



I . I . R . S . A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

C O M I T E D E C O O R D I N A C I O N T E C N I C A



REUNION DEL GRUPO TÉCNICO EJECUTIVO

SOBRE PASOS DE FRONTERA

9 de Noviembre de 2011

Buenos Aires, Argentina

El 9 de noviembre de 2011 tuvo lugar en la ciudad de Buenos Aires, Argentina, la reunión del Grupo Técnico Ejecutivo (GTE) sobre Pasos de Frontera. La reunión contó con la presencia de representantes de las Coordinaciones Nacionales, de organismos vinculados con los pasos de frontera, consultores y miembros del Comité de Coordinación Técnica (CCT) de IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de delegaciones participantes se adjuntan como Anexo 1 y 2 respectivamente.

La reunión tuvo los siguientes objetivos: i) identificar las lecciones aprendidas de los procesos de mejoramiento de pasos de frontera que se han desarrollado, o que están en proceso de formulación; ii) identificar cuáles son los obstáculos que afectan el desarrollo de los proyectos de pasos de frontera; y iii) evaluar conjuntamente cómo superar dichos obstáculos para apoyar la implementación de los proyectos de pasos de frontera incluidos en la Agenda Prioritaria de Proyectos de Infraestructura (API).

El resultado esperado de la reunión era contar con recomendaciones y propuestas de acciones o programas que IIRSA propondrá al COSIPLAN para ayudar a la oportuna ejecución de los proyectos incluidos en la API, y los otros que surjan durante los diez años del Plan de Acción Estratégico.

En el transcurso de la reunión se realizaron presentaciones sobre: lecciones aprendidas en el proceso de facilitación de Pasos de Frontera en el marco de IIRSA, y áreas de acción sugeridas para la ejecución de los proyectos. Las mismas se adjuntan como Anexo 3 y 4 respectivamente.

Los participantes se distribuyeron en grupos de trabajo con los siguientes objetivos: i) analizar el estado actual y las dificultades para avanzar en la facilitación de los pasos de frontera incluidos en la API; e ii) identificar acciones para impulsar los proyectos de pasos de frontera de la API.

A. Estado actual de los pasos de frontera de la API

1. Desaguadero - Desaguadero (frontera Bolivia - Perú)

Estado: Pre-Ejecución

Comentarios: En el 2000 se terminó la construcción del puente binacional y la carretera que cruza por Desaguadero conectando a La Paz con su salida al Pacífico por Ilo en Perú, facilitando las exportaciones bolivianas. El nuevo puente debe contar con un nuevo centro fronterizo, del cual se hizo el diseño como un CEBAF yuxtapuesto (de doble cabecera).

Debido a la problemática que se presentó en relación a la adquisición de los terrenos para las instalaciones del CEBAF en el lado boliviano, ambos países acordaron en diciembre de 2010, implementar un CEBAF de cabecera única con sede en territorio peruano, habida cuenta que el Perú ya contaba con terreno y financiamiento. Actualmente el Perú tiene en curso el Estudio Definitivo del referido CEBAF de cabecera única.

Teniendo en cuenta que las comunidades aymaras de ambos lados son política y socialmente sensibles, con fuertes intereses en el comercio informal que se realiza en ambos lados, sería muy conveniente estudiar y proponer alternativas de desarrollo en estas áreas y reducir riesgos de confrontación futura con el funcionamiento del CEBAF.

Bolivia creó la Agencia de la Macro-Región y Fronteras que considera la totalidad de los pasos de frontera del país, la que está evaluando los estudios necesarios para cada uno de ellos para generar sinergias y evitar las asimetrías de toda índole.

Lecciones aprendidas:

- Los estudios de factibilidad deben ser binacionales.
- Se debe trabajar coordinadamente en el diseño de la carretera, los accesos y el centro de frontera.
- Se deben considerar las necesidades de las comunidades involucradas y la resolución de sus problemas relacionados con el proyecto de paso de frontera.
- La realización de un diagnóstico integral inicial que identifique los actores y su problemática, así como sus expectativas, es fundamental para la buena marcha de los proyectos.
- Es fundamental definir la modalidad y la operatoria correspondiente con los acuerdos concomitantes.
- Los países deben tomar acuerdos oportunos y duraderos que garanticen continuidad y permanencia en las acciones que decidan emprender en el CEBAF Desaguadero.

