

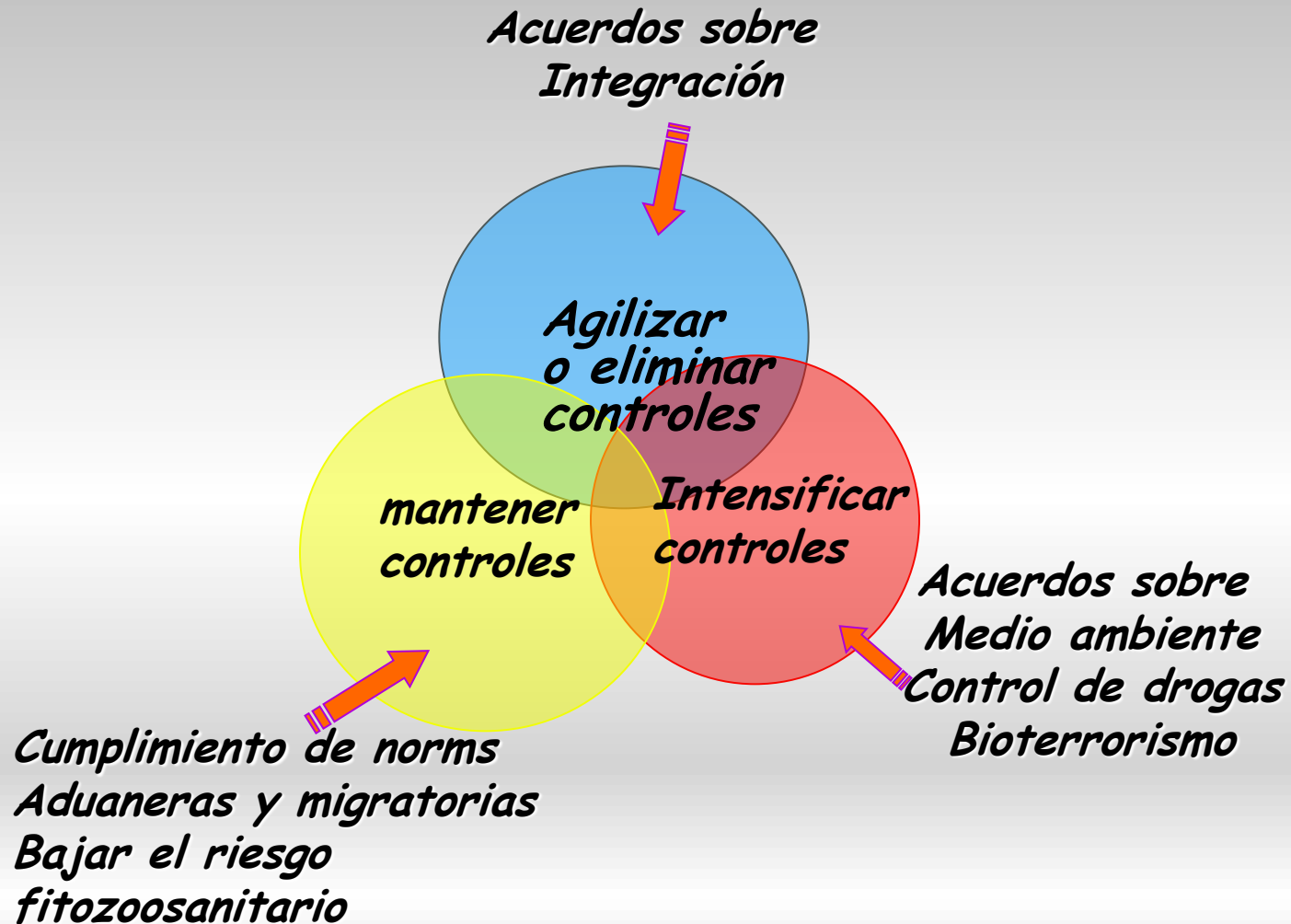
EXPERIENCIA DE CHILE EN LA APLICACIÓN DEL MODELO DE CONTROL INTEGRADO

Marcela Espinoza

Dirección nacional de Fronteras y Límites

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile

Desafíos en los nuevos escenarios mundiales

