



Conceptos principales de la Metodología de **Evaluación Ambiental y Social** con enfoque **Estratégico (EASE)**

Taller Binacional – Equipos Nacionales de Argentina y Chile
13 y 14 de noviembre de 2014
Buenos Aires, Argentina

Metodología EASE

¿qué es?

Es una herramienta metodológica que permite incorporar una agenda ambiental y social desde una perspectiva estratégica, orientada a prevenir y gestionar los riesgos y oportunidades que se generan sobre un territorio determinado como consecuencia de la implementación de Grupos de Proyectos y planes y programas asociados.

Metodología EASE

¿para qué sirve?

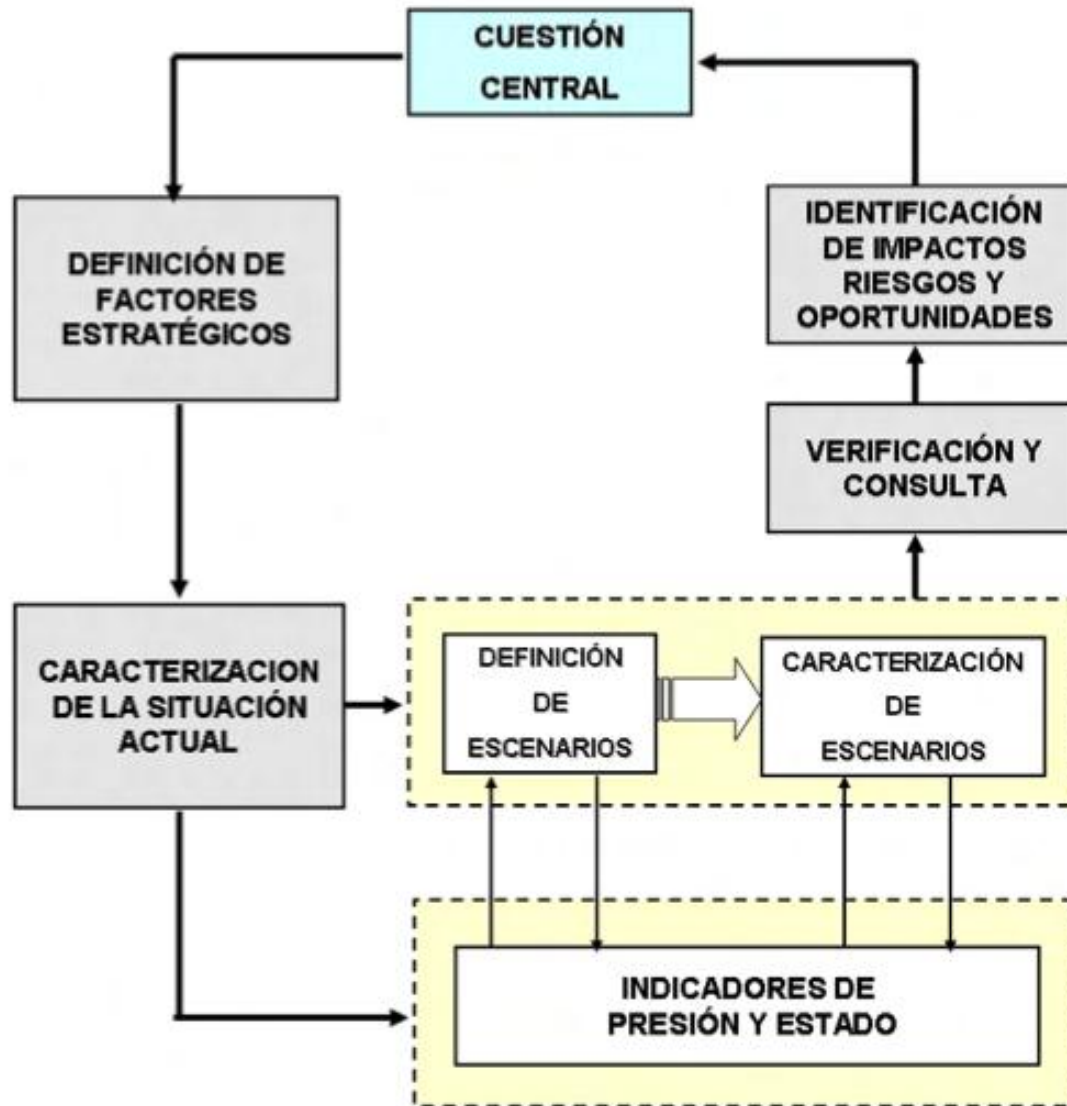
- Mejorar la comprensión de la dinámica territorial en un ámbito específico,
- Elaborar recomendaciones que apoyen la implementación de las decisiones estratégicas (grupos de proyectos),
- Facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre diversas jurisdicciones y actores clave,
- Elaborar una estrategia que permita la inserción y consolidación de un grupo de proyectos en un territorio determinado desde una visión del desarrollo sustentable,
- Identificar acciones que implementen la estrategia como parte de una agenda consensuada entre las diversas jurisdicciones involucradas.

Estrategia metodológica

El desarrollo articulado y organización de la estrategia metodológica de la EASE se apoya según una arquitectura matricial definida por COMPONENTES (5) que se llevan a cabo a lo largo de FASES (6)

		FASES					
		Aproximación y planeamiento	Recopilación, sistematización y análisis	Consulta y validación e el terreno	Evaluación preliminar	Retroalimentación y ajuste	Elaboración de resultados finales
COMPONENTES	Grupo de proyectos						
	Actores						
	Área de estudio e influencia						
	Premisas						
	Herramientas de apoyo						

Flujo metodológico



Premisas generales

- La metodología considera la necesidad de generar resultados en el corto plazo, oportunos y de alta calidad técnica.
- La aplicación de la metodología requiere la participación de liderazgo de especialistas con experiencia en las áreas ambiental y social.
- La metodología EASE se aplica sobre la identificación y análisis de los factores estratégicos, para llevar a cabo una evaluación prospectiva de las decisiones según escenarios alternativos
- La metodología se aplica principalmente sobre la base de información secundaria, involucrando mediante la consulta los aportes de los actores claves a lo largo del proceso de su aplicación.
- La metodología se aplica con la participación y el compromiso pleno de los gobiernos involucrados.