2. Salvador Mazza - Yacuiba (frontera Argentina - Bolivia)

Comentarios: La problemática de este paso de frontera es mas compleja (similar) a la de Desaguadero, con pocos avances a pesar del interés de los dos países en la construcción de un nuevo puente y sus accesos con recursos argentinos y la mejora del centro de frontera binacional.

3. Cristo Redentor (frontera Argentina - Chile)

Comentarios: El proyecto se encuentra diseñado y acordado por los dos países mediante Notas Reversales de enero de 2011. Ya fue creada la Comisión Binacional. Falta obtener la financiación para comenzar con las tareas correspondientes indicadas por el estudio de consultoría y que serán necesarias para esta etapa, a fin de atender las necesidades de la operatoria y las mejoras en la infraestructura.

4. San Miguel (frontera Colombia - Ecuador)

Comentarios: El desarrollo de este centro de frontera se hará en simultáneo con la pavimentación faltante de la vía en Colombia, lo cual fue aprobado recientemente por los Cancilleres de ambos países. Ya existe un acuerdo binacional de habilitar un CEBAF de cabecera única en Ecuador, aprovechando la infraestructura existente. Los estudios binacionales de factibilidad están siendo desarrollados actualmente.

5. Rumichaca (frontera Colombia - Ecuador)

Comentarios: Existe acuerdo binacional para realizar CEBAFs de doble cabecera, para pasajeros: con la modalidad país de entrada país sede de los controles, y para carga: país de salida sede de los controles.

La principal problemática de este paso es el trasbordo obligatorio de los camiones y pasajeros de transporte público. Se propone un estudio binacional que analice las empresas de transporte de ambos países y proponga formas de unión para evitar el trasbordo.

Los estudios binacionales de factibilidad de los CEBAF están siendo desarrollados actualmente. Está pendiente la definición de la ubicación del de cargas en Tulcán, Ecuador.

Comentario sobre el trasbordo de pasajeros en medios de transporte públicos (taxis y mini buses): Recientemente se ha concluido un trabajo encomendado por la CAN para identificar el marco normativo para la operación del transporte de pasajeros transfronterizo en taxis y vehículos de transporte de pasajeros de aproximadamente 12 pasajeros, el que hasta la actualidad se realiza con trasbordo en la frontera. El estudio que propone una nueva organización del transporte (sin trasbordo) y una gestión coordinada de control y fiscalización por parte de las autoridades municipales de ambos países, fue socializado entre los transportistas y usuarios de la región y aceptado por los primeros, por lo que el levantamiento del trasbordo sería inminente. Asimismo, el proyecto de nuevas instalaciones de control

integrado para el control de pasajeros en este paso de frontera (acordado por los países), prevé como condición de borde la eliminación de este tipo de trasbordos.

6. Pasos de Frontera en el Departamento de Norte de Santander y el Estado del Táchira (frontera Colombia - Venezuela)

Comentarios: Los actuales pasos de frontera son en Cúcuta - San Antonio y Cúcuta - Ureña, los cuales unen una conurbación de más de dos millones de personas. El nuevo puente internacional y su correspondiente paso de frontera es Tienditas, ubicado entre los dos pasos actuales, con el fin de evitar que el transporte internacional pase por las ciudades venezolanas y permitiendo dejar los pasos existentes como de integración fronteriza.

Los estudios de estos pasos están siendo reactivados como parte de la reanudación de relaciones entre Colombia y Venezuela.

7. Centro Binacional de Atención en Frontera (CEBAF) de Paraguachón (frontera Colombia - Venezuela)

Comentarios: existen instalaciones de control en Venezuela. No se tuvo detalle sobre el proyecto que va a adelantar en el API.

8. Puerto Presidente Franco - Porto Meira (frontera Brasil - Paraguay)

Comentarios: La Resolución MERCOSUL/GMC 29/07 establece que el ACI de Tránsito Vecinal y Turístico tendrá cabecera única en Brasil. El ACI de Cargas tendrá cabecera doble. Se quería hacer un ACI Brasil - Paraguay - Argentina, pero no prosperó por falta de espacio físico para desarrollarlo. Brasil está buscando nuevas ubicaciones para el ACI Paraguay - Brasil, en lo que concierne al nuevo puente.

Paraguay se encuentra desarrollando un estudio para los accesos al puente y el centro de frontera.

Se hace necesario unir esfuerzos entre los dos países para diseñar el ACI binacional.

9. Puerto Suárez - Corumbá (frontera Bolivia - Brasil)

Comentarios: Este paso está incluido en el Corredor bioceánico Chile - Bolivia - Brasil. Existe un acuerdo específico binacional que requiere revisión. Se tiene programada para diciembre una reunión del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo para tratar temas sociales, de seguridad y de desarrollo de negocios binacionales.

