

# Relevamiento de mejores prácticas en procesos aduaneros postales de importación

---





COSIPLAN



# Proyecto Integración comercial por envíos postales para MiPyMes

Estudio de relevamiento de mejores prácticas para la simplificación de procesos de importación por envíos postales

## **Informe Final**

Marise Helena Louvison  
Consultora a cargo del estudio

Octubre de 2013

## Contenidos

Índice de Abreviaturas.....	4
Resumen Ejecutivo .....	7
1. Aspectos generales .....	10
1.1. Antecedentes del proyecto Integración Comercial por Envíos Postales para MIPyMEs en el marco de COSIPLAN/IIRSA.....	10
1.2. Antecedentes y objetivos del estudio .....	12
1.3. Informaciones Técnicas .....	18
1.4 Factores de éxito y riesgos del estudio.....	19
1.4.1. Factores de éxito del estudio (previsión) .....	19
1.4.2. Factores de riesgos para la elaboración del estudio (previsión) .....	19
1.5. Supuestos y exclusiones del estudio.....	19
2. Desarrollo del estudio.....	21
2.1. Recopilación y análisis de los antecedentes.....	21
2.1.1. Comentarios.....	22
2.2. Percepción de los representantes de IIRSA .....	22
2.2.1. Informaciones Generales .....	22
2.3. Percepción de los operadores de Correos, Aduanas y órganos de comercio internacional. ....	24
2.3.1. Reunión de Representantes de Aduanas .....	24
3. Cuestionario: Datos y síntesis de las respuestas recibidas .....	27
3.1. Sección I – Mercado Importador .....	27
3.1.1. Principales exportadores para los países de Suramérica.....	27
3.1.2. Intercambio entre los países suramericanos .....	28
3.1.2. Participación de las MiPyMEs en el mercado importador .....	28
3.2. Sección II – Proceso importador: postal y aduanero .....	30
3.2.1. Competidores de la oficina de correos local para el servicio de importación .....	30
3.2.2. Existencia de procesos simplificados de importación .....	31
3.2.3. Tratamiento aduanero en el primer punto de entrada de la carga en el país.....	31
3.2.4. Utilización del sistema UPU para informar datos sobre la recepción de los despachos.....	32

3.2.5. Procedimiento formal por la aduana.....	32
3.2.6. Categoría de los envíos postales .....	32
3.2.7. Envíos exentos de impuestos.....	32
3.2.8. Variables que contribuyen en el valor en aduana .....	33
3.2.9. Rango de valor de la mercancía que se beneficia de la Declaración simplificada a la aduana .....	33
3.2.10. Relaciones con el destinatario .....	34
3.2.11. Tratamiento aduanero distinto EMS (servicio expreso) y Exporta Fácil .....	34
<b>3.3. Sección 3 - Procesos aduaneros informatizados - importación .....</b>	<b>34</b>
3.3.1. Información previa.....	34
3.3.2. Modificación el marco reglamentario .....	35
3.3.3. Aduanas: transferencia y recepción de datos electrónicos .....	35
3.3.4. Datos de los formularios CN 23 y CP72 – en forma electrónica – envíos de salida.....	36
3.3.5. No conformidades en objetos importados .....	36
3.3.6. Falsificaciones y artículos piratas.....	36
3.3.7. Utilización de los datos electrónicos por la aduana .....	36
<b>3.4. Sección 4 - Comité de contacto correos/aduanas .....</b>	<b>37</b>
<b>4. Percepción de los operadores de Correos y Aduanas.....</b>	<b>40</b>
4.1. Aspectos esenciales para la simplificación de los procesos .....	40
4.2. La información previa como una variable esencial para la optimización del proceso .....	41
4.3. Legislación nacional.....	42
4.4. Modelo flexible.....	42
4.5. Puntos principales del modelo.....	42
4.5.1. Premisas .....	42
4.5.2. Gestión de riesgos .....	43
4.5.3. Ventajas de la simplificación .....	43
<b>5. Propuesta de Modelo Simplificado.....</b>	<b>45</b>
<b>5.1. Componentes.....</b>	<b>46</b>
5.1.1 Cliente Exporta Fácil .....	47
5.1.2. Proceso exportador.....	48
5.1.3. Niveles recomendados para la implantación.....	49
5.1.4. Servicios de terceros.....	51
5.1.5. Proceso Importador.....	51

5.2. Módulos de implantación - - Modelo Flexible.....	56
5.3. Variables relevantes .....	57
5.4. Sostenibilidad.....	58
5.4.1. Sostenibilidad en la implantación de los módulos .....	59
6. Aplicabilidad del prototipo .....	61
6.1 Introducción .....	61
6.2. Matriz FODA.....	61
6.3. Matriz GUT.....	64
7. Recomendaciones de líneas estratégicas.....	68
8. Conclusiones.....	70
Índice de Ilustraciones .....	71

#### Índice de Anexos

Anexo 1	Modelo de cuestionario enviado a los países para la encuesta
Anexo 2	Proceso Importa Fácil – Brasil
Anexo 3	Formulario CN22 – Declaración a la aduana
Anexo 4	Formulario CN23 – Declaración a la aduana
Anexo 5	Formulario CP72 – Declaración a la aduana

## Índice de Abreviaturas

---

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
B2B	Business to Business
CCT	Comité de Coordinación Técnica de IIRSA
CDS	Customs System Declaration
COSIPLAN	Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento
CPF	Código de identificación de Personas Físicas
DINAPYME	Dirección Nacional de Pequeñas y Medianas Empresas
ECT	Empresa de Correos y Telégrafos de Brasil
EDI	Electronic Data Information
EMS	Express Mail Service
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOB	Free On Board
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FONPLATA	Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata
GTE	Grupo Técnico Ejecutivo de IIRSA
IATA	Asociación de Transporte Aéreo Internacional
IIRSA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana
IMRG	Interactive Media in Retail Group
IPC	International Post Corporation
MEDECI	Mails Electronic Data Interchange and

	<b>Customs Integration</b>
<b>MIPyME</b>	<b>Micro, pequeña y mediana empresa</b>
<b>OACI</b>	<b>Organización de la Aviación Civil Internacional</b>
<b>OMA</b>	<b>Organización Mundial de las Aduanas</b>
<b>SDA</b>	<b>Sistema de Declaración a la Aduana</b>
<b>SKU</b>	<b>Stock Keeping Unit</b>
<b>UNASUR</b>	<b>Unión de Naciones Suramericanas</b>
<b>USD</b>	<b>Dólar Estadunidense</b>

*El presente estudio se extendió entre el 6 de mayo y el 31 de octubre de 2013 contemplándose, dentro del:*

*1. La recopilación y análisis de las informaciones de los antecedentes y actual funcionamiento de la logística de salida y de entrada del Exporta Fácil en los países miembros del COSIPLAN/IIRSA que ya lo han implementado y en aquellos que están avanzando en su implementación.*

*2. Relevamiento y diagnóstico de la logística de entrada tanto desde el punto de vista de procesos como del uso de tecnología en los países de América del Sur que son destino de las exportaciones que se realizan mediante vía postal.*

*Para la realización de este diagnóstico se consideraron las siguientes etapas:*

*I. Investigación inicial – percepción de los representantes de IIRSA.*

*II. Identificación de los factores de éxito – percepción de los operadores de Correos, Aduanas y órganos de comercio internacional.*

*III. Investigación en campo en un país identificado como el que cuenta con las mejores prácticas.*

*IV. Análisis de viabilidad regulatoria, institucional, operativa y económica de las mejores prácticas identificadas, con la finalidad de presentar un prototipo (modelo flexible) para la implementación en los países suramericanos interesados en aplicarlo.*

*Para la realización del trabajo fue fundamental el apoyo prestado por:*

*Arnaldo Alvarado Burga – Representante de Aduanas –Perú*

*Edna Rose Beltrão Moretto – Representante de Aduanas –Brasil*

*Isabel Naranjo – Representante de Aduanas – Ecuador*

*José Ademar Alexandre de Souza y demás representantes de la Empresa de Correos y Telégrafos, Brasil*

*Vanina Messere – Coordinadora de la Cooperación Técnica del BID RG – T2202*

*São Paulo, 31 de octubre de 2013.*

Las opiniones expresadas en este trabajo son del autor y no representan, necesariamente, las del Banco Interamericano de Desarrollo ni de las demás Instituciones del Comité de Coordinación Técnica de IIRSA (CCT), ni la de los gobiernos e instituciones participantes en IIRSA.

## Resumen Ejecutivo

---

Los proveedores de servicio postal vienen manejando servicios de mensajes, bienes y dinero durante cientos de años. Tienen una amplia capilaridad y están profundamente arraigados en cada comunidad. Ellos son el motor de una actividad que genera casi 2 trillones de dólares a nivel mundial y representa unos 20 millones de empleos. Sin embargo, enfrentan muchos desafíos, en primer lugar debido a la tecnología digital y por otro lado que están disminuyendo las economías alrededor del mundo. Los operadores postales entienden que deben transformarse para ser capaces de adaptarse a los constantes cambios de comportamiento de sus clientes con respecto a los métodos de comunicación y transporte.

Los países miembros del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) perteneciente a UNASUR y en el cual IIRSA es su foro técnico, han incorporado el Proyecto “Integración Comercial por Envíos Postales para MIPyMEs” en su Plan de Acción Estratégico 2012-2022 y han aprobado un Plan de Trabajo para el año 2012/2013 a fin de profundizar y dar continuidad al proyecto de elaboración de una propuesta para el desarrollo del Importa Fácil. Para ello, los países consideraron necesario la realización de un estudio de relevamiento de mejores prácticas para la simplificación de procesos postales aduaneros de importación del cual derive una propuesta de modelo simplificado para su adaptación/implementación en los países suramericanos interesados en avanzar en el tema. Este justamente es el motivo de este documento.

Desde el punto de vista de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como del de las actividades postales, toda exportación debe ser percibida como una importación en el país de destino. Una solución de facilitación de la exportación de extremo a extremo debe estar asociada con un mecanismo de importación acelerado. A tal efecto, en especial en el segmento de empresa a empresa (B2B), la asociación de Exporta Fácil e Importa Fácil aportará un valor agregado a la oferta de facilitación del comercio internacional del Correo a las empresas de menor porte.

A partir de la incorporación del Proyecto Exportaciones por Envíos Postales para MIPyMEs en el marco de IIRSA y su implementación en varios países de la región, se identificó la necesidad de buscar soluciones integrales para toda la cadena de tratamiento de los envíos postales internacionales en estos países. Por lo tanto, el proyecto que en principio estaba orientado a la logística de salida, amplió su alcance a la integración comercial por envíos postales para considerar también el proceso de importación. La lógica es que si hoy soy un país exportador, mañana seré un importador y ciertamente, el cliente del país exportador es mi cliente.

Un evaluación de las necesidades fundamentales del cliente y de la empresa muestra que la adopción de Exporta Fácil por los países obliga a resolver en forma colectiva las cuestiones relacionadas con el comercio transfronterizo.

Para obtener el escenario de la región se preparó un instrumento de investigación – encuesta- que se adjunta como Anexo 1. Las informaciones generales se encuentran en la tabla resumen – Ilustración 7 y los datos y síntesis de las respuestas recibidas se encuentran en el punto 3, del Informe.

El 24 y 25 de julio de 2013 tuvo lugar en São Paulo, Brasil, una reunión de Representantes de Aduanas de Brasil, Ecuador y Perú. Dichas aduanas fueron invitadas porque representan países que ya tienen o están en proceso de implementación de modelos de procesos simplificados y de servicios de importación vía correos. El trabajo conjunto entre la oficina de correos y aduanas permite buscar soluciones comunes, con el fin de facilitar el proceso exportador e importador. Además, crea nuevas oportunidades de negocio para los usuarios del sistema y fortalece las políticas del gobierno para la integración regional por medio del comercio entre las naciones. Los resultados y análisis del encuentro serán presentados en el punto 4.

Los operadores postales están encargados de las cuestiones relativas a la interfaz con los clientes y a la armonización de los procesos de suministro. A este nivel, el principal desafío consiste en integrar las estrategias relacionadas específicamente con la cadena logística a la estrategia empresarial global. Muchos operadores postales en los países en desarrollo se enfrentan a problemas vinculados con la cadena logística. Puesto que la integración y la gestión de la cadena logística son elementos fundamentales para la competitividad a largo plazo de las empresas, el mejoramiento de las capacidades debe ser estudiado, planificado y ejecutado con rigurosidad. Las soluciones integradas y la adaptación de las competencias y de las capacidades internas deberían abarcar la totalidad de la cadena logística postal así como su sistema de apoyo (véase la ilustración 15).

Basado en esta realidad, en la información de los países participantes y la contribución de los representantes de aduanas, se propone en este informe un modelo flexible de proceso simplificado de importación que se describe en el punto 5 del presente, donde se detallan sus componentes, sus módulos institucional, operacional, tecnológico y de mercado de implantación, las variables relevantes, así como los caminos para la sostenibilidad.

A partir del diseño presentado es posible para cada país interesado iniciar la implantación de los módulos según sus características y necesidades particulares. Asimismo, es importante que se estudien los escenarios al momento de realización de cada proyecto. El estudio construyó, (punto 6) como ejemplo una Matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) y una Matriz GUT (Gravedad, urgencia y tendencia) para una mirada regional del momento. Se sugiere que cada

país interesado construya sus propios escenarios y que realicen sus propios análisis y evaluaciones.

Para el éxito de los proyectos que van a ser implantados con base en el presente estudio, el punto 7 presenta cerca de 15 recomendaciones de líneas estratégicas, como por ejemplo, la elaboración de un plan de acción con base en los intercambios de mercado (corredores de tráfico) para la formalización de acuerdos bilaterales para intercambio de datos y, principalmente, la formación de comités nacionales y regionales entre correos y aduanas, considerando los intereses de las partes y criterios de sostenibilidad. La creación del Comité Correos/Aduanas es el punto de partida fundamental. Se destaca la necesidad de crear dos niveles para este Comité: uno estratégico y otro ejecutivo/ operacional. Además de la existencia de un Comité nacional, se podría aprovechar la plataforma montada en IIRSA para el proyecto Integración Comercial por Envíos Postales de manera que sea un espacio para compartir y capitalizar experiencias para que el proceso de exportación/importación sea más ágil y seguro en los países de la región.

Algunos países miembros de la Iniciativa IIRSA ya han iniciado el estudio o incluso han comenzado a implementar algunos de los puntos discutidos en este trabajo, no solo en lo relativo al Exporta Fácil sino también en la implementación de soluciones para agilizar el proceso de importación, como es en el caso de Brasil, Colombia, Ecuador y Perú. Cada solución, aunque sea propia de cada país, puede ser compartida y adaptada a la realidad del otro. A la luz de esta comprobación, el estudio buscó indicar posibles acciones para ajustarse a dichas particularidades.

Para el éxito de la implementación de las medidas propuestas es necesario que futuros usuarios y las distintas instituciones de los países involucrados participen activamente en la elaboración, a fin de asegurarse que sus orientaciones satisfagan plenamente sus requerimientos. Un trabajo conjunto y canales de comunicación abiertos en este sentido, constituirán, sin duda alguna, en un valioso aporte a los debates técnicos, reducirá el plazo entre la elaboración y la aplicación, asegurará que las acciones adoptadas reflejen con mayor precisión las necesidades de los usuarios y contribuirá a revelar la visión unificada y más completa de las operaciones de importación.

## 1. Aspectos generales

---

### 1.1. Antecedentes del proyecto Integración Comercial por Envíos Postales para MIPyMEs en el marco de COSIPLAN/IIRSA

El proyecto “Exportaciones por envíos postales para MIPyMEs” ha sido seleccionado en el año 2004 como uno de los 31 proyectos estratégicos de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA). Este proyecto busca extender y adaptar para los demás países miembros de IIRSA la experiencia exitosa del “Sistema de Exportaciones por Envíos Postales” implementado por el Gobierno brasileño para que los operadores postales<sup>1</sup> de los países suramericanos puedan ofrecer servicios de logística para exportaciones, especialmente para las micro y pequeñas empresas que no tienen fácil acceso al mercado externo.

En función del interés de los países y del trabajo realizado desde ese entonces, el proyecto ha sido lanzado a nivel nacional en Perú (julio de 2007); en Uruguay (mayo de 2009); en Colombia (julio de 2010) y en Ecuador (octubre de 2011). Adicionalmente, se han realizado trabajos iniciales de implementación, con distinto grado de avance, en Argentina, Bolivia, Chile y Venezuela.

En noviembre de 2011, los países miembros de IIRSA han decidido modificar el nombre del proyecto de “Exportaciones por Envíos Postales para MIPyMEs” por “Integración Comercial por Envíos Postales para MIPyMEs” de manera de poder contemplar los dos flujos de comercio exterior de los países de la región. Por otro lado, también en noviembre de 2011, los países miembros del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) perteneciente a UNASUR y en el cual IIRSA es su foro técnico, han incorporado el Proyecto en su Plan de Acción Estratégico 2012-2022 y han aprobado un Plan de Trabajo para el año 2012/2013 para profundizar y dar continuidad al proyecto antes citado.

En el marco del Plan de Trabajo mencionado, se encuentra la elaboración de una propuesta para el desarrollo del Importa Fácil. Para ello, los países consideraron necesario la realización de un estudio de relevamiento de mejores prácticas para la simplificación de procesos postales aduaneros de importación del cual derive una propuesta de modelo simplificado para su adaptación/implementación en los países suramericanos interesados en avanzar en el tema. Este justamente es el motivo de este documento.

Por su parte, en el informe titulado Taller y Plan de Sostenibilidad (diciembre de 2011) del Proyecto Exportaciones por Envíos Postales (Exporta Fácil) realizado en el marco de la operación del FOMIN ATN-ME-10428-RG refleja que el proyecto ha sido

---

<sup>1</sup> Los términos "servicio postal", "correos" y "operadores postales" se utilizan en el contexto del presente estudio en el sentido de "operador designado" y viceversa.

ampliamente exitoso en los países miembros de IIRSA en los cuales se ha implementado, habiéndose logrado el propósito y las metas planteadas. Adicionalmente, detalla que un tema clave para seguir trabajando es la facilitación de la llegada de los envíos en los países de destino lo que representa una dificultad seria por la incertidumbre que introduce en los plazos y condiciones del manejo de los paquetes y los efectos que esto produce en los usuarios del sistema. El correo, en muchos países, es el principal operador logístico de exportaciones e importaciones así como de documentos. Por lo tanto, el desafío radica en estandarizar, mejorar y modernizar el proceso de importaciones que se realiza en el correo como operador logístico.

En su periódico de setiembre, 2012, la Unión Postal Universal<sup>2</sup> (UPU) publicó un artículo<sup>3</sup> donde se encuentran los siguientes datos:

“Modelización realizada por la UPU muestra que los intercambios postales entre dos países son inversamente proporcionales a la distancia que los separa. Las remesas postales entre dos países aumentaron hasta un 30% si estos países comparten el mismo idioma, un 25% si son vecinos, 16% si son parte del mismo bloque comercial, hasta un 35% si usan la misma moneda y 80% si, en cualquier momento de su historia, un país ha colonizado el otro. Por otro lado, en términos económicos, el impacto de la distancia en el intercambio postal internacional de las correspondencias es menor que para el intercambio de mercancías. Mientras que un aumento del 10% de la distancia entre dos países bajó su comercio internacional de bienes y mercancías del 9% en promedio, la correspondencia internacional se reduce en un 5%”.

Pues entonces, ¿Cómo beneficiarse de la globalización? El mismo artículo también refleja que “la Evidencia de un sector postal debilitado se pone en contraste por algunas comparaciones intersectoriales. Ciertamente, el intercambio postal internacional representa un poco menos del 2% de los intercambios postales en el mundo, mientras que las telecomunicaciones no reflejan resultados mejores. Sólo el

---

<sup>2</sup> Fundada en 1874, la Unión Postal Universal (UPU), cuya sede se encuentra en Berna, capital de Suiza, es la segunda organización internacional más antigua después de la Unión Internacional de telecomunicaciones. La UPU se convirtió en un organismo especializado de las Naciones Unidas en 01 de julio de 1948. En consecuencia, la UPU está involucrada en las políticas y acciones realizadas por las Naciones Unidas que se refieren a su mandato y sus misiones en favor del desarrollo económico y social. En este contexto, la UPU desarrolla muchas acciones conjuntamente con los otros organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas. Gracias a sus 192 países miembros, la UPU es el principal foro para la cooperación entre los actores del sector postal, para asegurar una red universal de productos y servicios a la vanguardia del progreso. La organización desempeña un papel de Consejo, la mediación y vinculante y proporciona asistencia técnica. Establece las reglas para los intercambios de correo internacional y hace recomendaciones para estimular el crecimiento de los volúmenes de correo para cartas, paquetes y servicios financieros y mejorar la calidad del servicio ofrecido a los clientes.

<sup>3</sup> Disponible en su sitio WEB [www.upu.int](http://www.upu.int)

2% de las comunicaciones telefónicas mundiales son internacionales, y menos del 18% del tráfico de Internet cruza fronteras ", según cifras recogidas por Pankaj Ghemawat.

Por lo expuesto, el surgimiento y el crecimiento esperado de la economía electrónica producen modificaciones de los modelos de actividad y de las estructuras de mercado. Las aplicaciones informáticas comerciales atenúan los efectos de la distancia, permitiendo un acceso universal a la información y a los servicios gracias a la omnipresencia de las redes informáticas.

Estos son los componentes del trípode del desarrollo de un país y de una región en las próximas décadas: comercio, exportación e importación, siendo el desafío para el sector postal ser un integrador y un facilitador mundial del comercio en el seno de la economía electrónica.

## 1.2. Antecedentes y objetivos del estudio

Gracias a su infraestructura física, el sector postal cuenta con varios atributos para permitir el desarrollo de una cadena de suministro eficaz a nivel mundial que esté al servicio de las pequeñas y medianas empresas. Uno de los valores fundamentales de la red postal es el alto grado de importancia otorgado a la seguridad y a la confianza de sus servicios en todas las etapas de la cadena de suministro, tales como la seguridad del transporte de encomiendas.

En el mundo actual, los correos deben garantizar no solo la seguridad física, sino también las seguridades de las transacciones digitales realizadas a través de las redes postales. Los datos se están transformando en un elemento esencial no sólo para la gestión y el control de la red postal, sino también para el fomento del intercambio con los países. Esas transacciones digitales aseguran la conformidad de toda la cadena de valores. Esas son premisas que garantizaron la participación de los países emergentes y en desarrollo en el comercio electrónico.

La capacidad de las micro, pequeñas y medianas empresas para acceder a los mercados del exterior gracias al comercio electrónico es una cuestión que interesa a los operadores de correos y los clientes.

