



I . I . R . S . A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

C O M I T E D E C O O R D I N A C I O N T E C N I C A



REUNION DEL GRUPO TÉCNICO EJECUTIVO / TALLER REGIONAL

SOBRE PASOS DE FRONTERA

Sede del BID/INTAL

Auditorio Raúl Prebisch, Esmeralda 130, Piso 11

Buenos Aires, Argentina

9 de noviembre de 2011

ANTECEDENTES

Uno de los procesos sectoriales definidos por la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana IIRSA fue el de Pasos de Frontera. Es así como desde 2004, se realizaron estudios para mejorar su funcionamiento como medida fundamental para agilizar el transporte internacional y hacer más competitivo el comercio exterior entre los países de la región. En un principio estos estudios fueron generales de Suramérica, luego se continuó con seis estudios en los pasos de frontera seleccionados por los países como piloto, y posteriormente se fueron desarrollando estudios de formulación de optimización de operación de algunos pasos de frontera, a solicitud de pares de países interesados en implementar sus resultados.

La puesta en marcha de estos proyectos es un proceso que lleva mucho tiempo, puesto que implica involucrar a muchos organismos de los dos países que intervienen, requiriéndose además una gran voluntad política en ambos países para llevarlo a cabo, y recursos tanto para capacitar a los funcionarios y coordinar las acciones para su implantación, como para realizar las obras necesarias en la remodelación y dotación de instalaciones existentes o la construcción de nuevos emprendimientos adecuados muchas veces a las infraestructuras viales que se adelantan en algunos pasos.

A lo largo de la labor realizada en estos años se han obtenido resultados que cabe destacar brevemente:

i) Proyecto de Optimización del Complejo Paso de Frontera Cristo Redentor, prediseño físico y funcional acordado y aprobado por Argentina y Chile, listo para llevar a cabo, ii) Plan Estratégico de Pasos de Frontera del Perú en proceso de ejecución, con licitación del paso de frontera de Desaguadero en marcha, iii) Paso de Frontera de Santa Rosa - Chacalluta en proceso de integración binacional de controles, iv) Pasos de Frontera Colombia - Ecuador: Rumichaca y San Miguel, acordados controles binacionales y lugar a desarrollarse, iv) Acuerdos y estudios para el Centro Integrado de Control Fronterizo en Pehuenche de cabecera única en Argentina, y como alternativa más al sur y de menor altura al de Cristo Redentor, entre muchos otros ejemplos.

Durante 2010, como parte del Plan de trabajo de IIRSA, se efectuó un Taller de Pasos de Frontera donde se compartieron experiencias de proyectos de mejoramiento y optimización de su funcionamiento. En éste se pudo apreciar que hay mucho interés en la facilitación de los pasos de frontera en Suramérica, con integración de controles binacionales, los cuales han mostrado grandes beneficios en algunos pasos de la región.

Por todo lo anterior, se decidió incluir como prioritario en el Plan de Acción Estratégico 2012 - 2022 de COSIPLAN/UNASUR, el tema de facilitación de pasos de frontera y se identificaron doce (12) proyectos en la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API), que se mencionan a continuación:

NOMBRE DEL PROYECTO EN LA APP	PROYECTO INCLUIDO	ETAPA DEL PROYECTO
Interconexión Fronteriza Colombia - Ecuador	Centro Binacional de Atención en Frontera (CEBAF) San Miguel	Pre ejecución
	Implementación del Centro Binacional de Atención en Frontera (CEBAF) en el paso de frontera Tulcán Ipiales (Rumichaca)	Pre ejecución
Sistema de Conectividad de Pasos de Frontera Colombia - Venezuela	Mejoramiento de los Pasos de Frontera en el Departamento de Norte de Santander y el Estado del Táchira	Perfil
	Centro Binacional de Atención en Frontera (CEBAF) de Paraguachón	Ejecución
	Paso de Frontera Puerto Carreño	Perfil
Centro Binacional de Atención en Frontera (CEBAF) Desaguadero	Centro Binacional de Atención en Frontera (CEBAF) Desaguadero	Pre ejecución
Construcción del Puente Binacional Salvador Mazza - Yacuiba y Centro de Frontera	Construcción del Puente Binacional Salvador Mazza – Yacuiba y Centro de Frontera	Pre ejecución
Conexión Vial Foz - Ciudad del Este Asunción - Clorinda	Optimización del nodo Clorinda - Asunción	Pre ejecución
	Nuevo Puente Puerto Presidente Franco – Porto Meira, con centro de Frontera Paraguay - Brasil	Pre ejecución
Mejoramiento de la Conectividad Vial en el Eje Interoceánico Central	Paso de Frontera Puerto Suarez - Corumbá	Perfil
	Paso de Frontera Infante Rivarola – Cañada de Oruro	Ejecución
Optimización del Sistema Paso de Frontera Cristo Redentor	Optimización del Sistema Paso de Frontera Cristo Redentor	Pre ejecución