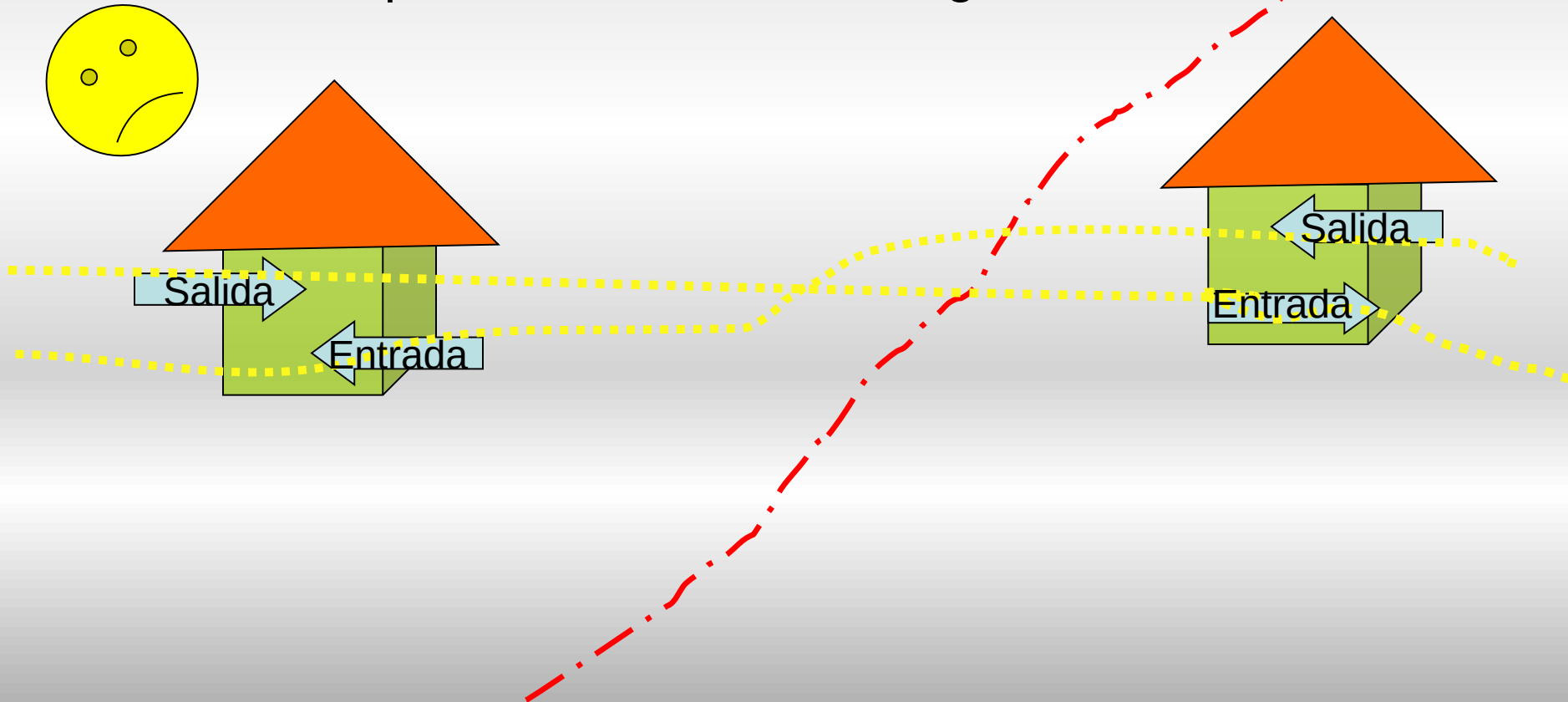


Objetivos del control fronterizo integrado

- Agilizar los controles fronterizos
- Simplificar los trámites
- Para el usuario: Una sola detención en frontera..
- Elevar estándares de eficiencia y seguridad