Según un estudio realizado por la Unión Postal Universal (UPU)<sup>4</sup>, la evolución del tráfico postal internacional de los objetos incluidos en el seguimiento y localización (carta certificada, todas las encomiendas y envíos expreso) para los 10 primeros países exportadores a nivel mundial<sup>5</sup>, desde enero de 2009 a octubre de 2011,

<sup>4</sup> UPU – 25º Congreso - Congreso-Doc11-Agr1

<sup>5</sup> China, Estados Unidos, Alemania, Japón, Holanda, Francia, Corea del Sur, Rusia, Italia, Canadá (FMI – Direction of Trade Statistic)

demonstró una recuperación en los intercambios internacionales postales que se correspondió con una recuperación del comercio internacional en el mismo subconjunto de países producida tras la crisis financiera de 2008, que redujo el comercio exterior.

Hay aproximadamente mil millones de artículos de correo internacional anual que potencialmente contienen mercancías. Ese mercado tiene experimentando tasas de crecimiento de dos dígitos mientras las cartas continúan disminuyendo.

**Ilustración 1 - Tráfico mundial/2014 (estimativa UPU)**

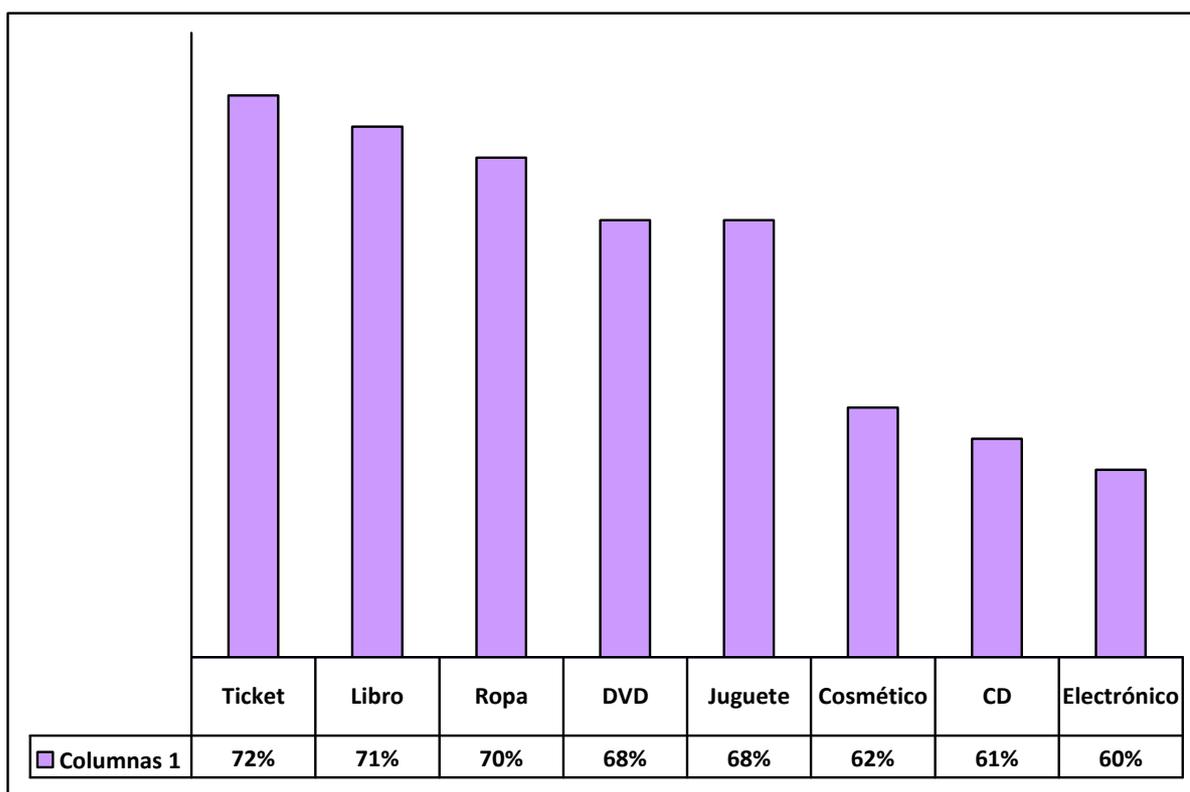
800,000,000	Encomiendas (estimativa conservadora)
109,000,000	Correo expreso
<b>909,000,000</b>	<b>Total</b>

Fuente: [www.upu.int](http://www.upu.int)

Según los especialistas, resulta evidente que existe una gran relación entre los intercambios postales internacionales y el comercio internacional. En efecto, las curvas del comercio y del tráfico postal internacional casi coinciden. La elasticidad a corto plazo de los intercambios postales en relación al comercio internacional puede también estimarse econométricamente: un aumento del 10% en el valor del comercio internacional produce un aumento del 10% en el número de envíos postales transfronterizos.

El informe sobre las ventas de comercio electrónico de asociación de publicidad interactiva “Interactive Advertising Association” (que es parte de los estudios realizados actualmente por Mediascope sobre cómo las personas consumen los medios de comunicación y cómo esas personas usan el Internet para buscar contenidos, comunicarse y hacer las compras) muestra que los diez productos más vendidos a través del comercio electrónico son elementos que fácilmente pueden ser enviados por los operadores postales.

**Ilustración 2 - Productos más vendidos a través del comercio electrónico**



Fuente: *Interactive Advertising Association*

En el corto plazo, las perspectivas para intercambios postales internacionales parecen positivas, mejor de lo esperado en la previsión de los indicadores de comercio, según confirmaron una serie de versiones recientes de indicadores económicos internacionales. Sin embargo, importantes riesgos macroeconómicos seguirán amenazando las perspectivas económicas mundiales en los próximos años, con posibles impactos negativos sobre los intercambios postales internacionales.

El mismo estudio afirma que una comparación entre los países industrializados y los países emergentes y en desarrollo muestra que los volúmenes de correo en estos últimos fueron más resistentes a la crisis que en los países industrializados. En algunos casos, registraron incluso tasas de crecimiento positivas. Esto sugiere que, a pesar de los notables progresos realizados en materia de acceso a las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, en especial los teléfonos móviles, existe un potencial de desarrollo del correo en los países emergentes y en desarrollo.

Según una reciente investigación realizada por *Interactive Media in RetailGroup* (IMRG), el organismo del sector para el comercio minorista electrónico, el comercio electrónico de empresa a consumidor representará un importe estimado de 1,1

trillones de USD e incluirá aproximadamente 10.000 millones de encomiendas para el año 2013, a nivel mundial.

Se estima que, en 2011, las ventas totales del comercio electrónico de empresa a consumidor alcanzaron los 961.000 millones de USD, lo que representa un aumento de casi un 20% en comparación con el año anterior, a nivel mundial.

Al realizar una comparación regional del comercio electrónico de empresa a consumidor, se observa que Europa se ha establecido como el nuevo líder del mercado a nivel global, con un valor total estimado de 343.000 millones de USD y un crecimiento del 20% en 2011, superando a América del Norte que alcanzó un valor estimado de 311.000 millones de USD en 2011. Asia/Pacífico es la región que experimentó el crecimiento más acelerado a escala mundial (principalmente por el significativo crecimiento de China (Rep. Pop.), que superó el 130% en 2011). América Latina, por su parte, experimentó un crecimiento del 25%.

### Ilustración 3 - Comparación regional de comercio electrónico de empresa a consumidor

	2011 (valor: millones de USD)	2010 (valor: millones de USD)	Aumento (%)
Estados Unidos de América	311.000	269.000	15,6
Europa	343.000	275.000	20,0
Asia/Pacífico	220.000	161.000	30,0
<b>América Latina</b>	<b>35.000</b>	<b>28.000</b>	<b>25,0</b>
Medio Oriente	7000	5.000	45,0
África	5.000	4.000	35,0
Resto del mundo	21.000	8.000	150,0
<b>Mundo</b>	<b>961.000</b>	<b>765.000</b>	<b>19,6</b>

Fuente: cifras estimadas de IMRG, Panorama del comercio electrónico mundial de empresa a consumidor en 2011.

Según el análisis de los mercados más desarrollados del mundo, tales como Estados Unidos, Gran Bretaña y Japón, estos continuarán experimentando tasas de crecimiento de dos dígitos de entre 10 y 15%. El Medio Oriente y África del Norte continúan desarrollándose, liderados por Israel y Emiratos Árabes Unidos, con un crecimiento de aproximadamente 45% por año. El comercio electrónico en la región de África subsahariana se encuentra aún en las etapas iniciales, liderado por Sudáfrica, aunque se espera un gran crecimiento a través del comercio móvil. En los próximos años se prevé un crecimiento considerable en América Latina, liderado por Brasil con un 60% del total de ventas electrónicas de empresa a consumidor. Hay unos 130 millones de usuarios de Internet en esta zona en plena expansión, que tiene 550 millones de personas. Aunque este número es menor que el de los usuarios de Internet en Asia, Europa o América del norte, representa un crecimiento mayor que otras regiones. Empresas como MercadoLibre e iBazar, que recientemente se beneficiaron de una inversión importante por parte de eBay, son bien conocidas. Según estadísticas del mercado, más del 90% de sus clientes elegirán ventas de precio

fijo, y más del 80% de los artículos comprados son nuevos. Estos hechos demuestran que los clientes que votan con sus bolsillos, consideran que los principales factores de compra en línea son confianza, previsibilidad y confiabilidad. Además, como se muestra en la experiencia de la Empresa de Correos y Telégrafos de Brasil con el procedimiento simplificado de exportación en dicho país, el operador designado de América Latina en el segmento de envíos relacionados con las ventas en línea podría beneficiarse ampliamente con esta tendencia.

A partir de la incorporación del Proyecto Exportaciones por Envíos Postales para MIPyMEs en el marco de IIRSA y su implementación en varios países de la región, se identificó la necesidad de buscar soluciones integrales para toda la cadena de tratamiento de los envíos postales internacionales en estos países. Por lo tanto, el proyecto que en principio estaba orientado a la logística de salida, amplió su alcance a la integración comercial por envíos postales para considerar también el proceso de importación. La lógica es que si hoy soy un país exportador, mañana seré un importador y ciertamente, el cliente del país exportador es mi cliente.

Un evaluación de las necesidades fundamentales del cliente y de la empresa muestra que la adopción de Exporta Fácil por los países obliga a resolver en forma colectiva las cuestiones relacionadas con el comercio transfronterizo.

Para que la iniciativa pública pueda ser puesta en práctica a nivel nacional, todas las partes interesadas deben haberse asociado a ella. Sin embargo, en lo referente a explotación e interacciones diarias, la realidad es que, una vez introducida la solución, sólo el correo, los organismos de promoción de los intercambios comerciales y las aduanas siguen colaborando para «educar» a las eventuales micro, pequeñas y medianas empresas que tratan de comenzar a exportar.

Para satisfacer las necesidades de las micro, pequeñas y medianas empresas en toda la red postal internacional, es necesaria una forma de gobernanza en lo que respecta a las cuestiones transfronterizas. Debe optimizarse el enfoque colectivo y coordinado para describir, analizar y resolver las dificultades que surgen más allá de las fronteras nacionales a lo largo de la cadena logística postal y aduanera.

Habrà que introducir sistemas/plataformas de información compartidos para garantizar la supervisión, la vigilancia y el mejoramiento conjunto así como la divulgación de la información y los conocimientos. Una coordinación y supervisión de este tipo a nivel nacional, regional e internacional aportará valor agregado a la facilitación del comercio por la red postal de los países de miembros de IIRSA.

Desde el punto de vista de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como del de las actividades postales, toda exportación debe ser percibida como una importación en el país de destino. Una solución de facilitación de la exportación de extremo a extremo debe estar asociada con un mecanismo de importación acelerado. A tal efecto, en especial en el segmento de empresa a empresa (B2B), la asociación de

Exporta Fácil e Importa Fácil aportará un valor agregado a la oferta de facilitación del comercio internacional del Correo a las empresas de menor porte.

A medida que el entorno operativo postal se globaliza y que las tecnologías y las comunicaciones progresan, podemos ver en la cadena logística un ejemplo integrado, en el que cada parte ejerce una influencia cada vez mayor en las demás. La cadena logística abarca no sólo a los correos, sino también a las partes interesadas externas, tales como las autoridades aduaneras, las compañías aéreas y las fuerzas de orden público.

La seguridad también desempeña un papel cada vez más importante para garantizar que la cadena logística esté preparada para funcionar con un máximo de eficacia. Las aduanas son socias y actores importantes en la cadena logística del correo. Mantener la eficacia y la cooperación de la interfaz Correo–aduanas es vital para el normal funcionamiento de la cadena logística regional y mundial.

El Comité de Contacto<sup>6</sup> existente en el ámbito de la Unión Postal Universal juntamente con la Organización Mundial de Aduanas (OMA)<sup>7</sup> reconoce que es necesario ayudar a ejecutar soluciones postales y aduaneras que faciliten el transporte y pongan la experiencia adquirida al servicio de los clientes.

Se estima que el correo internacional mundial es cerca de 900.000 toneladas por año. El trabajo de las aduanas debe garantizar que se adopten y mantengan soluciones que faciliten ese significativo volumen anual en materia comercial y de comunicaciones. En consecuencia, una de las principales recomendaciones del referido comité es la ampliación y mejoramiento de las redes postales físicas y electrónicas tendientes a apoyar los procesos postales y aduaneros, así como la seguridad fronteriza y del transporte.

Así es que el objetivo del estudio consistió en realizar un relevamiento y diagnóstico de las mejores prácticas en materia de simplificación de procesos aduaneros teniendo

---

<sup>6</sup> El Comité de contacto «OMA - UPU» fue creado en 1965 para establecer una estrecha colaboración entre las dos organizaciones y abordar temas de interés común. En el ámbito de la formación, la UPU y la OMA anualmente organizan un taller conjunto sobre cuestiones de aduanas en los países en desarrollo.

<sup>7</sup> La Organización Mundial de Aduanas (OMA) (WCO de sus siglas en inglés *World Customs Organization*) es un organismo internacional dedicado a ayudar a los países miembros (normalmente representado por las respectivas aduanas) a cooperar y estar comunicados entre ellos en materia aduanera. Fue fundada en 1952 como el Consejo de Cooperación Aduanera nombre que utilizó hasta 1994, año en que se cambió por el vigente. Su sede está en Bruselas, Bélgica, y su labor contribuye a desarrollar reglas consensuadas en procedimientos aduaneros, así como a prestar asistencia y aconsejar a los servicios de aduanas. La OMA ha establecido una clasificación estándar a nivel internacional de productos llamado Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías o Sistema Armonizado a secas. Cuenta con 179 países miembros. En junio de 2005, se adoptó el programa SAFE, un convenio internacional que contiene 17 estándares para aumentar la seguridad, facilidades comerciales, la lucha contra la corrupción y la recolección de impuestos.

en cuenta dos dimensiones: gestión de procesos integrados y uso intensivo de la tecnología de manera que los países miembros de COSIPLAN/UNASUR interesados en la temática puedan elaborar un plan de trabajo para la región y adoptar las mejores medidas que se ajusten a sus realidades nacionales en lo que se refiere a reducción de tiempos, costos, riesgos y burocracias generalmente relacionadas con estos procedimientos.

### 1.3. Informaciones Técnicas

En la Ilustración 4 se encuentran informaciones técnicas sobre el estudio

**Ilustración 4 - Informaciones técnicas**

<b>Título</b>	<b>Estudio de relevamiento de mejores prácticas para a simplificación de procesos de importación por envíos postales</b>
<b>Descripción</b>	1. Relevamiento y diagnóstico de la logística de entrada en los países de América del Sur que son destino de las exportaciones que se realizan mediante vía postal. 2. Presentación de un prototipo para la implementación en los países suramericanos interesados.
<b>Coordinación</b>	Pablo García (TIU/CUR e Ignacio Estévez (INT/INL) y Vanina Messere (INT/INL)
<b>Actividades Principales</b>	a) Recopilación y análisis de las informaciones de los antecedentes y actual funcionamiento de la logística de salida y de entrada del Exporta Fácil en los países miembros del COSIPLAN/IIRSA que ya lo han implementado y en aquellos que están avanzando en su implementación. b) Relevamiento y diagnóstico de la logística de entrada tanto desde el punto de vista de procesos como del uso de tecnología en los países de América del Sur que son destino de las exportaciones que se realizan mediante vía postal. c) Investigación en campo en dos países identificados como los que cuentan con las mejores prácticas. d) Análisis de viabilidad regulatoria, institucional, operativa y económica de las mejores prácticas identificadas, con la finalidad de presentar un prototipo (modelo flexible) para la implementación en los países suramericanos interesados. e) Presentación de los resultados en la reunión del Grupo Técnico Ejecutivo (GTE del Proyecto del COSIPLAN/IIRSA a realizarse en septiembre de 2013.
<b>Oportunidad del estudio</b>	Estandarizar, mejorar y modernizar el proceso de importaciones que se realiza en el correo como operador logístico.

## 1.4 Factores de éxito y riesgos del estudio

Para la realización de un estudio es importante la previsión de los factores que ayudan a su desarrollo y los factores que impiden su conclusión. Para el presente estudio han sido considerados los siguientes factores de éxito y de riesgos descritos en los ítems 1.4.1. y 1.4.2., respectivamente. En los puntos 2, 3 y 4 se hace un análisis de los factores que efectivamente han sido riesgos y de los factores de éxito tras la realización del estudio.

### 1.4.1. Factores de éxito del estudio (previsión)

- a) Compromiso de los interesados (países participantes, representantes de aduanas y consultora) con los plazos.
- b) Integración consultora y representantes de aduanas.
- c) Informaciones confiables.
- d) Libre acceso de los miembros del grupo de estudio a la información.
- e) Libre acceso de los miembros del grupo de estudio para estudiar en campo.

### 1.4.2. Factores de riesgos para la elaboración del estudio (previsión)

- a) Herramienta de investigación ineficiente
- b) Países que no envíen la información dentro del tiempo límite.
- c) El no envío de la información por parte de los países consultados.
- d) Ningún compromiso por parte de los participantes.
- e) Dificultad de acceso a las instalaciones de estudio sobre el terreno.
- f) Dificultad de integración entre los implicados.
- g) Apoyo administrativo ineficiente al proyecto.

## 1.5. Supuestos y exclusiones del estudio

En los supuestos del proyecto o estudio se enumeran y describen aquellas premisas que se realizan específicamente para el estudio, asociados con el alcance del mismo y

el impacto potencial de las mismas en el caso de que fueran falsas. Como parte del proceso de planificación, los equipos del proyecto identifican, documentan y validan frecuentemente los supuestos. La información relativa a éstos puede incluirse en el enunciado del alcance del proyecto o en un registro independiente. Los supuestos son factores que, para los propósitos de la planificación, se consideran verdaderos, reales o ciertos, sin necesidad de contar con evidencia o demostración. En ocasiones también conocidos como asunciones, suposiciones o premisas.

En las exclusiones del proyecto o estudio, por lo general, identifican lo que está excluido del proyecto. Es necesario establecer explícitamente lo que está fuera del alcance del proyecto para ayudar a gestionar las expectativas de los interesados.

**Ilustración 5 – Supuestos y Exclusiones del estudio**

<b>Supuestos</b>	<b>Exclusiones</b>
Todos los países están interesados en los resultados del estudio	El estudio <b>no</b> contempla la implementación de procesos
Todos los países involucrados quieren ayudar en el desarrollo del estudio	El estudio <b>no</b> contempla cambios en la legislación vigente
Las aduanas están interesadas en el desarrollo del estudio	El estudio <b>no</b> contempla ningún cambio en el sistema de manejo de los paquetes

## 2. Desarrollo del estudio

### 2.1. Recopilación y análisis de los antecedentes

Se ha realizado un análisis de la documentación existente en los países miembros del COSIPLAN/IIRSA que ya han implementado el Exporta Fácil y en aquellos que están avanzando en su implementación.

**Ilustración 6 - Resumen de la situación del Exporta Fácil por país - Mayo/2013**

Países	Situación a mayo/2013	Observaciones
Argentina	Pre diagnóstico en 2007/2008	No se ha avanzado por razones normativas, entre otros
Bolivia	Pre diagnóstico en 2010	Se están realizando acciones de reestructuración del correo para que se den las condiciones mínimas para poder implementar el Exporta Fácil.
Brasil	País donde el proyecto Exporta Fácil ha alcanzado un mayor nivel desde su implementación en 1999 (país pionero)	El servicio Exporta Fácil necesita adaptarse a las nuevas demandas de los clientes. Este mercado requiere de soluciones más completas de exportación e importación y más complejas (otros servicios de logística y aduanas).
Chile	Se hizo pre-diagnóstico y diagnóstico que resultó favorable en el 2010.	Proyecto en suspenso en función de decisión gubernamental. Todavía no ha sido retomado.
Colombia	Lanzamiento del proyecto a nivel nacional en julio de 2010	Hubo cambios en la gestión del proyecto lo que ha incidido en sus resultados. Este mercado requiere soluciones más completas de exportación e importación que involucran varios sectores de gobierno. El cliente aún no percibe ventajas por el uso del servicio.
Ecuador	El proyecto está en funcionamiento y con muy buenos resultados desde noviembre de 2011.	Los resultados del servicio Exporta Fácil son muy buenos, pero este mercado aún requiere soluciones más completas de exportación e importación y más complejas (otros servicios de logística y aduanas).
Guyana	El país no ha manifestado interés en el proyecto y por ende no se han realizado actividades relativas a su implementación	-
Perú	El proyecto está en funcionamiento y con muy buenos resultados desde	Los resultados del servicio Exporta Fácil son muy buenos.

	2007.	pero este mercado aún requiere soluciones más completas de exportación e importación y más complejas (otros servicios de logística y aduanas).
Suriname	El país no ha manifestado interés en el proyecto y por ende no se han realizado actividades relativas a su implementación	-
Uruguay	El proyecto se lanzó en el año 2009	Puntos detectados: la falta de cultura exportadora en el país y la presencia destacada de los despachantes de aduana y su intervención en el Exporta Fácil. Adicionalmente, la coordinación del proyecto estaba en manos del el correo, ahora pasó a manos de DINAPYME: Dirección Nacional de PYMES. Necesidad de adaptar el modelo del servicio a las nuevas normativas del sector postal.
Venezuela	Se hizo el pre-diagnóstico en 2007	No ha habido ningún avance posterior.

### 2.1.1. Comentarios

Toda exportación debe ser percibida como una importación en el país de destino. Una solución de facilitación de la exportación de extremo a extremo debe estar asociada con un mecanismo de importación acelerado (es decir “Importa Fácil”). La asociación de Exporta Fácil e Importación Fácil aportará un valor agregado a la oferta de facilitación del comercio internacional del Correo a las micro, pequeñas y medianas empresas. Brasil, Ecuador y Perú ya tienen o están en proceso de implementación de servicios en la modalidad de importación.

## 2.2. Percepción de los representantes de IIRSA

### 2.2.1. Informaciones Generales

Para obtener el escenario de la región se preparó un instrumento de investigación – encuesta- que se adjunta como Anexo 1. Las informaciones generales se encuentran en la siguiente tabla resumen.

