

# Hacia una conceptualización de Ideas-Fuerza de la Integración Física de América del Sur

---

Recomendaciones recogidas de los  
Talleres Nacionales VESA

Rosario Santa Gadea  
Consultora



Taller Regional sobre la VESA, Asunción, 30 de noviembre de 2005

# ÍNDICE TEMÁTICO



- I. NATURALEZA DE LA INICIATIVA Y PRINCIPIOS DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA**
- II. ENFOQUES Y PROCESOS SECTORIALES**
- III. LOS PAÍSES EN LA INTEGRACIÓN FÍSICA REGIONAL**
- IV. CONSIDERACIONES INSTITUCIONALES Y VALORACIÓN DE LA INICIATIVA**

# **I. NATURALEZA DE LA INICIATIVA Y PRINCIPIOS DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA**



- 1. El modelo de desarrollo como punto de partida.  
IIRSA conduce a una reflexión sobre el desarrollo**
- 2. Regionalismo abierto e integración nacional**
- 3. Regionalismo abierto y política exterior**
- 4. Sostenibilidad social**
- 5. Sostenibilidad política**
- 6. Sostenibilidad ambiental**
- 7. Convergencia normativa**
- 8. Participación del sector privado**
- 9. Temas insuficientemente tratados en la VESA**
- 10. Temas faltantes en la VESA**

# **1. El modelo de desarrollo como punto de partida**



- 1.1 IIRSA conduce en realidad a una reflexión sobre el desarrollo**
- 1.2 La puesta en ejecución de la VESA rebasa la capacidad de acción de IIRSA**
- 1.3 Articulación con diferentes iniciativas o esquemas de integración**

## **2. Regionalismo abierto e integración nacional**



- 2.1 ¿Hacia adentro o hacia afuera?**
- 2.2 Se alcanza masa crítica para ir hacia afuera**
- 2.3 ¿Es posible el regionalismo abierto?**
- 2.4 Larga historia de fracasos en integración regional. ¿Por qué IIRSA sería posible?**
- 2.5 Articulación con Visión Nacional y/o objetivos nacionales**

# **3. Regionalismo abierto y política exterior**



- 3.1 ¿América Latina o América del Sur?. Construir la opción suramericana no es excluyente**
- 3.2 América del Sur en el escenario mundial: afirmar el poder de negociación**
- 3.3 La integración regional y el TLC**
- 3.4 Ver IIRSA en el nuevo contexto de la creación de la Comunidad Suramericana de Naciones**
- 3.5 Liderazgos y asimetrías en la construcción suramericana**

## **4. Sostenibilidad social**



- 4.1** La participación de la población es condición de que el proceso de integración física se realice
- 4.2** La sostenibilidad social es consustancial a la noción de Eje de Integración y Desarrollo
- 4.3** ¿Es posible la sostenibilidad social?: conciliar modernización con costumbres y tradiciones
- 4.4** Elementos para una estrategia de participación y consulta. La distinción con difusión

## **5. Sostenibilidad política**



- 5.1 La integración física es un tema con connotación política, no sólo de orden técnico**
- 5.2 La integración regional afirma la gobernabilidad**
- 5.3 ¿Como tratar fortalezas y debilidades de IIRSA en tanto proyecto político?**
- 5.4 IIRSA debe ser política de Estado**



# **6. Sostenibilidad ambiental**



- 6.1 La sostenibilidad ambiental como principio específico de la VESA y dimensión individual del proceso de transformación hacia la VESA**
- 6.2 El tema del medio ambiente en la Agenda de Implementación Consensuada**
- 6.3 ¿Es posible la sostenibilidad ambiental?**
- 6.4 Las consideraciones sociales y medioambientales deberían estar al mismo nivel de importancia que las consideraciones productivas**

# 7. Convergencia normativa



- 7.1 **¿Convergencia normativa o sostenibilidad jurídica?**
- 7.2 **¿Cuál es la secuencia correcta entre inversión en infraestructura y convergencia normativa?**
- 7.3 **Hay que acelerar. Tener metas claras. IIRSA debe ser el gran promotor de una visión integral de facilitación del comercio exterior**
- 7.4 **Incluir migración, salud pública, seguridad en las rutas**
- 7.5 **Bajar del enfoque multilateral a los Ejes o proyectos de gran impacto**

# 8. Participación del sector privado



- 8.1 Liderazgo debe ser compartido entre varios niveles de Gobierno y sector privado. Establecer los roles que juega cada uno**
- 8.2 Involucrar al empresariado: no sólo el ligado a inversiones en infraestructura. Integrar al “usuario” que recibirá beneficios de los proyectos**
- 8.3 El sector empresarial y las universidades deben participar con estudios económicos desde la gestación misma de los proyectos**
- 8.4 Animar una red de conocimiento en planeamiento y gestión territorial. Fomentar empresas de consultoría. Impulsar red académica suramericana**