OBJETIVOS

Los objetivos del GTE son: (i) identificar las lecciones aprendidas de los procesos de mejoramiento de pasos de frontera que se han desarrollado o que están en proceso de formulación; y (ii) identificar cuáles son los obstáculos que afectan el desarrollo de los proyectos de pasos de frontera y evaluar conjuntamente cómo superar dichos obstáculos para apoyar la implementación de los proyectos de pasos de frontera incluidos en la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API).

El resultado esperado del Taller es contar con recomendaciones y propuestas de acciones o programas que IIRSA propondrá al COSIPLAN para ayudar a la oportuna ejecución de los proyectos incluidos en la API, y los otros que surjan durante los diez años del Plan de Acción Estratégico.

PARTICIPANTES

El GTE está orientado hacia los Coordinadores Nacionales de IIRSA, y en especial, a los organismos responsables de los pasos de frontera, como Ministerios de Relaciones Exteriores, Ministerios de Infraestructura, Obras y/o Transporte, Ministerios de Planificación, entre otros. Sería muy importante, que los organismos de control presentes en los pasos de frontera, que principalmente son: aduanas, migraciones y fitosanitarios, pudieran participar en el GTE.

METODOLOGÍA DE TRABAJO

Se trabajará en tres grupos de trabajo, agrupados por la mañana y por la tarde en forma diferente, los cuales tendrán un facilitador del CCT, un coordinador del grupo y un relator. Los coordinadores de los grupos de trabajo serán funcionarios de los países especialistas en la materia.

AGENDA PRELIMINAR

- | | |
|-------------|---|
| 09:30-09:45 | Apertura del taller
<i>Expositor: Ernesto Carrara, Presidencia Pro Tempore IIRSA/COSIPLAN, Brasil</i> |
| 09:45-10:00 | Objetivos de la reunión y resultados esperados
<i>Expositor: Hernando Arciniegas, CAF</i> |
| 10:00-10:45 | Lecciones aprendidas IIRSA en el proceso de Facilitación de Pasos de Frontera
<i>Expositor: Hilda María Gómez, Consultora</i> |
| 10:45-11:00 | Preguntas y comentarios |
| 11:00-11:45 | Análisis de estado actual y las dificultades para avanzar en la facilitación de los pasos de frontera
<i>Grupos de trabajo (con una guía de temas a analizar)</i> |
| 11:45-12:00 | Intervalo |

- 12:00-12:45 **Presentación de resultados**
Moderador y relator: Fernando Salgado, Ecuador
- 12:45-14:30 Almuerzo
- 14:30-15:00 **Áreas de acción sugeridas para la ejecución de los proyectos**
Expositor: Hernando Arciniegas, CAF
- 15:00-16:15 **Identificación y priorización de acciones para impulsar los proyectos de pasos de frontera de la API**
Grupos de Trabajo (propuestas generales para los pasos de frontera, acorde con su nivel de desarrollo y específicas para los 12 pasos de frontera incluidos en el API)
- 16:15-16:30 Intervalo
- 16:30-17:15 **Presentación de resultados de trabajo en grupos**
Moderador y relator: Nilo Mesa, Perú
- 17:15-17:45 **Comentarios finales y conclusiones**
Moderador y relator: Gustavo Gallegos, Colombia
- 17:45-18:00 **Cierre del Taller**
Expositores: Hernando Arciniegas, CAF, e Hilda María Gómez, Consultora