#### **Ilustración 7 - Aspectos generales de la encuesta**

22 • Marise H Louvison Consultora a cargo del estudio

**Estudio de relevamiento de mejores prácticas para la simplificación de procesos de importación por envíos postales**

<b>Instrumento de investigación</b>	Cuestionario	Con 51 preguntas
<b>Países consultados</b>	Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela (11 países)	Fecha de envío: 05/06/2013
<b>Plazo de devolución</b>	26/06/2013	Dicho plazo fue extendido hasta el 05/07/2013
<b>Países que devolvieron el cuestionario completo</b>	6 países (BR, BO, CO, EC, PE, UR). (ver ítem 2.2.1.2)	Hasta 31/7/2013
<b>Objetivo del cuestionario</b>	Obtener información para diseñar un prototipo para estandarizar, mejorar y modernizar el proceso de importaciones que se realiza en el correo como operador logístico.	
<b>Fuentes de consulta para elaboración del cuestionario</b>	<p>A. Documentos de análisis sobre la implantación del Exporta Fácil - países IIRSA.</p> <p>B. Investigación sobre la importación de procesos llevados a cabo por la cooperativa EMS - correo expreso</p> <p>C. Los documentos que definen los principales puntos de preocupación del Comité de contacto -Organización Mundial de Aduanas y la Unión Postal Universal, definido en el Congreso UPU - Dubái-2012 (ver ítem 2.2.1.1)</p>	
<b>Secciones del cuestionario</b>	Mercado importador	Objetivo: Obtener datos sobre las MIPyMEs y conocer los principales países de origen de las importaciones
	Proceso importador - postal y aduanero	Objetivo: Conocer los flujos de importación y la reglamentación aduanera. Variables relevantes para el dibujo del prototipo.
	Procesos aduaneros informatizados	Objetivo: Verificar los procesos aduaneros informatizados en la ocasión de la exportación y de la importación. Variables relevantes para el dibujo del prototipo.
	Ingreso de los datos durante la expedición	Objetivo: Verificar los procesos postales informatizados ubicados con los procesos aduaneros en la exportación. Variables relevantes para el dibujo del prototipo.
	Comité de contacto correos/aduana	Objetivo: Conocer las relaciones en el nivel gubernamental entre los correos y las aduanas.

### *2.2.1.1. Puntos claves del Comité de contacto -OMA/UPU*

El documento del Comité de Contacto OMA/UPU, definido en el Congreso de Dubai/2012) está fundamentado en cuatro puntos clave, a saber:

a) **Ámbitos nuevos:** Los Correos mundiales lideran los cambios en la materia de comercio internacional y en el entorno logístico en el cual se realizan las operaciones postales: la comunidad de la UPU debe estar atenta a las nuevas tendencias reglamentarias y a los cambios que van apareciendo, y definir planes dinámicos de respuesta al respecto.

b) **Redes electrónicas –** Extender y mejorar las redes físicas y electrónicas para apoyar el desarrollo de los procedimientos postales y aduaneros, así como la seguridad del transporte y las fronteras.

c) **Compromiso –** Establecer el entorno adecuado mediante políticas activas y la difusión de un programa de modo que la UPU:

– Amplíe y estreche relaciones con instituciones como la Organización Mundial de Aduanas (OMA) y la Organización de la Aviación Civil Internacional (OACI), a fin de llevar a cabo acciones más eficaces y pertinentes.

– Tome medidas para que un mayor número de Países miembros de la UPU accedan al Convenio de Kioto Revisado de la OMA, en particular, el Anexo Especial J2 referido a cuestiones postales<sup>8</sup>.

d) **Comercio electrónico y cliente postal –** Ayudar a ejecutar soluciones postales y aduaneras que faciliten el transporte y pongan la experiencia adquirida al servicio de los clientes. El trabajo de las aduanas debe garantizar que se adopten y mantengan soluciones que faciliten el significativo volumen anual de la UPU en materia comercial y de comunicaciones.

## **2.3. Percepción de los operadores de Correos, Aduanas y órganos de comercio internacional.**

### **2.3.1. Reunión de Representantes de Aduanas**

---

<sup>8</sup> El Convenio de Kioto es un acuerdo internacional desarrollado originalmente en 1974, que establece una serie de procedimientos aduaneros. Posteriormente fue revisado (Convenio de Kioto revisado) y aceptado por la OMA en 1999, y entró en vigor en febrero de 2006. En el año 2011, sólo 51 países habían adherido al Convenio de Kioto revisado y únicamente 20 habían adherido al anexo específico J2, relativo al tráfico postal.

El 24 y 25 de julio de 2013 tuvo lugar en São Paulo, Brasil, una reunión de Representantes de Aduanas de Brasil, Ecuador y Perú. Dichas aduanas fueron invitadas porque representan países que ya tienen o están en proceso de implementación de modelos de procesos simplificados y de servicios de importación vía correos. El trabajo conjunto entre la oficina de correos y aduanas permite buscar soluciones comunes, con el fin de facilitar el proceso exportador e importador. Además, crea nuevas oportunidades de negocio para los usuarios del sistema y fortalece las políticas del gobierno para la integración regional por medio del comercio entre las naciones. Los resultados y análisis del encuentro serán presentados en el punto 4 del presente informe.

### *2.3.1.1 Objetivo de la Reunión*

Compartir experiencias y conocer las mejores prácticas de las aduanas de los países participantes a fin de buscar una solución común para la construcción de un modelo simplificado a ser aplicado en los procesos de importación por envíos postales en los países suramericanos interesados.

### *2.3.1.2. Agenda*

La agenda de la reunión incluyó los siguientes temas:

- El proyecto Integración Comercial por Envíos Postales en el marco de UNASUR/COSIPLAN/IIRSA
- Presentación de la consultora sobre el estado del estudio y los resultados esperados
- Presentación de los representantes de la aduana de Brasil, Perú y Ecuador sobre los procesos aduaneros en la logística de entrada – físico y electrónico
- Presentación del estado actual del Exporta Fácil en Perú
- Visita a la planta del correo de Brasil
- *Focus Group* sobre la viabilidad de construcción de un modelo flexible para Suramérica: factores facilitadores e impedimentos

### *2.3.1.3. Comentarios generales*

La visita a la planta de la Empresa de Correos y Telégrafos de Brasil (ECT) tuvo como objetivo conocer el proceso de importación en dicho país. Los procesos se encuentran en el Anexo 2 del presente Informe Final. A partir de las presentaciones de los representantes de las aduanas y teniendo en cuenta las informaciones ya recogidas, se decidió que no se realizaría la segunda visita planeada en el Términos de Referencia del estudio.

### 3. Cuestionario: Datos y síntesis de las respuestas recibidas

---

Como ya fuera mencionado anteriormente, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú y Uruguay enviaron las respuestas al cuestionario remitido, representando el 55% del total de países a los que fue enviada la misma. Asimismo, cabe señalar que el cuestionario no fue completado en su totalidad, en algunos casos, teniendo en cuenta la variedad de órganos responsables por los datos. Este tema era un factor de riesgo indicado anteriormente y previsto en el planteamiento del estudio. Por lo expuesto, es importante destacar que la participación más activa puede asegurar una mejor satisfacción de las necesidades de los países involucrados con el modelo a ser presentado.

Como puede verse en el Anexo 1, la encuesta fue organizada en secciones. A continuación se presenta un resumen de los resultados siguiendo dicha secuencia.

#### 3.1. Sección I - Mercado Importador

##### 3.1.1. Principales exportadores para los países de Suramérica

De las respuestas presentadas se puede concluir que el principal punto de origen de la mercancía importada en general es los Estados Unidos de América seguido de China y España. Sin embargo, también cabe señalar que hay un intercambio considerable entre los países pertenecientes a la Iniciativa IIRSA, como Ecuador con Colombia y Uruguay con Brasil y Argentina.

**Ilustración 8 - Principales exportadores para los países de Suramérica**

<b>Estados Unidos</b>	<b>Mayor exportador para los países de Sudamérica que responderán la encuesta</b>
<b>China</b>	<b>Segundo mayor exportador para los países de Sudamérica que responderán la encuesta</b>
<b>España</b>	<b>Tercero mayor exportador principalmente para Bolivia, Ecuador y Perú</b>

Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

### 3.1.2. Intercambio entre los países suramericanos

Respecto al comercio en general realizado solamente entre los países IIRSA, Brasil se destaca como el principal exportador, seguido por Chile y Argentina. La ilustración siguiente muestra los principales países exportadores suramericanos para Bolivia, Ecuador, Perú y Uruguay, con base en las informaciones recopiladas en la encuesta realizada.

**Ilustración 9 - Intercambio entre los países suramericanos**

Principales exportadores <sup>9</sup>	Países importadores
Brasil	Bolivia, Ecuador, Perú, Uruguay
Argentina	Bolivia, Ecuador, Perú, Uruguay
Chile	Bolivia, Ecuador, Perú, Uruguay
Venezuela	Bolivia, Perú, Uruguay
Colombia	Ecuador

Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

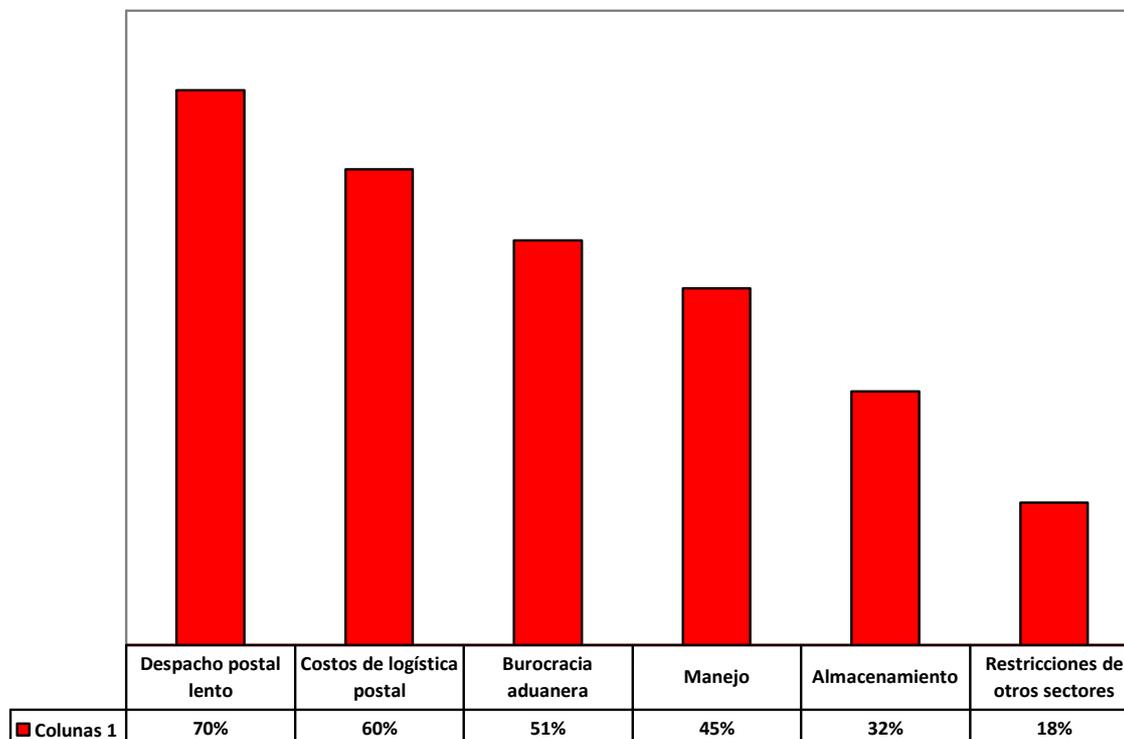
### 3.1.2. Participación de las MiPyMEs en el mercado importador

#### 3.1.2.1. Dificultades para la participación

Las MiPyMEs participan del mercado importador, pero hay dificultad de identificarlas como tal por hacer falta la información. Sin embargo, es posible detectar las principales dificultades que presentan. Debemos considerar que la dificultad que se destaca en la mayoría de las encuestas se refiere a los despachos postales, donde se incluyen los procesos aduaneros. Esos cuellos de botella del proceso deben ser corregidos con el objetivo de facilitar el comercio electrónico. Esas dificultades para que las MiPyMEs puedan importar por correo son comparadas en la Ilustración 10.

**Ilustración 10 Dificultades para que las MiPyMEs puedan importar por correos**

<sup>9</sup> para los países de Suramérica que responderán la encuesta



Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

### 3.1.2.2. Contribución de los órganos para la importación de MIPYMEs

Las entidades de promoción e instituciones oficiales podrían contribuir más activamente para facilitar las importaciones de MIPYMEs, a través de:

- a) mejoras en las condiciones en investigación y desarrollo tecnológico
- b) logística simplificada
- c) desarrollo de alianzas con organismos oficiales que contribuyen al proceso
- d) financiación
- e) exención de impuestos de importación

### 3.1.2.3. Comentarios generales

Encontramos una vez más el desarrollo tecnológico y logística simplificada como los principales puntos donde se debe focalizar para lograr una mejora, y estos temas son justamente el núcleo de análisis de este trabajo. Por ejemplo, Perú está empezando

un estudio sobre esta temática. Por su parte, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia está trabajando en el nuevo marco normativo que regula las operaciones de Comercio Exterior. El proyecto se denomina “Nuevo Estatuto Aduanero”. Esta normatividad se establece en el país mediante Decreto. Ahora bien, este nuevo proyecto normativo prevé dentro de la facilitación en el régimen de importaciones que los importadores sean declarantes directos de sus operaciones sin necesidad de realizar sus procesos de importación a través de un agente de aduanas, por lo tanto la norma flexibiliza el acceso al régimen obteniendo un resultado que incrementa el dinamismo de las operaciones.

### 3.2. Sección II - Proceso importador: postal y aduanero

#### 3.2.1. Competidores de la oficina de correos local para el servicio de importación

En la Ilustración 11 a continuación se destacan los principales competidores de la oficina de correos, las características de sus procesos aduaneros y su participación en el mercado. A pesar de que el correo público tiene una participación interesante de mercado, los demás operadores también atienden a una parte significativa de dicho mercado, como por ejemplo en Perú. Es necesario crear soluciones atractivas de productos, principalmente aquellas que presenten valores agregados.

**Ilustración 11 - Competidores de la oficina de correos para el servicio de importación**

País	Empresa	Procesos aduaneros diferenciados	Participación en el mercado (%)
Bolivia	DHL		10
	TNT		5
	Fedex		3
Ecuador	DHL Express (Ecuador) S.A.	Generación de manifiesto y envío de información de guías de transporte antes de la llegada del medio. Generación de la declaración a la aduana para realizar el proceso de nacionalización de los paquetes	21
	Servicios integrales en aduanas y transporte internacional S.I.A.T.I.		8

	Geomil George mileni		5
Perú	DHL	Empresa de entrega rápida	27
	SCHARFF-FEDEX	Empresa de entrega rápida	11
	UPS	Empresa de entrega rápida	8
Uruguay	El proceso de importación no se da en general por envíos postales. El principal competidor del Correo Nacional es DHL, pero no hay un estudio sobre la participación en el mercado.		

Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

### 3.2.2. Existencia de procesos simplificados de importación

Brasil, Colombia, Ecuador y Perú respondieron que contaban con procesos simplificados de importación, e identificaron las normas existentes correlacionadas. Uruguay respondió que no existe un proceso simplificado de importación para personas jurídicas, mientras existen sistemas simplificados para personas físicas, pero dentro de los requisitos para poder acceder es que la importación no sea para fines comerciales, entre otros.

### 3.2.3. Tratamiento aduanero en el primer punto de entrada de la carga en el país

Bolivia, Ecuador y Perú respondieron afirmativamente. Brasil afirmó que los lugares de tratamiento postal se definen por el tipo de objeto. En el caso de Correo Uruguayo, solamente el correo privado hace tratamiento en el primer punto de entrada de la carga en el país. Por lo tanto, el principio de tratamiento aduanero en el primer punto de entrada de la carga en el país sería mixto. Las mejoras percibidas en orden decreciente de percepción en los tres países que centralizaron la fiscalización aduanera en el primer punto de entrada de la carga son:

- a) simplificación de la gestión del proceso productivo;
- b) simplificación de las estructuras;
- c) unificación de los regímenes aduaneros aplicables a objetos postales;
- d) optimización del uso de recursos, reduciendo costos y pérdidas;
- e) aseguramiento de la calidad del estándar;
- f) mejora de la relación con las aduanas;

- g) mayor escala de producción;
- h) facilitación de la aplicación de normas de la UPU;
- i) mejora la percepción de los clientes.

#### 3.2.4. Utilización del sistema UPU para informar datos sobre la recepción de los despachos

Ningún país utiliza el sistema de la UPU, aunque Uruguay informó que se encuentra en una etapa de incorporación.

#### 3.2.5. Procedimiento formal por la aduana

Al llegar, los envíos son sometidos a un procedimiento formal por la aduana en todos los países consultados. Este consiste en analizar los objetos a través de los Rayos X y separarlos para su inspección por razones impositivas y por otros órganos de control. En el caso de Bolivia no utilizan Rayos X.

#### 3.2.6. Categoría de los envíos postales

Da misma forma, con excepción de Bolivia, los países tienen en su marco reglamentario las nociones de bienes, mercaderías, correspondencia, paquetes y encomiendas y adoptan algún esquema simplificado de impuestos para los envíos postales.

#### 3.2.7. Envíos exentos de impuestos

En general, están exentos de impuestos los siguientes objetos cuando se distribuyen por correo:

- a) bienes con valor en aduana de hasta \$ 50.00 (cincuenta dólares estadounidenses); el emisor y receptor son individuos (este valor puede ser mayor en algunos países como en Perú (US\$200,00), por ejemplo;
- b) medicamentos destinados a individuos;
- c) libros, periódicos, revistas y el papel utilizado para la impresión.

### 3.2.8. Variables que contribuyen en el valor en aduana

Los países consultados indicaron las variables que contribuyen en el valor en aduana, conforme la ilustración siguiente.

**Ilustración 12 - Variables que contribuyen en el valor en aduana**

<b>Países</b>	<b>Variables</b>
Brasil	<i>Free on Board</i> (FOB)-puerto de carga convenido <sup>10</sup> Flete y seguro
Colombia	FOB-puerto de carga convenido, Flete y seguro
Ecuador	FOB-puerto de carga convenido y seguro
Uruguay	Precio de Factura, Flete y Seguro

Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

### 3.2.9. Rango de valor de la mercancía que se beneficia de la Declaración simplificada a la aduana

Brasil, Colombia, Ecuador y Perú señalaron que la aduana hace el lanzamiento en un sistema de datos. También indicaron el rango de valor de la mercancía que se beneficia de la utilización de la Declaración simplificada a la aduana, medida que facilita el proceso al cliente y a la fiscalización aduanera. Esta información se refleja en la siguiente ilustración resumen:

**Ilustración 13 - Informaciones sobre la Declaración simplificada a la aduana**

<b>País</b>	<b>Rango del valor de la mercancía (USD)</b>	<b>Personas naturales</b>	<b>Entidades legales</b>
<b>Brasil</b>	desde 500,00 hasta 3.000,00	Sí	Sí
<b>Colombia</b>	hasta 2.000,00	Sí	No
<b>Ecuador</b>	Desde 400,00 hasta 2.000,00	Sí	Sí
<b>Perú</b>	Hasta 2.000,00	Sí	Sí

Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

<sup>10</sup> Las siglas (acrónimo del término en inglés Free On Board, «franco a bordo, puerto de carga convenido») se refieren a un incoterm, o cláusula de comercio internacional, que se utiliza para operaciones de compraventa en que el transporte de la mercancía se realiza por barco (mar o vías de navegación interior). Se debe utilizar siempre seguido de un puerto de carga. El incoterm «FOB-puerto de carga convenido» es uno de los más utilizados.

### 3.2.10. Relaciones con el destinatario

Para Brasil, Colombia, Perú y Uruguay la oficina del correo cuenta con un servicio que facilita la importación. El importador puede utilizar su propio agente de aduanero y la oficina de correos puede cobrar comisión para representar al importador y después del despacho de aduana, el paquete se entrega a la dirección del destinatario. El correo de Ecuador ofrece esa modalidad solamente para su servicio expreso, conocido como Club Correo. En el caso de Brasil, solo aquéllos envíos que no tributan, después del despacho de aduana, se entregan directamente a la dirección del destinatario.

### 3.2.11. Tratamiento aduanero distinto EMS (servicio expreso) y Exporta Fácil

Bolivia, Colombia y Uruguay someten a tratamiento aduanero distinto a los objetos EMS (servicio expreso), sin embargo, ningún país destinatario de los encuestados ofrece un tratamiento diferencial a aquellos objetos clasificados como Exporta Fácil en el origen. Todos los países consultados consideran interesante hacer un proceso aduanero distinto para los objetos Exporta Fácil de importación en todos los países de Suramérica. La Unión Postal Universal<sup>11</sup> cree también que va a ser necesario crear una red mundial diferenciada para los envíos comerciales del sistema Exporta Fácil.

## 3.3. Sección 3 - Procesos aduaneros informatizados - importación

### 3.3.1. Información previa

Las aduanas de Bolivia, Brasil y Uruguay no exigen información previa para los envíos postales que van a ser ingresados. En el caso de Uruguay, la norma los faculta pero no los obliga. Por su parte, la Aduanas de Ecuador exige información previa pero no la provee Correos ya que manifiestan que no saben cuáles son los paquetes que vienen desde el origen hasta que efectivamente ingresan al país y proceden a abrir las cajas. Esto excluye a EMS y Club Correos (modalidad aérea) en donde se tiene la información desde origen (hay una disposición reglamentaria). Colombia y Perú exigen previamente los siguientes datos de carácter general sobre los despachos: cantidad de envases, peso total, origen y destino. Sin embargo, Colombia también requiere información sobre los envíos, tales como los datos que figuran en los

---

<sup>11</sup> UPU 25° Congreso – Doc19.Agr1

formularios UPU Declaración de Aduana CN22<sup>12</sup> (Anexo 3) CN 23<sup>13</sup> (Anexo 4) que son: peso, dimensiones, valor, contenido, categoría (servicio universal, servicio comercial).

### 3.3.2. Modificación el marco reglamentario

Colombia, por intermedio de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, está efectuando cambios en los requisitos y procedimiento aduanero para el tráfico postal que es el proyecto de nuevo estatuto aduanero. Los demás países no comentaron nada al respecto.

### 3.3.3. Aduanas: transferencia y recepción de datos electrónicos

Las aduanas de Colombia, Ecuador, Perú y Uruguay promueven la transferencia y la recepción de datos electrónicos relativos a los envíos postales. Esas aduanas y la brasileña desearían utilizar el sistema de declaración de aduana de la UPU para facilitar el intercambio de mensajes entre los Correos. El sistema de declaración de aduana de la UPU es una solución informática que permite ingresar/importar declaraciones de aduana electrónicas (datos del formulario CN 23) y tratar los mensajes EDI (*Electronic Data Information*)<sup>14</sup> intercambiados entre los operadores postales y sus autoridades nacionales de aduanas. El sistema de declaración de aduana constituye además un mecanismo de devolución de información (relacionada principalmente con la seguridad) de las autoridades aduaneras de destino a los operadores postales de origen. Sin embargo, el operador designado y la autoridad de aduanas local deben acordar el uso de estos mensajes estandarizados a nivel local o nacional.