Factores estratégicos

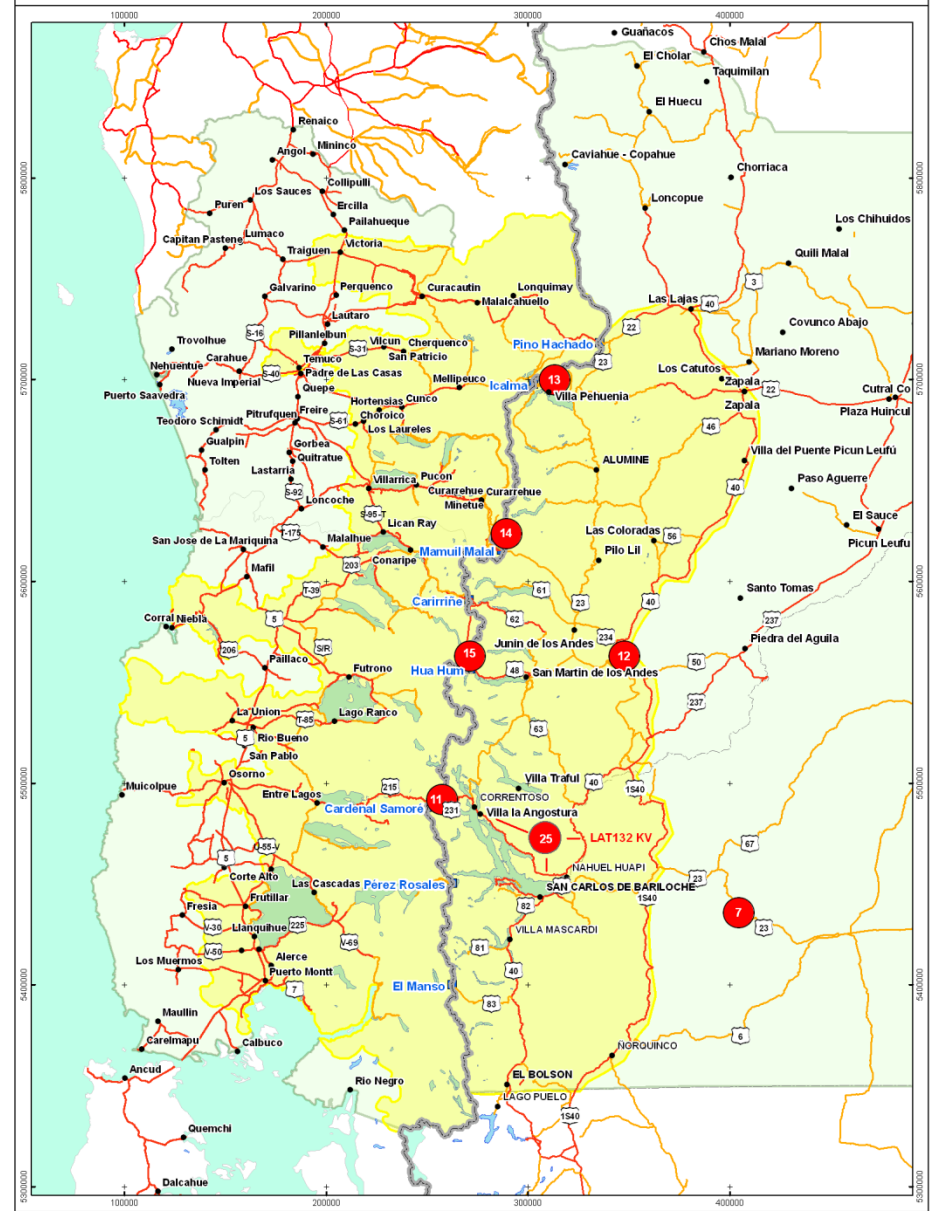
Son aquellos factores y procesos que explican las consecuencias ambientales y sociales de una decisión vinculada a un grupo de proyectos. Puede dar lugar a situaciones críticas (riesgos) pero también a aprovechar una potencialidad (oportunidad).

1	Mejoramiento de la conectividad y la accesibilidad	Oportunidad/Riesgo
2	Diversidad cultural y patrimonial	Riesgo
3	Sensibilidad y restricciones ambientales	Crítico
4	Dinámica de los centros urbanos y los atractores territoriales	Riesgo/Oportunidad
5	Oferta de servicios	Crítico
6	Inducción al desarrollo de actividades económicas	Oportunidad
7	Globalización y condicionantes institucionales de la conectividad	Potencialidad
8	Variabilidad climática, amenazas y riesgos ambientales	Riesgo



Grupo 2 de Proyectos del Eje del Sur: Área de Influencia

Fortalecimiento del circuito Turístico Binacional en la zona de los lagos de Argentina y Chile, favoreciendo las oportunidades de desarrollo económico y social así como la conservación de los recursos ambientales de la zona



