



# Túnel Binacional de Agua Negra Plan de Trabajo para Formulación del PTI

Taller Binacional – Equipos Nacionales de Argentina y Chile  
13 y 14 de noviembre de 2014  
Buenos Aires, Argentina

Túnel Binacional Agua Negra

# PRIMERA PARTE

# OBJETIVO DEL PTI

Contribuir a la consolidación del proyecto Túnel de Agua Negra como alternativa de conectividad entre Argentina y Chile e impulsor del potencial productivo y de generación de servicios de la región, identificando proyectos y acciones que promuevan:

- el desarrollo sustentable
- la integración tanto interna como internacional
- el ordenamiento territorial

# ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO

- El área de influencia del Túnel Binacional Agua Negra es bastante amplia, en la medida que su potencial como alternativa de conectividad entre Argentina y Chile se consolide y permita la integración competitiva de territorios extensos y optimice los flujos de bienes y servicios entre esas áreas
- El área de influencia del proyecto se extiende desde el Océano Pacífico al Océano Atlántico, considerándose la franja que va de la Región de Coquimbo, en Chile, alcanzando la Región Centro de Argentina y el Uruguay, hasta Rio Grande do Sul, en Brasil

# ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO



# ÁREA DE ACCIÓN DEL PTI

- El área de acción del PTI puede ser más reducido que el área de influencia del proyecto API y debe tomar en cuenta la ocurrencia más pronunciada de problemas locales o regionales para identificar acciones más convenientes para aplicar en estas áreas
- El concepto básico utilizado para la identificación y definición del Área de Acción del PTI fue el desarrollado – y expandido para considerar la dimensión económica - en la metodología EASE, donde se definen dos áreas de influencia: **la directa**, donde se presenten los riesgos y oportunidades económicas, ambientales y sociales, y **la indirecta** donde se producen sinergias e interacciones con otras iniciativas estratégicas que influyen sobre el área directa
- Otras acciones pueden no tener este carácter territorial y, por lo tanto, tendrán espacialidades diferentes (nacional, binacional, supra-territorial)

# ÁREA DE ACCIÓN DEL PTI





# METODOLOGÍAS PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI

## Metodologías IPrLg y EASE y otros instrumentos de planificación

→ Uno de los pasos para la formulación del PTI es la identificación de los componentes de las metodologías de planificación de IIRSA, de programas gubernamentales nacionales, provinciales/regionales y locales y estudios y diagnósticos relevantes para el PTI

→ El caso del PTI del Túnel Binacional Agua Negra es singular:

- Hay mucho trabajo realizado en el área de influencia del proyecto y área de acción del PTI
- Las CN de Argentina y Chile tienen larga experiencia en las aplicaciones de las metodologías de planificación de IIRSA y otros trabajos conjuntos como, por ejemplo, el Estudio de Conectividad Argentina-Chile



# METODOLOGÍAS PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI

## Documento de base

→ La masa crítica de estudios, análisis y experiencia acumulada le da a esa formulación del PTI una ventaja inicial importante y permite la elaboración de un Documento de Base que contenga:

- i. un diagnóstico básico para identificar los límites, dificultades y oportunidades que se presentan en el entorno del proyecto API; y
- ii. la caracterización del área de influencia del Proyecto API y del área de acción del PTI

# METODOLOGÍAS PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI

## **Metodología EASE - Metodología de trabajo del PTI**

→ La base de la formulación del PTI será la EASE adaptada a la necesidad de incorporar elementos de la metodología IPrLg. Adicionalmente, se considerará la utilización de la metodología de gestión y prevención de riesgos

→ A lo largo de la formulación los equipos de trabajo deberán incorporar elementos de los programas gubernamentales nacionales, provinciales/regionales y locales, y estudios, diagnósticos y análisis de la situación de las infraestructuras complementarias y de los temas fronterizos que puedan contribuir en la estructuración del PTI