---

<sup>12</sup> Formulario CN 22: formulario de declaración a la aduana adjunta de los envíos postales cuyo contenido tiene un valor de menos de 450 USD, descritos en las normas de los envíos de correspondencia y Reglamento sobre paquetes postales de la UPU.

<sup>13</sup> Formulario CN 23: formulario a la declaración a la aduana adjunta de los envíos postales cuyo contenido tiene un valor superior a 450 USD, descritos en las normas de los envíos de correspondencia y Reglamento sobre paquetes postales de la UPU.

<sup>14</sup> EDI: mensajes de aviso electrónico intercambiado entre aduanas y operadores designados

#### 3.3.4. Datos de los formularios CN 23 y CP72<sup>15</sup> - en forma electrónica - envíos de salida

Para los envíos de salida (exportación), Colombia ya ingresa, en forma electrónica, los principales elementos de datos del formulario CN23 y CP72 (Anexo 5) (nombre y dirección del expedidor y/o del destinatario, descripción del contenido, valor declarado, peso, importe de la tasa de franqueo, etc.) para todos los envíos y tiene condiciones de enviar por EDI. Brasil y Uruguay están preparando un plan para 2014 para proceder al ingreso electrónico de los principales datos de los formularios. Sin embargo, Perú está realizando el cronograma de implantación. Por otro lado, Ecuador está realizando el levantamiento de información para generar el cronograma de desarrollo, pruebas e implementación y utilizaría el sistema de declaración de aduana de la UPU.

#### 3.3.5. No conformidades en objetos importados

Las principales fallas o errores detectados en objetos importados, son por grado de participación, los siguientes:

- a) declaraciones de aduanas con errores lingüísticos o ilegibles;
- b) falta de descripción de contenido;
- c) no indica si es un regalo, documento, etc.;
- d) no indica el valor total de los objetos o se consignó un valor menor

#### 3.3.6. Falsificaciones y artículos piratas

Solo Brasil y Perú afirmaron que existen evidencias que las falsificaciones y artículos piratas se transmiten a través del servicio postal.

#### 3.3.7. Utilización de los datos electrónicos por la aduana

Colombia, Ecuador y Uruguay informaron que los funcionarios de aduanas usan los datos enviados electrónicamente a ellos, principalmente para evaluación de riesgo,

---

<sup>15</sup> Formulario CP 72: formulario de declaración a la aduana adjunta de los envíos postales clasificados como encomienda (paquete postal, descritos en las normas y Reglamento sobre encomiendas (paquetes postales) de la UPU.

evaluación de datos o para dar permiso a la importación. Colombia también los usa con fines de investigación para detección de artículos falsificados o clandestinos.

Colombia y Ecuador también usan los datos para:

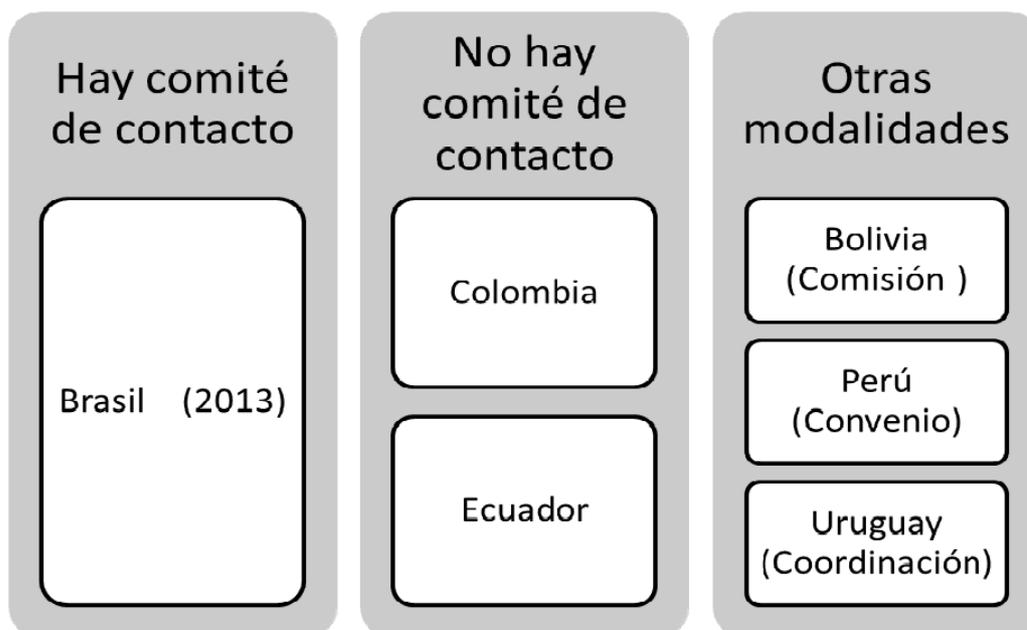
- a) detección y control de salud y aspectos zoonosarios
- b) planificación y estadística;
- c) cálculo de los aranceles e impuestos;
- d) monitoreo de la validez de los informes de importación presentados por el operador designado.

### 3.4. Sección 4 - Comité de contacto correos/aduanas

En Colombia y en Ecuador no hay comité de contacto correos/aduanas. Brasil ya realizó su primera reunión en 2013. En Bolivia hay una comisión aduanera, pero en la actualidad no funciona. En Uruguay no existe comité pero hay una coordinación. En Perú se ha firmado un convenio marco de cooperación entre correo y aduanas a fin de buscar la optimización del trabajo orientando su accionar a la facilitación y el control mediante la colaboración mutua.

En la Ilustración 14 están resumidas las situaciones de los países de la encuesta con relación a la formalización del Comité de Contacto Correos y Aduanas.

**Ilustración 14 - Comité de contacto aduanas-correo en los países**



Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

En este sentido, cabe resaltar que la creación de este comité resulta fundamental. . Cualquier modelo que sea sugerido para simplificar los procesos de importación por envíos postales necesita de un foro de base que pueda garantizar el éxito del emprendimiento.

La cooperación entre las aduanas y los servicios postales es de particular importancia, dada la singularidad del procedimiento que debe aplicarse. Por ejemplo, el Correo desempeña una función importante haciendo que se completen correctamente los formularios CN 22 y CN 23 y contribuyendo a la lucha contra el tráfico de mercancías ilícitas. Por ese motivo, la mayoría de las administraciones aduaneras consideran de gran utilidad la creación de comités mixtos Correo–aduana a escala nacional, de conformidad con la recomendación que figura en el Capítulo 2 (Tráfico Postal) del Anexo J específico del Convenio de Kioto revisado. La constitución de los comités de contacto nacionales tiene como finalidad:

- garantizar el despacho eficaz de los envíos postales, en especial de paquetes y encomiendas, asegurando el mejor cumplimiento de las normas relativas a las declaraciones de aduana;
- adoptar una estrategia común, destinada a luchar contra el tráfico de drogas, el blanqueo de dinero, las falsificaciones, el tráfico de materias ilícitas y otras formas de tráfico ilegal;
- facilitar el intercambio fructífero de información entre las dos partes, para favorecer la resolución de problemas a escala nacional.

El protocolo de acuerdo suscrito entre la OMA y la UPU constituye un buen modelo que se recomienda seguir para elaborar un protocolo a escala nacional. El protocolo de acuerdo es el cimiento del acuerdo sobre el nivel de servicio entre el operador designado y la administración aduanera, que fija los procedimientos concretos y eficaces para el despacho de los envíos postales. La aduana debe intervenir necesariamente en el tráfico postal internacional, ya que le corresponde aplicar las prohibiciones y restricciones de importación y exportación, y de manera general, asegurar el cumplimiento de las leyes y reglamentos de su órbita de competencia, así como también verificar el cobro de los derechos y tasas exigibles. En muchos países, ése es un trabajo que realizan conjuntamente el operador designado y la autoridad aduanera nacional. Sin embargo, esa colaboración es fruto a menudo de disposiciones informales adoptadas a lo largo de los años, más que formalmente establecidas en el marco de un protocolo de acuerdo y de un acuerdo sobre el nivel de servicio. Los operadores designados y las autoridades aduaneras nacionales deberían estudiar la formalización de esas disposiciones, a fin de asegurar su mayor eficacia.

La elaboración de un acuerdo sobre el nivel de servicio ayudaría a los operadores designados y a las administraciones aduaneras nacionales a determinar y fijar sus respectivas obligaciones y responsabilidades concretas en materia de despacho de envíos postales. Dicho acuerdo permitiría que las aduanas y los correos nacionales

colaboraran armoniosamente, a fin de garantizar procedimientos rápidos y eficaces de despacho y entrega de los envíos.

El alcance de las competencias de las aduanas y los correos varía de un país a otro. Habida cuenta de que el tratamiento de los envíos postales por las aduanas varía también de un país a otro, la elaboración de un acuerdo único, aplicable a todos, parece difícilmente realizable.

Todos los países especifican las obligaciones y responsabilidades respectivas de las aduanas y los operadores designados en materia de tratamiento aduanero de los envíos postales, según su legislación nacional. Conviene puntualizar la reglamentación, los procedimientos y las condiciones de explotación nacionales.

El operador designado y la administración nacional de aduanas deberán tener en cuenta el ordenamiento jurídico nacional en el momento de redactar el acuerdo.

## 4. Percepción de los operadores de Correos y Aduanas

---

La reunión de representantes de aduanas (los detalles de la agenda de la reunión se encuentran en el punto 2.3.1) fue muy productiva y permitió conocer con mayor nivel de detalle las informaciones ya enviadas en las respuestas del cuestionario así como las especificaciones de sus legislaciones y debatir cuáles podrían ser las acciones que podrían ser emprendidas para mejorar los procesos. La posibilidad de profundizar cómo son los procesos de importación en el correo de Brasil agregó también datos importantes al estudio. Las presentaciones de los representantes de aduanas y de los representantes del correo de Brasil ampliaron las perspectivas para la construcción de un modelo estándar. Además es importante citar el convenio que los correos de Brasil firmaron con clientes extranjeros (Amazon, p.ej.), en el sentido de avanzar en la anticipación electrónica de las informaciones de los objetos que serán enviados a la Aduana brasileña llamada “pre declaración de importación”. Esta información anticipada constituye una solución sencilla, pero de gran impacto ya que soluciona uno de los grandes cuellos de botella. Los demás países podrían aguardar los resultados alcanzados por Brasil y aprovechar esta experiencia, haciendo acuerdos bilaterales con las empresas de comercio electrónico que envían objetos a su país y garantizar a su aduana la remisión adelantada de informaciones indispensables para la fiscalización. Este proceso redundará en una liberación más rápida de los envíos. Todavía no se puede estimar en ese momento en cuánto tiempo va a reducir la liberación del envío en promedio.

Aprovechando la presencia de representantes de las aduanas fue organizada una sección de debate titulada *Focus Group* para analizar e intercambiar ideas acerca de la viabilidad de construcción de un modelo flexible para la simplificación de los procesos aduaneros postales de importación para Suramérica. Varios puntos fueron largamente debatidos. A continuación se presenta un resumen de las consultas presentadas al grupo para discusión y sus respuestas. Las conclusiones a las cuales se arribaron también se reflejan en la propuesta de modelo estándar que forma parte de este documento (ver punto 5).

### 4.1. Aspectos esenciales para la simplificación de los procesos

Es decir, cuáles son aquellos puntos principales que son indispensables para que la implantación de un modelo simplificado tenga éxito. Los aspectos que se señalaron como de mayor importancia son: la información anticipada que permite entre otros la definición anticipada del impuesto de importación y la creación del comité de contacto correos y aduanas. Los aspectos abordados fueron los siguientes:

- a) Todos acordaron que es esencial implantar un proceso de información anticipada electrónica y, por supuesto, que la información sea confiable.
- b) Fue enfatizada la importancia de que el correo y la aduana trabajen de manera conjunta a través de la formalización del Comité de Contacto.
- c) Se resaltó la necesidad de una ampliación de medios tecnológicos no intrusivos, como los rayos X.
- d) También se indicó la importancia de la incorporación de la perspectiva del cliente, ya que actualmente solamente existe la mirada de las aduanas y de los correos. Así, es importante ofrecer a los clientes mecanismos de opciones, por ejemplo, que el cliente mismo pueda hacer el despacho aduanero, sin embargo esas propuestas podrían implicar cambios normativos.
- e) Se consideró relevante la posibilidad de promover algún medio de definición anticipada del impuesto de importación (pre-declaración).
- f) Es recomendable un trámite específico para los objetos que llegan a destino con la etiqueta Exporta Fácil.
- g) Es importante incorporar el concepto de Operador Económico autorizado al Exporta Fácil e Importa Fácil (colocar al exportador-importador en un “*fast track*”, o sea primera línea).

#### 4.2. La información previa como una variable esencial para la optimización del proceso

El punto 4.1., ya aclara la posición de los representantes de aduanas, pero fue importante el debate sobre ese tema específico, pues todos concordaron que la información previa es esencial para agilizar el proceso aduanero de importación. Por ende, es recomendable la realización de acuerdos bilaterales conjuntos entre los países suramericanos y sus principales destinos u orígenes para obtener la anticipación de los datos. Otras cuestiones surgidas en el *Focus Group* se detallan a continuación:

- a) EUA, Alemania, Canadá, Francia y China ya están enviando las informaciones para los países de destino.
- b) En Brasil, la información relativa al CPF (Código de identificación de Personas Físicas) es importante para realizar la gestión de riesgo para el control de los impuestos sobre la renta.

- c) El número SKU<sup>16</sup> también es relevante;
- d) Es importante definir cuáles son los destinos comunes de los países de la región, y cómo se puede trabajar conjuntamente las informaciones anticipadas de forma de facilitar el desaduanaje de los objetos exportados para esos destinos.

### 4.3. Legislación nacional

La grande preocupación de un estudio que involucra a los correos, aduanas y otros órganos de un país es el eventual cambio que se necesita hacer en las normas y leyes nacionales. En función de la consulta realizada al grupo se puede concluir que en la mayoría de los países es posible simplificar una buena parte de los procesos postales y aduaneros solamente con alteraciones en normas que no implican cambios legales. Por lo tanto, la instalación de un comité de contacto ayuda al proceso de implantación de nuevas normativas.

### 4.4. Modelo flexible

Este punto hace referencia a la posibilidad de implantación de un modelo flexible, o sea, un modelo que permita a cada país hacer ajustes propios según sus necesidades/realidades a partir de la configuración sugerida por el presente estudio. Todos coincidieron que es posible implementar un modelo flexible que atienda las particularidades de cada aduana y de cada correo. Se puede decir que es posible establecer un modelo ideal de procedimientos de importación común que pueda ser adaptado a cada uno de los países. Este estudio busca esa solución y contemplará las recomendaciones sugeridas.

### 4.5. Puntos principales del modelo

Para integrar la fundamentación del estudio, el grupo de representantes de las aduanas, a partir de una solicitud de la consultora a cargo del estudio, registró los puntos principales del modelo como las premisas, los riesgos, y las ventajas de implementación de un proceso de simplificación de los procesos de importación.

#### 4.5.1. Premisas

---

<sup>16</sup> a) SKU - padrón mundial – sirve para definir cuál es el valor al cual el producto fue vendido en el establecimiento donde se compró.

Ideas que se toman de base para un razonamiento son colocadas aquí como factores imprescindibles para la implementación del estudio. Son acciones/soluciones que deben estar presentes para el éxito del sistema, tales como:

- a) Información anticipada – rol mínimo de informaciones comunes a todos los países, (a partir del módulo básico de la UPU e informaciones específicas, variables de cada país);
- b) inclusión de un modelo de gestión de riesgos;
- c) formalización del comité de contacto correo y aduana;
- d) acceso a mecanismos de financiamiento;
- e) tecnología e infraestructura adecuadas;
- f) modelo predecible, transparente, equitativo para el cliente.

#### 4.5.2. Gestión de riesgos

La gestión de riesgos (traducción del inglés *Risk Management*) es un enfoque estructurado para manejar la incertidumbre relativa a una amenaza, a través de una secuencia de actividades humanas que incluyen evaluación de riesgo, estrategias de desarrollo para manejarlo y mitigación del riesgo utilizando recursos gerenciales. Las estrategias incluyen transferir el riesgo a otra parte, evadir el riesgo, reducir los efectos negativos del riesgo y aceptar algunas o todas las consecuencias de un riesgo particular.

A partir del concepto anterior, se ha buscado relacionar los principales riesgos en el momento de implantación de los procesos simplificados. Algunos de los grandes riesgos para un modelo de este tipo son:

- a) no proveer información por razones de confidencialidad;
- b) discusión normativa y tributaria;
- c) la falta de compromiso gubernamental;
- d) el no cumplimiento de las responsabilidades por parte de las entidades gubernamentales correspondientes (matriz de responsabilidad).

#### 4.5.3. Ventajas de la simplificación

Para que el estudio sea ampliamente implementado es necesario sensibilizar a los gobiernos. Es imposible cualquier acción sin el involucramiento de sus autoridades, principalmente porque existe la necesidad de hacer partícipes activos a un conjunto

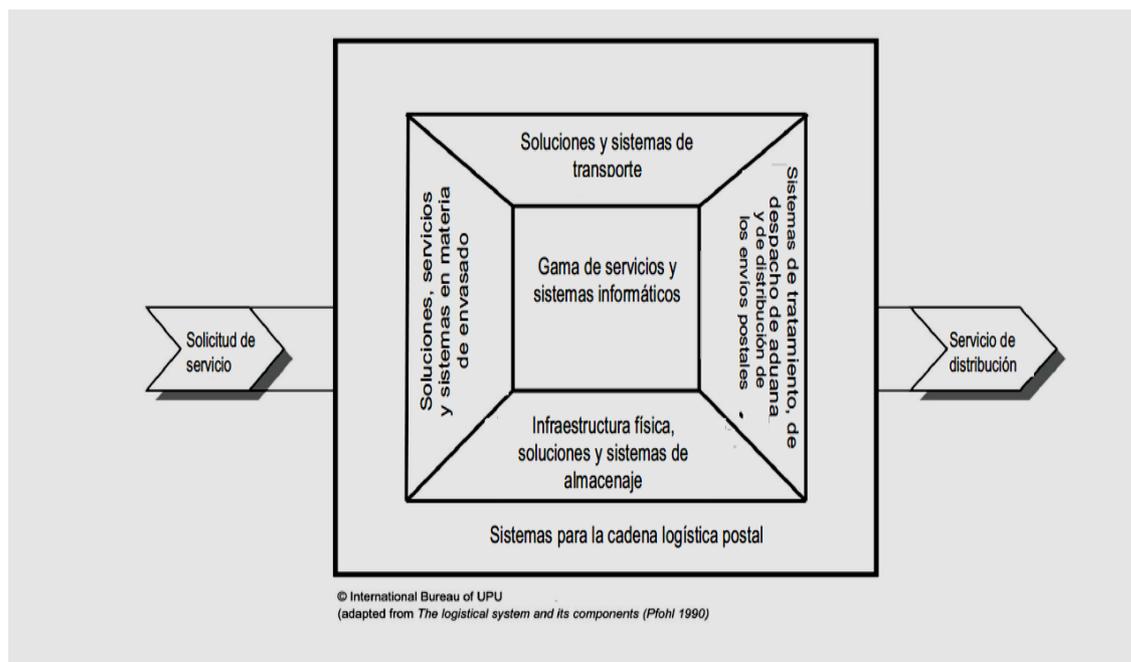
de entidades. Además, el financiamiento es fundamental para la implantación de sistemas electrónicos de datos. Por lo tanto, uno de los puntos resaltados con énfasis en el *Focus Group* es que la sensibilización debe tener como punto esencial la visualización por parte de los gobiernos de la utilidad que implica la mejora del sistema de simplificación de los procesos de importación y los resultados a obtener con la implementación de estas acciones. Las ventajas apuntadas son las siguientes:

- a) la importación debe ser vista como posibilidad de control de precios de productos nacionales toda vez que induce a los productores nacionales a ser más eficientes y mantener los precios;
- b) el aumento de las importaciones por vía postal también propicia la entrada de divisas para el operador postal por medio de gastos terminales;
- c) la simplificación mejora la cuestión de seguridad de los procesos;
- d) inducción a la formalización de las importaciones, desmotivación y por ende, reducción del contrabando;
- e) universalización del acceso a los mercados internacionales por la población que no tiene recursos para viajar al exterior.

## 5. Propuesta de Modelo Simplificado

Para la Unión Postal Universal UPU<sup>17</sup>, los operadores postales están encargados de las cuestiones relativas a la interfaz con los clientes y a la armonización de los procesos de suministro. A este nivel, el principal desafío consiste en integrar las estrategias relacionadas específicamente con la cadena logística a la estrategia empresarial global. Muchos operadores postales en los países en desarrollo se enfrentan a problemas vinculados con la cadena logística. Puesto que la integración y la gestión de la cadena logística son elementos fundamentales para la competitividad a largo plazo de las empresas, el mejoramiento de las capacidades debe ser estudiado, planificado y ejecutado con rigurosidad. Las soluciones integradas y la adaptación de las competencias y de las capacidades internas deberían abarcar la totalidad de la cadena logística postal así como su sistema de apoyo (véase la ilustración que aparece a continuación).

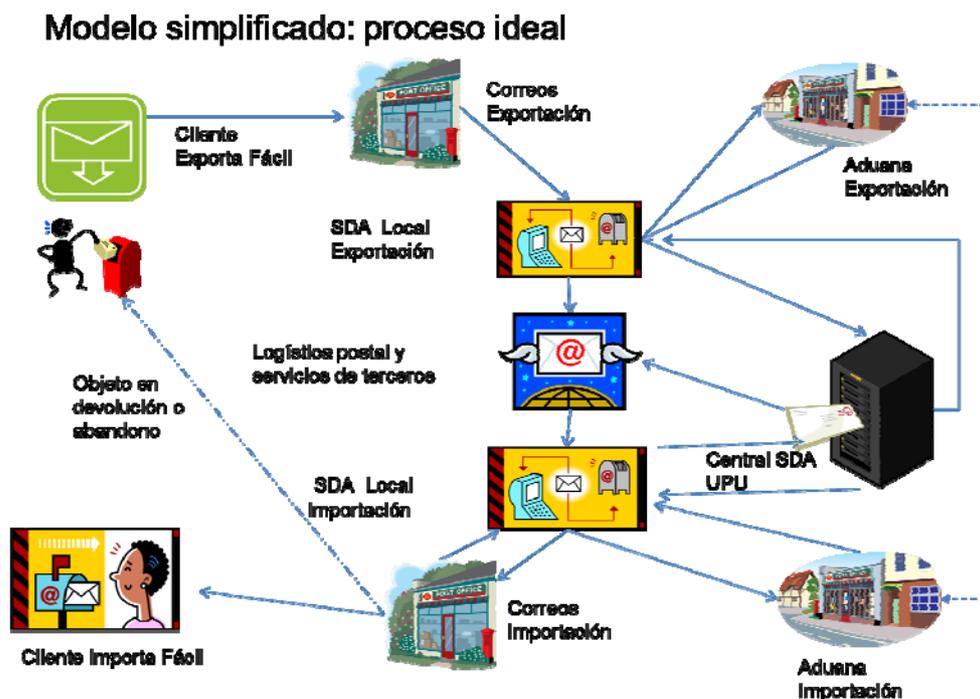
**Ilustración 15 - Soluciones integradas**



Basado en esta realidad, en la configuración que se muestra, la información de los países participantes y la contribución de los representantes de aduanas, se sugiere el modelo que se describe a continuación.

