



COSIPLAN
Presidencia Pro Tempore
Perú 2012 - 2013

Taller Regional sobre Pasos de Frontera

12 y 13 de diciembre de 2012

Paso de Frontera Huaquillas - Aguas Verdes
Hotel Costa del Sol Ramada
Tumbes, Perú

1. ANTECEDENTES

En noviembre de 2011, como parte del Plan de trabajo de COSIPLAN/IIRSA, tuvo lugar en la ciudad de Buenos Aires, Argentina, la reunión del Grupo Técnico Ejecutivo (GTE) sobre Pasos de Frontera. La reunión contó con la presencia de representantes de las Coordinaciones Nacionales, de organismos vinculados con los pasos de frontera, consultores y miembros del Comité de Coordinación Técnica (CCT) de IIRSA.

La reunión tuvo los siguientes objetivos: i) identificar las lecciones aprendidas de los procesos de mejoramiento de pasos de frontera que se han desarrollado, o que están en proceso de formulación; ii) identificar cuáles son los obstáculos que afectan el desarrollo de los proyectos de pasos de frontera; y iii) evaluar conjuntamente cómo superar dichos obstáculos para apoyar la implementación de los proyectos de pasos de frontera incluidos en la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API).

Como resultado del GTE se cuenta con una descripción del estado en que se encuentra cada uno de los pasos de frontera incluidos en la API y recomendaciones de actuación. Asimismo, para el año 2012 se propuso lo siguiente:

1. Elaborar los estudios requeridos para la implementación de los proyectos de pasos de frontera e integración fronteriza.
2. Identificar indicadores de gestión de los pasos de frontera que permitan establecer criterios de seguimiento comunes para la evaluación de la operación del paso.
3. Realizar 1 o 2 GTEs en pasos de frontera para intercambiar buenas prácticas y soluciones implementadas a los obstáculos identificados en el GTE 2011; presentar los avances del estudio de indicadores de gestión y de otros estudios sobre la materia que los países consideren pertinentes.

Este Taller forma parte de este plan y se desarrollará en el paso de frontera Huaquillas - Aguas Verdes donde Ecuador y Perú vienen trabajando coordinadamente para lograr el control integrado binacional con las condiciones de infraestructura vial y para el control.

2. OBJETIVO

El objetivo del taller es colaborar con el mejoramiento de la planeación y la operación de pasos de frontera en América del Sur, con énfasis en la integración de controles binacionales, por medio del intercambio de experiencias pares de organismos de control de países con diferentes niveles de desarrollo de la integración.

El resultado esperado del Taller es que los organismos de control presentes puedan conocer de sus homólogos las experiencias positivas y negativas durante el proceso de mejoramiento de sus pasos de frontera y de la implementación de los controles integrados binacionalmente, y lo más importante, cómo superaron los problemas que surgieron durante el proceso. Esto servirá para facilitar el desarrollo de los pasos de frontera incluidos en la API, otros que están en proceso de optimización, y los que surjan durante los diez años de implementación del Plan de Acción Estratégico (PAE 2012-2022).

3. PARTICIPANTES

El Taller está orientado a los Coordinadores Nacionales de IIRSA y funcionarios de los organismos de control presentes en los pasos de frontera, tanto los que trabajan en el paso como los del nivel nacional. Asimismo, se prevé la participación de funcionarios de los organismos responsables de los pasos de frontera, como Ministerios de Relaciones Exteriores, Ministerios de Infraestructura, Obras Públicas y/o Transporte, Ministerios de Planificación, entre otros.