Referencias

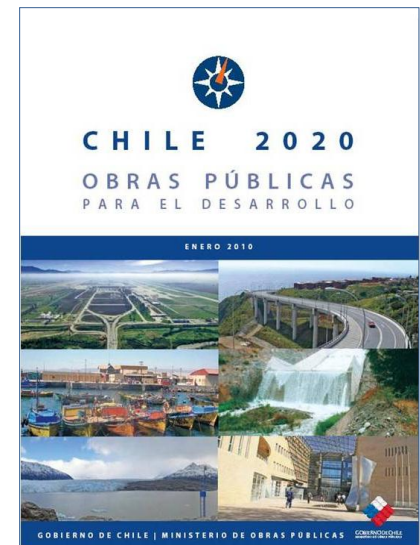
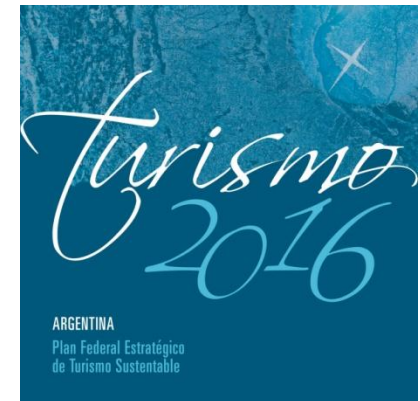
Id	nombre
7	Ramal Ferroviario Bahía Blanca - San Carlos de Bariloche
11	Implementación del Control Integrado de Paso de Frontera Cardenal
12	Mejoramiento de la Ruta Interlagos
13	Mejoramiento del Acceso a Paso Icalma
14	Mejoramiento del Acceso a Paso Tromén - Mamuil Malal
15	Mejoramiento del Acceso al Paso Hua Hum

Sistema de Referencia: WGS84
 Proyección: UTM 19 Sur
ÁREAS DE INFLUENCIA
 GRUPO 2 DE PROYECTOS EJE DEL SUR

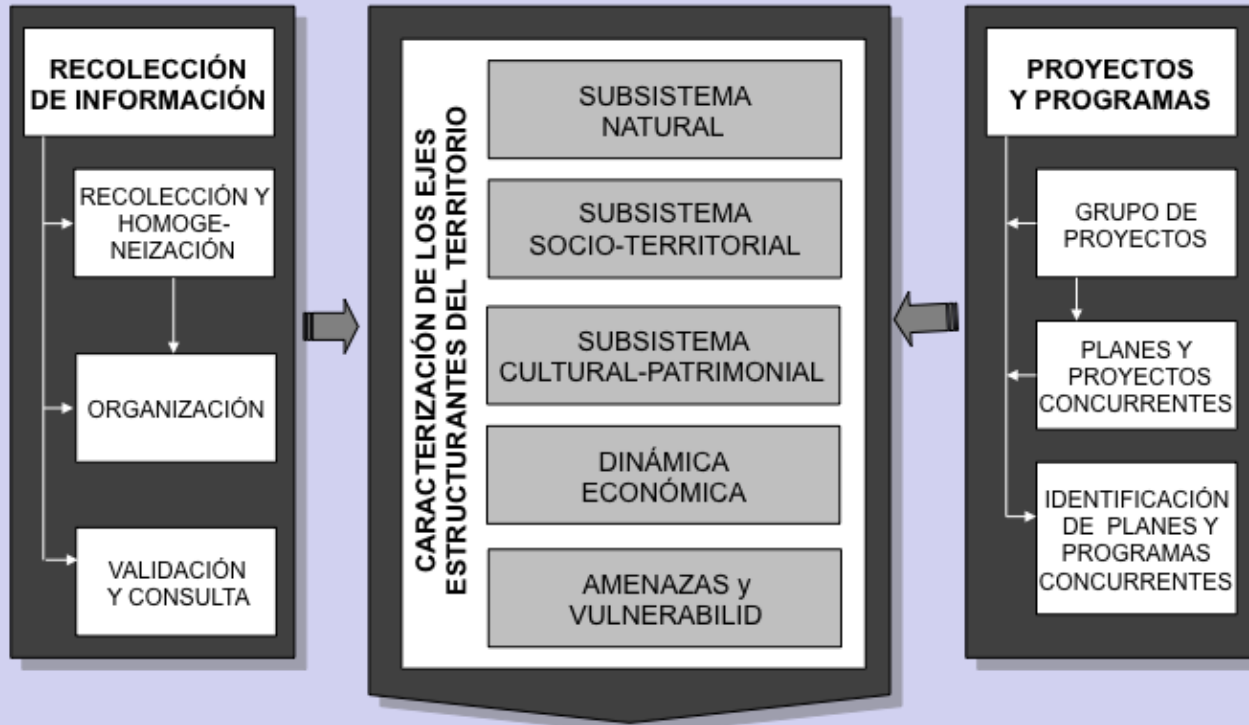
Planificación concurrente

Matriz de sinergias entre la planificación concurrente priorizada y los factores estratégicos del Grupo 2 de Proyectos del Eje del Sur

Iniciativas priorizadas del Grupo 2	Categoría de interacción con							
	1	2	3	4	5	6	7	8
POLÍTICAS								
Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable - Argentina 2016	=	=	▲	=	▲	▲	=	▼
Planes estratégicos territoriales (Estado Nacional, Río Negro y Neuquén)	▲	▲	▲	▲	▲	=	=	▲
Estrategias regionales de desarrollo en las regiones de la Araucanía, Los Ríos y Los Lagos	=	▲	=	▲	▲	▲	▲	▼
Plan de Competitividad Turística - Corredor de los lagos	▲	▼	▼	▲	▲	▼	▲	▼
Iniciativas visión 2020 impulsada por el MOP en las regiones de La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos	▲	=	▲	▲	=	▲	=	▲
Política regional de turismo Región de Los Ríos	=	▼	▲	▲	▲	▲	▲	=