<sup>17</sup> Congreso UPU 2012 – Doc 19

Ilustración 16 - Modelo simplificado: proceso ideal

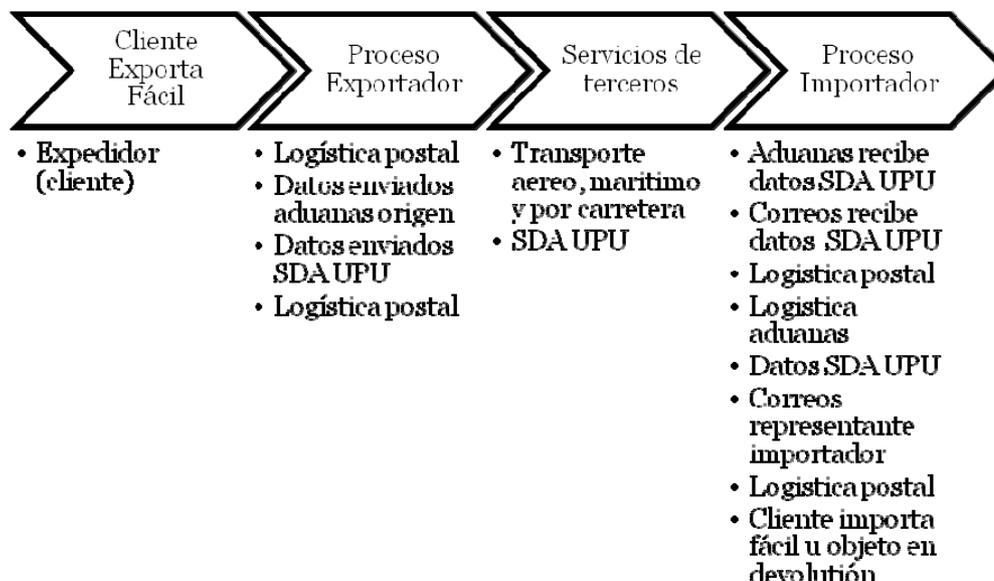


Fuente: elaboración propia

## 5.1. Componentes

En función de todas las informaciones recogidas y de los debates realizados es posible afirmar, que la información anticipada es el marco de trabajo principal para avanzar en la construcción de un modelo simplificado para las importaciones de los envíos postal. Sin embargo, también hay otras etapas u otros núcleos que no pueden ser olvidados y que se detallan en la ilustración de abajo y se explican a continuación.

**Ilustración 17 - Etapas del modelo<sup>18</sup>**



Fuente: elaboración propia

### 5.1.1 Cliente Exporta Fácil

Si bien la exportación no es el foco del presente estudio, hay puntos que deben recibir refuerzos por tratarse del inicio del proceso. Sin embargo, si un país hace inversión para ofrecer la informatización de la importación debe ofrecer las informaciones de sus propios envíos a los países de importación para garantizar la celeridad del proceso de las aduanas en el punto final de destino. Las indicaciones recomendadas son las siguientes, para el ámbito local (país) y para el ámbito regional (Países IIRSA):

- a) Mejorar el método de facilitación del comercio en función de la experiencia adquirida con la implantación de Exporta Fácil, sobre todo en relación el comercio electrónico – *ámbito local*.
- b) Analizar por lo menos los cinco principales destinos de la exportación y buscar lograr con ellos acuerdos bilaterales teniendo en cuenta los

---

<sup>18</sup> SDA: Sistema de declaración a la aduana de la UPU o CDS: “Customs Declaration System”.

intercambios de datos sugeridos por la UPU y otros con base en sus necesidades específicas – *ámbito local*;

- c) Elaborar y aplicar una estrategia consensuada común, incluida una marca comercial colectiva para simplificar las actividades de promoción; (recomendación UPU)<sup>19</sup> - *ámbito regional*;
- d) Intensificar la capacitación de la cadena de valor. Se destaca la importancia de los datos de los documentos de expedición, sobre todo la declaración para las aduanas y sobre las consecuencias posibles de las declaraciones incompletas, así como la utilización de la Guía de exportación postal<sup>20</sup>, editado por la UPU – *ámbitos local y regional*;
- e) Intensificar la integración entre los órganos gubernamentales – *ámbitos local y regional*.

### 5.1.2. Proceso exportador

Este eslabón de la cadena es fundamental para el proceso de importación. Es el talón de Aquiles para el presente estudio. Sin las informaciones de la exportación, el llamado Importa Fácil no será posible en su integridad. La configuración recomendable es que el cliente, sobre todo del comercio electrónico, envíe directamente los datos para el sistema de los correos. Brasil ya está desarrollando un sistema con tales características. El correo va a actuar directamente con el vendedor o el operador logístico, como, por ejemplo, Amazon, DHL. Como resultado, la información confiable estará centralizada en los operadores de forma anticipada. La información previa es esencial para el proceso porque permite que esas sean rectificadas o ratificadas, previamente a la llegada del envío al destino. La “pre declaración” torna la información más confiable. Además, en un esfuerzo conjunto correos y aduanas, en un futuro, será posible el pago de tasas e impuestos reduciéndose así el número de partidas arancelarias. La información anticipada simplifica y agiliza cada vez más el proceso. Mientras, la transmisión de la información con interface con el sistema UPU y para las aduanas de origen y de destino (vía SDA/UPU) es importante, inclusive si los datos son introducidos por el correo. Gracias a este formato la importación se agiliza en los centros de destino.

---

<sup>19</sup> 25º Congreso UPU – Doc19. Agr1

<sup>20</sup> Guía de exportación postal: guía electrónica OMA - UPU proporciona a los clientes postales acceso en línea a información sobre los procedimientos de aceptación y desaduanaje aplicados por todos los operadores postales y aduanas, así como contactos para consultas.

<https://peg.upu.org/FR/Pages/Home.aspx>

### 5.1.2.1. Integración electrónica de datos

La integración de los datos es un emprendimiento con el objetivo de tornar el canal postal más rápido y más seguro pues permite el intercambio de datos entre el remitente, el destinatario y las aduanas de origen y destino. Sus ventajas son:

- Permite una selección previa de declaraciones con las características de mayor interés de las autoridades aduaneras.
- Incremento del uso del servicio postal de entrega de la mercancía pedida vía internet, como ya fue afirmado anteriormente.

Es indispensable una vez más ratificar la importancia de las acciones conjuntas entre correos y aduanas, estableciendo los requisitos para el intercambio electrónico de los datos estándares a la exportación y a la importación y garantizando la seguridad y confiabilidad de los datos. La UPU dispone de documentación completa sobre el asunto, pero, indicamos abajo las principales etapas del proceso, para el intercambio electrónico de datos realizado entre correos y entre correo y aduana;

- a) Identificación del objeto - Cada objeto debe ser identificado (nº de registro) para ser relacionado a su declaración. La OMA recomienda que cada objeto porte indicación de su contenido, incluyendo a las pequeñas encomiendas.
- b) Captación de los datos: es necesario la extracción de los datos de los formularios CN 22 y CN 23 de la UPU – Anexos 3 y 4, según las siguientes opciones:
  - ✓ Solicitud al cliente, capturarlos y proporcionarlos electrónicamente.
  - ✓ Obtención para el servicio de correo en el momento de atención al cliente.
  - ✓ Obtención por correo exportador, en algún momento dentro del flujo postal, después del servicio de atención al cliente.
  - ✓ Obtención por correo importador, antes de presentar a la aduana para la declaración de importación.

### 5.1.3. Niveles recomendados para la implantación

Es preciso desarrollar procedimientos ya previstos en la *Guía de Exportación Postal – OMA/UPU*, sobre procedimientos de seguridad antes de la salida de los envíos y para los despachos. Por lo tanto, los mensajes deben observar las recomendaciones de la UPU, principalmente en relación a los datos particulares del remitente y destinatario como apellidos, dirección e informaciones referentes al envío.

La intención del *Proyecto MEDICI (Mails Electronic Data Interchange and Customs Integration)*, coordinado por la *International Post Corporation – IPC* y la *Organización Mundial de Aduanas – OMA* apuntan en este sentido. Los trabajos de implantación por el correo interesado deben contemplar las siguientes fases:

**Ilustración 18 - Niveles de implantación - Módulos electrónicos**



Fuente: elaboración propia

#### *5.1.3.1. Nivel 1: Exportación*

Implantación de un sistema que permita una interfaz con el sistema UPU y con las aduanas, incluso los objetos del comercio electrónico con los datos enviados por la WEB. Consiste en la captura de las informaciones (nombre y dirección del expedidor y/o del destinatario, descripción del contenido, valor declarado, peso, importe de la tasa de franqueo).

#### *5.1.3.2. Nivel 2: Importación*

Implantación de un sistema que permita una interfaz con el sistema UPU para capturar los datos enviados de los países exportadores por los correos y por las aduanas, según los estándares de la UPU. Es importante subrayar que el sistema de

declaración de aduana de la UPU es una solución informática que permite ingresar/importar declaraciones de aduana electrónicas (datos del formulario CN 23) y tratar los mensajes EDI intercambiados entre los operadores postales y sus autoridades nacionales de aduanas. El sistema de declaración de aduana constituye además un mecanismo de devolución de información (relacionada principalmente con la seguridad) de las autoridades aduaneras de destino a los operadores postales de origen. Sin embargo, el operador designado y la autoridad de aduanas local deben acordar el uso de estos mensajes normalizados a nivel local o nacional.

#### 5.1.3.3. Nivel 3: Informes

Después de la implantación de los sistemas de importación y exportación, los correos y las aduanas podrán obtener informaciones de mucho valor para sus decisiones futuras y para conocer de forma detallada el tráfico de objetos por la vía postal así como sus exportadores e importadores.

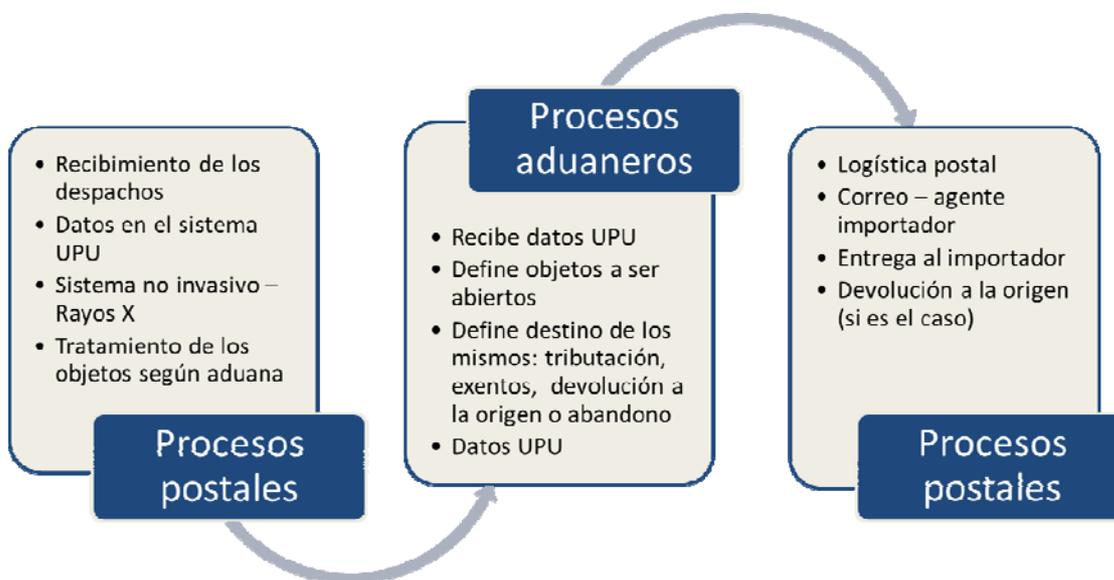
#### 5.1.4. Servicios de terceros

Según la UPU es importante promover una “convergencia inteligente” entre los procesos de correos y los de carga, y preparar el camino para la circulación de correo sin soporte papel en un futuro próximo. Estos se consideran elementos subyacentes esenciales para promover el desarrollo de los productos postales a fin de ofrecer un mejor servicio a los clientes. La “convergencia inteligente” tiene por objeto armonizar los procesos de correo con la carga para responder a las evaluaciones positivas en el sector de la carga, fortaleciendo y manteniendo al mismo tiempo, los elementos que son fundamentales para el correo y que permiten una mayor rapidez de procesamiento y el seguimiento a nivel de los envases. La evolución hacia un tratamiento del correo sin soporte papel, se considera como un factor clave para racionalizar los procesos entre los correos y las compañías aéreas, y para mejorar la fiabilidad del transporte y la integridad de las expediciones postales.

#### 5.1.5. Proceso Importador

La importación incluye tres macros procesos dependientes entre sí mismos. Para lograr un sistema armónico en el servicio completo del cliente es importante que cada proceso sea llevado a cabo paso a paso. Por lo tanto, es posible obtener un soporte completo de engranajes girando. En la ilustración 19, cada uno de estos procesos se clarifica para que puedan integrar un modelo flexible para ser implementado en cada país interesado.

**Ilustración 19 - Proceso importador**



Fuente: elaboración propia

#### *5.1.5.1. Procesos postales - Recibimiento y tratamiento de las expediciones*

No está comprendida en el estudio la definición de centralización, o sea, tratamiento aduanero en el primer punto de entrada de la carga en el país. No obstante, es importante hacer mención que el trabajo de la simplificación de los procesos debe empezar en este momento. La centralización trae ganancias de aprendizaje y estandarización de procesos y permite reducir la fuerza de trabajo. Pero no es obligatorio, porque depende del modelo logístico y de la condición y la capacidad de los centros de tratamiento. Los países que adoptan la centralización podrían tener las siguientes mejoras:

- a) simplificación de la gestión del proceso productivo;
- b) simplificación de las estructuras;
- c) optimización del uso de recursos, reduciendo costos y pérdidas;
- d) unificación de los regímenes aduaneros aplicables a los objetos postales;
- e) facilitación de la aplicación de normas y órdenes de la UPU;

- f) mejora de la relación con las aduanas;
- g) mejora de la percepción de los clientes.

Actualmente, Brasil descentralizó la carga importada según la categoría de los objetos por motivos de alto volumen y de infraestructura. Por otro lado, mientras vayan obtenido ganancias en especialización de los centros por tipo de carga, están estudiando soluciones que permitan reducir los costos de movilización de la carga. Por lo tanto, es necesario que los países comiencen el estudio desde ya con el apoyo de las aduanas y, si es posible, con los demás órganos gubernamentales. Es un momento muy sensible y todos los integrantes del proceso deben contribuir en el planeamiento. Los correos que no dispongan de especialistas podrían buscar apoyo externo. La informatización de los procesos, y la interfaz con el sistema UPU deberían desarrollarse después que las etapas de tratamiento estén implantadas. Esta etapa es consideraba imprescindible para el modelo. No hay cómo avanzar sin la definición estos procesos.

#### *5.1.5.2. Alimentación del sistema de Datos UPU*

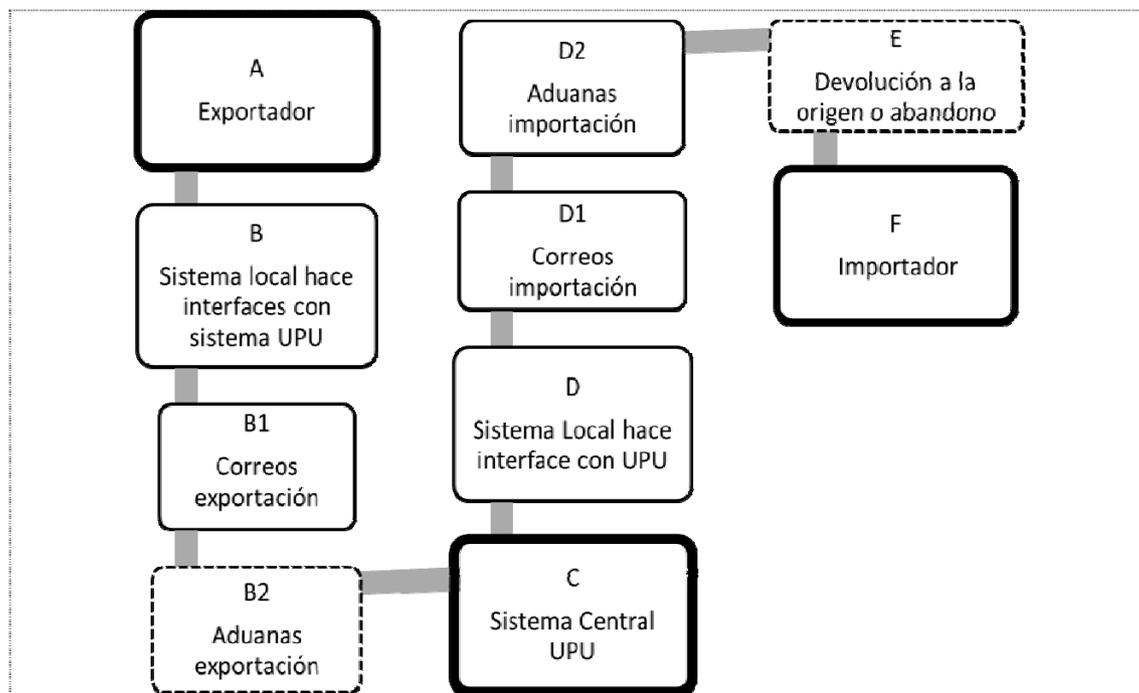
Implantación de un sistema que permita una interfaz con el sistema UPU para capturar los datos enviados de los países exportadores por los correos y por las aduanas, según los estándares de la UPU. Es importante subrayar que el sistema de declaración de aduana de la UPU es una solución informática que permite ingresar/importar declaraciones de aduana electrónicas (datos del formulario CN 23) y tratar los mensajes EDI intercambiados entre los operadores postales y sus autoridades nacionales de aduanas. El sistema de declaración de aduana constituye además un mecanismo de devolución de información (relacionada principalmente con la seguridad) de las autoridades aduaneras de destino a los operadores postales de origen. Sin embargo, el operador designado y la autoridad de aduanas local deben acordar el uso de estos mensajes normalizados a nivel local o nacional. El Sistema MEDICI (OMA/UPU) permite:

- a) Proporcionar un mayor control sobre las operaciones aduaneras, entre otras cosas mediante la introducción de soluciones de análisis de riesgos.
- b) Mejorar los procesos de selección, inspección y control, asegurando la reducción de costes y plazos.
- c) Procesamiento más rápido de los envíos.
- d) Posibilidad de impuestos colectados anticipadamente.
- e) Evitar el doble manejo de partidos.

- f) Racionalización de los procesos, con mejora de la productividad y la racional utilización de los recursos.
- g) Transformación del correo en un canal más ágil y seguro.

El flujo que se muestra en la ilustración 20 y en la ilustración 21 abajo resume paso a paso el proceso de exportación/importación cuando se utiliza el sistema de datos central de la UPU.

**Ilustración 20 - Proceso - Alimentación del sistema de datos UPU**



Fuente: elaboración propia

**Ilustración 21 - Informaciones del proceso**

A	Exportador	Envío de datos “Declaración a la aduana” vía WEB (opcional) y entrega del objeto
B	Sistema local de exportación de datos – interface UPU	Recibe los datos o los correos informan los datos manualmente. Envía los datos para B1, B2 y C.
B1	Correos exportación	Recibe los datos y el objeto
B2	Aduanas exportación	Recibe los datos (opcional)
C	Central UPU Sistema	Recibe los datos del país de origen e envía sistema del correo de destino
D	Sistema local de importación de datos – interface UPU	Recibe los datos vía sistema UPU e envía D1 y D2
D1	Correos importación	Recibe los datos y el objeto

D2	Aduanas importación	Recibe los datos y procede la fiscalización con base en los datos y informa D
D	Sistema local de importación de datos – interface UPU	Informa C sobre la liberalización o devolución a la origen
C	Central UPU Sistema	Informa B
E1	Devolución a la origen	Cuando ocurrir
E2	Importador	

Fuente: elaboración propia

### 5.1.5.3. Sistemas no invasivo

Los rayos X son equipos que deben ser ampliamente utilizados en el proceso importador, ya que permiten reducción de costos por evitar apertura de los objetos por las aduanas. Posibilita también la perfecta combinación de la imagen y su corroboración con los datos del sistema de transmisión.

### 5.1.5.4. Canales de tramitación de los objetos de la aduana

Las Aduanas de Brasil y Perú, por ejemplo, trabajan con el sistema de canal de despacho aduanero después del análisis vía Rayos X. Esto contribuye significativamente para la agilización del proceso como prerrogativa hasta que los procesos de envíos de los datos electrónicos sean implantados. Se sugiere que sea analizada la posibilidad de implantación de esta modalidad bajo el siguiente esquema:

**Ilustración 22 - Canales de tramitación de los objetos de la aduana**

Canal gris	Análisis físico y documental y aplicación del procedimiento de control especial
Canal rojo	Análisis físico y documental
Canal amarillo	Análisis documental
Canal verde	Despacho automático

Fuente: elaboración propia en base a las encuestas remitidas por los países

### 5.1.5.5. Concepto de Operador Económico Autorizado

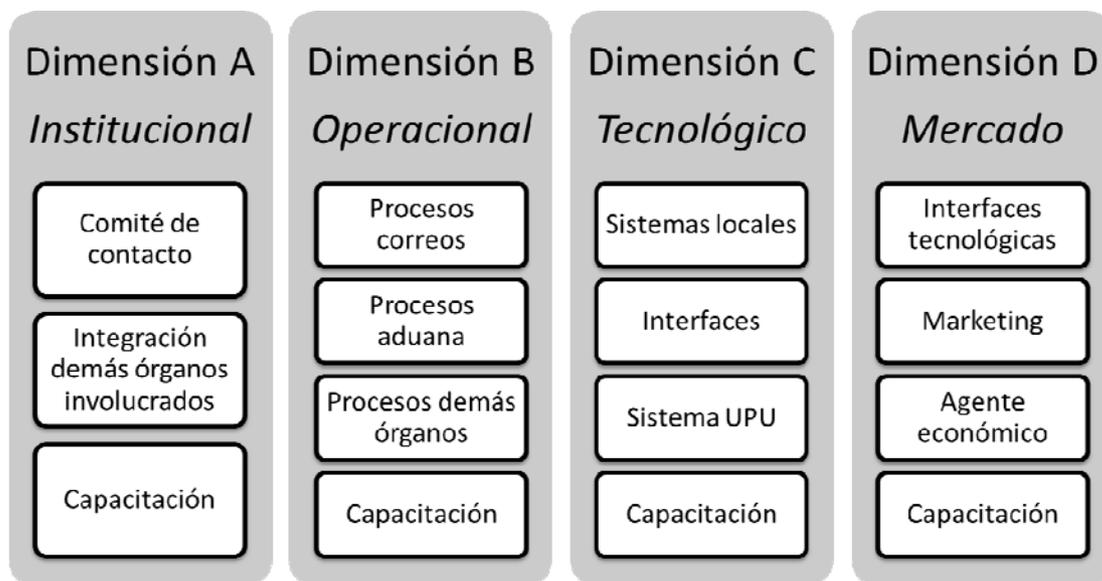
El correo asume la función de Operador Económico Autorizado ejecutando las operaciones de facilitación para el cliente, desde la exportación hasta la importación.

