

Encuentro Nacional – La planificación territorial como política de Estado

Equidad social y sostenibilidad: dos desafíos para la planificación

Buenos Aires, 08 de septiembre de 2010

1 **Carácter contemporáneo de la planificación territorial y de largo plazo**

2 **Retrato regional del país y dinámica territorial reciente**

3 **Método de planificación: caso del Brasil**

4 **Nueva regionalización para un País policêntrico**



Carácter contemporáneo de la planificación territorial

Tres horizontes: corto, mediano y largo plazo

PLANIFICACIÓN DE LARGO PLAZO

Directrices Estratégicas para el Desarrollo en base territorial

PLAN PLURIANUAL

Programas y Acciones

PRESUPUESTO ANUAL

Programas y Acciones



PROYECTOS ESTRUCTURANTES

NORMATIVO

1

4

8-20 Años
INDICATIVO

Papel del territorio en el desarrollo

- ❑ **Maximizar la oferta territorial:** patrimonio natural, capital social y cultural
- ❑ **Mejorar los activos de cada persona:** oportunidades educativas
- ❑ **Mejorar los activos en el territorio:** oportunidades económicas y acceso a bienes y servicios públicos
- ❑ **Asegurar cohesión social entre las regiones:** la globalización tiende a fraccionar el territorio diferentemente del modelo de sustitución de importaciones

Papel del territorio en el desarrollo

- ❑ **Enfrentamiento de las desigualdades territoriales:** mas resistentes a los cambios que las desigualdades entre las personas
- ❑ **Desarrollo sostenible:** Introducción del concepto en la planificación
- ❑ **Planificación más federativa:** articula Provincias y Alcaldías para las inversiones estratégicas
- ❑ **Planificación participativa:** identificación clara de necesidades y de actores (sus valores)
- ❑ **Mejora de la calidad de las transferencias:** inversiones en planes de desarrollo local

Planificación territorial versus planificación sectorial; corto plazo versus largo plazo

- ❑ El sector maximiza su función por intermedio de **analices costo/beneficio**
 - ❑ El territorio **maximiza la función desarrollo** y equidad en le territorio
 - ❑ El corto plazo es **rehén de la urgencia** no mira hacia el futuro, no hace anticipación
 - ❑ El largo plazo permite abrigar **grandes transformaciones**, anticipar-se a los riegos y anticipar-se manejando las tendencias que puedan beneficiar el proyecto de desarrollo
-

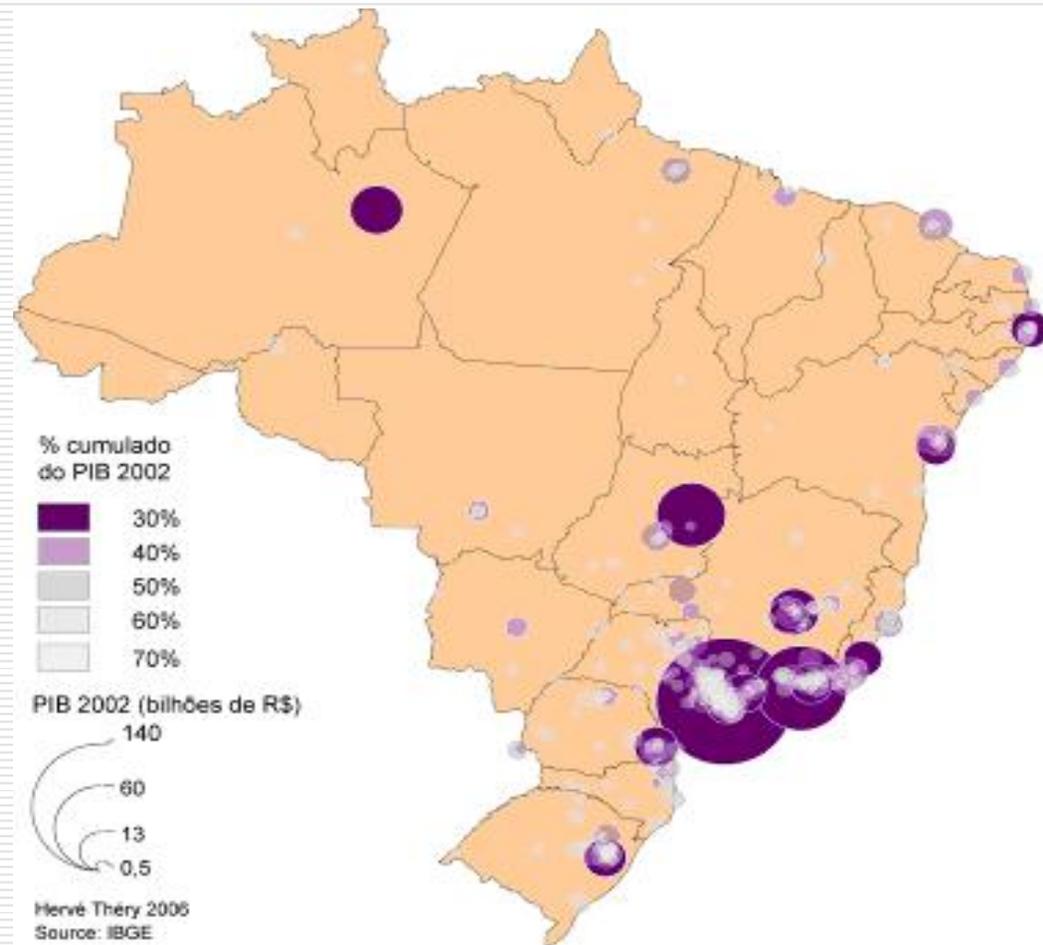


Retrato regional del país y dinámica territorial reciente

Organización territorial actual: desequilibrio y falta de cohesión social

Actividad Económica:

- Concentración espacial de las actividades económicas en el litoral, en las áreas metropolitanas y en las regiones: Sudeste e Sul.
- Cerca de 70% del PIB es producido en una área extremadamente reducida del país, enquanto la mayor parte del territorio nacional es ocupada por municipios que contribuyen muy poco a la riqueza nacional



Distribución del PIB en los municipios.