Caracterización ambiental y social



**CARACRERIZACIÓN
AMBIENTAL
SOCIAL
Y ECONÓMICA**

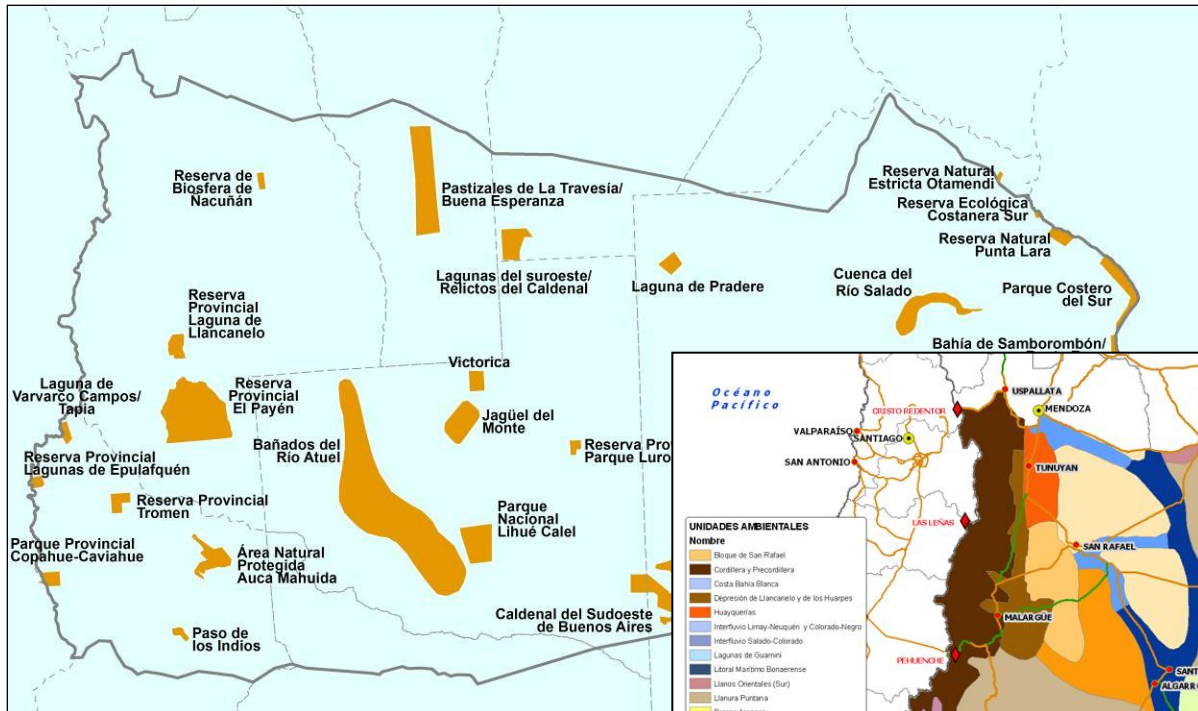
**IDENTIFICACIÓN
DE FACTORES
Y PROCESOS
ESTRATÉGICOS**

**SELECCIÓN DE
INDICADORES**

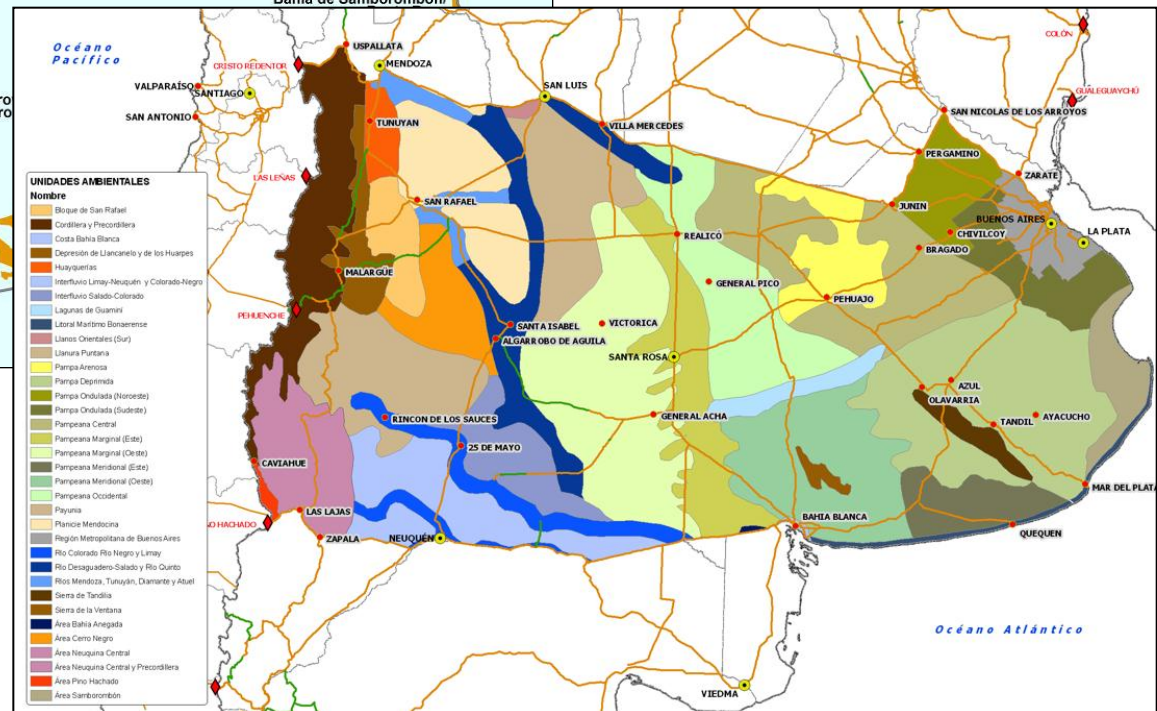
**ATLAS DE
MAPAS
TEMÁTICOS**

**EVALUACIÓN
PRELIMINAR**

Caracterización ambiental y social

