

Panel: La inversión en infraestructura como estrategia promotora del desarrollo territorial

El territorio, más allá del capitalismo global

Pablo Ciccolella (Instituto de Geografía – UBA)

Encuentro Nacional:
LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL
COMO POLITICA DE ESTADO

7 y 8 de septiembre de 2010

Doble transformación de los estudios territoriales:

- ✦ Evolución del pensamiento territorial
- ✦ Transformación de la propia realidad geográfica

Procesos genéricos:

- Reestructuración global del capitalismo
- Protagonismo del dinamismo económico
- Inestabilidad de los nuevos escenarios

Tendencias territoriales a partir de los años 90:

- ✦ Retorno de las desigualdades territoriales
- ✦ Formación de Territorios-red o archipiélago
- ✦ Predominio de la fluidez sobre el lugar. Desregulación y fluidez
- ✦ Lógica Global-Regional del Capitalismo
- ✦ Nuevas fracturas socioterritoriales, mayor selectividad del capital
- ✦ Tendencias a la especialización territorial de la producción
- ✦ Competitividad interterritorial/ruptura de solidaridades
- ✦ Reanudación del crecimiento de los espacios metropolitanos
- ✦ Diferenciación de lugares según *fertilidad* o competitividad territorial
- ✦ Conocimiento y creatividad como factores de localización emergentes
- ✦ Desarrollo territorial = densidad/calidad de los contenidos territoriales

Procesos asociados:

- Velocidad de los cambios e inestabilidad de los territorios
- Declinación de la función reguladora-articuladora del Estado Nacional
- Hacia un *capitalismo metropolitano*
- Estado Nación, ET y Economías Metropolitanas
- Fluidez, aceleración y formación de territorios reticulares
- Morfología y funcionalidad territorial reticular
- Geografía on line, territorios just in time
- Tendencias a la concentración expandida
- Economías territoriales vs. Economías metropolitanas
- Territorios a distintas velocidades
- Territorios de zonas vs. Territorios de redes

TERRITORIOS INESTABLES

- ✦ Velocidad de los cambios/aceleración de las transformaciones
- ✦ Generación de nuevas realidades territoriales de escala.
- ✦ Regiones que ganan o pierden? Por cuanto tiempo?
- ✦ Realidades territoriales lábiles, mutantes, evanescentes
- ✦ Escenarios territoriales inestables
- ✦ Dificultad creciente para:
 - Conocer su naturaleza y funcionamiento
 - Construirlos intelectualmente
 - Actuar sobre ellos
- ✦ Se derrumban:
 - categorías conceptuales
 - herramientas metodológicas
 - el valor inercial y prospectivo de los datos
 - posibilidades de planificación territorial convencional

ECONOMÍA y TERRITORIO EN EL CONTEXTO DE LA ECONOMÍA GLOBAL

Tres procesos dominantes que marcan esta relación en los últimos 30 años:

- ✦ Globalización
- ✦ Transformación en la organización de las empresas, la producción y el trabajo
- ✦ Concentración territorial de la economía en Grandes Espacios Urbanos

Sus consecuencias:

- ✓ Divorcio creciente entre el espacio de las empresas y el de la vida cotidiana
- ✓ Los flujos tienden a concentrarse en las ciudades
- ✓ Dispersión geográfica de la producción
- ✓ Centralización del control global
- ✓ Flujos de inversión hacia países centrales y dentro de ellos hacia los grandes espacios urbanos.
- ✓ Deslocalización con centralización.
- ✓ La telemática no *homogeneiza* los lugares sino que fuerza la concentración.

ESCALAS, REDES, CIUDADANÍA

- ★ *Lo **global**, como expresión del predominio de la dimensión económica*
*Lo **local** como expresión de la puja entre las tendencias globalizantes y la revitalización de identidades*
- ★ *Lo local, expresa la importancia persistente de las dimensiones “extraeconómicas” (social, histórica, políticas y especialmente territorial)*
- ★ *La productividad económica resulta, cada vez más, de la densidad y calidad de las interacciones y cooperación intra e interempresariales y con el medio o atmósfera local*

- ✓ El mundo no es una red de distritos como células de la economía global
- ✓ Tampoco sólo una red de Megaciudades o Ciudades Globales
- ✓ No es un mosaico de zonas:
- ✓ ***Es un tejido de redes y lugares, de flujos y fijos, de estructuras geoeconómicas con temporalidades y velocidades diferentes, mezcla de orden y caos, de racionalidad ordenadora y de transformaciones permanentes, de escenarios inestables***

- **Necesidad de reintroducir la discusión sobre el papel del Estado en sus diferentes dimensiones o escalas de actuación**

- ***Reinventar y mantener la solidaridad debería ser el eje de la acción pública. Las ciudades y metrópolis están evidentemente en la primera línea de combate. Es en las ciudades donde la economía avanzada extrae sus recursos relacionales, y es en las ciudades donde se juega el futuro de nuestros bienes más preciados: la solidaridad y la ciudadanía (Veltz, 1996)***