Organización territorial actual: desequilibrio y falta de cohesión social

Carreteras y densidad de la población

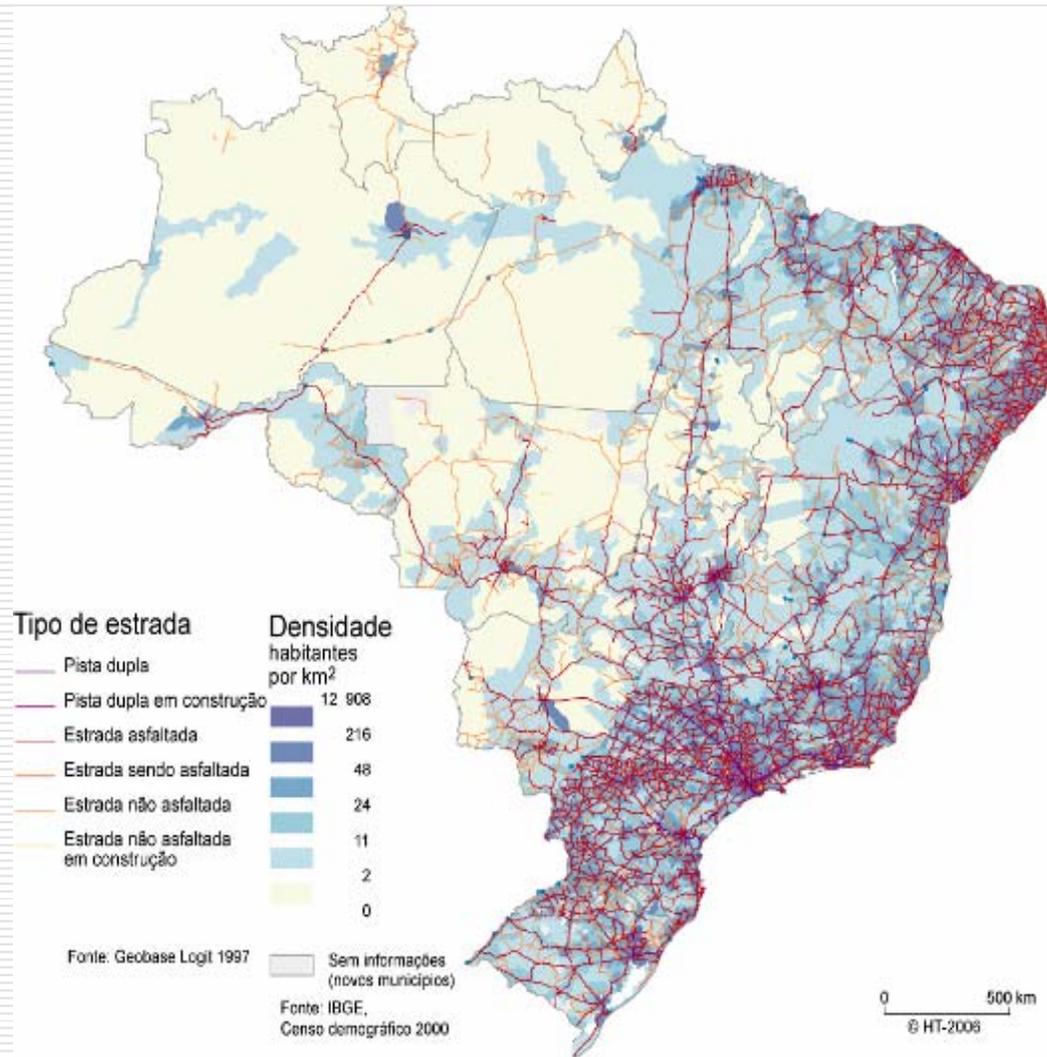
Sul/Sudeste: redes densas, sobretudo en el Estado de San Pablo.

Nordeste: densa en el litoral y esparzas en el interior Sertão.

Centro-Oeste: densa en el eje Brasilia – Goiânia – Cuiabá / en las regiones periféricas predominan carreteras sin asfalto.

Amazonía: redes rastritas a algunos ejes(Transamazônica); completamente ausente en el norte y parte occidental.

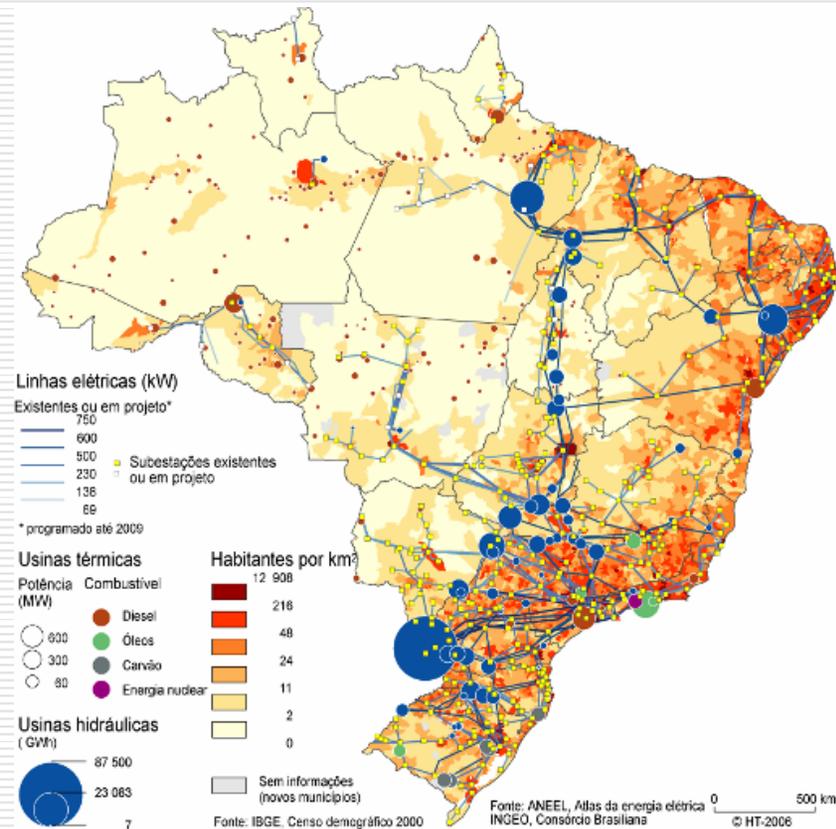
Fonte: IBGE (2000)