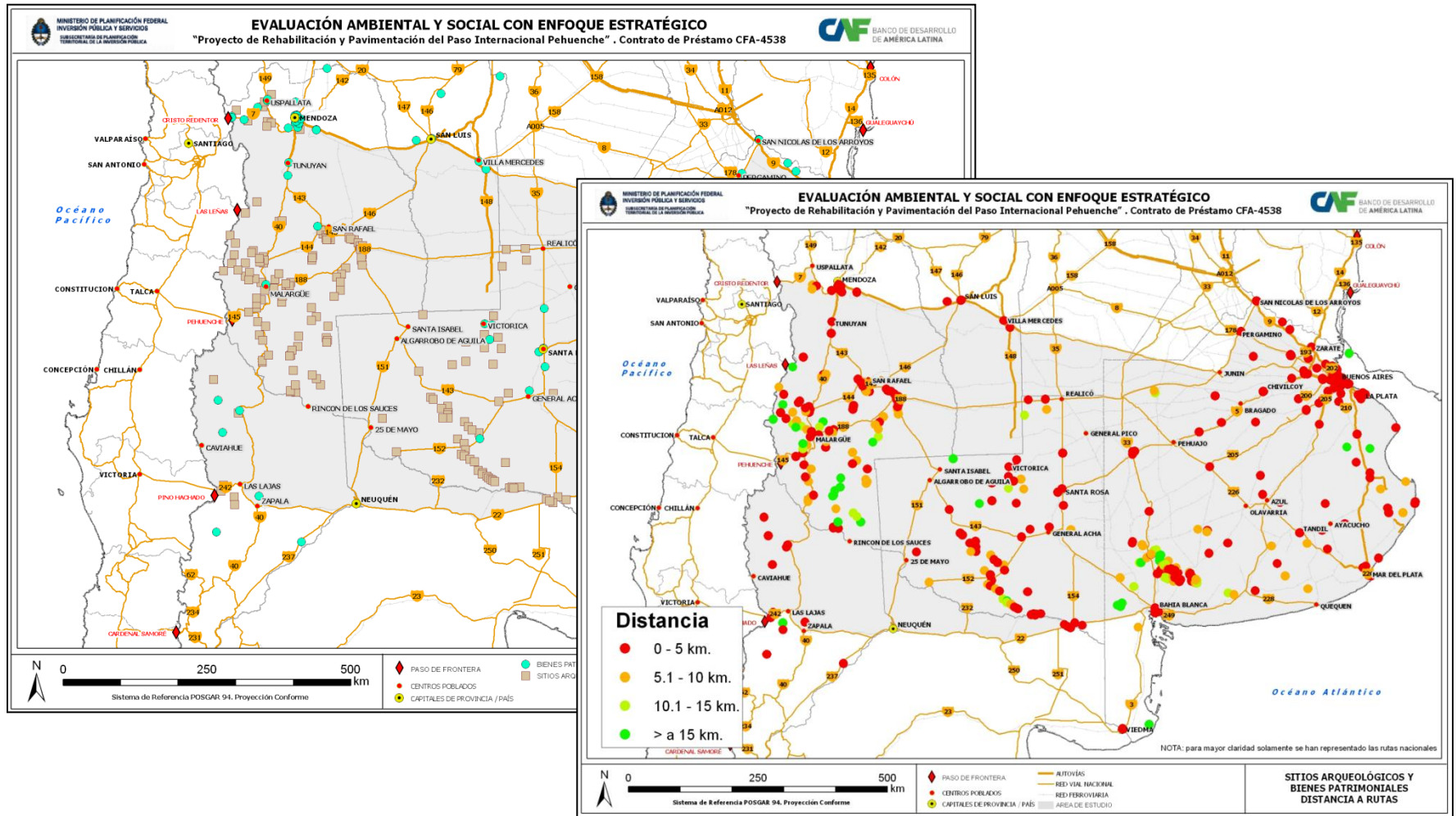


Ambientales: Áreas bajo status de protección legal (nacionales e internacionales), Unidades ambientales



Caracterización ambiental y social

Culturales: Presencia de sitios arqueológicos, Sitios de valor patrimonial



Análisis de los riesgos

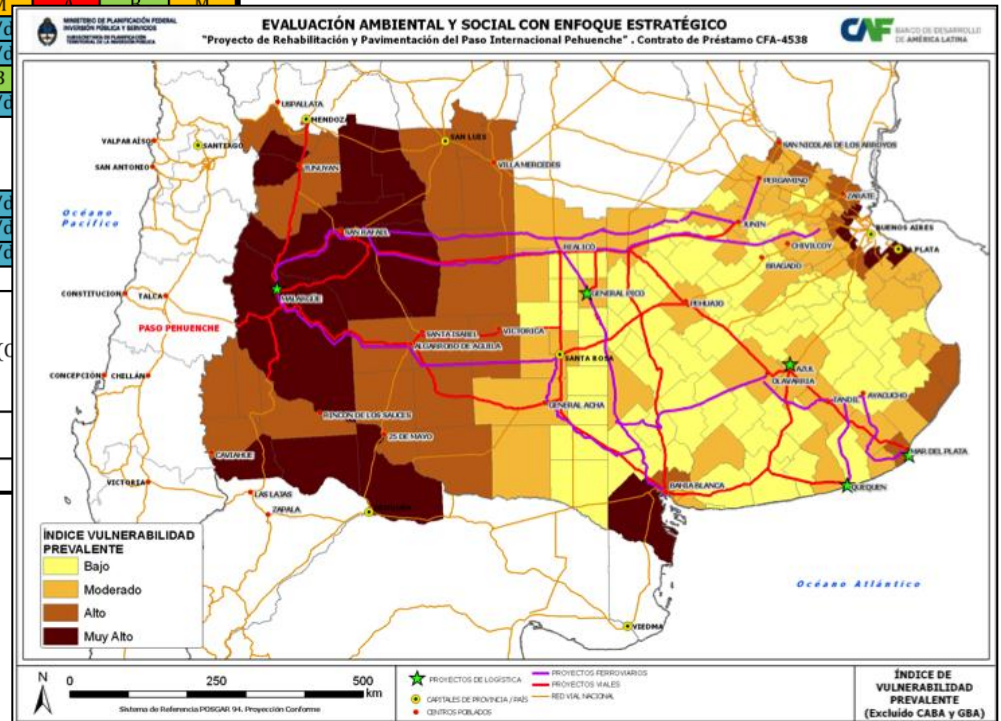
Amenazas: Matriz de análisis de peligros