# METODOLOGÍAS PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI

## Experiencias relevantes

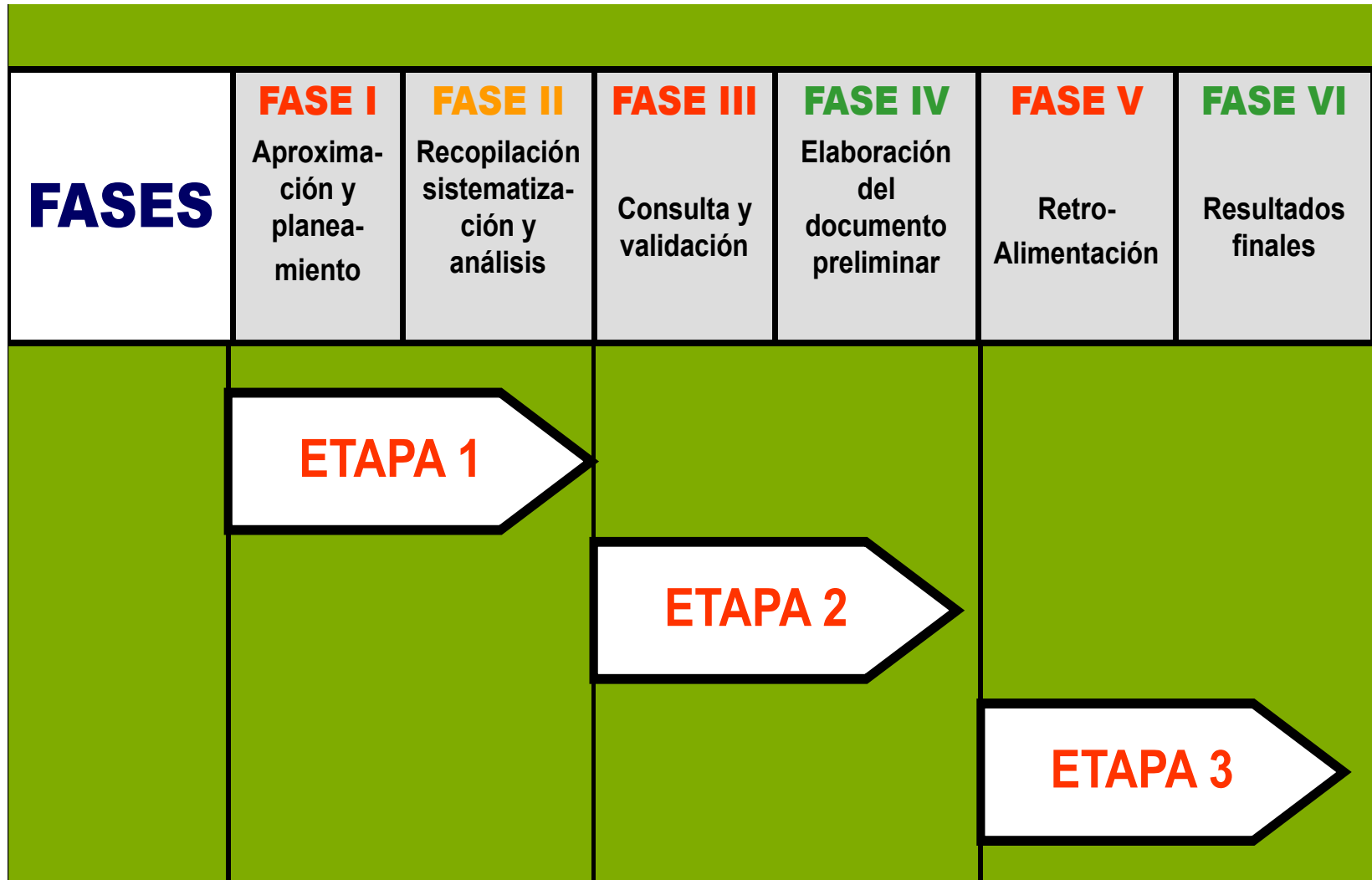
→ Resultados de la aplicación de la Metodología de Integración Productiva y Logística (IPrLg) en el Grupo de Proyectos 4 del Eje MERCOSUR-Chile, Coquimbo - Región Centro Argentina – Paysandú. Evaluar la inclusión de cadenas productivas, en especial el sector de turismo

→ Ya está identificada una serie de planes, programas y estudios importantes para el PTI (concepto de Planificación Concurrente utilizado en la aplicación EASE). Entre ellos cabe mencionar: Plan Regional de Infraestructura y Gestión del Recurso Hídrico al 2021. Región de Coquimbo. MOP; Plan Estratégico Territorial de San Juan; Plan de ordenamiento territorial para Jachal, Calingasta e Iglesia; Plan para el desarrollo turístico de Coquimbo para 2011-2014; Plan Federal de Turismo Sustentable al 2016; y Estudio de Conectividad Argentina-Chile (ver lista de documentos completa en el Anexo II del Plan de Trabajo)