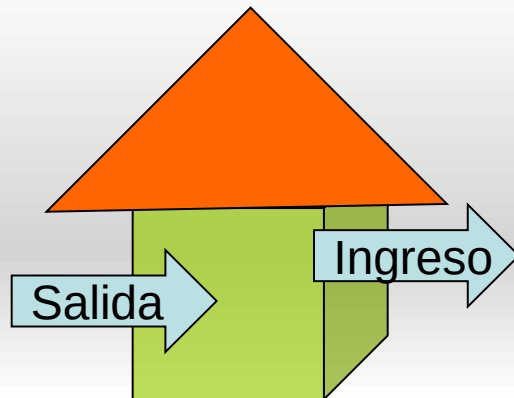
SIN control integrado

El usuario se detiene el complejo del país de origen para hacer control de salida y también en el complejo del país de destino para hacer control de ingreso



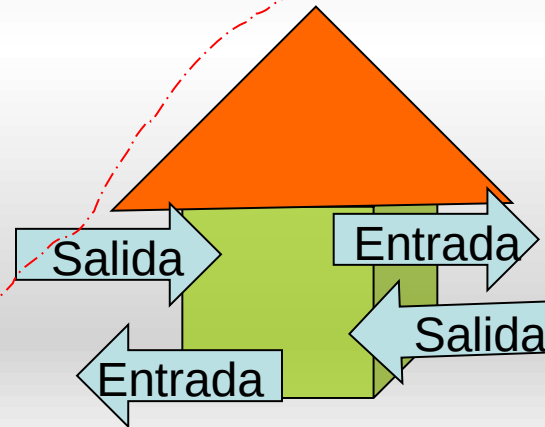
Con Control Integrado

- Los controles fronterizos se efectúan en un solo complejo fronterizo donde trabajan funcionarios de los dos países
- Se efectúan en el mismo acto los controles de salida del país de origen y de ingreso al país de destino



