

I TALLER DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL - COSIPLAN INFORME DEL TALLER

Se celebró en la ciudad de Quito, República del Ecuador, el 5 y 6 de junio de 2014, el I Taller de Planificación Integral, con la presencia de las delegaciones cuya lista de participantes consta en el Anexo I de este Informe.

DESARROLLO DE LA AGENDA

ANTECEDENTES

El Taller se lleva a cabo para dar cumplimiento el mandato recogido en la Declaración de las Ministras y Ministros de COSIPLAN adoptado en Santiago el 29 de noviembre de 2013, que en su numeral 7 establece: *“Encomiendan a la República del Ecuador y a la República Bolivariana de Venezuela a realizar dos talleres sobre planificación integral, con el objetivo de avanzar en la visión estratégica que contribuya al proceso de integración suramericano.”*

Teniendo además como antecedente la Declaración de las Ministras y Ministros de COSIPLAN adoptada en Lima el 16 de noviembre de 2012, que en su numeral 9 establece: *“Destacan la importancia de avanzar en la visión estratégica para la integración de los espacios geográficos de Suramérica, para ello acuerdan realizar un Taller en el primer semestre del 2013, en dirección de la creación de un Grupo de Trabajo de Planificación Integral.”*

Para tal el efecto los Coordinadores Nacionales de Ecuador y Venezuela acordaron la propuesta de agenda y fecha para el evento, habiéndose circulado al resto de países para el acuerdo final.

APERTURA DE LA REUNIÓN

El acto de apertura estuvo a cargo de Pabel Muñoz, Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo – SENPLADES de la República del Ecuador, Leonardo Arizaga, Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, subrogante de la República del Ecuador, Marcela Espinoza, Directora de Fronteras, subrogante del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, en representación de la Presidencia Pro Tempore de COSIPLAN, Elvis Urbina, Coordinador Nacional de UNASUR de la República Bolivariana de Venezuela y Antonio Antunes de la Secretaria General de UNASUR.

DESARROLLO DE LA REUNIÓN

Se presentaron y discutieron las siguientes temáticas:

- Rol de UNASUR como mecanismo de integración en el marco de la geopolítica regional y mundial a cargo de Elvis Urbina, Delegado de Venezuela ante el Consejo de Delegados y Delegadas de UNASUR.
- Las potencialidades de Suramérica, elementos de una visión compartida: planificación y prospectiva a cargo de Andrés Arauz, Subsecretario General de Planificación para el Buen Vivir de Ecuador.

- Perspectivas y desafíos de una agenda de planificación regional en Sectores Estratégicos- Recursos Naturales, a cargo de Mónica Bruckman, Asesora de la Secretaría General de UNASUR.
- Sistema de Información como herramienta para la planificación regional, avances y perspectivas, a cargo de Natalia Cárdenas, Subsecretaria de Información Nacional, SENPLADES.
- Estrategia para erradicación de la pobreza, a cargo de Lenin Cadena, Subsecretario Técnico para la Erradicación de la Pobreza, SENPLADES.
- Experiencias de planificación para la Integración fronteriza: Caso Ecuador- Colombia, a cargo de Adriana Barbosa, Departamento Nacional de Planeación de Colombia; y Santiago Vásquez, Subsecretario Planificación Nacional de Ecuador.
- Integración Ferroviaria, avances y desafíos de su planificación, a cargo de Beatriz Tabacco, Directora de Planificación y Logística del Ministerio de Transporte y Obras Públicas de Uruguay.
- Desafíos y oportunidades de la institucionalidad de UNASUR para una agenda de planificación integral Suramericana, a cargo de Pedro Sassone, Secretaria General de UNASUR.

PRINCIPALES ELEMENTOS DE DISCUSIÓN COMO RESULTADO DEL TALLER

Del desarrollo del taller se concluyó que los resultados de estos diálogos son amplios, transversales, multidisciplinarios y que trascendieron del espacio de COSIPLAN a una dimensión más integral de UNASUR; así también que los elementos de las discusiones deben abonar de manera concreta para la materialización de pactos que permitan resolver las problemáticas planteadas. Al respecto se destacan los principales elementos:

-Se destacó los esfuerzos de planificación de la infraestructura para la integración emprendidos por el IIRSA como un antecedente que aportó al trabajo que realiza COSIPLAN, lo que ha permitido contar con un Plan de acción estratégica 2012-2022 para el aprovechamiento integral, sustentable y solidario de los recursos de la región, la interconexión para el desarrollo social y económico y la integración industrial y productiva. Así también se destaca las iniciativas identificadas en las demás instancias de UNASUR de contar con planes de acción de una temporalidad que superan lo inmediato y coyuntural.

Sin embargo algunos datos que se relacionan con el avance y cumplimiento de los objetivos constitutivos de UNASUR evidencian importantes tareas pendientes. Estos objetivos son además los que deben considerarse como base esencial para la construcción de una agenda de planificación regional como un proceso sistemático y sostenido:

- Garantizar el abastecimiento futuro de las necesidades de una población creciente y de una estructura poblacional diferente.
- Erradicar la pobreza como un imperativo moral y ético.
- Transformar la producción como bloque, con nuevos encadenamientos intra-regionales inclusivos.
- Gestionar soberanamente la apropiación científica e industrial de nuestros recursos naturales y la transformación de la matriz energética, con sustentabilidad inter-generacional.

