

## **GRUPO TÉCNICO EJECUTIVO DE INTEGRACIÓN Y FACILITACIÓN FRONTERIZA**

16 y 17 de octubre de 2014

Hotel NH City & Tower – Salón Plaza Mayor  
Bolívar 160 - Buenos Aires, Argentina

### **1. ANTECEDENTES**

El Plan de Acción Estratégico (PAE) 2012-2022 del COSIPLAN incluye entre sus objetivos, promover el desarrollo de la región a partir de la identificación y ejecución de proyectos de infraestructura, que consoliden su integración física, atendiendo criterios de desarrollo social y económico sustentables, preservando el medio ambiente y el equilibrio de los ecosistemas. Asimismo, promueve el perfeccionamiento del proceso de planeamiento territorial indicativo, mediante la aplicación de metodologías, el desarrollo de procesos sectoriales y acciones complementarias que hagan posible la ejecución y operación de los emprendimientos y el logro de los objetivos planteados.

El incremento de las demandas de las sociedades por integración en sus distintas dimensiones y el aumento sustantivo de los flujos intrarregionales que originan estos procesos, exigen que la frontera adquiera un nuevo rol, que contribuya a integrar a los pueblos y facilite la relación social y productiva.

La cooperación y la integración fronteriza constituyen estrategias que llevan adelante los países y que procuran como meta el desarrollo integral y sostenible de los territorios de frontera, y la apertura de opciones para la incorporación dinámica de estos espacios en los procesos de desarrollo nacional, de cooperación bilateral y de integración económica y social subregional.

Al mismo tiempo, en la búsqueda de soluciones para agilizar el flujo transfronterizo, sin desmedro del cumplimiento de las normas y políticas migratorias, aduaneras y fitozoosanitarias, ni de los estándares de seguridad del transporte, los países de la región han optado por perfeccionar el modelo de control de fronteras, avanzando hacia el concepto de facilitación fronteriza y, más recientemente, hacia el de gestión coordinada de fronteras.

Partiendo de la base de que cada frontera es diferente y que dentro de una misma frontera, también hay condiciones muy particulares a cada paso fronterizo, se considera necesario encarar, en el marco de los trabajos del COSIPLAN, una profundización del proceso de planificación territorial indicativa, poniendo un foco en estos espacios y considerando a los pasos de frontera como un componente de los mismos, cuyo desarrollo deberá ser contextualizado.

### **2. OBJETIVOS**

- Intercambiar experiencias y compartir los avances e iniciativas que en términos de integración de los territorios de la frontera común, han desarrollado los países de la UNASUR.
- Identificar líneas de trabajo conjunto en el ámbito del COSIPLAN para abordar la temática de la integración fronteriza, utilizando las metodologías desarrolladas u otras a desarrollar, que permitan enfrentar los desafíos pendientes.
- Avanzar hacia el tratamiento del desarrollo de los centros de frontera, como un proyecto inserto en el proceso de integración fronterizo e inmerso en su contexto.

- Identificar programas en el ámbito sudamericano que permitan profundizar los avances en materia de gestión coordinada de fronteras.
- Avanzar en la elaboración de líneas de base e indicadores que permitan apreciar los progresos en materia de gestión de fronteras.

### **3. METODOLOGÍA**

En el Bloque 1, se presentarán exposiciones que ilustrarán sobre la reconceptualización de la frontera como un espacio integrador, los procesos de integración fronteriza que se han llevado adelante en el ámbito de América del Sur, sus principales características y desafíos.

El Bloque 2, mediante presentaciones de distintas experiencias, estará dedicado a poner de relieve los esfuerzos que vienen realizando los países de América del Sur para consolidar el modelo de control integrado de fronteras.

En el Bloque 3 se exponen los programas implementados o a implementar por la banca multilateral con el objeto de brindar asistencia técnica para concretar los proyectos identificados, tanto en materia de integración como de facilitación fronteriza.