Para lo tanto, este armoniza previamente los procesos junto a las aduanas. Eso incluye el recibimiento de todos los pagos debidos por el cliente y definidos por la aduana.

## 5.2. Módulos de implantación - - Modelo Flexible

A continuación se indica la configuración de los módulos flexibles e independientes para la implantación de un servicio completo de importación y exportación. Los módulos son flexibles para permitir que cada país pueda usarlos según su realidad en función del mercado del comercio exterior por correo, de su extensión territorial y de acuerdo a sus normas y legislación. Son independientes porque no siguen necesariamente un estricto orden secuencial y pueden desplegarse según sus necesidades más urgentes. Sin embargo, se resalta la importancia de crear el Comité de contacto correos aduanas tan pronto como sea posible. Esta formalización deberá proporcionar dos niveles de acción, es decir, un equipo estratégico y un equipo operativo. Con esta configuración, se le da agilidad a la implementación de las decisiones y permite que las recomendaciones estratégicas sean diseminadas en todos los niveles operacionales sin conflictos en la toma de decisiones.

**Ilustración 23 - Módulos de implantación**



Fuente: elaboración propia

### 5.3. Variables relevantes

En la tabla de abajo se encuentran las principales variables de cada uno de los módulos y las medidas necesarias de acuerdo con su relevancia. Los números en la casilla indican la secuencia a ser contemplada, pero muchas actividades pueden ser desarrolladas de forma independiente, no observándose necesariamente la secuencia indicada.

**Ilustración 24 - Variables relevantes - Detalles**

<b>Variables</b>	<b>Módulo</b>	<b>Imprescindible</b>	<b>Recomendable</b>	<b>Deseable</b>
Comité de contacto correos/aduanas y ajustes normativos	A		Inicio	
Optimización de procesos importación (centralización)	B	I		
Desarrollo e implantación de un sistema local de captura de datos (importación)	C	II a		
Desarrollo e implantación de un sistema local de captura de datos (exportación)	C	II b		
Desarrollo de interfaz con sistema UPU	C		III	
Implantación de equipos no invasivos (p.ej. Rayos X)	B		IV	
Implantación de canales diferenciales (ver Ilustración 15)	B		V	
Alimentación de datos de los envases de llegada (sistema local)	C	VI a		
Datos enviados aduanas destino (SDA/UPU)	C	VI b		
Datos enviados para aduanas origen por el correo	C		VII	
Servicios de transportes (SDA/UPU)	B,C		VIII	
Implantación del Exporta Fácil	A,B,C,D		IX	
Datos electrónicos enviados por cliente (sistema local)	C,D			X
Informes gerenciales	C			X
Operador económico autorizado	D			XI
Capacitación de la cadena de valor	A.B.C.D	Permanente		

Fuente: elaboración propia

#### 5.4. Sostenibilidad

Para efectos del trabajo, se entenderá por sostenibilidad de una experiencia, un proceso o un producto, a la capacidad de éste de perdurar crecer y desarrollarse integrándose y complementándose con los sistemas del entorno y sin necesidad de apoyos artificiales. Esta definición enfatiza el hecho que una experiencia es sostenible solamente si es capaz de convertirse en un elemento integrado a los sistemas institucionales a los cuales agrega sinergias y de los que se sirve para su crecimiento. De esta manera, una experiencia o producto generado por un proyecto con apoyos externos solo será sostenible en la medida en que no se convierta en un elemento extraño al trabajo institucional y que no requiera de apoyos externos para seguir subsistiendo. Sobre esto importa tener claro que no se trata de la “sostenibilidad del proyecto” porque éste finaliza, sino de la sostenibilidad del instrumento creado para que continúe funcionando exitosamente en cada uno de los países en el que el proyecto se desarrolló. No basta que un proyecto de este tipo sea exitoso durante el período de su ejecución sino que, a la vez, sea capaz de generar los mecanismos necesarios para la perduración de sus efectos. En todo proyecto pueden ser identificados un conjunto de factores que, dependiendo de la forma como hayan sido enfrentados, pueden contribuir a dificultar o facilitar la sostenibilidad. En las siguientes ilustraciones se identifican las variables que más comúnmente encienden en la sostenibilidad de las experiencias generadas por los proyectos.

**Ilustración 25 - Factores de un proyecto que dificultan la sostenibilidad**

Diseño	Entorno	Ejecución
<ul style="list-style-type: none"><li>• Proyectos de escritorio</li><li>• Demandas mal identificadas</li><li>• Estructuras sobre dimensionadas</li><li>• Financiamientos insostenibles</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Marcos normativos y regulatorios</li><li>• Carencia de apoyo político</li><li>• Mercados limitados o cambiantes</li><li>• Condiciones internacionales adversas</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Escasa capacitación de los operadores</li><li>• Conflictos institucionales</li><li>• Seguimiento y feedback insuficientes</li><li>• Difusión y marketing insuficientes</li></ul>

Fuente: Informe Final Consultoría Taller y Plan de Sostenibilidad – Diciembre/11

Solamente se consignan algunos factores a modo de ejemplo dado que ellos varían en función de la realidad específica de cada proyecto. Lo importante es que éstos deben ser examinados y tomados en cuenta la hora de planificar la sostenibilidad de un proyecto.

**Ilustración 26 - Factores de un proyecto que facilitan la sostenibilidad**

Diseño	Entorno	Ejecución
<ul style="list-style-type: none"><li>• Proyecto recoge experiencias anteriores</li><li>• Responde a necesidades identificadas</li><li>• Aprovecha y potencia fortalezas de instituciones</li><li>• Financiamientos y contrapartidas adecuadas</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Marcos normativos adecuados o susceptibles de modificaciones</li><li>• Apoyo político</li><li>• Mercados favorables</li><li>• Disponibilidad de apoyo internacional</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Operadores capacitados</li><li>• Coordinadores y sinergias establecidas</li><li>• Liderazgos consolidados</li><li>• Sistemas de seguimiento y feedback funcionando</li></ul>

Fuente: Informe Final Consultoría Taller y Plan de Sostenibilidad – Diciembre/11

#### 5.4.1. Sostenibilidad en la implantación de los módulos

Para el éxito de la configuración sugerida es necesario construir soluciones locales e integradas. Los órganos involucrados tienen que trabajar de manera armónica. A continuación se presenta una lista, no exhaustiva, de atributos que deben ser observados en el momento de implantación de los módulos para garantizar la sostenibilidad institucional, operativa y de mercado.

- a) Interfaz informática funcionando
- b) Instancia de coordinación formalizada
- c) Roles claramente establecidos
- d) Coordinación entre instituciones fluida y permanente
- e) Instituciones que hayan integrado el proyecto a sus tareas
- f) Organismos encargados de fomento que expresan apoyo al proyecto

- g) Servicio conocido por los funcionarios involucrados
- h) Acciones sistemáticas de capacitación para los clientes sobre exportaciones e importaciones
- i) Gastos operativos financiados
- j) Disponibilidad en oficinas
- k) Trámite simplificado y amigable
- l) Rapidez y seguridad igual o superior a competencia
- m) Certeza en los plazos
- n) Normativas no limitantes
- o) Asesoría a clientes
- p) Sistema de pagos asociado
- q) Información, seguimiento y trazabilidad de envíos
- r) Funcionarios capacitados, informados y conscientes de la importancia del proyecto.

## 6. Aplicabilidad del prototipo

---

### 6.1 Introducción

A partir del diseño presentado es posible para cada país interesado iniciar la implantación de los módulos según sus características y necesidades particulares. Asimismo es importante que se estudien los escenarios al momento de realización de cada proyecto. El estudio construyó como ejemplo una Matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) y una Matriz GUT (Gravedad, urgencia y tendencia) para una mirada regional del momento. Se sugiere que cada país interesado construya sus propios escenarios y que realicen sus propios análisis y evaluaciones.

### 6.2. Matriz FODA

La sigla FODA, es un acrónimo de Fortalezas (factores críticos positivos con los que se cuenta), Oportunidades, (aspectos positivos que podemos aprovechar utilizando nuestras fortalezas), Debilidades, (factores críticos negativos que se deben eliminar o reducir) y Amenazas, (aspectos negativos externos que podrían obstaculizar el logro de nuestros objetivos). También se puede encontrar en diferentes bibliografías en castellano como “Matriz de Análisis DAFO”, o bien “SWOT Matrix” en inglés:

DAFO: Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades

*SWOT Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats*

La matriz FODA es una herramienta de análisis que puede ser aplicada a cualquier situación, individuo, producto, empresa, etc., que esté actuando como objeto de estudio en un momento determinado del tiempo. Es como si se tomara una “radiografía” de una situación puntual de lo particular que se esté estudiando. Las variables analizadas y lo que ellas representan en la matriz son particulares de ese momento. Luego de analizarlas, se deberán tomar decisiones estratégicas para mejorar la situación actual en el futuro.

El análisis FODA es una herramienta que permite conformar un cuadro de la situación actual del objeto de estudio (persona, empresa u organización, etc) permitiendo de esta manera obtener un diagnóstico preciso que permite, en función de ello, tomar decisiones acordes con los objetivos y políticas formulados.

Luego de haber realizado el primer análisis FODA, se aconseja realizar sucesivos análisis de forma periódica teniendo como referencia el primero, con el propósito de conocer si estamos cumpliendo con los objetivos planteados en nuestra formulación estratégica. Esto es aconsejable dado que las condiciones externas e internas son dinámicas y algunos factores cambian con el paso del tiempo, mientras que otros sufren modificaciones mínimas. La frecuencia de estos análisis de actualización dependerá del tipo de objeto de estudio del cual se trate y en qué contexto lo estamos analizando.

En términos del proceso de Marketing en particular, y de la administración de empresas en general, diremos que la matriz FODA es el nexo que nos permite pasar del análisis de los ambientes interno y externo de la empresa hacia la formulación y selección de estrategias a seguir en el mercado.

El objetivo primario del análisis FODA consiste en obtener conclusiones sobre la forma en que el objeto estudiado será capaz de afrontar los cambios y las turbulencias en el contexto, (oportunidades y amenazas) a partir de sus fortalezas y debilidades internas. Ese constituye el primer paso esencial para realizar un correcto análisis FODA. Cumplido el mismo, el siguiente consiste en determinar las estrategias a seguir.

Para comenzar un análisis FODA se debe hacer una distinción crucial entre las cuatro variables por separado y determinar qué elementos corresponden a cada una.

A su vez, en cada punto del tiempo en que se realice dicho análisis, resultaría aconsejable no sólo construir la matriz FODA correspondiente al presente, sino también proyectar distintos escenarios de futuro con sus consiguientes matrices FODA y plantear estrategias alternativas.

Tanto las fortalezas como las debilidades son internas de la organización, por lo que es posible actuar directamente sobre ellas. En cambio las oportunidades y las amenazas son externas, y solo se puede tener injerencia sobre ellas modificando los aspectos internos.

Las fortalezas son las capacidades especiales con que cuenta la empresa, y que le permite tener una posición privilegiada frente a la competencia. Recursos que se controlan, capacidades y habilidades que se poseen, actividades que se desarrollan positivamente, etc.

Las oportunidades son aquellos factores que resultan positivos, favorables, explotables, que se deben descubrir en el entorno en el que actúa la empresa, y que permiten obtener ventajas competitivas.

Las debilidades son aquellos factores que provocan una posición desfavorable frente a la competencia, recursos de los que se carece, habilidades que no se poseen, actividades que no se desarrollan positivamente, etc.

Las amenazas son aquellas situaciones que provienen del entorno y que pueden llegar a atentar incluso contra la permanencia de la organización e del proyecto.

Aquí se ofrece una ilustración, con una visión de la región de los países de Suramérica, para realizar de forma correcta y ordenada el análisis FODA.

**Ilustración 27 - Ejemplo Matriz FODA**

<b>Fortalezas</b>	<b>Debilidades</b>
<p>F1- Confiabilidad de los clientes</p> <p>F2 - Red mundial inigualable</p> <p>F3 – Empresas de correos con marcas fuertes junto el mercado</p>	<p>Variables estructurales internas de difícil eliminación o reducción (estrategias a largo plazo)</p> <p>D - Falta de disponibilidad en las oficinas</p> <p>D - Precios no competitivos</p> <p>D – Falta de capacitación de los empleados</p>
<b>Oportunidades</b>	<b>Amenazas</b>
<p>O1-Comercio electrónico con elevado crecimiento</p> <p>O2- Apoyo de entidades de fomento</p> <p>O3- Interés de utilizar la plataforma de IIRSA para avanzar en proyectos relacionados a la temática importación y exportación</p> <p>O4 – tendencia de crecimiento del tráfico postal</p>	<p>Permanentes</p> <p>(no asociadas a nuestras debilidades)</p> <p>A- Cambios políticos</p> <p>A- Falta de interés de los órganos involucrados</p> <hr/> <p>Circunstanciales</p> <p>(asociadas a nuestras debilidades)</p> <p>A1- Crecimiento de la competencia</p>

### 6.3. Matriz GUT

Se trata de una herramienta ampliamente utilizada por las empresas para dar prioridad a las cuestiones que deben ser atacadas por la administración, así como para analizar la prioridad de qué actividades deben ser llevadas a cabo en situaciones tales como: resolución de problemas, estrategias, desarrollo de proyectos, toma de decisiones, etc.

Esta herramienta se denomina matriz GUT, acrónimo utilizado para resumir las palabras: urgencia, tendencia y gravedad.

Es una herramienta muy importante para el manejo de los problemas dentro de una empresa y es bastante efectivo, a pesar de la simplicidad en el desarrollo y mantenimiento. Está relacionada, en general, a la matriz FODA y su análisis de los ambientes internos y externos de la empresa, donde se evalúa la prioridad para solucionar un problema, que puede ser dentro o fuera de la empresa.

La gran ventaja en el uso de la matriz GUT es que ayuda al gerente a evaluar cuantitativamente los problemas de la institución, que permitan priorizar las acciones correctivas y acciones preventivas para la exterminación total o parcial del problema. Su montaje y uso son muy fáciles.

*Gravedad:* Representa el impacto del problema examinado si va a suceder. Se analiza en algunos aspectos, tales como: tareas, personas, resultados, procesos, organizaciones, etc. Siempre analizando sus efectos en el mediano y largo plazo, si no se resuelve el problema en cuestión.

*Urgente:* representa el plazo, el tiempo necesario para resolver un problema particular o disponible. Cuanto mayor sea la urgencia, menor el tiempo disponible para resolver este problema. Se recomienda la siguiente pregunta: "la resolución de este problema puede esperar o debe realizarse inmediatamente?".

*Tendencia:* Representa el potencial de crecimiento del problema, la probabilidad de que el problema sea más grande con el tiempo. Es la evaluación de la tendencia de crecimiento, reducción o desaparición del problema. Se recomienda la siguiente pregunta: "si no se resuelve este problema, se empeora gradualmente o de repente va a ser peor?".

Las notas deben asignarse según la siguiente escala ascendente: Nota 5 a los valores más altos y 1 para los valores más pequeños. Es decir, un problema muy serio y muy urgente con muy alta tendencia a empeorar con el tiempo recibiría un puntaje de la siguiente manera:

Gravedad = 5 | Urgencia = 5 | Tendencia = 5

Al final de la asignación de notas a los problemas por los siguientes aspectos GUT, es necesario producir un número que será el resultado de todos los análisis y que

establezca el grado de prioridad de ese problema. El cálculo se realiza de la siguiente manera: recoge los valores de cada problema y multiplica este camino (G) x (U) x (T). Para el ejemplo anterior, el producto de la multiplicación podría ser = 125, es decir, el factor de prioridad este problema, según la matriz será 125 GUT. Lo que, en comparación con otros problemas, indicará si es o no el más urgente para ser atacado.

El hecho de simplemente asignar notas a esos problemas puede parecer algo un poco subjetivo. Por este motivo, se recomienda que, en el momento de asignar las notas, se observe la siguiente ilustración:

**Ilustración 28 - Matriz GUT**

<b>Nota</b>	<b>Gravedad</b>	<b>Urgencia</b>	<b>Tendencia (Si no se hace nada)</b>
<b>5</b>	Extremamente grave	Necesidad de acción inmediata	Va a empeorar rápidamente
<b>4</b>	Muy grave	Es urgente	Se deteriorará en ningún momento
<b>3</b>	grave	Lo más rápido posible	Va a empeorar
<b>2</b>	Poco grave	Poco urgente	Empeorará en el largo plazo
<b>1</b>	Sin gravedad	Puede esperar	No va a cambiar

Fuente: elaboración propia

Después de definir y enumerar los problemas y dar una nota a cada uno de ellos, es necesario sumar los valores de cada uno de los aspectos: gravedad, urgencia y tendencia, así que esos problemas que serán las prioridades. Aquellos que se someten a una prioridad tendrán el valor más alto y será el problema a enfrentar en primer lugar, ya que será la más grave, urgente y con una mayor tendencia a empeorar.

Ahora vamos a utilizar la Ilustración 24 para evaluar nuestra Matriz GUT.

**Ilustración 29 - Ejemplo de aplicación de la Matriz GUT**

<b>Variables</b>	<b>Gravedad</b>	<b>Urgencia</b>	<b>Tendencia</b>	<b>Grau crítico</b>	<b>Secuencia de actividades</b>
Capacitación de la cadena de valor	5	5	5	125	1 <sup>a</sup>
Comité de contacto correos/aduanas y ajustes normativos	4	5	5	100	2 <sup>a</sup>
Optimización procesos importación (centralización)	5	5	4	100	2 <sup>a</sup>

Alimentación datos de los envases de llegada (sistema local)	5	4	4	80	3 <sup>a</sup>
Implantación del Exporta Fácil	4	5	4	80	3 <sup>a</sup>
Servicios de transportes (SDA/UPU)	4	4	4	64	4 <sup>a</sup>
Desarrollo e implantación de un sistema local de captura de datos (importación)	5	4	3	60	5 <sup>a</sup>
Desarrollo e implantación de un sistema local de captura de datos (exportación)	5	4	3	60	5 <sup>a</sup>
Datos enviados aduanas destino (SDA/UPU)	5	3	3	45	6 <sup>a</sup>
Datos enviados para aduanas origen por el correo	4	3	3	36	7 <sup>a</sup>
Desarrollo de interfaces con sistema UPU	4	3	3	24	8 <sup>a</sup>
Implantación de equipos no invasivos (p.ej. Rayos X)	4	3	3	24	8 <sup>a</sup>
Implantación de canales diferenciales	4	3	3	24	8 <sup>a</sup>
Operador económico autorizado	3	3	2	18	9 <sup>a</sup>
Datos electrónicos enviados por cliente (sistema local)	3	2	2	12	10 <sup>a</sup>
Informes gerenciales	3	2	2	12	10 <sup>a</sup>

Fuente: elaboración propia

A pesar de que la Ilustración 29 es solo un modelo, los resultados muestran los factores más importantes para comenzar la implementación de las acciones de los módulos. Si analizamos los 5 elementos con valores más altos vamos obtener: capacitación de la cadena de valor, Comité de contacto correos/aduanas y ajustes normativos, optimización de procesos de importación (centralización), alimentación datos de los envases de llegada (sistema local); implantación del Exporta Fácil; servicios de transportes (SDA/UPU); desarrollo e implantación de un sistema local de captura de datos (importación) y desarrollo e implantación de un sistema local de

captura de datos (exportación). Estos factores salen a la luz durante el presente estudio como los más relevantes para la reestructuración del sistema de importación/exportación. Se sugiere que cada interesado reúna a un grupo estratégico involucrado con los temas abordados para construir su propia matriz GUT.

## 7. Recomendaciones de líneas estratégicas

---

Para el éxito de los proyectos que van a ser implantados con base en el presente estudio se recomienda:

- a) Cambiar/adaptar las normas postales y aduaneras correspondientes en pro de la simplificación de los procesos.
- b) Elaborar un plan de acción con base en los intercambios de mercado (corredores de tráfico) para la formalización de acuerdos bilaterales para intercambio de datos.
- c) Tomar siempre en consideración las interfaces requeridas por el sistema de la UPU de anticipación de informaciones para las aduanas.
- d) Estudiar la posibilidad de formar comités nacionales y regionales entre correos y aduanas, considerando los intereses de las partes y criterios de sostenibilidad.
- e) Estudiar la posibilidad del correo de recoger los impuestos de forma anticipada, a través de la pre-declaración de importación.
- f) Estudiar los destinos y orígenes comunes para los países suramericanos y trabajar conjuntamente los acuerdos bilaterales.
- g) Desarrollar un canal preferencial aduanero para el Exporta Fácil.
- h) Concientizar al remitente, ofreciéndole facilidades para agilizar el proceso y para obtener rapidez de información, garantizando la seguridad y la licitud.
- i) Cambiar las normas, si correspondiere, para permitir la declaración previa a la aduana.
- j) Todas las iniciativas de proyecto deben tener en cuenta dos aspectos: la importación y la exportación.
- k) Elaborar un estudio conjunto sobre una base de datos concreta basada en muestras y otros medios, sobre las prácticas de declaración aduanera y su calidad, y sobre las consecuencias posibles de las declaraciones incompletas.
- l) Trabajar en la identificación de 100 objetos que se envían por correo con mayor frecuencia y en el suministro a los exportadores de información adicional sobre los derechos de aduana, las tasas y otros gastos, así como sobre los procedimientos y los formularios de importación específicos. Se facilitan

así los pedidos de información de los clientes postales en relación con las restricciones y los códigos.

- m) Realizar talleres con los empleados de correos y de la aduana, en todos los niveles, con objeto de ampliar los conocimientos generales de los participantes sobre las cuestiones aduaneras y postales y permitirles comprender mejor los procedimientos de despacho de aduana de los envíos postales.
- n) Garantizar el servicio de devolución del envío al origen con las informaciones completas de la causa de la devolución para reducir en el futuro la cantidad de objetos devueltos por esas mismas razones.