- Lograr un desarrollo territorial convergente y equitativo.
- Consolidar la identidad cultural sudamericana y la soberanía regional del conocimiento.
- Garantizar la seguridad integral de la Región y su inserción estratégica internacional.

Los déficits en el avance del cumplimiento de los objetivos mencionados se constatan, si revisamos rápidamente algunos datos, aún en la Región existen por lo menos 90 millones de personas en situación de pobreza, equivalentes al 22% de la población. 5 países de la región aún mantienen niveles mayores al 10% de su población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria. Aproximadamente el 10% más rico de la población suramericana recibe 42% de los ingresos totales, mientras que el 40% más pobre recibe menos del 11%. Aún se mantienen tasas de desempleo en la región entre el 11.5% y 4.4%. Se mantienen importantes déficit de recursos que son necesarios para cubrir las necesidades de demanda en servicios de infraestructura. Se evidencian importantes pérdidas per cápita por falta de mantenimiento y reparación de infraestructura de riego, energía, caminos pavimentados y otra infraestructura.¹

-Se reconoció el valor estratégico de la Planificación para los Estados, lo que permite trascender la visión cortoplacista de la gestión y permite articular una visión: multisectorial, temporal y espacial de su intervención posibilitando el diseño de cursos de acción para construir un futuro deseado y apropiarse de él, optimizando además el uso de los recursos en función del cumplimiento de lo planificado.

-Se identificó la necesidad de analizar las opciones y factores que posibiliten la construcción y consolidación de una agenda de planificación integral para la región en el marco de UNASUR. En este sentido uno de los principales desafíos es la construcción de una visión estratégica que considere el contexto político, económico, social, ambiental y tecnológico en el que está inserta la región; así como el fortalecimiento de mecanismos de coordinación que articulen los planes y acciones concretas de las distintas instancias UNASUR, que evite la duplicación de esfuerzos y promueva un trabajo multidisciplinario, dinámico y eficaz.

-Se planteó que la planificación debe ser concebida de manera integral, no como la suma de las partes aisladas; debe aprovechar las convergencias para alcanzar consensos en el propósito de concebirnos, no solo como mercados sino como Región.

-Se presentaron dos importantes experiencias sobre la viabilidad y potencialidad de desarrollar una planificación conjunta, tales como la Agenda de Planificación Binacional Colombia - Ecuador y la agenda de integración ferroviaria suramericana evidenciando además, los desafíos que este ejercicio plantea.

-Se destacó el valor estratégico del aprovechamiento de los recursos naturales y las distintas dimensiones de la integración para el desarrollo integral de la región que requiere de la apropiación y gobernanza sobre la información para la toma de decisiones; así como del desarrollo de un conjunto de instrumentos que sirvan para la materialización de tal estrategia. En este sentido se expuso la necesidad de contar con un sistema de información geo referenciado, dinámico, territorializado con vectores de movilidad e interconexiones, red de asentamientos humanos, sinergias entre nodos regionales, cuentas regionales suramericanas, balances de recursos regionales (energético, hídrico, alimentario, geológico – mineral, biodiversidad y ecosistemas, monetario - financiero), modelos de estimación homologados y un sistema de seguimiento y evaluación.

¹ Datos de CEPALSTAT capturados el 4 de junio de 2014, datos a 2011, en el caso de las estadísticas de pobreza y consumo de energía alimentaria, las estadísticas de Argentina no se encuentran disponibles.

-Se dieron a conocer las propuestas de la Secretaria General de UNASUR , a propósito de los objetivos de este taller, sobre la creación de un Servicio Geológico Suramericano – SGSA, un Instituto de Altos Estudios de UNASUR, un Inventario de Recursos Naturales en UNASUR; y un Catálogo de Instituciones de investigación y estudios que actúan en el ámbito de RR.NN.

-Las temáticas presentadas sugieren la necesidad de considerar la creación de una instancia de trabajo sobre planificación y prospectiva.

-Finalmente se planteo como referentes importantes del proceso de integración, la consolidación de UNASUR como un actor político global que promueva y consolide la paz, la democracia y la soberanía integral en la región; así también se evidencio la necesidad de definiciones claras para el establecimiento de un marco estratégico técnico y político que genere mayor dinamismo entre el trabajo que desarrolla cada Consejo Sectorial y contar con un Plan Estratégico que fortalezca elementos de articulación operativos, de generación de insumos técnicos y de contenido; considerando además el fortalecimiento de espacios de participación ciudadana.

CLAUSURA DE LA REUNIÓN

La Coordinación Nacional del Ecuador ante COSIPLAN elevará a conocimiento del Comité Coordinador de COSIPLAN a través de la Presidencia Pro Tempore.

Anexos al Informe:

Anexo I: Lista de participantes.

Anexo II: Agenda de la reunión.

Anexo III: Presentaciones.

Anexo IV: Documento de Secretaria General sobre visión estratégica, fortalecimiento institucional y planificación. (Pendiente de envío)