

## **Proceso Sectorial sobre Facilitación de pasos de frontera en el marco de IIRSA**

### **1. Esquema de Trabajo propuesto**

#### **Exposición**

- Presentación de las principales conclusiones y recomendaciones del trabajo “Facilitación del Transporte en los pasos de frontera”, en particular, las referidas al método de intervención en los pasos de frontera para fortalecer la eficiencia operativa y la integración.
- Descripción y alcance general del programa de intervención en los pasos de frontera de Suramérica y de los proyectos piloto en pasos de frontera seleccionados para incrementar la eficiencia en su operatoria.
- Etapas y actividades previstas en el plan de trabajo.
- Presentación de la propuesta de formulación del proyecto sobre tránsito electrónico en pasos fronterizos en América del Sur

#### **Discusión de los principales aspectos considerados en la exposición sobre el programa de intervención en los pasos de frontera**

- Contenidos y acuerdo sobre el programa de proyectos piloto a implementar, donde en enumeración no taxativa se aborden:
  - Objetivos perseguidos (en particular, la integración física y funcional de los controles y los aspectos institucionales de la administración y gestión de los pasos).
  - Requisitos que deben satisfacer los países en el marco del programa. Aspectos institucionales, organizativos, procedimentales, normativos y recursos involucrados.
  - Criterios de éxito del programa.
  - Sistemas de control de gestión.
  - Aspectos institucionales de los pasos de frontera. Agencia responsable del proyecto. Gerente/s del paso y/o comisión administradora binacional, Consejos consultivos.
  - Adecuaciones normativas y operativas (procesos, organización y método, dotaciones).
  - Aspectos relativos al tratamiento de las restricciones en materia de infraestructura.
  - Aspectos relativos a la influencia de las poblaciones aledañas en la operación del paso.
  - Aspectos financieros del programa.
  - Participación de los operadores privados.
  - Esquema de participación de los funcionarios de pasos no alcanzados por la selección. Proyectos y “pasos escuela” que sienten las bases para el desarrollo más eficiente de nuevos proyectos o extrapolación de los resultados obtenidos en los proyectos realizados a otros pasos de frontera de una misma vinculación bilateral. Evaluación de las experiencias en función de los criterios de éxito.
  - Adopción y expansión de los resultados obtenidos.
  - Control de avance y seguimiento de los proyectos.
  - Requerimientos de soporte técnico.
- Propuesta tentativa de criterios de selección de los primeros proyectos piloto.

- Distribución física de los proyectos a nivel geográfico.
  - Tipología del paso, que permita extraer enseñanzas respecto a los problemas no comunes de los pasos de frontera en América del Sur.
  - Facilidades existentes en los pasos para implementar los proyectos.
  - Disposición de los gobiernos para flexibilizar el marco normativo y operativo vigente por lapsos reducidos, que permitan evaluar la bondad de las soluciones adoptadas para obtener una mayor eficiencia en el transporte carretero y en el funcionamiento de los pasos de frontera.
  - Predisposición de los gobiernos para evaluar la factibilidad de utilización de infraestructura apta existente, pública o privada, para funcionar como áreas de control integrado.
- Selección de los pasos donde se realizarán los primeros proyectos piloto.
  - Cronograma tentativo para la realización de dos talleres regionales de coordinadores nacionales y expertos, funcionarios de las cancillerías y de las agencias nacionales involucradas en la administración, gestión, operación y control de los pasos de fronteras, para precisar los aspectos particulares y las condiciones de abordaje requeridas (institucionales, financieras, operativas) para la consecución del programa. Los talleres regionales involucrarían a los países de la CAN, por un lado, y a los del MERCOSUR+Chile, por el otro, aunque en función de los pasos que se seleccionen la composición de los grupos podría variar. En estos talleres se abordarán los aspectos inherentes a la formulación del proyecto sobre tránsito electrónico en pasos fronterizos en América del Sur.
  - Se analizará el enfoque más adecuado para la participación de Guyana y Surinam en el proceso.
  - Cronograma tentativo de realización de los proyectos piloto. Duración estimada de cada proyecto. Cantidad de casos a abordar en 2004. Secuencia.
  - Elaboración del documento que sintetice los acuerdos y avances alcanzados.

### **Reunión del CDE 4-5/12**

Aprobación del programa (pasos incluidos, cronograma, alcances y financiamiento) de proyectos piloto a desarrollar durante 2004.

### **Talleres Regionales del GTE**

#### **Objeto**

Talleres regionales de coordinadores nacionales y expertos, funcionarios de las cancillerías y de las agencias nacionales involucradas en la administración, gestión, operación y control de los pasos de fronteras, para discutir y precisar los aspectos particulares y las condiciones de borde requeridas (institucionales, financieras, operativas) para la consecución del plan de trabajo.

Discusión de los mecanismos de implementación y evaluación de los proyectos piloto, en particular los referidos a la integración física y funcional de los controles y los aspectos institucionales y operativos referidos a la administración y gestión de los pasos de frontera y las conclusiones adicionales resultantes de la sesión correspondiente de la Tercera Reunión de Coordinadores Regionales del 19 de noviembre en Buenos Aires.