✓ *La competitividad territorial ahora depende de la calidad y existencia de las redes de circulación veloz entre nodos de las mismas. Algunos territorios pueden estar próximos entre sí en términos de distancia lineal, pero ser poco accesibles e infinitamente lejanos en términos operativos u organizacionales*

✓ *El análisis de estos fenómenos debe superar el de la tendencia de la acumulación flexible a concentrar o dispersar la forma territorial de la producción. Importa el análisis de cómo integra los fragmentos del territorio a través de redes y la construcción de un nuevo sistema de jerarquías. Es allí donde juegan un papel central las grandes metrópolis, especialmente las más complejas*

HACIA TERRITORIOS DEL CAPITALISMO GLOBAL

- ✦ La mayor parte de los productos que se intercambian no va al mercado de productos finales sino a la producción
- ✦ Las empresas desplazan a las familias como principales consumidores de mercaderías
- ✦ Doble importancia del transporte:
 - Producto-producto (el transporte suplanta al almacén)
 - Producto-mercado

- ✦ Se constituyen empresas de transporte y logística y los centros logísticos reemplazan a los inventarios y almacenes de los establecimientos industriales
- ✦ La localización de fábricas y centros logísticos se vuelve más estratégica que nunca
- ✦ No hay anulación del espacio por el tiempo, sino de la distancia o el surgimiento de una categoría espacio-temporal de los ritmos de producción y distribución
- ✦ Lo trascendente son las cualidades y calidades de los espacios específicos que actúan como nodos de redes territoriales
- ✦ Geografía del *JIT*, el *TR* y el *ON LINE*

- ✦ El espacio global se comprime, pero el territorio gana en complejidad, espesor, cualidades y especificidad
- ✦ Pero se fractura: sólo algunos territorios se enganchan en esta lógica, otros simplemente no cuentan para el capitalismo global
- ✦ ***Crisis de las nociones de cercanía, accesibilidad y proximidad.***

El análisis de estos fenómenos debe superar el de la tendencia de la acumulación flexible a concentrar o dispersar la forma territorial de la producción. Importa el análisis de cómo integra los fragmentos del territorio a través de redes y la construcción de un nuevo sistema de jerarquías. Es allí donde juegan un papel central las grandes metrópolis, especialmente las más complejas

- ✦ Efecto “túnel” como perturbador de la continuidad territorial
- ✦ Mas que un corredor continuo o un distrito industrial compacto, el postfordismo genera corredores de eslabones, nodos o islas teleinformáticas interrelacionadas
- ✦ Esta condición rompe y trasciende las fronteras entre países en el conjunto de insularidad inteligente o tecnológica y el distanciamiento con áreas aisladas de la red, del propio país
- ✦ Paralelismo entre redes empresariales y redes urbanas (Camagni, 1994):
 - Redes de complementariedad (centros especializados que se complementan)
 - Redes de sinergia y autopotenciación (centros financieros, *global city* sasseniiana)
 - Redes de cooperación en innovación

- ✦ Desjerarquización y especialización de centros o nodos
- ✦ Centralización extrema en I+D y finanzas y servicios avanzados en general
- ✦ Ciudad Global y Periferia-mundo
- ✦ Territorios de las redes y territorios *en red*

El ***territorio de las redes*** deja su lugar a un verdadero ***territorio en red***, donde cada polo se define como un punto de cruce y de conmutación de redes múltiples, núcleo de densidad en una gigantesca maraña de flujos que es la única realidad concreta, pero que es también un reto para la representación y para la imaginación

Consideraciones finales

- ✦ Superación de los modelos territoriales estáticos, descriptivos. El territorio se mueve, los flujos son una de las claves de la estructuración territorial
- ✦ Revisión del concepto de territorio y territorialidad
- ✦ Conviven superpuestas más de un tipo de estructuras territoriales y de territorialidades
- ✦ Estas territorialidades no se excluyen: están superpuestas y vinculadas
- ✦ Mayor aplicación de los concepto de red, inestabilidad territorial, competitividad territorial y desarrollo territorial

- ★ **El concepto de competitividad territorial debe aplicarse, no sólo para explicar la rentabilidad a las empresas sino también apuntando a la mejora en las capacidades y calidad de vida de los ciudadanos**
- ★ **El Desarrollo Territorial pasa por la calidad y densidad de los contenidos de un lugar y de las interrelaciones entre actores**
- ★ **El DT depende de la calidad de los recursos, instituciones, conocimiento estratégico, entorno relacional, tejido socioproductivo, capital cultural, calidad de los procedimientos y normas**
- ★ **El DT, implica una imagen o modelo territorial deseable, asociado a un proyecto político que lo viabilice.**
- ★ **“Territorialización” del discurso y los recursos de la planificación. Valorización de las especificidades y de los contenidos y recursos territoriales para la definición de políticas de desarrollo territorial.**