Organización territorial actual: desequilibrio y falta de cohesión social

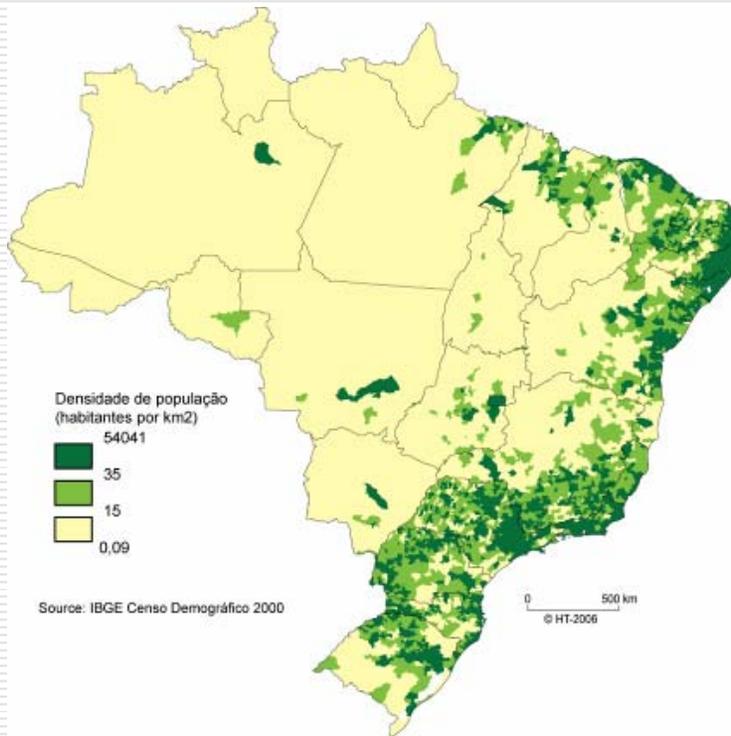


Redes de información

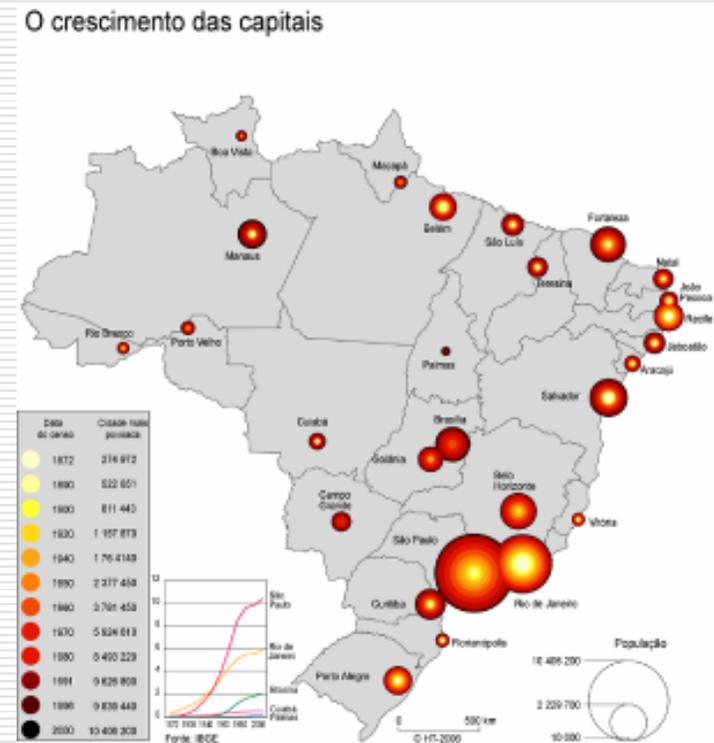


Energía y densidad de población

Organización territorial actual: desequilibrio y falta de cohesión social



Densidad de la población 2000

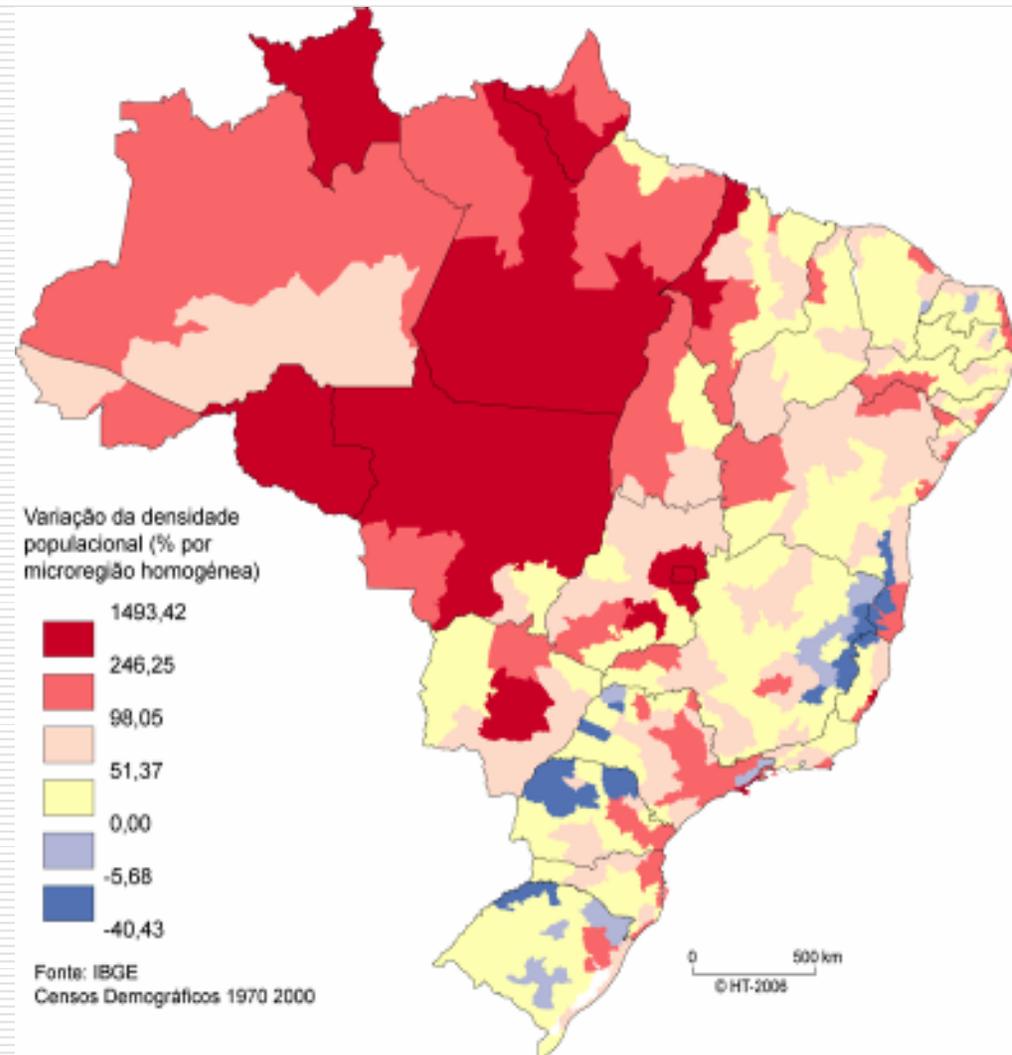


Crecimiento de las capitales 1872-2000

