

Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento – COSIPLAN

Propuesta para la creación del Grupo de Trabajo sobre Mecanismos de Financiamiento y Garantías

- El Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) fue creado en agosto de 2009 por las Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de UNASUR, con el objetivo de proporcionar apoyo político de alto nivel al debate político y estratégico sobre la integración de la infraestructura física regional. Se ha buscado, de esa manera, reordenar el foco de las discusiones en esa materia según las prioridades establecidas por los Gobiernos de los países miembros.
- A lo largo de 2011, bajo la Presidencia *Pro Tempore* (PPT) brasileña, los países miembros del COSIPLAN se han dedicado a la elaboración de la propuesta de Plan de Acción Estratégico – PAE (2012-2022) y de Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración – API, que serán sometidos a la II Reunión Ministerial del Consejo (Brasilia, 30/11/11). El Plan está orientado, principalmente, al perfeccionamiento de herramientas para la ejecución y conclusión de proyectos; la incorporación de mecanismos de participación social; la atención a los aspectos del financiamiento de proyectos de alto impacto en la región; y la compatibilidad de los marcos normativos e institucionales de los países suramericanos.
- El proceso de definición de la API tuvo inicio con la revisión de los Ejes de Integración y Desarrollo (EIDs) de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), incorporada al COSIPLAN como Foro Técnico. La medida buscó asociar el acervo de trabajo acumulado en los 10 años de IIRSA al respaldo político, en el marco del Consejo, a la ejecución de los proyectos. El apoyo de los bancos que conforman el Comité de Coordinación Técnica de IIRSA (CCT: BID, CAF y FONPLATA) se ha formalmente renovado y ampliado al COSIPLAN.
- A pesar de la reconocida contribución de IIRSA para la profundización del diálogo en materia de infraestructura para la identificación de las principales demandas para la integración física, la implementación de los proyectos no ha alcanzado las expectativas de ejecución. Esto fue consecuencia, sobretudo, de la falta de financiamiento de las obras propuestas en los distintos proyectos de su Cartera de Proyectos. Aunque la participación de los bancos regionales en el CCT/IIRSA ha contribuido al mantenimiento de la Iniciativa y a la realización de estudios de factibilidad, poco se avanzó en las cuestiones relacionadas a la factibilidad financiera y la concretización de los proyectos.
- Uno de los grandes retos que marca la nueva etapa de la integración física suramericana en el marco del COSIPLAN es garantizar el efectivo financiamiento para la ejecución de los proyectos identificados. Se debe tener en cuenta la posibilidad de explorar formas de co-financiamiento de estas obras a través de estructuras que combinan el financiamiento oficial de los Gobiernos a otras fuentes, sean entidades multilaterales o agencias extranjeras de financiamiento.
- Con respecto a la implementación de proyectos, el Plan de Acción Estratégico (PAE) establece, en su capítulo 4, la “estructuración de esquemas financieros adaptados a la configuración específica de los emprendimientos de la Cartera de Proyectos del COSIPLAN”. En este contexto, la creación del Grupo de Trabajo (GT) especializado en el análisis de los mecanismos de financiamiento y garantías permitirá la formación

de las ecuaciones financieras y de las garantías específicas y apropiadas para cada obra de infraestructura incluida en la API. Además de las instituciones que ya integran el CCT, el Grupo de Trabajo deberá incluir la participación de agencias nacionales y otras agencias multilaterales de desarrollo. El GT deberá producir, al final, soluciones financieras para la ejecución eficiente de los proyectos de la API.