. Sostenibilidad ambiental



- 6.1 La sostenibilidad ambiental como principio específico de la VESA y dimensión individual del proceso de transformación hacia la VESA**
- 6.2 El tema del medio ambiente en la Agenda de Implementación Consensuada**
- 6.3 ¿Es posible la sostenibilidad ambiental?**
- 6.4 Las consideraciones sociales y medioambientales deberían estar al mismo nivel de importancia que las consideraciones productivas**

7. Convergencia normativa



- 7.1 **¿Convergencia normativa o sostenibilidad jurídica?**
- 7.2 **¿Cuál es la secuencia correcta entre inversión en infraestructura y convergencia normativa?**
- 7.3 **Hay que acelerar. Tener metas claras. IIRSA debe ser el gran promotor de una visión integral de facilitación del comercio exterior**
- 7.4 **Incluir migración, salud pública, seguridad en las rutas**
- 7.5 **Bajar del enfoque multilateral a los Ejes o proyectos de gran impacto**

8. Participación del sector privado



- 8.1 Liderazgo debe ser compartido entre varios niveles de Gobierno y sector privado. Establecer los roles que juega cada uno**
- 8.2 Involucrar al empresariado: no sólo el ligado a inversiones en infraestructura. Integrar al “usuario” que recibirá beneficios de los proyectos**
- 8.3 El sector empresarial y las universidades deben participar con estudios económicos desde la gestación misma de los proyectos**
- 8.4 Animar una red de conocimiento en planeamiento y gestión territorial. Fomentar empresas de consultoría. Impulsar red académica suramericana**

9. Temas insuficientemente tratados en la VESA



- 9.1 Energía**
- 9.2 Visiones de negocios y temas productivos**
- 9.3 Horizontalidades y verticalidades de la organización territorial**
- 9.4 Las vías alimentadoras: caminos vecinales y locales**

10. Temas faltantes en la VESA



- 10.1** **Introducir la variable “tiempo”**
- 10.2** **Visualizar la interconexión de los Ejes**
- 10.3** **Temas poblacionales: patrón de ocupación territorial y redistribución deseada**
- 10.4** **Articular la integración física con temas culturales y de seguridad**

II. ENFOQUES Y PROCESOS SECTORIALES



- 11. Logística**
- 12. Intermodalidad**
- 13. Pasos de Frontera**
- 14. Transporte Marítimo**
- 15. Transporte Aéreo**
- 16. TICs**
- 17. Financiamiento**

11. Logística



- 11.1 Relación infraestructura y logística**
- 11.2 La logística como actividad que genera costos o como valor agregado**

12. Intermodalidad



- 12.1** **Importancia de las hidrovías**
- 12.2** **Revalorizar los ferrocarriles**
- 12.3** **Concepción sistémica**

13. Pasos de Frontera



14. Transporte Marítimo

15. Transporte Aéreo

16. TICs

17. Financiamiento



- 17.1** **Atraer al sector privado. Realizar asociaciones público-privadas**
- 17.2** **Límites de gasto y de endeudamiento**
- 17.3** **Debilidades en la preinversión y ruta crítica de los proyectos**
- 17.4** **Financiar el mantenimiento**
- 17.5** **Acciones institucionales y otras**
- 17.6** **Necesidad de desarrollar mecanismos de garantías para los proyectos de integración física regional**
- 17.7** **Trato especial y solidario para países de menor desarrollo relativo pero con gran contribución potencial a la integración física regional**

III. LOS PAÍSES EN LA INTEGRACIÓN FÍSICA REGIONAL



18. Asimetría

**19. Roles o funciones estratégicas de los países
en la integración física regional**

**20. Agenda interna: competitividad y entorno
favorable a los negocios**

18. Asimetría



- 18.1** **Diferencias en el nivel de desarrollo económico entre los países**

- 18.2** **Propuesta de trato especial y solidario para determinados países (ver financiamiento)**

- 18.3** **Grado de articulación con Suramérica**

- 18.4** **Diferencias en función del idioma**

19. Roles o funciones estratégicas de los países en la integración física regional



- 19.1 ¿País de tránsito o agregar valor a la producción?**

- 19.2 Ubicaciones geográficas y posiciones estratégicas**

- 19.3 Papel del capital humano y de las TICs**

20. Agenda interna: competitividad y entorno favorable a los negocios



20.1 La necesidad de una agenda interna: sostenibilidad del proceso de inversión en infraestructura

El Estado sólo podrá enfrentar compromisos de largo plazo en PPPs en infraestructura regional si mejora el entorno de negocios, de forma que esa inversión genere dinámica de crecimiento

20.2 Elementos principales de las agendas internas de competitividad en algunos países

20.3 Inclusión de IIRSA en dichas agendas internas

IV. CONSIDERACIONES INSTITUCIONALES Y VALORACIÓN DE LA INICIATIVA



- 21. Alcances**
- 22. El referente del modelo europeo**
- 23. La institucionalidad de IIRSA. Sus procedimientos**
- 24. Valoración de la Iniciativa por parte de los países**

21. Alcances



- 21.1 IIRSA incluye por primera vez a todos**
- 21.2 Cambio de conceptos tradicionales o paradigmas en la VESA a través de la planificación territorial**
- 21.3 Proceso inductivo para construir la VESA**

22. El referente del modelo europeo



22.1 Gradualidad

22.2 Visión solidaria

22.3 Legitimidad

22.4 Especificidad de América del Sur: Papel de la integración física en el proceso integrador

23. La institucionalidad de IIRSA. Sus procedimientos



- 23.1 No burocratización**
- 23.2 El método del consenso**
- 23.3 El carácter no mandatorio**
- 23.4 ¿Falta fortaleza institucional?**

24. Valoración de la Iniciativa IIRSA por parte de los países



24.1 Aspectos positivos

24.2 Aspectos negativos

Hacia una conceptualización de Ideas-Fuerza de la Integración Física de América del Sur

Muchas gracias