Amenaza (origen natural y mixto) ¹	N° Afectados+ Evacuados+ Muertos	N° Registros	Buenos Aires	La Pampa	Mendoza	San Luis	Córdoba	Neuquén	Río Negro
Inundaciones y anegamientos	5.249.869	2.348	A	M	M	B	A	M	M
Incendios	338.706	948	A	B	M	M	A	M	M
Nevadas	325.259	561	B	s/d	A	M	B	M	A
Heladas	9.136	208	A	M	A	B	M	M	A
Incendios forestales	8.899	1026 ⁵	M	A	M	A	A	B	M
Sequías	7.600	328	A	M	B	B	M	B	B
Terremotos	6.406	45	B	s/d	A	M	A	s/d	s/d
Aluvión	5.506	46	B	s/d	A	M	A	P	M
Actividad volcánica	4.385	9	s/d	s/d	A	s/d			
Avalancha o alud	3.519	20	s/d	s/d	A	A	s/d		
Granizada	2.682	206	A	B	A	B			
Deslizamiento de tierra	11	19	M	s/d	A	s/d			
Total	5.961.978	5.386							
Amenaza (origen antrópico y mixto)	Población bajo amenaza								
Incidentes en polos ²	1.229.295		A	s/d	s/d	s/d			
Accidentes de Transporte ³	sin datos	55	A	B	M	s/d			
Incidentes en presas ⁴	1.056.822	sin datos	M	B	A	s/d			
Total	2.156.117	55							

1. Base de datos DesInventar, 2007. Período de análisis: 1970-2007
 2. Cruz Roja-PNUD, 2012
 3. Estadísticas del año 2012 del Centro de Información para Emergencias en el Transporte (CITE)
 4. Ver Fuentes en Tabla 9.4.
 5. Dato S AyDS (2007-2012)