Organización territorial actual: desequilibrio y falta de cohesión social

Variación de la población entre 1970 e 2000

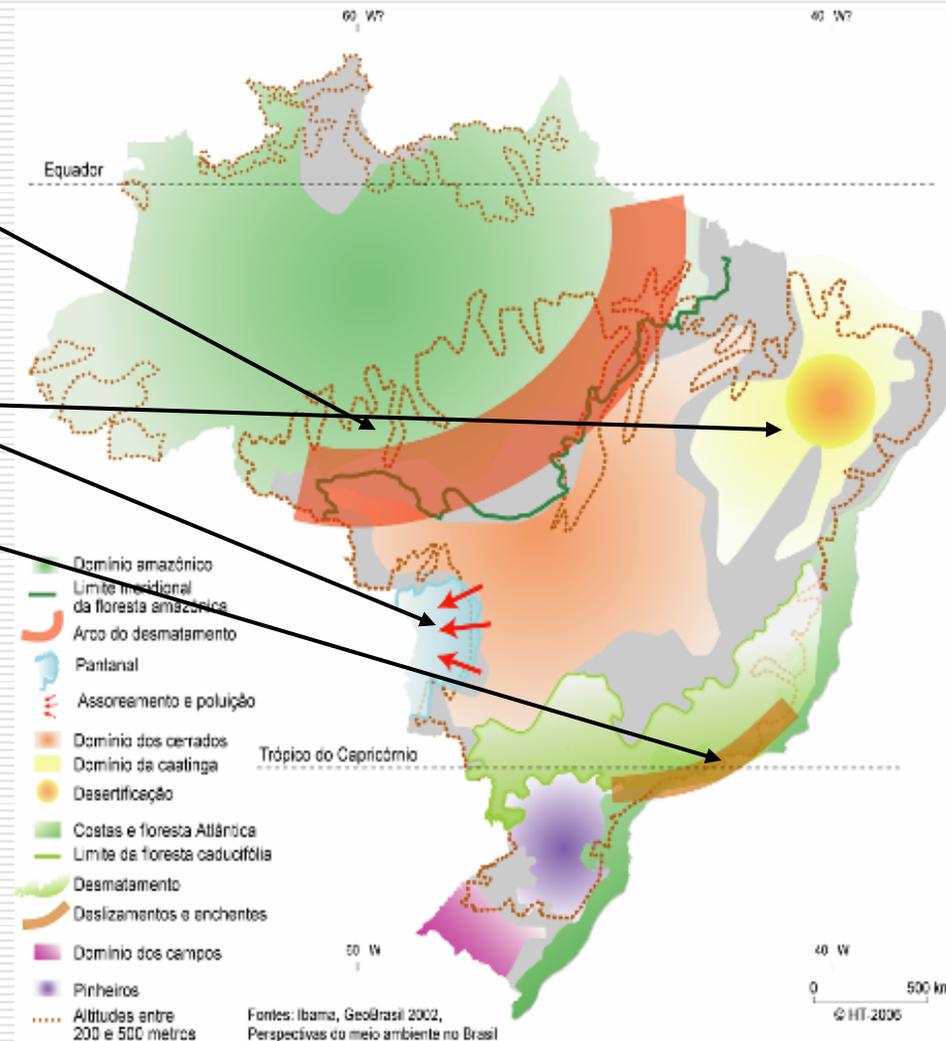
- reducción:
 - extremo nordeste de Minas Gerais e extremo oeste do Espírito Santo, o norte do Paraná e do Rio Grande do Sul.
- progreso:
 - “media luna” pionera que vá de Rondônia al Maranhão, marcada por la deforestación; por la penetración de la agropecuaria; y por la intensa migración.