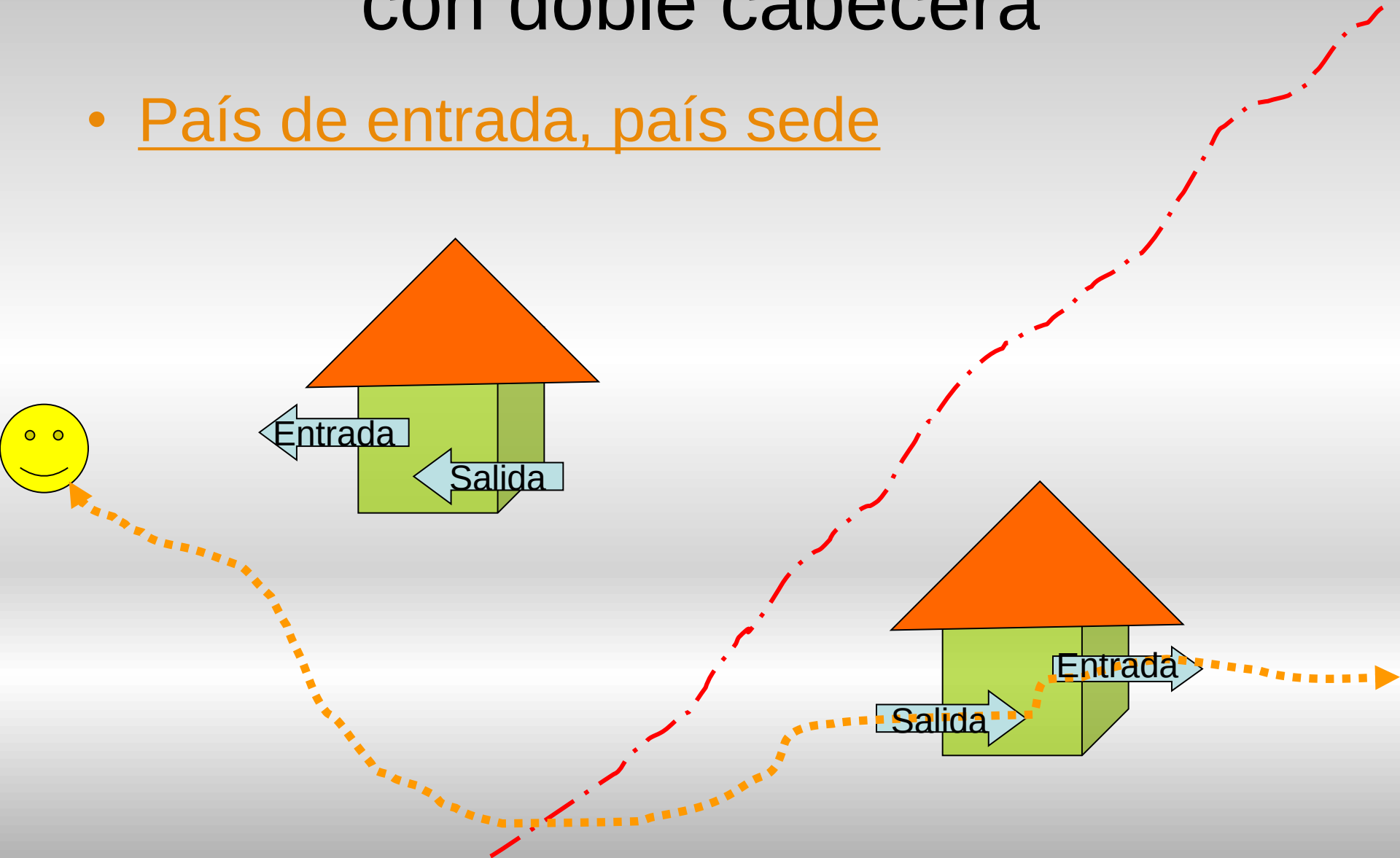
Modalidades de control integrado

- Cabecera única



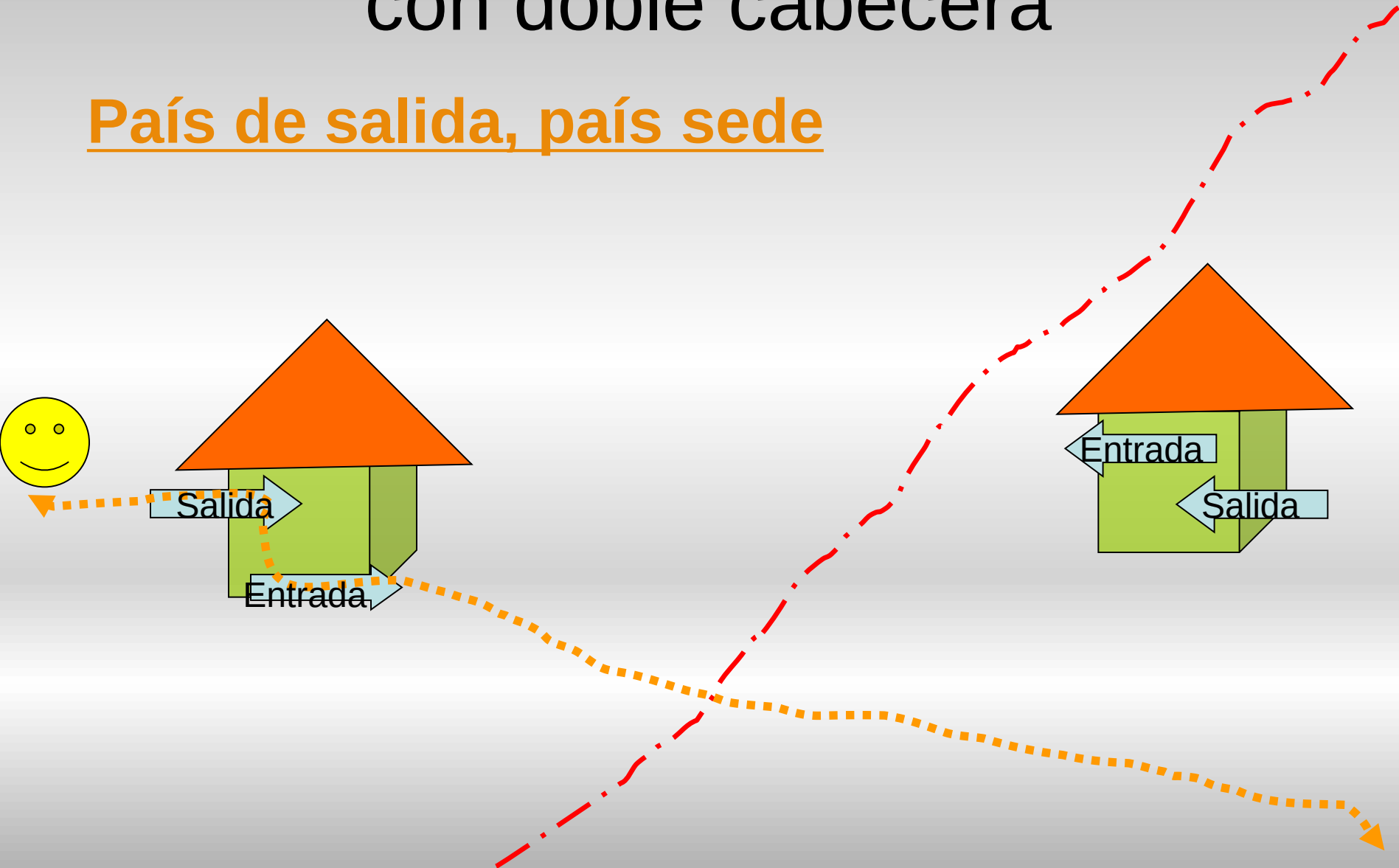
Modalidades de control integrado con doble cabecera