# METODOLOGÍAS PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI

- La aplicación de la metodología se realiza de acuerdo a una secuencia lógica de fases sucesivas que se desarrollan en un lapso de tiempo predefinido para alcanzar los objetivos propuestos. Estas fases, a su vez, se adelantan mediante una serie de acciones planificadas que posibilitan la formulación del PTI
- La experiencia de Argentina y Chile en la aplicación de EASE sugiere tener las fases agrupadas en 3 Etapas

# METODOLOGÍAS PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI



# METODOLOGÍAS PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI

- la utilización de las metodologías, herramientas y el conocimiento del territorio y de los planes y programas para el área de acción del PTI aportará una visión integral del territorio que un análisis de un proyecto aislado no posibilita
- Al final del trabajo se identificarán y definirán las acciones que conformarán el PTI y su Plan de Implementación

# EQUIPO NACIONAL DE ARGENTINA

## → **Gobierno central:**

- Subsecretaría de Planificación (Coordinación Nacional COSIPLAN-IIRSA)
- Dirección de Vialidad
- Ministerio de turismo
- Secretaria de Medio Ambiente
- Secretaria de Transporte
- Secretaría Pyme
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Parques Nacionales

## → **Provincia de San Juan y La Rioja:**

- Planificación (órgano de contacto de la CN)
- Vialidad
- Producción



# EQUIPO NACIONAL DE CHILE (1)

## → **Gobierno central:**

- Ministerio de Obras Públicas (Coordinación Nacional COSIPLAN-IIRSA)
- Ministerio de Medio Ambiente
- Ministerio de Economía
- Ministerio del Interior – Unidad de Pasos Internacionales
- Secretaría de Medioambiente y Territorio del MOP (SEMAT/MOP)
- Subsecretaría de Turismo
- Subsecretaría de Transporte
- DIRECON, Ministerio de Relaciones Exteriores
- Dirección Nacional de Planeamiento
- Dirección Nacional de Vialidad

# EQUIPO NACIONAL DE CHILE(2)

## → Nivel regional:

- Ministerio de Medio Ambiente, Secretaría Regional
- Ministerio de Economía, Secretaría Regional
- Dirección Regional de Planeamiento
- Dirección Regional de Vialidad
- Subsecretaría Regional de Turismo
- Subsecretaría Regional de Transporte
- División de Planificación y Desarrollo Gobierno Regional de Coquimbo
- Secplan comunas de Paihuano, La Higuera, Vicuña, La Serena y Coquimbo
- Corporación de Desarrollo Regional
- Universidad Católica del Norte (están haciendo ya un estudio de impacto del corredor)

Túnel Binacional Agua Negra

# SEGUNDA PARTE

# ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

## ETAPA 0 – PREPARATORIA

- Realizar Reunión de Coordinaciones Nacionales de Argentina y Chile (sept/14) – concluido
- Elaborar **Plan de Trabajo del PTI** (oct-nov/14)
- Identificar, sistematizar y analizar todo el material y documentación existente para elaborar un **Documento de Base** (oct-nov/14)
- Elaborar las **líneas generales del Plan de Participación** (oct-nov/14)

# ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

## ETAPA 0 – PREPARATORIA (cont.)

→ Realizar Taller binacional para presentación del Plan de Trabajo del PTI y avances del Documento de Base (Buenos Aires, 13 y 14 de noviembre)

→ Gestionar los **recursos para financiar** el PTI del Túnel Binacional Agua Negra (nov-dic/14)

→ Presentar el **Plan de Trabajo del PTI** a los Ministros del COSIPLAN (dic/14)

→ Completar el **Documento de Base** y enviar a los equipos nacionales (dic/14)

# ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

## ETAPA 1 - ANALISIS DE CONTEXTO GENERAL

→ Realizar **Diagnóstico integrado** para:

- (i) identificar factores estratégicos de EASE y relevar los riesgos y amenazas naturales del área, considerando la Metodología de Gestión de Riesgos y Catástrofes, y
- (ii) revisar la aplicación de la Metodología IPrLg al Grupo de Proyectos 4 del Eje MERCOSUR-Chile (ene-feb/15)