# **9. Temas insuficientemente tratados en la VESA**



- 9.1 Energía**
- 9.2 Visiones de negocios y temas productivos**
- 9.3 Horizontalidades y verticalidades de la organización territorial**
- 9.4 Las vías alimentadoras: caminos vecinales y locales**

# 10. Temas faltantes en la VESA



- 10.1**      **Introducir la variable “tiempo”**
- 10.2**      **Visualizar la interconexión de los Ejes**
- 10.3**      **Temas poblacionales: patrón de ocupación territorial y redistribución deseada**
- 10.4**      **Articular la integración física con temas culturales y de seguridad**

## **II. ENFOQUES Y PROCESOS SECTORIALES**



- 11. Logística**
- 12. Intermodalidad**
- 13. Pasos de Frontera**
- 14. Transporte Marítimo**
- 15. Transporte Aéreo**
- 16. TICs**
- 17. Financiamiento**

# 11. Logística



- 11.1 Relación infraestructura y logística**
- 11.2 La logística como actividad que genera costos o como valor agregado**

# 12. Intermodalidad



- 12.1**      **Importancia de las hidrovías**
- 12.2**      **Revalorizar los ferrocarriles**
- 12.3**      **Concepción sistémica**



**13. Pasos de Frontera**



**14. Transporte Marítimo**

**15. Transporte Aéreo**

**16. TICs**

# 17. Financiamiento



- 17.1**            **Atraer al sector privado. Realizar asociaciones público-privadas**
- 17.2**            **Límites de gasto y de endeudamiento**
- 17.3**            **Debilidades en la preinversión y ruta crítica de los proyectos**
- 17.4**            **Financiar el mantenimiento**
- 17.5**            **Acciones institucionales y otras**
- 17.6**            **Necesidad de desarrollar mecanismos de garantías para los proyectos de integración física regional**
- 17.7**            **Trato especial y solidario para países de menor desarrollo relativo pero con gran contribución potencial a la integración física regional**

### **III. LOS PAÍSES EN LA INTEGRACIÓN FÍSICA REGIONAL**



**18. Asimetría**

**19. Roles o funciones estratégicas de los países  
en la integración física regional**

**20. Agenda interna: competitividad y entorno  
favorable a los negocios**

# 18. Asimetría



- 18.1**      **Diferencias en el nivel de desarrollo económico entre los países**
  
- 18.2**      **Propuesta de trato especial y solidario para determinados países (ver financiamiento)**
  
- 18.3**      **Grado de articulación con Suramérica**
  
- 18.4**      **Diferencias en función del idioma**

# **19. Roles o funciones estratégicas de los países en la integración física regional**



- 19.1            ¿País de tránsito o agregar valor a la producción?**
  
- 19.2            Ubicaciones geográficas y posiciones estratégicas**
  
- 19.3            Papel del capital humano y de las TICs**

## **20. Agenda interna: competitividad y entorno favorable a los negocios**



### **20.1 La necesidad de una agenda interna: sostenibilidad del proceso de inversión en infraestructura**

**El Estado sólo podrá enfrentar compromisos de largo plazo en PPPs en infraestructura regional si mejora el entorno de negocios, de forma que esa inversión genere dinámica de crecimiento**

### **20.2 Elementos principales de las agendas internas de competitividad en algunos países**

### **20.3 Inclusión de IIRSA en dichas agendas internas**

# **IV. CONSIDERACIONES INSTITUCIONALES Y VALORACIÓN DE LA INICIATIVA**



- 21. Alcances**
- 22. El referente del modelo europeo**
- 23. La institucionalidad de IIRSA. Sus procedimientos**
- 24. Valoración de la Iniciativa por parte de los países**

## **21. Alcances**



- 21.1 IIRSA incluye por primera vez a todos**
- 21.2 Cambio de conceptos tradicionales o paradigmas en la VESA a través de la planificación territorial**
- 21.3 Proceso inductivo para construir la VESA**



## **22. El referente del modelo europeo**



**22.1 Gradualidad**

**22.2 Visión solidaria**

**22.3 Legitimidad**

**22.4 Especificidad de América del Sur: Papel de la integración física en el proceso integrador**

# **23. La institucionalidad de IIRSA. Sus procedimientos**



- 23.1 No burocratización**
- 23.2 El método del consenso**
- 23.3 El carácter no mandatorio**
- 23.4 ¿Falta fortaleza institucional?**

# **24. Valoración de la Iniciativa IIRSA por parte de los países**



**24.1 Aspectos positivos**

**24.2 Aspectos negativos**

# Hacia una conceptualización de Ideas-Fuerza de la Integración Física de América del Sur

---

**Muchas gracias**