- País de entrada, país sede



Modalidades de control integrado con doble cabecera

País de salida, país sede



Servicios presentes en un sistema de control integrado

- Participan los servicios de ambos países que efectúan control
 - migratorio,
 - aduanero y
 - fitozoosanitario
- Están presentes los organismos de orden y seguridad del país sede pero no forman parte del modelo de control integrado

Aspectos generales

- **Extraterritorialidad de las competencias en el área de control integrado,**
- **Aplicación de las normas migratorias, fitozoosanitarias y aduaneras de cada país**
- **Cooperación entre los servicios de ambos países en sus funciones**
- **Coordinadores en cada complejo**

Expectativas

- Usuarios
 - Transporte
 - Turismo

Agilidad

- Gobiernos,
Instituciones :

Mejorar estándares
Ahorro de recursos
Simplificación de trámites

- Actores políticos
- Representantes
gremiales

Reconocimiento

Compromisos

- Usuarios
 - Transporte
 - Turismo

Evitar malas practicas y reducir casos de infracciones
- Servicios :
 - Infraestructura
 - Tecnología
 - Dotación de personal
 - Implementar los procedimientos
- Actores locales
 - Colaborar, conseguir recursos
- Actores políticos
 - Hacer seguimiento

Acuerdos sobre controles integrados de frontera suscritos por Chile

- Con Argentina 1997
- Con Bolivia, 2004
- Con Perú, 2011

Implementación

Ejercicios de control integrado

Primer control integrado

- Propuesta de elegir un paso de bajo flujo
- La primera experiencia aplicada: Paso Sistema Cristo Redentor

Estudios de optimización

Paso Sistema Cristo Redentor, Chile - Argentina

Paso Concordia, Chile - Perú

Estudios de optimización

- Diagnóstico global y objetivo.
- Se desmienten los mitos.
- Enfoque sistémico en la identificación de los problemas y en el planteamiento de las soluciones
- Segregación de accesos según tipo de vehículos
- Adecuaciones de infraestructura con espacios diferenciados
- Ordenamiento de los flujos
- Sistemas de control de gestión
- Tecnologías

ASPECTOS CRITICOS

■ Dotación de personal:

- ☐ Número suficiente y paridad de funcionarios de cada país.
- ☐ Paridad en los horarios de atención de cada servicio y coherencia en los procedimientos.
- ☐ Liderazgo
- ☐ Capacitación

■ Recursos:

- ☐ Equivalencia en las condiciones de trabajo
- ☐ infraestructura y tecnológicas adecuadas y equivalentes para los servicios de ambos países.

ASPECTOS CRITICOS

- Modelo de circulación en el recinto del control integrado
 - Racionalidad, seguridad en la secuencia de procesos
 - Irreversibilidad de los flujos en los circuitos de tránsito.
 - Ordenamiento vial.
- Exclusión de actividades ajenas al control fronterizo en toda el área binacional de control integrado.
- Actualización tecnológica conjunta

El rol del usuario como factor agente de cooperación

Cómo puede colaborar el usuario:

- **Informándose sobre los procesos de control bajo este sistema,**
- **Permanencia breve en el complejo fronterizo**
- **No utilizar el área del control integrado como lugar de descanso o alimento, consultas turísticas, punto de encuentro, etc.**
- **Cumpliendo cabalmente con las normas evitando sanciones y retrasos**
- **Entregando sugerencias e ideas constructivas para mejorar los procesos**

Algunos modelos de control integrado

Según el orden de la intervención:

- Secuencial: Primero actúan los servicios de país de salida y luego los del país de entrada.
- Yuxtapuesto o “codo a codo”: Los funcionarios de los servicios homólogos atienden en forma simultánea por pares de funcionarios

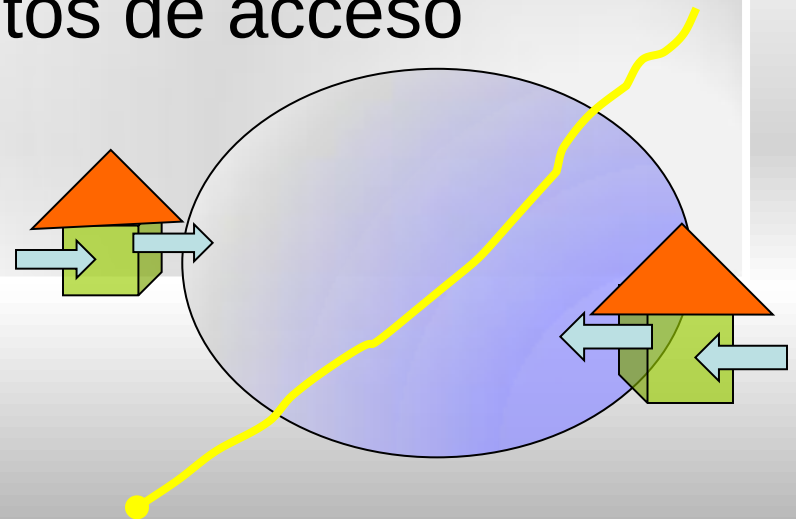
Según la proporción de funcionarios presentes:

- Con paridad de funcionarios Igual número de funcionarios de cada país
- Sin paridad de funcionarios o modalidad semipresencial. Menos funcionarios del país huésped con asistencia tecnológica de sistemas de alarma informáticos (Semáforos)
- Portales electrónicos.

Áreas binacionales de libre circulación

En qué consiste:

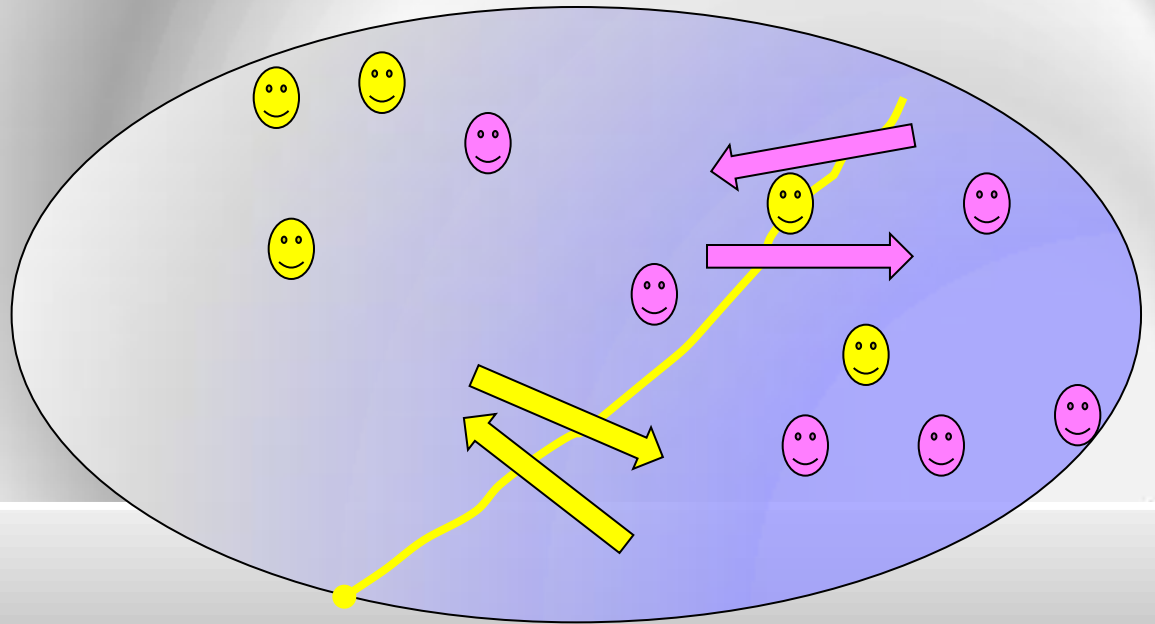
- Áreas binacionales acotadas
- Donde se aplica un régimen de libre circulación de personas, bienes y servicios
- Aplicando los controles de tránsito internacional al ingresar y egresar de éstas.
- Controles fronterizos en puntos de acceso