4. AGENDA PRELIMINAR

Miércoles 12 de diciembre

09:00-09:15 **Apertura del taller**

Alex Pérez, Subsecretario de Transporte Terrestre y Ferroviario de Ecuador

José Luis Qwistgaard Suárez, Director General de Transporte Terrestre de Perú

09:15-09:30 **Objetivos de la reunión y resultados esperados**

Expositores: Raúl Rodríguez, BID y Hernando Arciniegas, CAF

09:30-09:50 **Nuevas tendencias en materia de organización funcional de pasos con controles integrados y el papel de los privados en la optimización de los pasos de frontera**

Expositor: Ricardo Sicra, Consultor

Moderador: Hilda María Gómez V., Consultora

09:50-10:00 **Preguntas y comentarios**

- 10:00-10:40 **Presentación de experiencias de planeación binacional de optimización de pasos de frontera**
Proyecto Paso de Frontera Cristo Redentor
Expositor: Marcela Espinoza, Directora de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado de Chile
Proyecto Pasos de Frontera Colombia - Ecuador
Expositores: Alex Pérez, Subsecretario de Transporte Terrestre y Ferroviario de Ecuador, y Ana María Zambrano, Departamento Nacional de Planeación de Colombia
Moderador: Hilda María Gómez V., Consultora
- 10:40-10:55 **Preguntas y comentarios**
- 10:55-11:10 **Café**
- 11:10-11:45 **Presentación de experiencias de desarrollo y administración de infraestructura binacional**
Proyecto Pasos de Frontera Perú-IIRSA
Expositor: Nilo Meza, Asesor de la Dirección Nacional de Desarrollo Fronterizo de Perú
Avances en Pasos de Frontera CIM, el Tránsito como elemento principal replicable
Expositor: Marcos Camacho, BID
Moderador: Hilda María Gómez V., Consultora
- 11:45-12:00 **Preguntas y comentarios**
- 12:00-12:30 **Gobiernos Locales: La construcción de una agenda realista de cooperación transfronteriza**
Expositor: Nahuel Oddone, Consultor
Moderador: Hernando Arciniegas, CAF
- 12:30-12:45 **Preguntas y comentarios**
- 12:45-14:30 **Almuerzo ofrecido en el hotel**
- 14:30-15:00 **Transporte al paso**
- 15:00-17:30 Recorrido por el Paso de Frontera Huaquillas - Aguas Verdes y explicación por parte de los funcionarios del proceso desarrollado y del funcionamiento actual de los controles integrados
- 17:30-18:00 **Transporte al hotel**

Jueves 13 de diciembre

- 08:30-09:30 **Experiencias de procesos de integración binacional de controles**
Caso Aduanas
Proyecto Huaquillas - Aguas Verdes
Expositores: Jaime Flores Del Solar, Intendente de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria de Perú (SUNAT) en Tumbes, y John Montoya, Director del Distrito de Aduanas de Huaquillas, Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE)
- 09:30-09:45 **Preguntas y comentarios**
- 09:45-10:15 **Experiencias de procesos de integración binacional de controles**
Caso Migraciones (Tránsito internacional y vecinal)
Proyecto Santa Rosa - Chacalluta
Expositor: Kelim Rodríguez, Administradora del Complejo Fronterizo Santa Rosa, Perú
- 10:15-10:30 **Preguntas y comentarios**
- 10:30-10:45 **Café**
- 10:45-11:10 **Experiencias de procesos de integración binacional de controles**
Temas fitozoosanitarios
Expositor: Oscar Camacho, Servicio Agrícola y Ganadero (SAG) de Chile
- 11:10-11:30 **Preguntas y comentarios**
- 11:30-12:00 **Propuesta de estándares e indicadores de gestión para pasos de frontera**
Expositor: Hilda María Gómez V., Consultora
- 12:00-12:15 **Preguntas y comentarios**
- 12:15-12:30 **Próximos pasos y Plan de Trabajo 2013**
Expositores: Raúl Rodríguez, BID y Hernando Arciniegas, CAF
- 12:30-13:00 **Cierre del Taller**
José Francisco Rodríguez, Subdirector General de Operaciones del SENAE, Ecuador
Rafael García, Superintendente Nacional Adjunto de la SUNAT, Perú