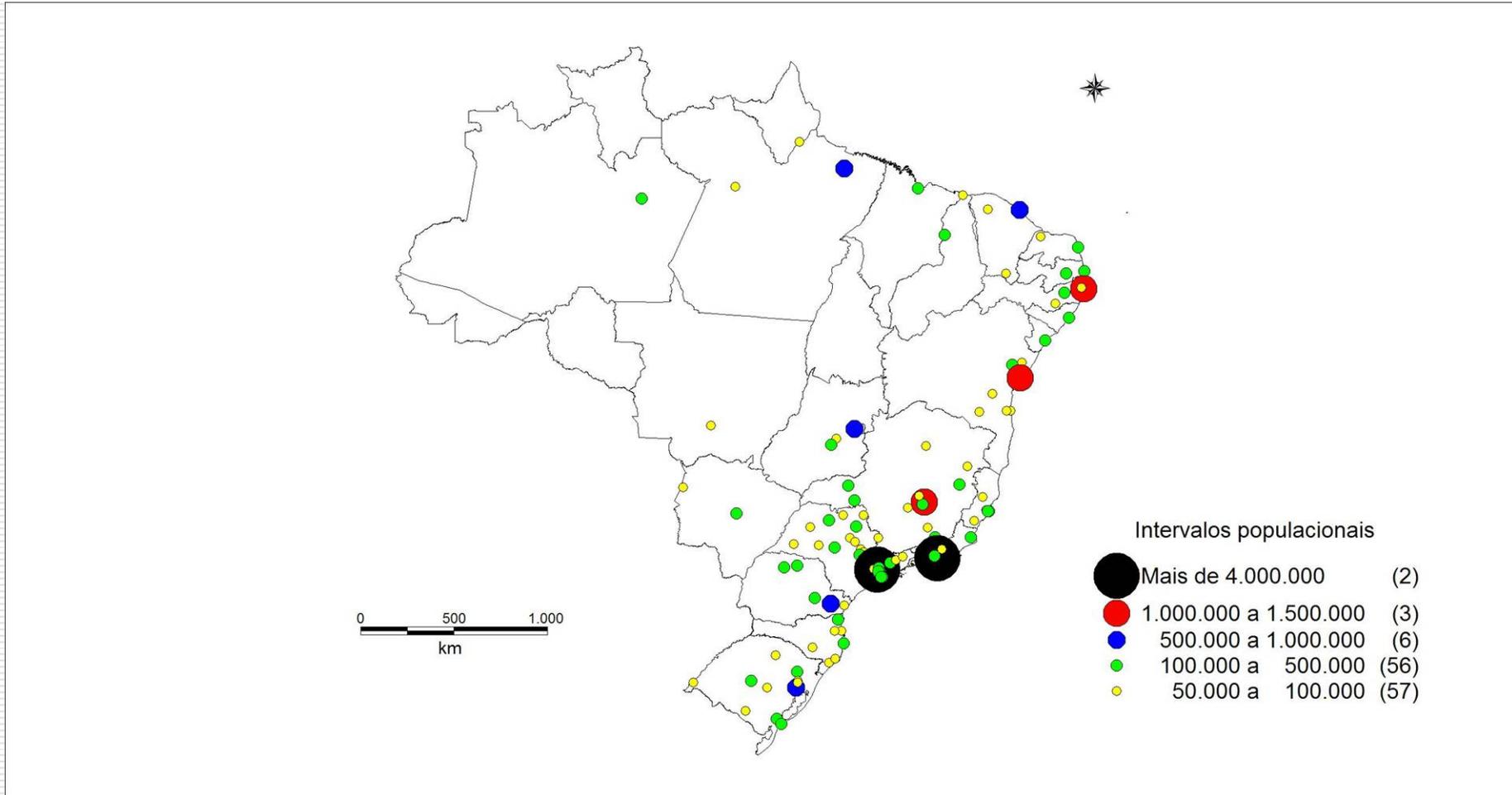


Límites y amenazas ambientales

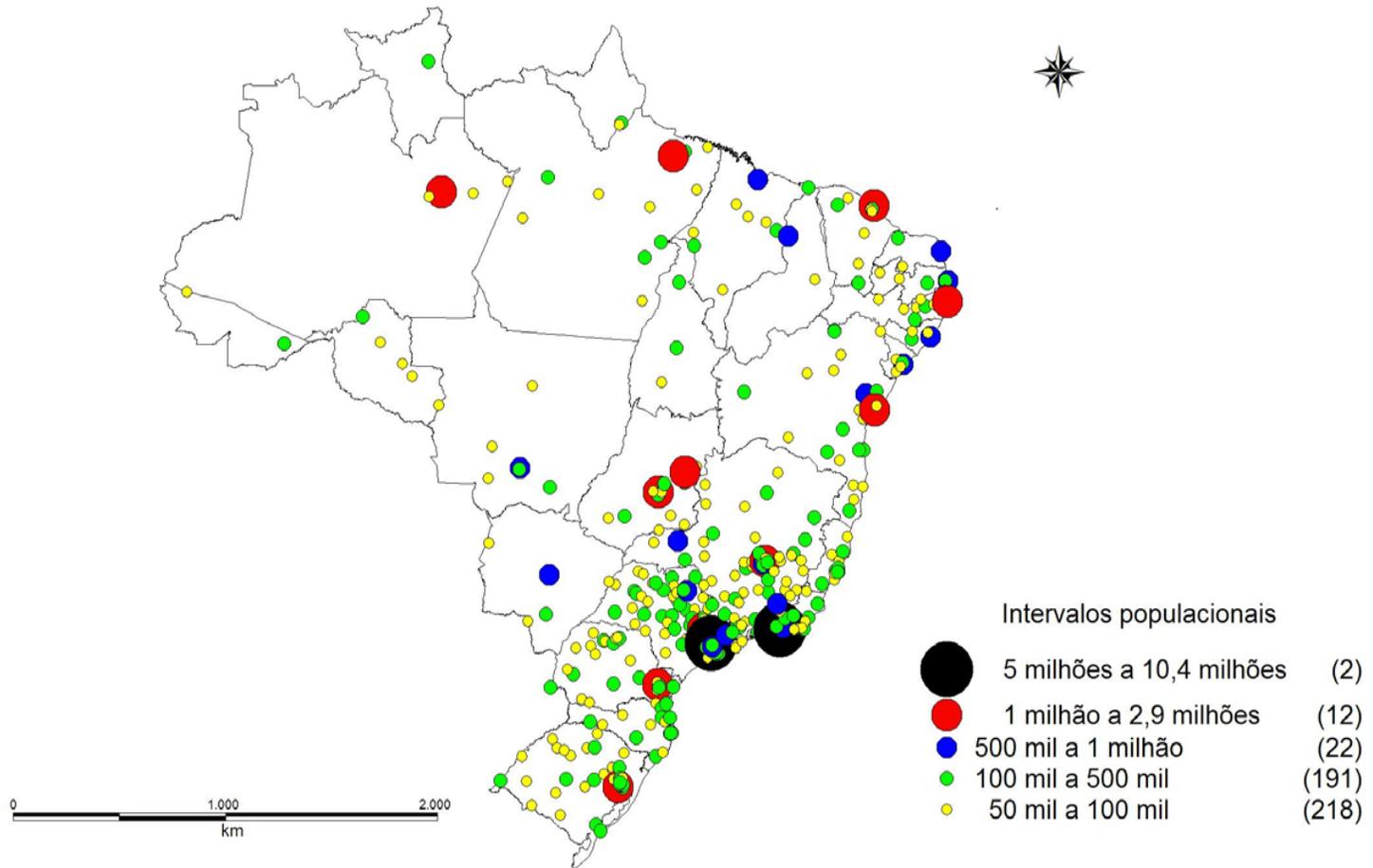
- Quema de la floresta en Amazonía
- Amenazas de drenaje y de polución del Pantanal
- A desertificación del Nordeste
- Deforestación de las últimas reservas de la Mata Atlántica
- Déficit entre demanda y oferta de agua