Áreas binacionales de libre circulación

Cuando puede ser necesaria:

- Actividad transfronteriza frecuente e intensa
- Interacción y complementariedad de localidades pequeñas y aisladas

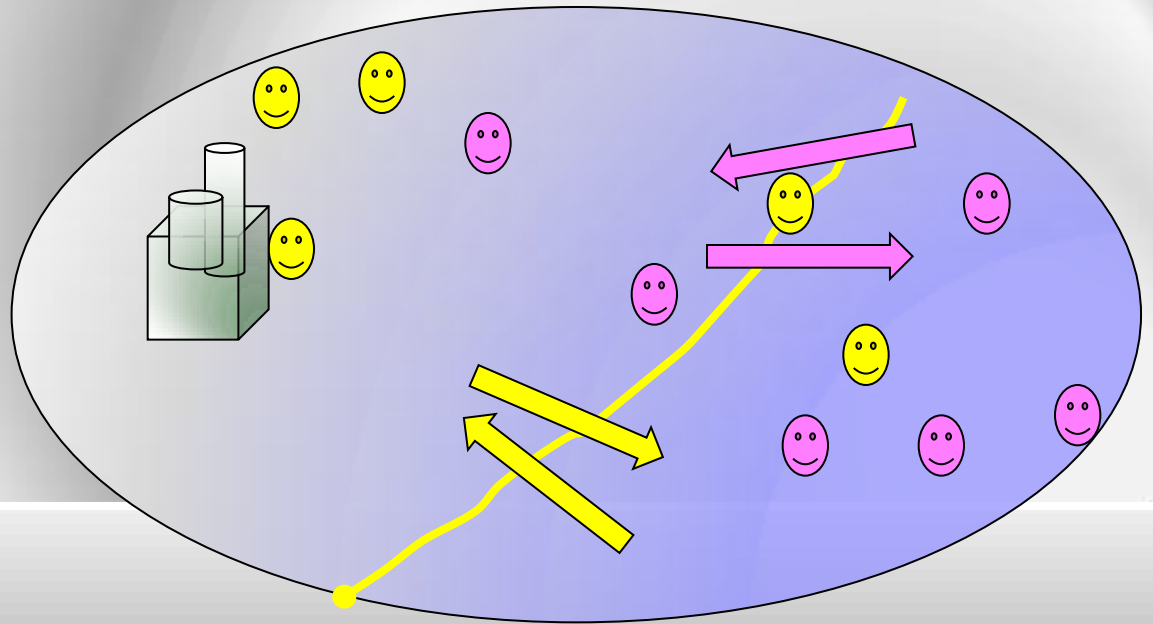


Áreas binacionales de libre circulación

Cuando puede ser necesaria:

- Desarrollo de un proyecto productivo de interés binacional que requiere de una logística con actividad transfronteriza intensa