En el Bloque 4, se presentarán propuestas de acciones a implementar en el ámbito del COSIPLAN, para su debate y enriquecimiento en una dinámica de trabajo grupal, que deberá aportar recomendaciones al respecto.

Teniendo plena conciencia que los temas abordados forman parte de un proceso dinámico que permanentemente está presentando nuevos desafíos en un escenario de diversidad, será de especial interés que los participantes del taller puedan enriquecer las visiones, aportando, sus propias experiencias.

### **4. PARTICIPANTES**

Junto con la asistencia de los Coordinadores Nacionales, se espera la participación de representantes de los organismos y agencias de gobierno vinculadas con la planificación e implementación de programas de inversiones para la integración fronteriza, así como de aquellos con incumbencia en los controles de frontera, en su implementación física y en los procesos de facilitación fronteriza y gestión coordinada de fronteras, que puedan aportar experiencias de sus países y promover un diálogo que conduzca al cumplimiento de los objetivos del GTE.

## 5. AGENDA

16 de octubre

- 9.00–9.20      **APERTURA**
- Arq. Graciela Oporto, Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. Coordinadora Nacional del COSIPLAN - Argentina
- Emb. Diego Tettamanti, Subsecretario de Política Latinoamericana del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. Coordinador Nacional de UNASUR - Argentina
- Ing. Sergio Galilea, Subsecretario de Obras Públicas del Ministerio de Obras Públicas. Presidencia Pro Témpore del COSIPLAN - Chile
- 9.20–9.40      **OBJETIVOS DE LA REUNIÓN Y RESULTADOS ESPERADOS**
- Coordinación Nacional Argentina
- Coordinación Nacional Chile

### BLOQUE 1: LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA

- Panel 1**      **Aproximación al conocimiento y consideración de las fronteras**
- Moderación: Coordinación Nacional de Argentina
- 9.40–10.10      **ESPACIOS REGIONALES FRONTERIZOS: PLATAFORMAS DE INTEGRACIÓN**
- Expositor: Nilo Meza Monge, Consultor en temas de desarrollo e integración fronteriza - Perú
- 10.10–10.40      **LA INTEGRACIÓN TRANSFRONTERIZA: DESAFÍOS DE LA MULTIPLICIDAD DE DIMENSIONES**
- Expositor: Hugo Varsky, Asesor Especial en temas de Integración Regional de la Subsecretaria de Política Latinoamericana del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto - Argentina
- 10.40–11.00      Preguntas y comentarios de los participantes
- 11.00–11.20      Café
- Panel 2**      **La integración fronteriza en América del Sur**
- Moderación y Comentarios: Coordinación Nacional de Paraguay
- 11.20–11.50      **LA EXPERIENCIA DE BRASIL: LA FRANJA DE FRONTERA**
- Expositor: Alexandre Bastos Peixoto, Coordinador General de Programas Macrorregionales de la Secretaría de Desarrollo Regional del Ministerio de Integración Nacional - Brasil

11.50–12.20 **LA EXPERIENCIA DE LA PLANIFICACIÓN BINACIONAL: CASO COLOMBIA-ECUADOR**

Expositor: Santiago Vásquez, Subsecretario de Planificación Nacional de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) - Ecuador

12.20–12.40 **LA EXPERIENCIA EN FACILITACIÓN DE FRONTERAS EN IIRSA Y COSIPLAN**

Expositor: Gustavo Beliz, Director del Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) a cargo de la Secretaría del Comité de Coordinación Técnica (CCT) de IIRSA.