## 8. Conclusiones

---

Algunos países miembros de la Iniciativa IIRSA ya han iniciado el estudio o incluso han comenzado a implementar algunos de los puntos discutidos en este trabajo, no solo en lo relativo al Exporta Fácil sino también en la implementación de soluciones para agilizar el proceso de importación, como es en el caso de Brasil, Colombia, Ecuador y Perú. Cada solución, aunque sea propia de cada país, puede ser compartida y adaptada a la realidad del otro. A la luz de esta comprobación, el estudio buscó indicar posibles acciones para ajustarse a dichas particularidades.

La creación del Comité Correos/Aduanas es el punto de partida fundamental. Se destaca la necesidad de crear dos niveles para este Comité: uno estratégico y otro ejecutivo/operacional. Además de la existencia de un Comité nacional, se podría aprovechar la plataforma montada en IIRSA para el proyecto Integración Comercial por Envíos Postales de manera de que sea un espacio para compartir y capitalizar experiencias para que el proceso de exportación/importación sea más ágil y seguro en los países de la región.

Más allá de la comisión, otros puntos principales que salen a la luz en el modelo propuesto presentado en este trabajo y que requieren ser abordados por los países para la mejora de los procesos son: la tecnología (utilización del sistema de la UPU), la infraestructura (instalaciones y procesos) y los recursos gubernamentales.

Se sugiere también evaluar la posibilidad de desarrollar un estudio para la creación de una plataforma tecnológica común, donde el intercambio de información sería centralizada para todos los operadores, con un sistema único para todos los países de la región.

Para el éxito de la implementación de estas medidas es necesario que futuros usuarios y las distintas instituciones de los países involucrados participen activamente en la elaboración, a fin de asegurarse que sus orientaciones satisfagan plenamente sus requerimientos. Un trabajo conjunto y canales de comunicación abiertos en este sentido, constituirán, sin duda alguna, en un valioso aporte a los debates técnicos, reducirá el plazo entre la elaboración y la aplicación, asegurará que las medidas adoptadas reflejen con mayor precisión las necesidades de los usuarios y contribuirá a revelar la visión unificada y más completa de las operaciones de importación.

## Índice de Ilustraciones

Ilustración 1 - Tráfico mundial/2014 (estimativa UPU) .....	13
Ilustración 2 - Productos más vendidos a través del comercio electrónico .....	14
Ilustración 3 - Comparación regional de comercio electrónico de empresa a consumidor.....	15
Ilustración 4 - Informaciones técnicas .....	18
Ilustración 5 – Supuestos y Exclusiones del estudio .....	20
Ilustración 6 - Resumen de la situación del Exporta Fácil por país - Mayo/2013.....	21
Ilustración 7 - Aspectos generales de la encuesta.....	22
Ilustración 8 - Principales exportadores para los países de Suramérica .....	27
Ilustración 9 - Intercambio entre los países suramericanos .....	28
Ilustración 10 Dificultades para que las MIPyMEs puedan importar por correos .....	28
Ilustración 11 - Competidores de la oficina de correos para el servicio de importación .....	30
Ilustración 12 - Variables que contribuyen en el valor en aduana .....	33
Ilustración 13 - Informaciones sobre la Declaración simplificada a la aduana .....	33
Ilustración 14 - Comité de contacto aduanas-correo en los países .....	37
Ilustración 15 - Soluciones integradas .....	45
Ilustración 16 - Modelo simplificado: proceso ideal.....	46
Ilustración 17 - Etapas del modelo .....	47
Ilustración 18 - Niveles de implantación - Módulos electrónicos .....	50
Ilustración 19 - Proceso importador .....	52
Ilustración 20 - Proceso - Alimentación del sistema de datos UPU .....	54
Ilustración 21 - Informaciones del proceso .....	54
Ilustración 22 - Canales de tramitación de los objetos de la aduana .....	55
Ilustración 23 - Módulos de implantación.....	56
Ilustración 24 - Variables relevantes - Detalles.....	57
Ilustración 25 - Factores de un proyecto que dificultan la sostenibilidad .....	58
Ilustración 26 - Factores de un proyecto que facilitan la sostenibilidad .....	59

Ilustración 27 - Ejemplo Matriz FODA.....	63
Ilustración 28 - Matriz GUT.....	65
Ilustración 29 - Ejemplo de aplicación de la Matriz GUT .....	65

## 1. ANTECEDENTES

1.1 El proyecto “Exportaciones por envíos postales para MiPyMEs” es uno de los 31 proyectos estratégicos de la Iniciativa IIRSA. Este proyecto busca extender y adaptar para los demás países miembros de IIRSA la experiencia exitosa del “Sistema de Exportaciones por Envíos Postales” implementado por el Gobierno brasileño para que los operadores postales de los países suramericanos puedan ofrecer servicios de logística para exportaciones, especialmente para las micro y pequeñas empresas que no tienen fácil acceso al mercado externo.

1.2 El proyecto ha sido lanzado a nivel nacional en Perú (julio de 2007); en Uruguay (mayo de 2009); en Colombia (julio de 2010) y en Ecuador (octubre de 2011). Adicionalmente, se han realizado trabajos iniciales de implementación, con distinto grado de avance, en Argentina, Bolivia, Chile y Venezuela.

1.3 En noviembre de 2011, los países miembros de IIRSA han decidido modificar el nombre del proyecto de “Exportaciones por Envíos Postales para MiPyMEs” por “Integración Comercial por Envíos Postales para MiPyMEs” de manera de poder contemplar los dos flujos de comercio exterior de los países de la región. Por otro lado, también en noviembre de 2011, los países miembros del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) perteneciente a UNASUR y en el cual IIRSA es su foro técnico, han incorporado el Proyecto en su Plan de Acción Estratégico 2012-2020 y han aprobado un plan de trabajo para el año 2013 para profundizar y dar continuidad al proyecto antes citado.

1.4 En el marco del Plan de Trabajo mencionado se encuentra la elaboración de una propuesta para la realización de un estudio de relevamiento de mejores prácticas para la simplificación de procesos postales aduaneros de importación del cual derive un plan de trabajo para su adaptación/implementación en los países suramericanos interesados en adoptar las mismas.

## 2. INTRODUCCIÓN

Este documento ha sido elaborado en el ámbito de la INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA y será un elemento fundamental para la elaboración del Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por Envíos Postales. La finalidad del presente cuestionario es obtener información para diseñar un prototipo con el objetivo de estandarizar, mejorar y modernizar el proceso de importaciones que se realiza en el correo como operador logístico, y de esta manera, fortalecer la red de los servicios integrados para la participación de las MiPyMEs accedan al mercado externo se requiere de un sistema facilitador de exportación en su país, se necesita tener también un sistema simplificado de la entrega de sus mercancías en el país de destino. Por otro lado, la participación de microempresas que precisan de materias primas importadas para el crecimiento, requieren procesos ágiles para el recibo de estos productos.

Su colaboración para completar este cuestionario será de gran importancia para el éxito de este proyecto conjunto, por lo que agradecemos de antemano su valioso aporte.

Por otra parte, si hubiera dudas sobre las respuestas al cuestionario, contactar a :

PROYECTO IIRSA: INTEGRACIÓN COMERCIAL POR ENVÍOS POSTALES PARA MiPyMEs  
Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por  
Envíos Postales

Sra. Marise H Louvison

Consultora a cargo del estudio

E-mail: mariselouvison@gmail.com

Sra. Vanina Messere

Coordinadora de la Cooperación Técnica del BID RG-T2202

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

E-mail: vaninamessere@yahoo.com.ar

**DEVOLUCION DEL CUESTIONARIO ANTES DEL 26 DE JUNIO DE 2013.**

**Datos de la persona encargada de responder el cuestionario:**

Operador designado/País
Apellido y nombre
Función/cargo
Teléfono
Correo electrónico

Sra.  Sr.

PROYECTO IIRSA: INTEGRACIÓN COMERCIAL POR ENVÍOS POSTALES PARA MiPyMEs  
Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por  
Envíos Postales

Nº	Preguntas	Sí	No																		
<b>Sección 1 – Preguntas sobre el mercado importador</b>																					
1	¿Las empresas clasificadas como MiPyMEs de su país participan del mercado importador?																				
2	<p>Informe en la tabla los 5 principales países de origen de los envíos dirigidos a su país: Mencione valor de importaciones, número de partidas arancelarias y cantidad de objetos</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 33%;">Países</th> <th style="width: 33%;">Valor de importaciones (CIF) (US\$)</th> <th style="width: 33%;">Número de partidas arancelarias</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td> </td><td> </td><td> </td></tr> </tbody> </table>	Países	Valor de importaciones (CIF) (US\$)	Número de partidas arancelarias																	
Países	Valor de importaciones (CIF) (US\$)	Número de partidas arancelarias																			
3	<p>Informe en la tabla los 5 principales países de origen de Suramérica de los envíos dirigidos a su país. Mencione valor de importaciones, número de partidas arancelarias y cantidad de objetos:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 33%;">Países Suramérica</th> <th style="width: 33%;">Valor de importaciones (CIF) (US\$)</th> <th style="width: 33%;">Número de partidas arancelarias</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td> </td><td> </td><td> </td></tr> </tbody> </table>	Países Suramérica	Valor de importaciones (CIF) (US\$)	Número de partidas arancelarias																	
Países Suramérica	Valor de importaciones (CIF) (US\$)	Número de partidas arancelarias																			
4	<p>Informe en la tabla la cantidad de empresas y el valor, en US\$, importado por ellas en el año 2012, teniendo en cuenta el tamaño de las mismas.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 33%;">Tipo de Empresa</th> <th style="width: 33%;">Cantidad de Empresas</th> <th style="width: 33%;">Valor de importaciones (CIF) (US\$)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><b>Grandes Empresas</b></td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td><b>MIPyMEs</b></td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td><b>Total</b></td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	Tipo de Empresa	Cantidad de Empresas	Valor de importaciones (CIF) (US\$)	<b>Grandes Empresas</b>			<b>MIPyMEs</b>			<b>Total</b>										
Tipo de Empresa	Cantidad de Empresas	Valor de importaciones (CIF) (US\$)																			
<b>Grandes Empresas</b>																					
<b>MIPyMEs</b>																					
<b>Total</b>																					
5	¿Las MIPyMEs utilizan los Correios para importar sus objetos?																				
6	<p>Seleccione las principales dificultades de la participación de MIPyMEs para importar por correo:</p> <p>a) burocracia impositiva</p> <p>b) burocracia aduanera</p> <p>c) manejo/almacenamiento</p> <p>d) costos de logística postal</p> <p>e) transporte terrestre</p> <p>f) portuaria costos</p> <p>g) lengua</p> <p>h) despacho postal lento</p> <p>i) tiempo de entrega</p> <p>j) otros. Especificar.</p>																				
7	<p>En su opinión, cómo las entidades de promoción, instituciones oficiales y paraestatales podrían contribuir más eficazmente para facilitar las importaciones de participación de MIPyMEs (seleccione la o las opciones que considere apropiadas):</p> <p>a) mejorando las condiciones en investigación y desarrollo tecnológico</p>																				

PROYECTO IIRSA: INTEGRACIÓN COMERCIAL POR ENVÍOS POSTALES PARA MiPyMEs  
Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por  
Envíos Postales

	b) financiación																	
	c) exención de impuestos de importación																	
	d) logística simplificada																	
	e) desarrollo de alianzas con organismos oficiales que contribuyen al proceso																	
	f) otros. Especificar																	
8	<p>¿En su país existe algún estudio o investigación que trate sobre la simplificación de la importación para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas?</p> <p>Obs.: Si marcó la opción “Sí”, en caso que sea posible, se agradecería enviar copia del estudio y/o resultado de la investigación junto con el cuestionario.</p>																	
<b>Sección 2 – Mercado – Proceso importador – postal y aduanero</b>																		
9	<p>Rellene la tabla con 3 competidores de la oficina de correos local para el servicio de importación y sus características.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 25%;">Empresa</th> <th style="width: 50%;">Procesos aduaneros (principales características)</th> <th style="width: 25%;">Participación en el mercado (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td> </td><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td><td> </td></tr> </tbody> </table>	Empresa	Procesos aduaneros (principales características)	Participación en el mercado (%)														
Empresa	Procesos aduaneros (principales características)	Participación en el mercado (%)																
10	<p>¿En su país existe algún proceso simplificado de importación? (Si su respuesta es <b>SI</b>, continúe con la pregunta siguiente. En caso contrario, pase a la pregunta 12).</p> <p><i>Ejemplo: un proceso simplificado de importación está fundamentado en tramites aduaneros más ágiles, que permiten el propio importador ejecutar directamente (sin agentes de aduana) todas las etapas de la desaduanaje, incluso el pago de impuestos.</i></p>																	
11	<p>Complete la tabla siguiente :</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 33%;">Identificación de las Normas para el proceso simplificado (cite el número de la ley, norma u otro instrumento legal)</th> <th style="width: 33%;">Límite (indique el valor límite para la importación beneficiada por la ley)</th> <th style="width: 33%;">Cite los vínculos Web pertinentes</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1.</td><td> </td><td> </td></tr> <tr><td>2.</td><td> </td><td> </td></tr> <tr><td>3.</td><td> </td><td> </td></tr> <tr><td>4.</td><td> </td><td> </td></tr> </tbody> </table>	Identificación de las Normas para el proceso simplificado (cite el número de la ley, norma u otro instrumento legal)	Límite (indique el valor límite para la importación beneficiada por la ley)	Cite los vínculos Web pertinentes	1.			2.			3.			4.				
Identificación de las Normas para el proceso simplificado (cite el número de la ley, norma u otro instrumento legal)	Límite (indique el valor límite para la importación beneficiada por la ley)	Cite los vínculos Web pertinentes																
1.																		
2.																		
3.																		
4.																		
12	<p>Por favor, facilitar, junto con el presente cuestionario, diagrama de flujo de las etapas de los procesos <i>normal</i> y <i>simplificado</i> de las importaciones de su país, tomando nota de mediano plazo para cada actividad.</p>																	
13	<p>Por favor, detalle en el Anexo 1 los pasos citados en los diagramas de flujo <i>normal</i> y <i>simplificado</i>.</p>																	
14	<p>¿Se centra el proceso postal en su país, es decir, sigue el principio de tratamiento aduanero en el primer punto de entrada de la carga en el país? En caso afirmativo, por favor señalar las mejoras percibidas:</p> <p>a) Simplificación de la gestión del proceso productivo;</p> <p>b) Simplificación de las estructuras;</p> <p>c) Optimización del uso de recursos, reduciendo costos y pérdidas;</p> <p>d) Aseguramiento de la calidad del estándar;</p>																	

PROYECTO IIRSA: INTEGRACIÓN COMERCIAL POR ENVÍOS POSTALES PARA MiPyMEs  
Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por  
Envíos Postales

	e) Mejora de la relación con las aduanas;		
	f) Mayor escala de producción;		
	g) Facilitación de la aplicación de normas y órdenes de la UPU;		
	h) Mejorar la percepción de los clientes;		
	i) Unificación de los regímenes aduaneros aplicables a objetos postales;		
	j) Otros, especificar		
15	¿El correo de su país utiliza el M14 – PREDES versión 2.0 y M13 – RESDES versión 1.1 (normas de la UPU sobre los intercambios de mensajes) para informar datos sobre la recepción de los despachos?		
16	¿Al llegar a su país, los envíos son sometidos a un procedimiento formal por la aduana?		
17	¿Los objetos se analizan a través de los Rayos x?		
	¿Si es así, son separados para su inspección por impuestos u otros órganos responsables?		
18	¿Define su marco reglamentario las nociones de bienes, mercaderías, correspondencia, paquetes, encomiendas? En caso afirmativo, sírvase indicarnos la referencia de esos textos así como las definiciones. Cite los vínculos Web pertinentes.		
19	¿Para los envíos postales es adoptado algún esquema simplificado de impuestos?		
20	Están exentos de impuestos cuando se distribuye por correo:		
	a) bienes con valor en aduana de hasta \$ 50.00 (cincuenta dólares estadounidenses), el emisor y receptor son individuos;		
	b) Medicamentos destinados a individuos;		
	c) Libros, periódicos, revistas y el papel utilizado para la impresión.		
	d) Otros, especificar		
21	¿Hay un límite del valor de bienes para la reducción de impuestos de importación? En caso afirmativo: a) ¿Cuál es el valor?  b) ¿Qué porcentaje de reducción de impuestos?  c) ¿Cuáles son los requisitos formales para esta reducción?		
22	¿Cuáles son las variables que contribuyen en el valor en aduana del objeto a la base imponible?  <i>Por ejemplo: el valor en aduana en la que centrará el impuesto es la suma del valor de las mercancías del envío postal, más los gastos de envío (tarifa de franqueo), así como para el transporte y seguro postal</i>		
23	¿Su legislación prevé la expedición de un documento con características de nota de tributación simplificada? En caso afirmativo:		
	a) ¿Cuál es el valor límite de mercancía que puede beneficiarse de proceso? US\$		
	b) ¿Pueden ser destinados a entidades legales?		
	c) ¿Las notas simplificadas se envían por correo al destinatario?		

PROYECTO IIRSA: INTEGRACIÓN COMERCIAL POR ENVÍOS POSTALES PARA MiPyMEs  
 Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por  
 Envíos Postales

	d) ¿La oficina de correos tienen derecho a recibir el pago de impuestos relativos a las notas simplificadas?		
	e) ¿Si es así, la oficina de correos recibe cualquier cargo por este servicio?		
	f) ¿La oficina de correos que recibe el impuesto es la misma que entrega las mercancías?		
24	¿En su país existe un procedimiento de declaración simplificada a la aduana? ¿En caso afirmativo, cuál es el rango de valor de la mercancía que se beneficia de la declaración simplificada? US\$ hasta US\$ (individuos) US\$ hasta US\$ (entidades legales)		
25	¿Si la pregunta no. 24 es afirmativa, la aduana de su país tiene un sistema computarizado para el lanzamiento de datos?		
26	Continuando con la pregunta 24, compruebe el proceso autorizado en su país: a) ¿La oficina del Correo cuenta con un servicio que facilita la importación? b) ¿El importador puede utilizar su propio agente de aduana para hacer los trámites junto a la aduana en la localización indicada por correo? c) ambos d) ninguno de los casos citados – Describir el proceso		
27	Continuando con la pregunta 24: a) ¿La oficina de correos puede cobrar alguna Comisión para representar al importador? b) ¿después del despacho de aduana, el paquete se entrega directamente a la dirección del destinatario?		
28	¿Los objetos expresos, como EMS, son sometidos a tratamiento aduanero distinto de las demás clases de envíos? ¿Si no es así, hay un plan para implementar un proceso diferente para los objetos expresos en los próximos 2 años? Si es así, describir el proceso, por favor		
29	¿Los objetos que llegan con la marca Exporta Facil, son sometidos a tratamiento aduanero distinto de las demás clases de envíos? ¿Si no es así, hay un plan para implementar un proceso diferente para los objetos Exporta Facil en los próximos 2 años? Si es así, describir el proceso, por favor		
30	¿Según su punto de vista, sería interesante hacer un proceso aduanero diferencial para objetos Exporta Fácil de importación, en todos los países de América del Sur?		
<b>Sécción 3 - Procesos Aduaneros informatizados</b>			
31	¿Exige la autoridad de aduanas de su país información previa para los envíos postales importados a su país?		
32	¿Se exige la transmisión de información previa en virtud de una ley, una disposición reglamentaria, un decreto, un convenio, un tratado o una norma? En caso afirmativo, sírvase indicar el título del texto correspondiente. Cite los vínculos Web pertinentes.		
33	¿Cuáles son, en esencia, las exigencias de ese texto? Sírvase indicar, dado el caso, los vínculos Web pertinentes: a) Modalidad de transporte físico (vía aérea, transporte por carretera, vía marítima, transporte ferroviario) b) Tipo de datos requeridos (información de carácter general sobre los despachos, tales como la cantidad de envases, el peso total, el origen y el destino; información sobre los envíos, tales como los elementos de datos que figuran en las fórmulas CN 23, CP72)		