a

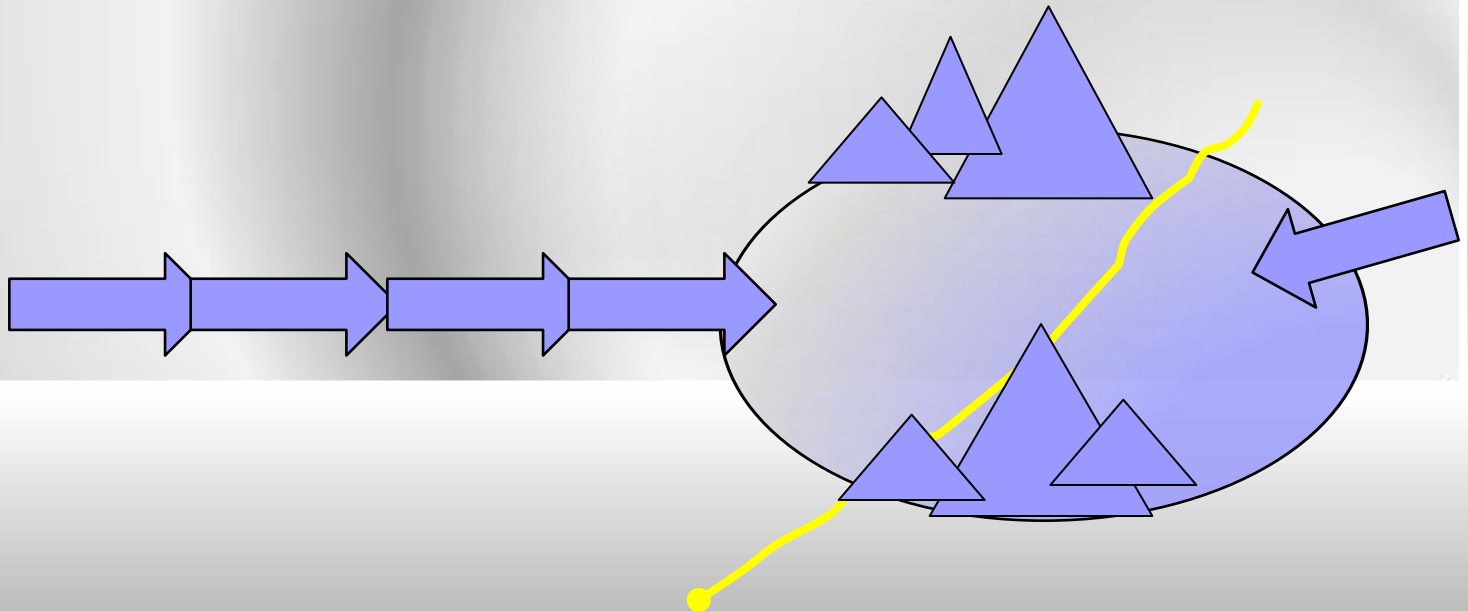


Áreas binacionales de libre circulación

Requiere:

Condiciones de aislamiento que permitan una fácil delimitación del área

Posibilidad material de controlar los accesos al área



Regimen de libre circulacion en areas binacionales

No se derogan las normas que rigen el tránsito internacional. Ellas se aplican bajo una modalidad especial

Controles solo al ingreasr o egresar del área Binacional

Al circular bienes dentro del área a través de la frontera **no se producen los efectos del tráfico internacional.** No hay exportación ni importación ni se requiere ingreso temporal.

Estos efectos se producen solo al salir del área hacia el otro país en lugar de regresar al país de origen.

Algunas medidas que podrían adoptar los usuarios frecuentes

■Transportista de pasajeros y agentes de turismo:

- ☐ Adelantar listado de pasajeros (una vez que este sistema se habilite en la web)
- ☐ Informar a sus pasajeros sobre los artículos que no pueden incluir en su equipaje
- ☐ Cerciorarse antes de indicar el viaje que cada pasajero porta su documentación y cumple con los requisitos
- ☐ Mientras estén vigentes los formularios de control migratorio, cerciorarse de que los pasajeros los llenen antes de emprender el viaje
- ☐ En el caso de transportar menores, cerciorarse antes del viaje, sobre el cumplimiento de los requisitos para la salida de menores al extranjero
- ☐ Llegar al centro de control fronterizo oportunamente, con suficiente anticipación al horario de cierre

■Transportista de cargas

- ☐ Evitar infracciones

Qué significa tener voluntad política para implementar controles integrados de frontera

- No basta con suscribir los acuerdos y decidir que se implementen los controles integrados
- Se requiere compromiso político con la disposición de recursos.
- No hay un solo modelo idóneo. Hay muchos modelos válidos, pero ninguno va a resultar si no se proporciona la infraestructura ni los recursos tecnológicos con estándares suficientes.
- Los servicios no pueden hacer milagros



MUCHAS GRACIAS