Análisis de las propuestas de contenido para la formulación del proyecto sobre tránsito electrónico en pasos fronterizos en América del Sur. En líneas generales, este proyecto se concentraría en la racionalización de los trámites y documentos necesarios para realizar el control del tránsito internacional por todas las instituciones que intervienen en los pasos de frontera (aduanas, sanidad, transporte, migraciones, etc.), con el objetivo principal de reducir los costos operativos del transporte internacional.

### **Cronograma tentativo y países involucrados**

Enero 2004 – CAN

Segunda quincena de Febrero/Primera quincena de Marzo 2004– MERCOSUR+Chile

### **Lugar**

A convenir, compatible con la cantidad de asistentes y el área geográfica de pertenencia.

### **Duración**

Aproximadamente 2 días cada taller

## **2. Metodología de Trabajo para los Proyectos Piloto**

### **Inicio**

Las tareas inherentes al primer proyecto comenzarían en el segundo trimestre de 2004, luego de realizados los talleres regionales antes indicados. Organizado el primero de los proyectos, los restantes se incorporarán en forma secuencial dando lugar a la utilización del aprendizaje adquirido.

### **Etapas de cada proyecto piloto**

1. Etapa anteproyecto
2. Acuerdos bilaterales
3. Implementación

#### **A. Etapa anteproyecto. Tareas previas**

En forma previa a la reunión bilateral deberá realizarse un somero relevamiento de las particularidades operativas del paso, recursos disponibles, infraestructura y equipamiento, aspectos normativos nacionales y bilaterales relevantes, etc. La visita al paso seleccionado, que demandaría parte de la tarea aludida, podría aprovecharse para tomar contacto institucional previo con los usuarios privados del mismo, para contar con un detalle más preciso de las modalidades operativas, problemas frecuentes, sugerencias, etc.

Las tareas previas deben permitir definir un borrador de proyecto o anteproyecto que sirva de base para el desarrollo de la reunión bilateral, evitando así la natural dispersión que puede generarse en una reunión multitudinaria con representantes de diversas disciplinas o agencias gubernamentales.

## **B. Acuerdos bilaterales**

Definidos los pasos de frontera seleccionados, se procederá a realizar, en cada uno de ellos y en forma secuencial, una serie de tareas que tienen como objetivo lograr la firma del acuerdo que de por comenzado el proyecto piloto en el paso. Estas son:

### **a. Reunión bilateral o seminario taller**

A realizar en el paso o en cercanías de éste con una duración aproximada de dos días, con el objetivo de sentar las bases del proyecto a realizar y los acuerdos y compromisos requeridos de los países participantes.

### **b. Internalización en los países**

Concluido el seminario taller se establecerá un plazo de quince días para que los participantes internalicen y den forma a los acuerdos y compromisos y viabilicen los recursos necesarios. Durante este lapso, los países podrán efectuar las preguntas y comentarios necesarios, para una mayor y mejor comprensión del tema, al coordinador nombrado por el CCT en la reunión bilateral. Asimismo, el equipo técnico del CCT se abocará a pulir los resultados de la reunión y formalizar el proyecto.

### **c. Rúbrica del acuerdo**

En una reunión de 1 día de duración las autoridades de los países involucrados, rubricarán el acuerdo que contiene el plan piloto detallado a ejecutar en el paso y definirán la fecha de inicio formal del proyecto.

### **d. Participantes de la reunión bilateral**

Autoridades de los países concernidos con responsabilidad o injerencia en los temas relativos a la administración, control y coordinación del transporte y el comercio internacional en los pasos de frontera; autoridades de las Cancillerías y Autoridades de los países de la subregión invitados. Adicionalmente, podrán participar de la reunión expertos externos que se aprecien necesarios y usuarios habituales del paso (transportistas, exportadores, importadores, despachantes, etc.).

### **e. Contenidos de la reunión bilateral**

- ◆ Presentación sucinta de: (i) las conclusiones y recomendaciones del trabajo Facilitación del Transporte en los Pasos de Frontera de Suramérica; (ii) el plan de trabajo propuesto; y (iii) la explicación del contenido y alcance del proyecto.
- ◆ Debate de estos temas.
  - Análisis del paso de frontera y adaptaciones requeridas para llegar al paso IIRSA, incluyendo los aspectos operativos y de gestión y las facilidades de infraestructura existentes.
  - Visión de la gestión del paso por parte de los operadores y usuarios del mismo.

- Discusión acerca de las condiciones que hacen posible avanzar en la mejora de los pasos de frontera (compromiso político, conformación de grupos de trabajo bilaterales, mandatos y autorizaciones técnicas y políticas, claros liderazgos institucionales, participación de los interesados –sector privado-).
  - Apoyo IIRSA.
  - Otros aspectos.
- ◆ Preparación de los borradores de acuerdos y compromisos que los países deban instrumentar para el cumplimiento de los objetivos previstos para las pruebas piloto, en particular la factibilidad de modificación temporal de normas y procedimientos y facultades del administrador gerente binacional del paso. Identificación de fecha probable de ratificación por parte de los Gobiernos.
  - ◆ Preparación del anteproyecto de plan de trabajo, con indicación de cronograma de ejecución, recursos necesarios y criterios de éxito.

### **C. Implementación de los proyectos**

- ◆ Ejecución del proyecto de acuerdo a lo rubricado por los países.
- ◆ Control y seguimiento del avance del mismo.
- ◆ Reuniones de evaluación del proyecto y difusión de los resultados alcanzados a autoridades de países no alcanzados por los proyectos piloto.