Referencias:
A Alto M Medio B Bajo s/d Sin datos

**Índice de vulnerabilidad
prevalente
(Según Cardona, BID)**



Síntesis diagnóstica

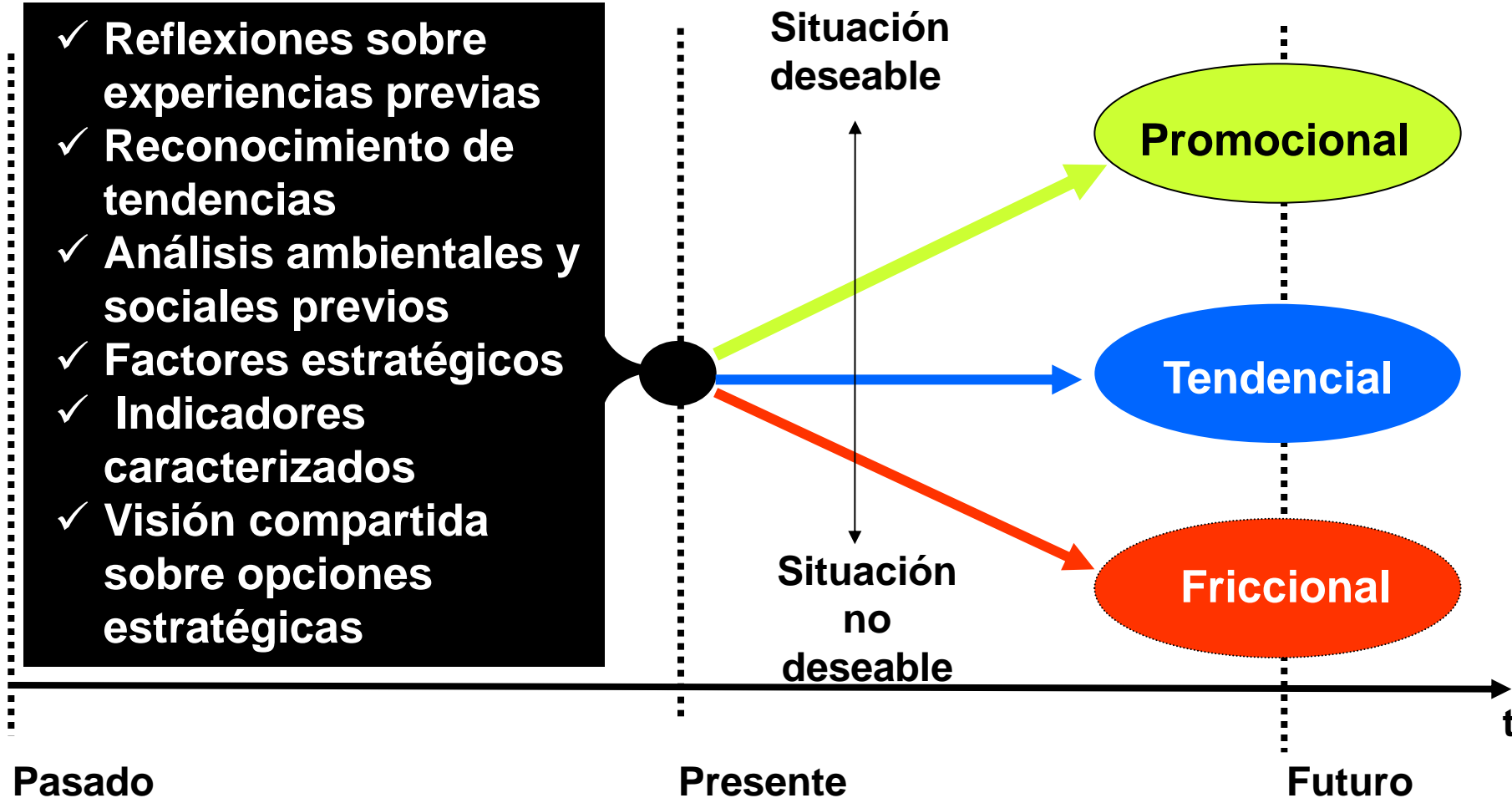
Indicadores

Según el modelo IMPULSO-PRESIÓN-ESTADO-IMPACTO-RESPUESTA

Decisiones estratégicas y ejes estructurantes del territorio	Indicadores					STP
	Impulso D	Presión P	Estado S	Impacto I	Respuesta R	
Sistema de conectividad actual y potencial	Integración internacional y regional	Proyectos viales	Estado de la red vial nacional	Nivel de riesgos de accidentes		C
		Proyectos ferroviarios				C
		Terminales intermodales logísticas				C
		Planes y programas concurrentes			Desarrollo regional	M
Subsistema natural	Variabilidad climática Condicionantes naturales	Restricciones edáficas	Limitaciones por unidades ambientales	Desertificación	Áreas naturales protegidas	M, m
Subsistema socio territorial	Crecimiento de la población	Tasa de natalidad	Habitantes/viviendas habitadas	Viviendas insatisfactorias		A
		Variación intercensal de la población	Población 0-14 años	Densidad de población		A,M
	Niveles de pobreza	NBI		Dependencia potencial		
Subsistema socio cultural	Educación	Tasa de analfabetismo				M
	Conservación del patrimonio		Sitios arqueológicos			M,m
				Distancia a sitios patrimoniales desde la red vial principal		
Dinámica económica	Producción primaria y secundaria	Consumo de energía eléctrica del sector industrial	Exportaciones	Tasa de desocupación		A,M
Amenazas y vulnerabilidad	Riesgos de origen natural, mixto y antrópico	Amenazas	Fragilidad,	Vulnerabilidad prevalente		M
			Resiliencia,			M
			Exposición			C

Construcción y análisis de escenarios

- ✓ Reflexiones sobre experiencias previas
- ✓ Reconocimiento de tendencias
- ✓ Análisis ambientales y sociales previos
- ✓ Factores estratégicos
- ✓ Indicadores caracterizados
- ✓ Visión compartida sobre opciones estratégicas



Análisis estratégico

Escenario Meta: Elaborado mediante un proceso participativo, considerando los resultados de los riesgos y oportunidades de los escenarios alternativos (tendencial, promocional y friccional)

Factor	Riesgos	Oportunidades
1. MEJORAMIENTO DE LA CONECTIVIDAD Y LA ACCESIBILIDAD	<ul style="list-style-type: none">• Saturación de vías de acceso a los puertos• Matriz de transportes orientada al transporte carretero• Paso Pehuenche no alcanza los niveles de servicios para derivar cargas propias del Sistema Cristo Redentor• Paso Pehuenche complementario al Sistema Cristo Redentor sólo ante eventos climáticos extremos• Desarrollo incipiente del modo	<ul style="list-style-type: none">• Aparición de eslabonamientos productivos a nivel local-regional auspiciados por una buena conectividad y el abaratamiento de costos brindados por el ferrocarril• Opciones de conectividad traccionan la aparición de nuevas producciones locales• Aumento del transporte carretero de cargas• Paso Pehuenche complementario al Sistema Cristo Redentor

Permite

- evaluar las implicancias del escenario meta y definir lineamientos estratégicos en su relación con los escenarios alternativos .
- identificar las acciones y los proyectos que potenciarían las oportunidades y abordarán los riesgos del PP sobre los diferentes subsistemas territoriales con base en los aspectos sociales, ambientales y culturales que permitan concretar el escenario meta.

Escenarios: Eje Estratégico

Aspectos Ambientales

Tendencial

- ✓ Las áreas protegidas y la reserva de la biosfera cuentan con plan de manejo individuales con conservación mínima del patrimonio
- ✓ No se cuenta con instrumentos de seguimiento
- ✓ Hay deterioro ambiental por presión humana agua, residuos y bosques por incendios
- ✓ Tránsito de carga interfiere con áreas protegidas

Deseado

- ✓ Área de influencia cuenta con planes de manejo articulados para toda el área de conservación
- ✓ Reserva de la biosfera cuenta con plan articulado para toda el área y con apoyo público y privado
- ✓ Se han logrado soluciones sustentables para la gestión de residuos y cuerpos de aguas
- ✓ Se cuenta con planes de contingencias y de emergencias

Estrategia ambiental

ESTRATEGIA
AMBIENTAL

Estrategia ambiental

ESTRATEGIA
AMBIENTAL

Visión
Ambiental y Social

“Los territorios que conforman la Macrorregión Pehuenche se encuentran integrados al resto del país, a Chile y al Mercosur mediante la articulación del desarrollo y de la infraestructura, respetando la diversidad cultural y la integridad territorial, por medio del aprovechamiento de sus recursos y capacidades, con una adecuada gobernabilidad, en un marco de desarrollo sostenible”.

Estrategia ambiental

**ESTRATEGIA
AMBIENTAL**

Visión
Ambiental y Social

Lineamientos
estratégicos

Lineamiento 1: Conectividad y servicios asociados

Lineamiento 2: Sustentabilidad ambiental y social de los territorios asociados.

Lineamiento 3: Planificación territorial

Lineamiento 4: Articulación institucional y operativa

Lineamiento 5: Prevención y reducción de los riesgos

Eje Estratégico

Aspectos Ambientales

Escenario tendencial

- ✓ Las áreas protegidas y la reserva de la biosfera cuentan con plan de manejo individuales con conservación mínima del patrimonio
- ✓ No se cuenta con instrumentos de seguimiento
- ✓ Hay deterioro ambiental por presión humana agua, residuos y bosques por incendios
- ✓ Tránsito de carga interfiere con áreas protegidas

Deseado

- ✓ Área de influencia cuenta con planes de manejo articulados para toda el área de conservación
- ✓ Reserva de la biosfera cuenta con plan articulado para toda el área y con apoyo público y privado
- ✓ Se han logrado soluciones sustentables para la gestión de residuos y cuerpos de aguas
- ✓ Se cuenta con planes de contingencias y de emergencias