En Corumbá hay un puerto seco donde se trasborda la carga que viene por ferrocarril de Brasil a un ferrocarril boliviano hasta Santa Cruz. Se prevé el ACI de cabecera única en Corumbá, asociado con el puerto seco.

10. Infante Rivarola - Cañada de Oruro (frontera Bolivia - Paraguay)

Comentarios: Es el principal paso de frontera de Bolivia, sin embargo, no se reportan avances de acuerdos binacionales. Paraguay tiene un proyecto diseñado, listo para iniciar su construcción.

Se requiere crear un mecanismo de coordinación binacional para definir: su modalidad de operación y apoyo político para su implementación.

11. Suriname

Comentarios: Suriname no tiene pasos de frontera en la API, sin embargo participó activamente en el trabajo de grupos aportando el conocimiento del tema en su país y aprendiendo de las lecciones aprendidas de los demás países. La delegación de Suriname solicitó asesoramiento para el tratamiento de sus vinculaciones fronterizas.

Por otra parte, se identificaron pasos de frontera en los cuales se está avanzando mucho por pares de países y que no están en el listado de proyectos API.

B. Acciones para impulsar los proyectos de pasos de frontera de la API

Se propusieron las siguientes acciones:

Generales:

- Establecer planes binacionales con cronogramas definidos y responsables de su ejecución para implementar los pasos de frontera de la API.
- Sensibilizar políticamente a las autoridades de los países para apoyar la gestión de los proyectos en los pasos de frontera, sobre todo aquellos que formen parte de los Ejes de Integración y Desarrollo.
- Involucrar a los actores locales y regionales, públicos y privados, en la formulación de los proyectos de pasos de frontera. Paralelamente se debe promover la formulación de planes y programas de desarrollo económico y social del área de influencia del paso.
- Realizar una encuesta a usuarios para conocer su opinión.
- Procurar financiamientos para pre inversión y desarrollo de los proyectos.
- Documentar procedimientos generales para formular proyectos de pasos de frontera binacionales y casos de buenas prácticas para ser divulgados.
- Se recomienda que cada país tenga una agencia líder de pasos de frontera.
- Evaluar el desempeño de los pasos de frontera mediante indicadores.
- Vinculación del COSIPLAN con los gobiernos para apoyar la implementación de los proyectos.
- Definición de nuevos pasos pilotos de IIRSA.
- Considerar las relaciones público-privadas para su ejecución y administración.
- Considerar el entorno social y cultural de los emprendimientos.

- Realizar reuniones binacionales o de varios países para analizar con más detalle los aspectos pendientes para llevar a cabo los proyectos de pasos de frontera de la API.
- Realizar intercambio de experiencias entre países y entre pares de organismos de control (aduana- aduana, migraciones- migraciones, etc.)
- Desarrollar una normativa que facilite la elaboración de estudios y de obras de manera binacional.

Específicas:

- Llevar a cabo estudio binacional del gremio transportista Colombia - Ecuador.
- Promover reuniones binacionales Paraguay - Brasil para definir ACI en Presidente Franco - Puerto Meira.
- Revisar acuerdo binacional para Puerto Suarez - Corumbá.
- Crear mecanismo de coordinación binacional para desarrollar el paso de frontera Infante Rivarola - Cañada de Oruro.

Finalmente, se identificaron las actividades para el Plan de Trabajo 2012, las cuales se presentan a continuación:

- 1- Elaborar los estudios requeridos para la implementación de los proyectos de pasos de frontera e integración fronteriza.
- 2- Identificar indicadores de gestión de los pasos de frontera que permitan establecer criterios de seguimiento comunes para la evaluación de la operación del paso.
- 3- Realizar 1 o 2 GTEs en pasos de frontera (a identificar) para intercambiar buenas prácticas y soluciones implementadas a los obstáculos identificados en el GTE 2011; presentar los avances del estudio de indicadores de gestión y de otros estudios sobre la materia que los países consideren pertinentes.

La realización de estas actividades está sujeta a la expresión de interés de los países y la obtención de los recursos.

Listado de Anexos

Anexo 1: Agenda de la Reunión

Anexo 2: Lista de Delegaciones Participantes

Anexo 3: Presentación sobre lecciones aprendidas en el proceso de facilitación de Pasos de Frontera

Anexo 4: Presentación sobre áreas de acción sugeridas para la ejecución de los proyectos