12.40–13.00 Comentarios de los participantes

13.00–14.30 Lunch

## **BLOQUE 2 LA FACILITACIÓN FRONTERIZA**

### **Panel 1 Modalidades e implementación de los controles fronterizos**

Moderación: Coordinación Nacional de Brasil

14.30–14.50 **EVOLUCIÓN DEL CONTROL FRONTERIZO: HACIA LA GESTIÓN INTEGRADA DE FRONTERAS**

Expositor: Cra. María Luisa Carbonell, Directora de Asuntos Internacionales de la Administración Federal de Ingresos Públicos y Coordinadora del CT 2 "asuntos aduaneros" MERCOSUR - Argentina

14.50–15.10 **APLICACIÓN PRÁCTICA DEL MODELO DE CONTROL INTEGRADO DE FRONTERAS: ALGUNOS TEMAS CRÍTICOS Y ELEMENTOS PARA LA DISCUSIÓN**

Expositor: Marcela Espinoza, Dirección de Fronteras y Límites del Ministerio de Relaciones Exteriores - Chile

Expositor: Paola Valenzuela, Unidad de Pasos Fronterizos, Ministerio del Interior - Chile

15.10–15.30 **LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS CONTROLES DE FRONTERA EN PERÚ**

Expositor: Min. Luís Rodomiro Hernández Ortiz, Director de Desarrollo e Integración Fronteriza, Ministerio de Relaciones Exteriores - Perú

15.30–15.50 Comentarios de los participantes

15.50–16.10 Café

### **Panel 2 Las experiencias de control fronterizo en la visión de las instituciones de control**

Moderador: Coordinación Nacional de Chile

- 16.10-16.30 **LA EXPERIENCIA DESDE LAS ADUANAS**  
Expositor: Esc. Laura Dighiero, Asesora de Relaciones Institucionales y Técnica, Asuntos Internacionales de la Dirección Nacional de Aduanas y Coordinadora del CT 2 "asuntos aduaneros" MERCOSUR - Uruguay
- 16.30-16.50 **LA EXPERIENCIA DESDE LAS MIGRACIONES**  
Expositor: Luciana Litterio, Jefe de Departamento, Dirección de Asuntos Internacionales y Sociales de la Dirección Nacional de Migraciones - Argentina
- 16.50-17.10 **LA EXPERIENCIA DESDE EL CONTROL FITO-ZOOSANITARIO**  
Expositor: Oscar Camacho, Servicio Agrícola Ganadero - Chile
- 17.10-17.30 Comentarios de los participantes

**17 de octubre**

### **BLOQUE 3 ASISTENCIA A LA INTEGRACIÓN Y GESTIÓN FRONTERIZA**

Moderador: Coordinación Nacional de Perú

- 9.00-9.20 **IMPORTANCIA Y RETOS DE UNA GESTIÓN COORDINADA DE FRONTERAS**  
Expositor: Señor Manuel Márquez Fariña, Especialista Líder en Aduanas del Sector de Integración y Comercio del Banco Interamericano de Desarrollo - BID.
- 9.20-9.40 **ACCIONES DE CAF EN MATERIA DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA**  
Expositor: Juan Pablo Rodríguez, Asesor Senior de CAF, Banco de Desarrollo de América Latina
- 9.40-10.00 Comentarios de los participantes

### **BLOQUE 4 LA INTEGRACION Y FACILITACIÓN FRONTERIZA EN EL COSIPLAN**

**Panel Aportes a la formulación de líneas de acción**

Moderación: Coordinación Nacional de Chile

- 10.00-10.20 **LA INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA: UNA MIRADA SUBREGIONAL**  
Expositor: Sebastián González, Subsecretario de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADEV) Provincia del Neuquén - Argentina

10.20-10.40 **LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA EN EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DEL COSIPLAN: Una propuesta preliminar**

Expositor: Ángela Guariglia, Directora Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional, Subsecretaría de Planificación Territorial - Argentina

10.40-11.00 **ESTÁNDARES E INDICADORES DE GESTIÓN PARA PASOS DE FRONTERA: Presentación de Propuesta simplificada de Indicadores**

Expositor: Hilda Gómez, Consultora en Transporte y Pasos de Frontera, CAF, Banco de Desarrollo de América Latina

11.00-11.15 Café

### **Trabajo Grupal**

11.15-12.45 Trabajo Grupal para evaluar líneas de acción a incluir en el Plan de Trabajo del COSIPLAN

12.45-13.30 Conclusiones y Próximos Pasos

13:30 **CIERRE DEL TALLER**