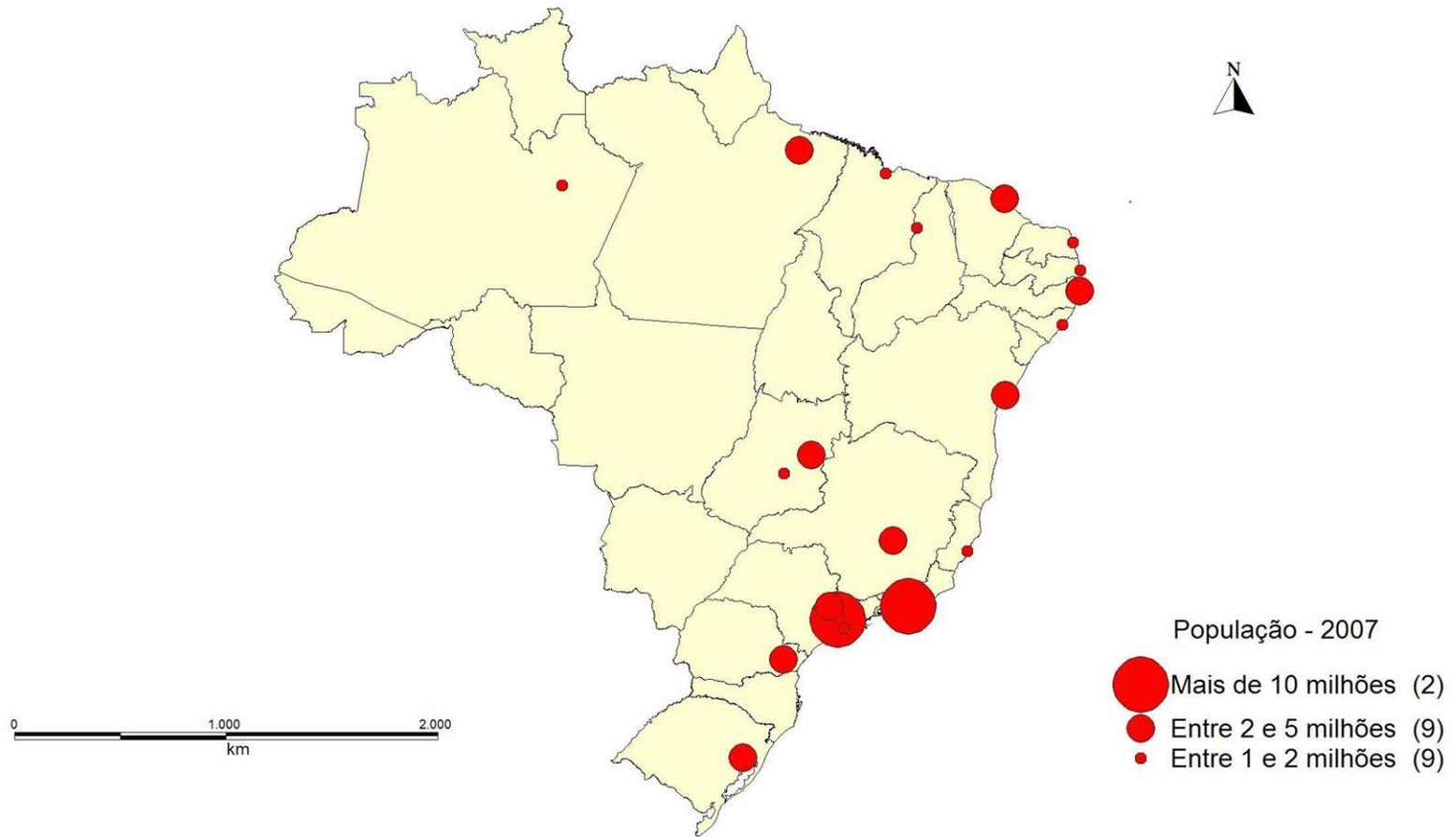
Red urbana con mas de 50 mil personas en 1970



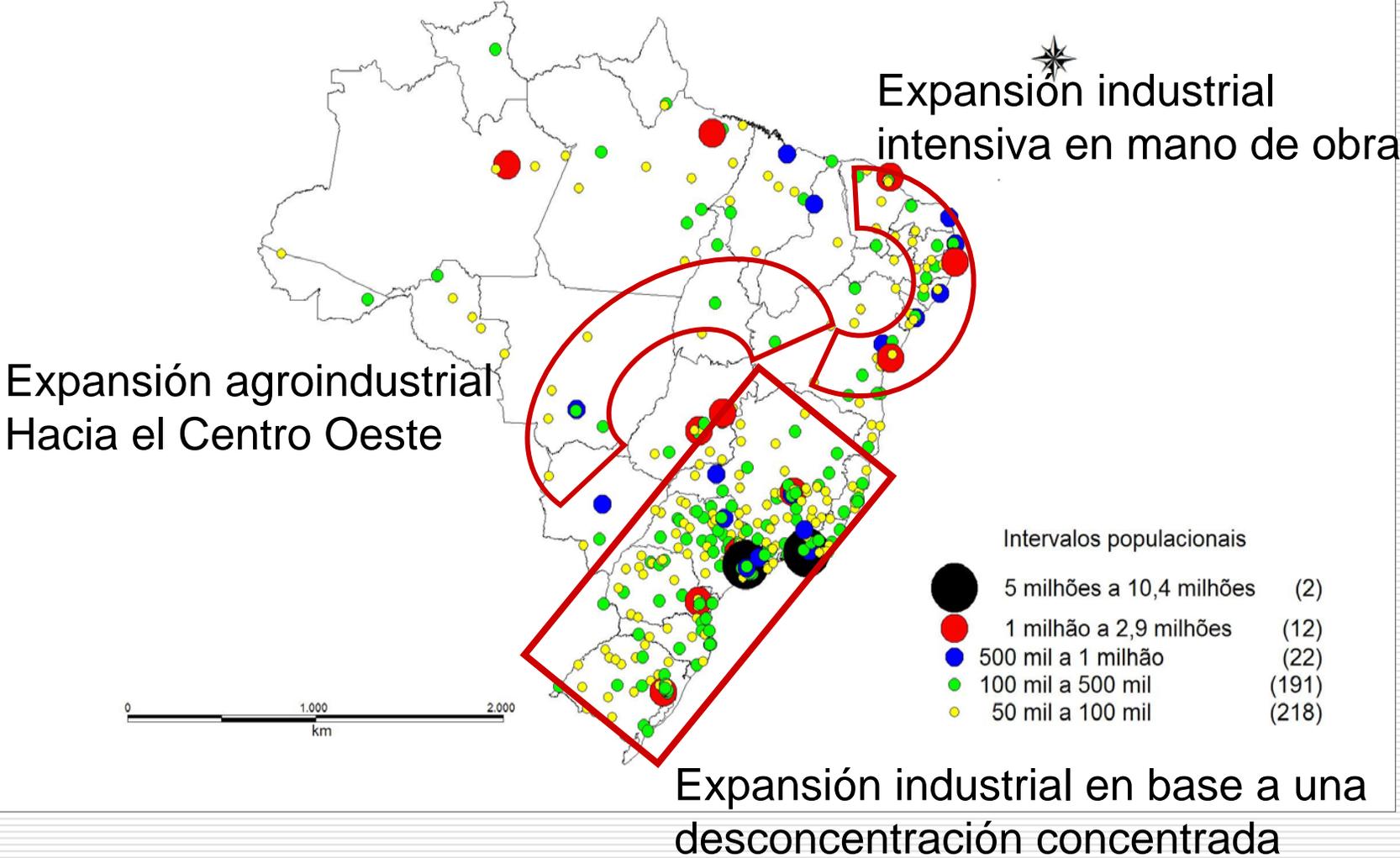
Red urbana con mas de 50 mil personas en 2007: crecen las ciudades medias