Plan de Acción Estratégico



Plan de Acción Estratégico

PROGRAMA 1	
Programa: Conectividad y movilidad segura y sustentable	
<p>Contexto: El Grupo de Proyectos objeto de evaluación, potencia la conectividad y movilidad del Paso Internacional El Pehuenche con su Macrorregión de influencia directa, estableciendo patrones de tejido conectivo según el modelo deseado surgido del Plan Estratégico Territorial, articulando la dinámica y organización territorial por medio de la cualificación, potenciación y desarrollo del territorio en el área central de la República Argentina como parte del Eje Mercosur Chile, brindando una opción al Paso Cristo Redentor.</p>	
<p>Objetivo: Desarrollar y mejorar un sistema de conectividad por medio de inversiones en infraestructura de transporte y logística que favorezca la movilidad en la Macrorregión de manera sostenible y segura por medio del diseño ambientalmente compatible de los nuevos proyectos, manteniendo simultáneamente los sistemas viales como un patrimonio y capital nacional y provincial.</p>	
<p>Factores y proceso estratégicos relacionados:</p> <ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento de la conectividad y la accesibilidad Sensibilidad y restricciones ambientales Dinámica de los centros urbanos y los atractores territoriales Oferta de servicios Variabilidad climática, amenazas y riesgos ambientales 	<p>Indicadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> Proyectos viales Estado de la red vial nacional Nivel de riesgos de accidentes Proyectos ferroviarios Terminales intermodales logísticas Planes y programas concurrentes
Componente	Acciones estratégicas
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN LA RED RELEVANTE	Planes de intervención en los tramos del sistema vial, en áreas urbanas dinámicas y en crecimiento. Mejoramiento Ruta P 10 Pavimentación Ruta N 34 Mejoramiento Ruta N 143 (Carmensa a San Rafael) Mejoramiento Ruta 33 (Bahía a Villegas)
	Mejora y ampliación de las conexiones intermodales
	By-pass Malargue
MEJORAMIENTO DE LA INFORMACION SOBRE LAS CONDICIONES DE MOVILIDAD (Microregión y corredores)	Planes de refuncionalización de los sistemas portuarios y sus redes logísticas
	Requerimientos para vialidad invernal segura 145 hasta Malargue
	Información sobre estado de las rutas y paso
	Visibilizar al PP en los sistemas existentes
SEGURIDAD VIAL	Humo y visibilidad Humo y polvo (señalética) 143
	Educación vial (corredor) ANCV
	Control de Seguridad Vial (corredor)
DESARROLLO DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS	Microregión/señalización ajustada al futuro corredor
	Creación de espacios de descanso (Ruta 10 entre Victoria y Sta. Isabel, Ruta 143, Ruta 188 en San Luis)
	Creación de espacios de servicios a vehículo y los usuarios (Bardas Blancas)
	Servicios logísticos en nodos especializados

PLAN DE ACCIÓN ESTRATEGICO (PAE)			
PROGRAMA	Ordenamiento territorial e Integración interna e internacional		Sigla: P 1
ACCIÓN	ORDENAMIENTO Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL: Planeamiento urbano y de la gestión urbana y rural. Fortalecimiento de los planes existentes		Sigla: AE 1
Objetivo general	Orientar, equitativa y racionalmente, el crecimiento y desarrollo de los atractores territoriales y otros núcleos urbanos.		
Descripción	Se trata de garantizar la sostenibilidad futura de Programa y sus proyectos asociados. Siguiendo la conceptualización del Plan Estratégico Territorial de Argentina (2010) es necesario "regular el uso del suelo y la consecuente orientación de la inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversión en infraestructura, para garantizar un desarrollo urbano sostenible". Debe partir de la zonificación de los usos del suelo (urbano, de expansión urbana, suburbano, de protección, rururbano, entre otros) a efectos de orientar la ocupación y utilización de los mismos y anteponerse a los cambios generados por las obras de infraestructura vial y en armonía con las políticas de estado. Deben permitir generar herramientas de previsibilidad y formación de consenso bajo la consigna de que su resultado debe ser legítimo y confiable.		
Resultados esperados	Planes elaborados y en ejecución.		
Subsistema territorial de intervención preferente			
Corredores viales <input type="checkbox"/>	Atractores urbanos <input type="checkbox"/>	Microrregión Paso <input type="checkbox"/>	Macrorregión <input type="checkbox"/>
Jurisdicción	Interjurisdiccional <input type="checkbox"/> Estado Nacional <input type="checkbox"/> Buenos Aires <input type="checkbox"/> La Pampa <input type="checkbox"/> Mendoza <input type="checkbox"/>	Horizonte temporal y prioridad	Largo plazo <input type="checkbox"/> Medio plazo <input type="checkbox"/> Corto plazo <input type="checkbox"/> Alta prioridad <input type="checkbox"/> Media prioridad <input type="checkbox"/>
Instituciones responsables involucradas	Estados nacional, provinciales y municipios Instituciones públicas y privadas Organizaciones de la sociedad civil y referentes locales. Población local. Otros.		
Indicadores de respuesta sugeridos	Grupos locales e institucionales promotores de la acción.		

Componente de monitoreo

- ✓ TMDA medio, mínimo y máximo en temporada alta
- ✓ Flujos mensuales de personas y vehículos en pasos fronterizos
- ✓ Tiempos de procedimientos para el flujo de personas en pasos fronterizos en períodos a alta y baja presión por turismo
- ✓ Saturación anual de capacidad de acogida en áreas protegidas y sitios prioritarios
- ✓ Incremento (%) anual de la participación de las comunidades en negocios turísticos
- ✓ Porcentaje de incremento anual de denuncias por mala calidad del servicio turístico y por conflictos con otras actividades productivas o de conservación del patrimonio natural y cultural
- ✓ Porcentaje total de residuos dispuestos en rellenos sanitarios y de tratamiento de aguas servidas por año
- ✓ Calidad de los cuerpos de agua prioritarios expresado en porcentaje respecto a la norma

Flujo metodológico