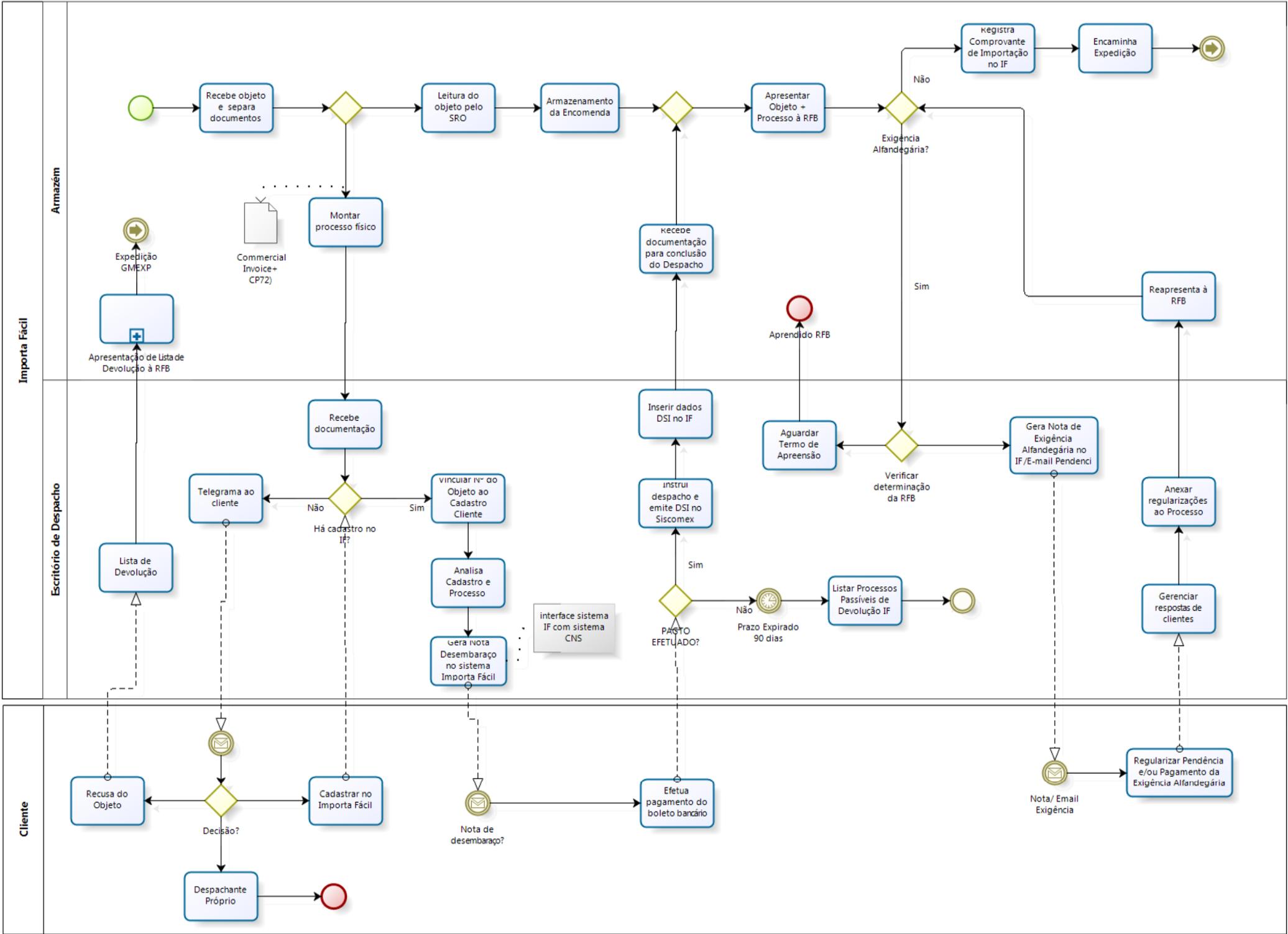
PROYECTO IIRSA: INTEGRACIÓN COMERCIAL POR ENVÍOS POSTALES PARA MiPyMEs  
Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por  
Envíos Postales

	c) Criterios relativos a esos envíos: peso, dimensiones, valor, contenido, categoría (servicio universal, servicio comercial, etc.)		
	d) Exigencias en materia de plazos para la transmisión de datos previos: x horas antes de la partida, etc.		
34	Si se exige información previa, ¿es necesaria la indicación de la categoría de los envíos postales?		
35	¿Se están elaborando en su país o en el seno de su unión aduanera regional propuestas que podrían modificar el marco reglamentario relativo a la transmisión de información previa y tener incidencia en su servicio postal?		
36	En caso afirmativo, sírvase indicar cuál es la autoridad que presenta estas propuestas de modificación y el tipo de cambios propuestos:		
37	¿Qué procedimientos legislativos deben seguirse en su país para que las reglas en materia de información previa se vuelvan aplicables a los envíos postales encaminados por los operadores designados?		
38	¿Promueve su autoridad nacional de aduanas la transferencia y la recepción de datos electrónicos relativos a los envíos postales?		
39	¿Su autoridad de aduanas desearía eventualmente utilizar el sistema de declaración de aduana de la UPU <sup>1</sup> para facilitar el intercambio de mensajes entre los Correos y las aduanas?		
<b>Ingreso de los datos durante la expedición</b>			
40	¿Ingresa usted ya, en forma electrónica, los principales elementos de datos de la fórmula CN 23 y CP72 (nombre y dirección del expedidor y/o del destinatario, descripción del contenido, valor declarado, peso, importe de la tasa de franqueo, etc.) para todos los envíos de salida?		
41	Si respondió «No» a la pregunta anterior, ¿preparó un plan y un cronograma para proceder al ingreso electrónico de los principales elementos de datos de la fórmula CN 23? ¿Cuándo piensa usted que estaría listo para un primer ensayo con sus Correos?		
42	¿Tiene usted previsto utilizar a estos efectos el sistema de declaración de aduana de la UPU?		
43	¿Está en condiciones de enviar por EDI información sobre los envíos (CN 23) a su autoridad de aduanas?		
44	Si respondió «No» a la pregunta anterior, ¿preparó un plan y un cronograma para estar en condiciones de intercambiar información sobre los envíos (CN 23) con su autoridad de aduanas?		
45	¿Hay problemas específicos vinculados al incumplimiento de las prescripciones relativas a datos de aduanas relacionados con objetos postales (por ejemplo, las declaraciones de aduanas llenan una manera completa y veraz)?		
46	Compruebe las no conformidades detectadas en objetos importados: a) Declaraciones de aduanas con errores lingüísticos o ilegibles;		

<sup>1</sup> El sistema de declaración de aduana de la UPU es una solución informática que permite ingresar/importar declaraciones de aduana electrónicas (datos de la fórmula CN 23) y tratar los mensajes EDI intercambiados entre los operadores postales y sus autoridades nacionales de aduanas. El sistema de declaración de aduana constituye además un mecanismo de devolución de información (relacionada principalmente con la seguridad) de las autoridades aduaneras de destino a los operadores postales de origen. Sin embargo, el operador designado y la autoridad de aduanas local deben acordar el uso de estos mensajes normalizados a nivel local o nacional.

PROYECTO IIRSA: INTEGRACIÓN COMERCIAL POR ENVÍOS POSTALES PARA MiPyMEs  
 Estudio de Relevamiento de Mejores Prácticas para la Simplificación de Procesos de Importación por  
 Envíos Postales

	b) no participan las descripciones de contenido;		
	c) no indica si es un regalo, documentos, etc..;		
	d) no indica el peso total de objetos;		
	e) no indica el valor total de los objetos;		
	f) sin firmar;		
	g) ningún código de sistema armonizado contenido (opcional, pero útil).		
47	¿Existen evidencias que las falsificaciones y artículos pirata se transmiten a través del servicio postal? En caso afirmativo:		
	a) Indique toda la información pertinente sobre el tema.		
	b) ¿Cuáles son las medidas tomadas por el operador designado que ayudan a las aduanas a detectar artículos falsos y piratas enviados a través del servicio postal?		
48	¿Si hay un intercambio de datos con las aduanas, como los funcionarios de aduanas usan los datos enviados electrónicamente a ellos?		
	a) Para riesgo, evaluación o dando permiso para la importación;		
	b) para detección y control de salud, sanitaria u otro departamento del gobierno (plantas, agricultura, etc.)		
	c) para detección de artículos falsificados o pirateados con fines de investigación;		
	d) para recursos de planificación y estadística;		
	e) para los aranceles y impuestos;		
	f) para monitoreo de la validez de los informes de importación presentados por el operador designado;		
	g) otros (por favor especificar)		
<b>Sección 4 – Comité de contacto correos/aduanas</b>			
49	¿Hay un Comité de contacto correos-aduanas en su país?		
50	Si es así, citar las medidas de mejora ya implementados.		
51	Em caso negativo, hay previsión de implantación? ¿En qué plazo?		



DECLARACIÓN DE ADUANA		Puede ser abierto de oficio		<b>CN 22</b>	
Operador designado		¡Importante! Ver instrucciones al dorso.			
Regalo		Muestra comercial			
Documentos		Otro <i>Marcar la o las casillas</i>			
Cantidad y descripción detallada del contenido (1)		Peso (en kg) (2)	Valor (3)		
<i>Sólo para los envíos comerciales</i>		Peso total (en kg) (6)	Valor total (7)		
Nº tarifario del SA (4) y país de origen de las mercaderías (si se conoce) (5)					
El infrascrito, cuyo nombre y dirección figuran en el envío, certifica que la información dada en la presente declaración es exacta y que este envío no contiene ningún objeto peligroso o prohibido por la legislación o por la reglamentación postal o aduanera. Fecha y firma del expedidor (8)					

Dimensiones 74 x 105 mm, color blanco o verde

**Instrucciones**

Para acelerar los trámites aduaneros, sírvase completar esta declaración en francés, inglés o en una lengua admitida en el país de destino. Si el valor contenido es superior a 300 DEG, debe utilizarse una fórmula CN23. El nombre y la dirección completos del expedidor **deben figurar** en el anverso del envío.

(1) Sírvase hacer una descripción detallada de cada objeto e indicar la cantidad y la unidad de medida utilizada (p.ej., "2 camisas de algodón para hombre"), en especial para los objetos sujetos a cuarentena (productos de origen animal, vegetal, alimentos, etc.).

(2), (3), (6) y (7) Sírvase indicar el peso y el valor de cada objeto y el peso y el valor total del envío. Señale la moneda utilizada (p.ej., CHF para franco suizo).

(4) y (5) El nº tarifario del SA (de seis dígitos) debe basarse en el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías de la Organización Mundial de Aduanas. La expresión "país de origen" designa el país de donde provienen las mercancías (p.ej., el país donde han sido producidas, fabricadas o montadas). Se le recomienda indicar la información solicitada y fijar una factura comercial en el exterior del envío, ya que ello ayudará a la aduana a efectuar el tratamiento de los envíos.

(8) Su firma y la fecha comprometen su responsabilidad en lo que respecta al envío.

**Nota.** – Se recomienda a los operadores designados indicar el equivalente de 300 DEG en su moneda nacional.

(Operador designado)

## DECLARACIÓN DE ADUANA CN 23

De	Nombre	Referencia del expedidor (si existe)	Nº del envío (código de barras, si existe)	El envío puede ser <b>abierto de oficio.</b>	¡Importante! Vea las instrucciones en el reverso.
	Sociedad				
A	Calle	Referencia del importador (si existe) (código fiscal/nº de IVA/código del importador) (opcional)	Nº del teléfono/fax/e-mail del importador (si se conoce)		
	Código postal Ciudad				
	País				
	Nombre				
	Sociedad				
	Calle				
	Código postal Ciudad				
País					
Descripción detallada del contenido (1)	Cantidad (2)	Peso neto (en kg) (3)	Valor (5)	<i>Sólo para los envíos comerciales</i>	
				Nº tarifario del SA (7)	País de origen de las mercaderías (8)
		Peso bruto total (4)	Valor total (6)	Gastos postales/Gastos (9)	
Categoría de envío (10)		Muestra comercial Explicación:		Oficina de origen/Fecha de franqueo	
<input type="checkbox"/> Regalo	Devolución de mercadería				
<input type="checkbox"/> Documentos	Otro				
Observaciones (11): (mercadería sujeta a cuarentena, a controles sanitarios, fitosanitarios u otras restricciones)				Certifico que la información dada en la presente declaración de aduana es exacta y que este envío no contiene ningún objeto peligroso prohibido por la reglamentación postal o aduanera.	
<input type="checkbox"/> Licencia (12) Nº (s) de la/s licencia/s	<input type="checkbox"/> Certificado (13) Nº (s) del/ de los certificado/s	<input type="checkbox"/> Factura (14) Nº de factura			

Dimensiones 210 x 148 mm

**Instrucciones**

Debe fijar esta declaración de aduana y los documentos acompañantes al exterior del envío de manera firme, de preferencia dentro de un sobre transparente adhesivo. Si la declaración no está claramente visible en el exterior, o si prefiere colocarla en el interior del envío, deberá fijar en el exterior una etiqueta en la que se indique la presencia de una declaración de aduana.

Para acelerar los trámites aduaneros, sírvase completar esta declaración en francés, inglés o en una lengua admitida en el país de destino.

Para despachar su envío, la aduana del país de destino necesita conocer el contenido con precisión. Por ello, usted debe llenar la declaración de manera completa y legible; de lo contrario, se podrán generar demoras u otros inconvenientes para el destinatario. Toda declaración falsa o ambigua puede entrañar una multa o la confiscación del envío.

Sus mercaderías pueden ser objeto de restricciones. Es su responsabilidad consultar los requisitos de importación y exportación (prohibiciones, restricciones tales como la cuarentena, limitaciones relativas a los productos farmacéuticos, etc.) e informarse sobre los documentos (factura comercial, certificado de origen, certificado sanitario, licencia, autorización para mercaderías sujetas a cuarentena (productos de origen animal, vegetal, alimentos, etc.)) eventualmente exigibles en el país de destino.

Envío comercial significa toda mercadería exportada o importada en el curso de una transacción comercial, se o no vendida por una suma de dinero o intercambiada sin contrapartida monetaria.

(1) Sírvase hacer una descripción detallada de cada objeto contenido en el envío (p.ej., "camisa de algodón para hombre"). No se admiten indicaciones genéricas tales como "piezas de repuesto", "muestras" o "productos alimenticios".

(2) Sírvase indicar la cantidad de cada objeto y la unidad de medida utilizada.

(3) y (4) Sírvase indicar el peso neto de cada objeto (en kg). Sírvase indicar el peso total del envío (en kg), incluido el embalaje, que corresponde al peso utilizado para calcular el franqueo.

(5) y (6) Sírvase indicar el valor de cada objeto y el total y señale la moneda utilizada (p.ej., CHF para franco suizo).

(7) y (8) El n° tarifario del SA (de seis dígitos) debe basarse en el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías de la Organización Mundial de Aduanas. La expresión "país de origen" designa el país de donde provienen las mercancías (p.ej., el país donde han sido producidas, fabricadas o montadas). Se recomienda a los expedidores de envíos comerciales indicar la información solicitada, ya que ello ayudará a la aduana a efectuar el tratamiento de los envíos.

(9) Sírvase indicar el monto del franqueo pagado al correo por el envío. Sírvase especificar separadamente toda otra tasa (p.ej. seguro).

(10) Sírvase marcar la o las casillas correspondientes a la categoría del envío.

(11) Sírvase ofrecer detalles si el contenido está sujeto a cuarentena (productos de origen animal, vegetal, alimentos, etc.) u otras restricciones.

(12), (13) y (14) Si su envío está acompañado por una licencia o un certificado, sírvase marcar la casilla correspondiente e indicar su número. Debe fijar una factura a todos los envíos comerciales.

(15) Su firma y la fecha comprometen su responsabilidad en lo que respecta al envío.

<b>ANTES DE LLENAR ESTE FORMULARIO, LEER ATENTAMENTE LAS INSTRUCCIONES EN EL REVERSO</b> Sus mercaderías pueden estar sujetas a medidas de restricción.	El envío/la encomienda puede ser abierto/a de oficio		<b>RECIBO</b> Nºº de las encomiendas (código de barras, si existe)		<b>CP00 707 599 2 NO</b> 	
	(Operador designado)		Referencia en aduana del expedidor (si existe)		Valor declarado – en letras _____ en cifras _____	
	De	Nombre			Monto del reembolso – en letras _____ en cifras _____	
		Sociedad/Firma			Cuenta de. postal, centro de cheques	
		Calle			Referencia del importador (si existe) (código fiscal/nº de IVA/código del importador) (opcional)	
		Código postal      Ciudad			Nº del teléfono/fax/e-mail del importador (si se conoce)	
		País				
	A	Nombre				
		Sociedad/Firma				
		Calle				
	Código postal      Ciudad					
	País					
Descripción detallada del contenido (1)		Cantidad (2)	Peso neto (en kg) (3)	Valor (5)	Sólo para los envíos comerciales	
					Nº tarifario del SA (7)	País de origen de las mercaderías (8)
Sírvase indicar el servicio requerido (marque la casilla correspondiente)		Pesobrutotal (4)		Valor total (6)	Gastos postales/Gastos (9)	
<input type="checkbox"/> Prioritario internacional		<input type="checkbox"/> Económico internacional				
Categoría de envío (10)		Muestra comercial		Explicación:		Oficina de origen/Fecha de depósito
<input type="checkbox"/> Regalo		<input type="checkbox"/> Devolución de mercadería				Cantidad de encomiendas certificados y facturas
<input type="checkbox"/> Documentos		<input type="checkbox"/> Otro				Valor declarado en DEG
Observaciones (11): (mercadería sujeta a cuarentena, a controles sanitarios, fitosanitarios u otras restricciones)						Pesobrutotal de la(s) encomienda(s)
						Tasas
<input type="checkbox"/> Licencia (12) Nºº de la/s licencia/s		<input type="checkbox"/> Certificado (13) Nºº de los certificados		<input type="checkbox"/> Factura (14) Nº de factura		Instrucciones del expedidor en caso de no efectuarse la entrega
						<input type="checkbox"/> Devolver al expedidor después de _____ días
						<input type="checkbox"/> Devolver inmediatamente al expedidor
						<input type="checkbox"/> Tratar como abandonada
						<input type="checkbox"/> Devolver/Reexpedir por vía de superficie/S.A.L. _____ por avión
Certifico que la información dada en la presente declaración de aduana es exacta y que este envío no contiene ningún objeto peligroso prohibido por la legislación postal o aduanera.		Fecha y firma del expedidor (15)		Dirección		

Dimensiones 210 x 148 mm (formato de base A5) con una tolerancia de 5 mm

**Observaciones:**

- Para tener en cuenta las necesidades de su servicio y/o las modalidades de producción de este juego de fórmulas, los operadores designados tendrán la facultad de modificar levemente las dimensiones de las casillas y la póliza de caracteres de los títulos y de las indicaciones, así como de prever la cantidad adecuada de copias para cada parte, sin apartarse demasiado, sin embargo, de las directrices que contiene el modelo.
- Se aconseja encarecidamente hacer figurar en el reverso de la primera página o en el reverso (de la última página) del juego de fórmulas propiamente dicho instrucciones que ayuden al cliente a completar este juego de fórmulas.

CP 72 (Espacio carbónico/autocopiante en el anverso de la "Etiqueta de dirección")





CP 72 (Espacio carbónico/autocopiante en el anverso del "Boletín de expedición")

The image shows a rectangular area enclosed by a dashed border, representing a carbon copy or self-copying space. Inside this area, there are several greyed-out rectangular blocks of varying sizes and positions, indicating where text or markings would be transferred from the original document to the carbon copy. The blocks are arranged in a way that suggests they are part of a structured form or document layout.

(Operador designado)		<b>El envío/la encomienda puede ser</b>		<b>CP 00 707 599 2 NO</b>	
De	Nombre		Referencia en aduana del expedidor (si existe)	No <sup>de</sup> de las encomiendas (código de barras, si existe) 	
	Sociedad/Firma				
	Calle		Valor declarado – en letras		en cifras
	Código postal	Ciudad	Monto del reembolso – en letras		en cifras
	País		Cuenta de. postal, centro de cheques		
A	Nombre		Referencia del importador (si existe) (código fiscal/nº de IVA/código del importador) (opcional)		
	Sociedad/Firma		Nº del teléfono/fax/e-mail del importador (si se conoce)		
	Calle		(Sírvese pegar aquí las etiquetas oficiales, en caso que se requieran)		
	Código postal	Ciudad			
	País				
Oficina de cambio		Sello de la aduana	Si es necesario, indique el tipo de envío (marque el caso correspondiente)		
<input type="checkbox"/> Prioritario internacional		Derechos aduaneros			
<input type="checkbox"/> Económico internacional					
		Oficina de origen/Fecha de depósito	Cantidad de encomiendas certificados y facturas		
		Valor declarado en DEG			
		Peso bruto total de la(s) encomienda(s)	Tasas		
Declaración del destinatario	He recibido la encomienda descrita en este boletín Fecha y firma del destinatario		Instrucciones del expedidor en caso de no efectuarse la entrega		
	Certifico que la información dada en la presente declaración de aduana es exacta y que este envío no contiene ningún objeto peligroso prohibido por la legislación postal o aduanera.		<input type="checkbox"/> Devolver al expedidor después de Reexpedir al destinatario a la dirección abajo indicada		
Fecha y firma del expedidor		<input type="checkbox"/> Devolver inmediatamente al expedidor		<input type="checkbox"/> Tratar como abandonada	
		Devolver/ reexpedir		<input type="checkbox"/> por vía de superficie/S.A.L.	
		Dias		<input type="checkbox"/> por avión	
		Dirección			

BOLETÍN DE EXPEDICIÓN CP 71

CP 72 (Espacio carbónico/autocopiante en el anverso de la "Copia de la etiqueta de dirección")



Juego de fórmulas CP 72, quinta parte (optativa) – “Copia de la etiqueta de dirección”

(Operador designado)		<b>El envío/la encomienda puede ser</b>		<b>CP00 707 599 2 NO</b>	
De	Nombre	Referencia en aduana del expedidor (si existe)	Nº(s) de las encomiendas (código de barras, si existe)		
	Sociedad/Firma				
	Calle	Valor declarado – en letras		en cifras	
	Código postal      Ciudad	Monto del reembolso – en letras		en cifras	
	País	Cuenta corriente postal, centro de cheques			
A	Nombre				
	Sociedad/Firma				
	Calle				
	Código postal      Ciudad				
	País				

**INSTRUCCIONES DEL EXPEDIDOR EN CASO DE NO EFECTUARSE LA ENTREGA**

<input type="checkbox"/> Devolver al expedidor después de Reexpedir al destinatario a la dirección abajo indicada	Dias <input type="checkbox"/> Devolver/reexpedir	<input type="checkbox"/> Devolver inmediatamente al expedidor <input type="checkbox"/> Tratar como abandonada por vía de superficie/S.A.L. <input type="checkbox"/> por avión
---	--	--

Dirección \_\_\_\_\_

**copia de la etiqueta de dirección**

Superficie adhesiva en el reverso

↑  
Área autoadhesiva

### Instrucciones

Para despachar su envío, la aduana del país de destino necesita conocer el contenido con precisión. Por ello, usted debe llenar la declaración de manera completa y legible; de lo contrario, se podrán generar demoras u otros inconvenientes para el destinatario. Toda declaración falsa o ambigua puede entrañar una multa o la confiscación del envío.

Sus mercaderías pueden ser objeto de restricciones. Es su responsabilidad consultar los requisitos de importación y exportación (prohibiciones, restricciones tales como la cuarentena, limitaciones relativas a los productos farmacéuticos, etc.) e informarse sobre los documentos (factura comercial, certificado de origen, certificado sanitario, licencia, autorización para mercaderías sujetas a cuarentena (productos de origen animal, vegetal, alimentos, etc.)) eventualmente exigibles en el país de destino.

Envío comercial significa toda mercadería exportada o importada en el curso de una transacción comercial, se o no vendida por una suma de dinero o intercambiada sin contrapartida monetaria.

(1) Sírvase hacer una descripción detallada de cada objeto contenido en el envío (p.ej., "camisa de algodón para hombre"). No se admiten indicaciones genéricas tales como "piezas de repuesto", "muestras" o "productos alimenticios".

(2) Sírvase indicar la cantidad de cada objeto y la unidad de medida utilizada.

(3) y (4) Sírvase indicar el peso neto de cada objeto (en kg). Sírvase indicar el peso total del envío (en kg), incluido el embalaje, que corresponde al peso utilizado para calcular el franqueo.

(5) y (6) Sírvase indicar el valor de cada objeto y el total y señale la moneda utilizada (p.ej., CHF para franco suizo).

(7) y (8) El n° tarifario del SA (de seis dígitos) debe basarse en el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías de la Organización Mundial de Aduanas. La expresión "país de origen" designa el país de donde provienen las mercancías (p.ej., el país donde han sido producidas, fabricadas o montadas). Se recomienda a los expedidores de envíos comerciales indicar la información solicitada, ya que ello ayudará a la aduana a efectuar el tratamiento de los envíos.

(9) Sírvase indicar el monto del franqueo pagado al correo por el envío. Sírvase especificar separadamente toda otra tasa (p.ej. seguro).

(10) Sírvase marcar la o las casillas correspondientes a la categoría del envío.

(11) Sírvase ofrecer detalles si el contenido está sujeto a cuarentena (productos de origen animal, vegetal, alimentos, etc.) u otras restricciones.

(12), (13) y (14) Si su envío está acompañado por una licencia o un certificado, sírvase marcar la casilla correspondiente e indicar su número. Debe fijar una factura a todos los envíos comerciales.

(15) Su firma y la fecha comprometen su responsabilidad en lo que respecta al envío.