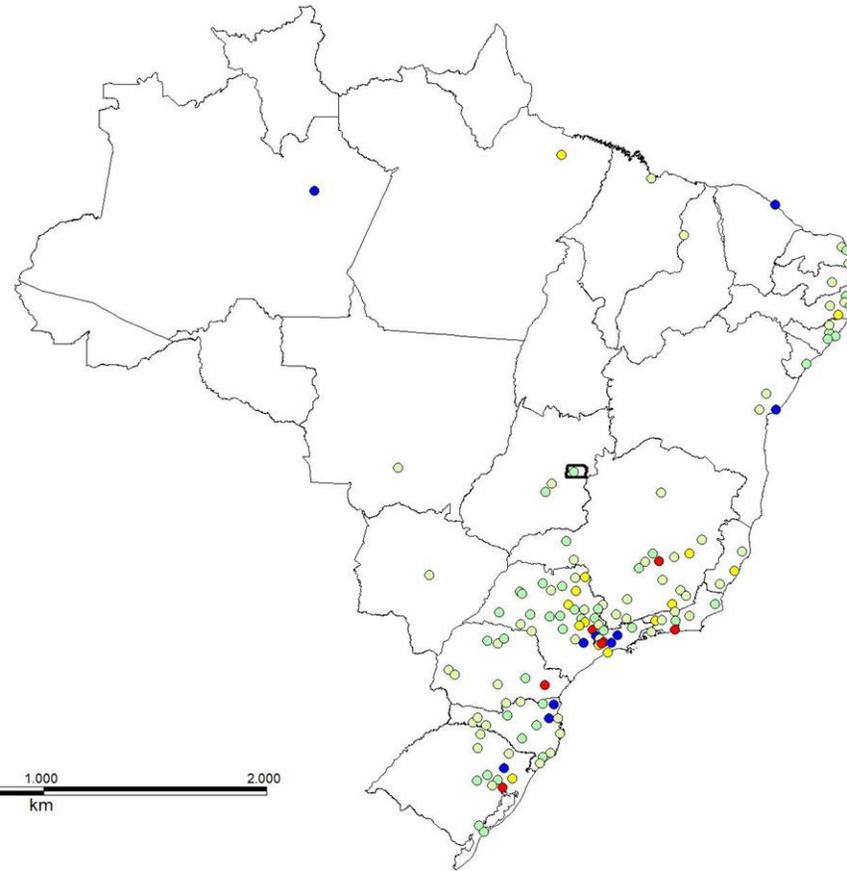
Aglomeraciones urbanas con mas de 1 millón de hab., 2007: desmetropolización



Red urbana con mas de 50 mil personas en 2007



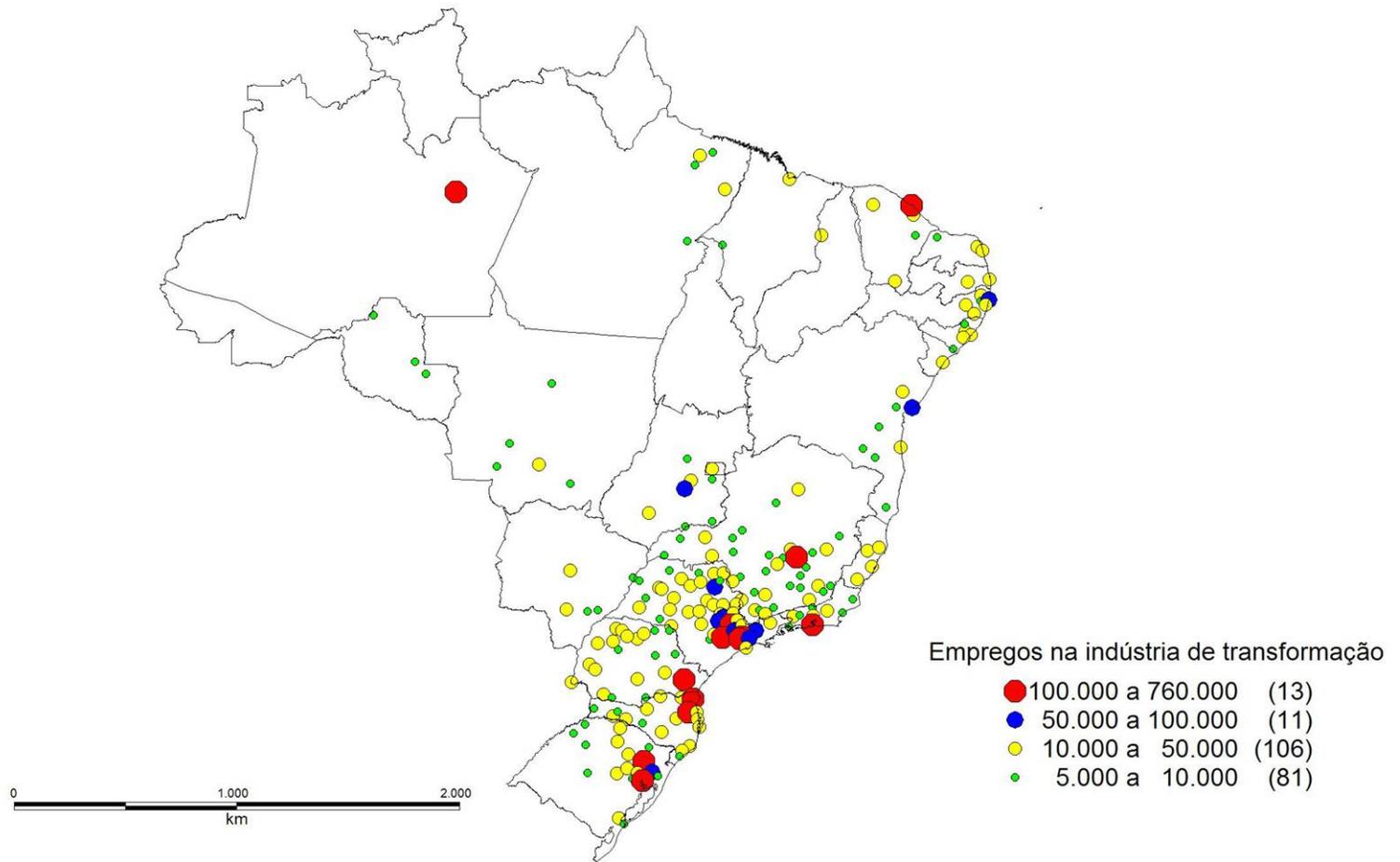
Microregiones geográficas con mas de 5 mil empleos industriales - 1985