En el caso de la IPrLg, analizar y validar las conclusiones del trabajo enfocadas en el área de acción del PTI. Superar las limitaciones de la aplicación de la metodología y evaluar la inclusión de cadenas productivas, en especial el sector de turismo, y considerar información estadística de comercio Argentina-Chile por Unidades Administrativas

# ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

## ETAPA 1 - ANALISIS DE CONTEXTO GENERAL (cont.)

→ Concluir la elaboración del **Plan de Participación** (ene-feb/15)

→ Presentar Primer Informe de los consultores a los equipos nacionales para comentarios, conteniendo el Diagnóstico integrado y el Plan de Participación (ene-feb/15)



# ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

## ETAPA 2 - CONSULTA Y ANALISIS ESTRATEGICO

- Realizar Taller binacional de los equipos nacionales para discutir el **Documento de Base**, el **Diagnóstico Integrado** y el **Plan de Participación** con la definición de los actores clave (Coquimbo, mar/15)
- Realizar Talleres locales asociados a grupos focales con actores clave con el apoyo de los consultores y la coordinación de los equipos nacionales (San Juan/La Rioja/Coquimbo, abr/15)
- Elaborar Segundo Informe incluyendo el Documento Preliminar del PTI (abr/15)

# ETAPAS Y ACTIVIDADES DE LA FORMULACIÓN DEL PTI

## ETAPA 3 - PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN Y PLAN DE IMPLEMENTACIÓN

- Presentación del Segundo Informe incluyendo el Documento Preliminar del PTI a los equipos nacionales para retroalimentación (abr/15)
- Elaborar el **Programa Territorial de Integración del Túnel Binacional Agua Negra (PTI)** y su **Plan de Implementación** (may-jun/15)
- Enviar el **PTI** a los equipos nacionales (jun/15)
- Taller binacional de cierre de los equipos nacionales (San Juan, jul/15)
- GTE sobre **PTI** para presentación de resultados (ago/15)

# CRONOGRAMA PARA FORMULACIÓN DEL PTI

ACTIVIDADES	2014				2015							
	set	out	nov	dic	ene	feb	mar	abr	may	jun	jul	ago
<b>ETAPA 0 - PREPARATORIA</b>												
Reunión de Coordinaciones Nacionales	■											
Plan de Trabajo del PTI		■	■	■								
Elaboración Documento de Base			■	■	■							
Plan de Participación (líneas generales)			■	■	■							
1er Taller Binacional				■	■							
Gestionar financiamiento				■	■							
Ministros del COSIPLAN				■	■							
Documento de Base (concluido)												
<b>ETAPA 1 - ANÁLISIS DE CONTEXTO GENERAL</b>												
Elaborar Diagnóstico Integrado					■	■						
Plan de Participación (concluido)					■	■						
Primer Informe					■	■						
<b>ETAPA 2 - CONSULTA Y ANÁLISIS ESTRATÉGICO</b>												
2nd Taller Binacional							■	■				
Talleres focales y Grupos focales								■	■			
Segundo Informe									■	■		
<b>ETAPA 3 - PTI Y PLAN DE IMPLEMENTACIÓN</b>												
Elaborar PTI y Plan de Implementación									■	■	■	
Enviar el PTI a los equipos nacionales									■	■	■	
Taller Binacional de la Tierra											■	■
GTE del PTI												■
<b>TOTAL DE LAS ACTIVIDADES</b>												

# MODELO DE GESTIÓN Y SISTEMA DE MONITOREO

- El documento final del PTI del Túnel Binacional Agua Negra contará con un Plan de Implementación
- Las acciones del PTI pueden estar agrupadas en bloques con diferentes etapas de implementación, con metas definidas y actores/instituciones responsables y/o relevantes para cada acción identificada
- Es importante desarrollar un sistema de monitoreo para el PTI, aunque sencillo, para apoyar su implementación
- Se puede pensar en un comité de gestión del PTI incorporando los responsables por las acciones y actores clave (especialmente de la región)
- El comité puede ser un facilitador de la ejecución del conjunto de acciones y del Proyecto API canalizando demandas que, por veces, suelen crear obstáculos a grandes proyectos de infraestructura