Emprego na indústria de transformação

- 100.000 a 1.270.000 (7)
- 50.000 a 100.000 (12)
- 25.000 a 50.000 (14)
- 5.000 a 25.000 (42)
- 5.000 a 10.000 (58)

Microregiones geográficas con mas de 5 mil empleos industriales - 2006



Regiones, PIB, población y tasas de analfabetismo

Regiões	Área	PIB 2005	Población 2007	PIB <i>per capita</i> 2005 (BR=100%)	Taxa de analfabetismo 2006
Norte	45,3	4,6	7,6	61	15,6
Nordeste	18,3	13,1	28,1	47	24,6
Sudeste	10,9	57,8	42,6	136	7,5
Sul	6,8	17,6	14,8	119	7,0
Centro-Oeste	18,9	7,0	6,8	102	9,7
Brasil	100,0	100,0	100,0	100	12,8

Valor total Industrial (VTI) y empleo industrial, por región

Regiões	VTI %		Empleo industrial %	
	1970	2005	1975	2005
Norte	0,8	4,8	2,6	3,7
Nordeste	5,7	9,2	10,7	12,7
Sudeste	80,7	61,8	75,3	53,2
Sul	12,0	20,5	19,4	25,6
Centro Oeste	0,8	3,7	2,1	4,8
Brasil	100	100	100	100

Valor Producción Agropecuaria y empleo agrícola, por región

Regiões	Valor Prod. Agropecuaria %		ocupación agrícola %	
	1970	2005	1975	2005
Norte	3,1	7,1	5,3	8,7
Nordeste	18,3	14,3	43,0	45,9
Sudeste	37,3	29,7	22,5	21,5
Sul	33,8	28,2	23,8	17,8
Centro Oeste	7,5	20,8	5,3	6,1
Brasil	100	100	100	100

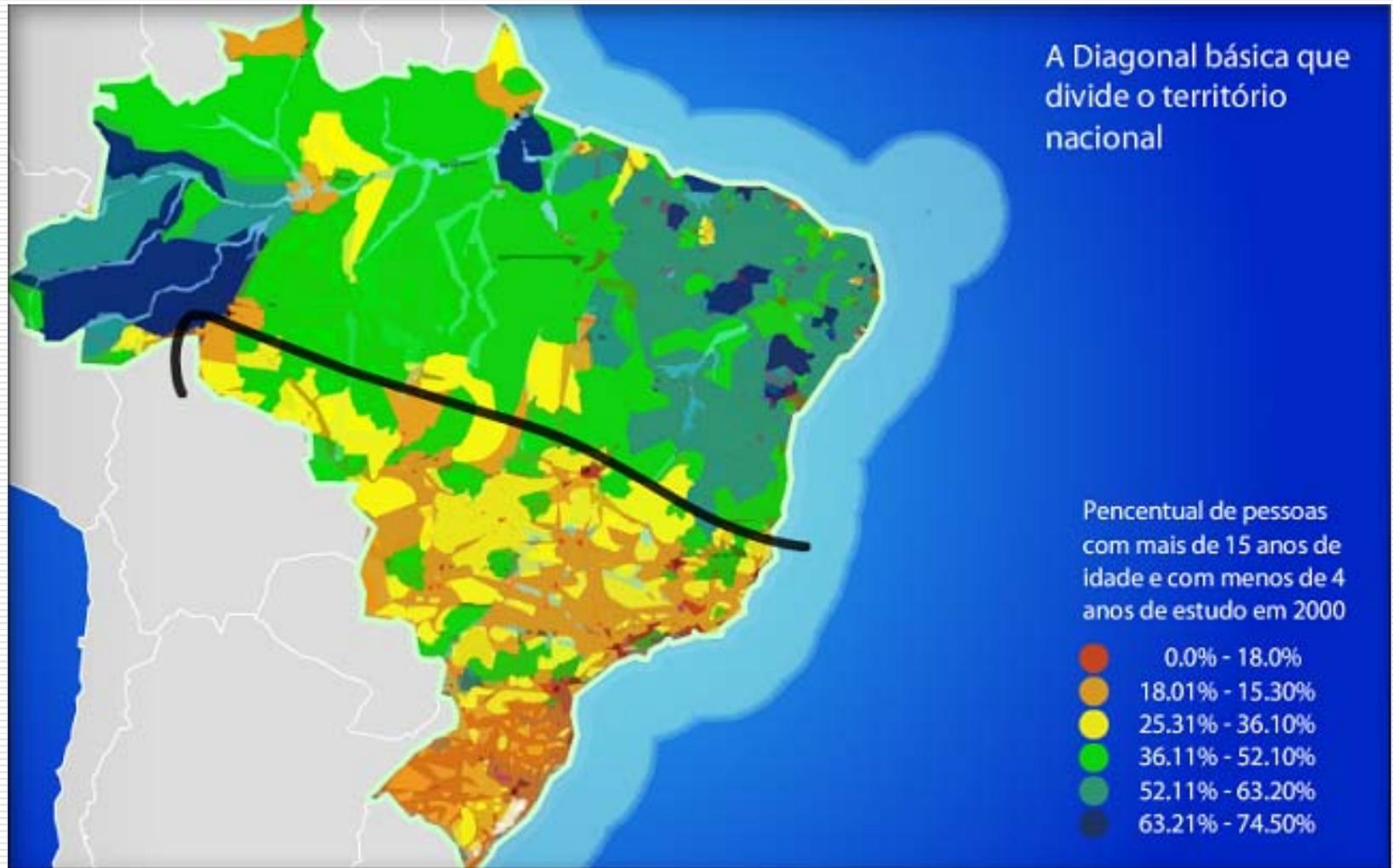


Método de planificación territorial: caso del Brasil

Estudio para el Plan Plurianual 2008-2011 Planificación territorial

- ❑ Reconocimiento de las **desigualdades territoriales**
- ❑ Recortar el País en **macrozonas de intervención diferenciada**
- ❑ Identificación de los **territorios mas frágiles** al nivel de los municipios: una visión intrarregional y intrametropolitana

El Brasil próspero y el Brasil pobre

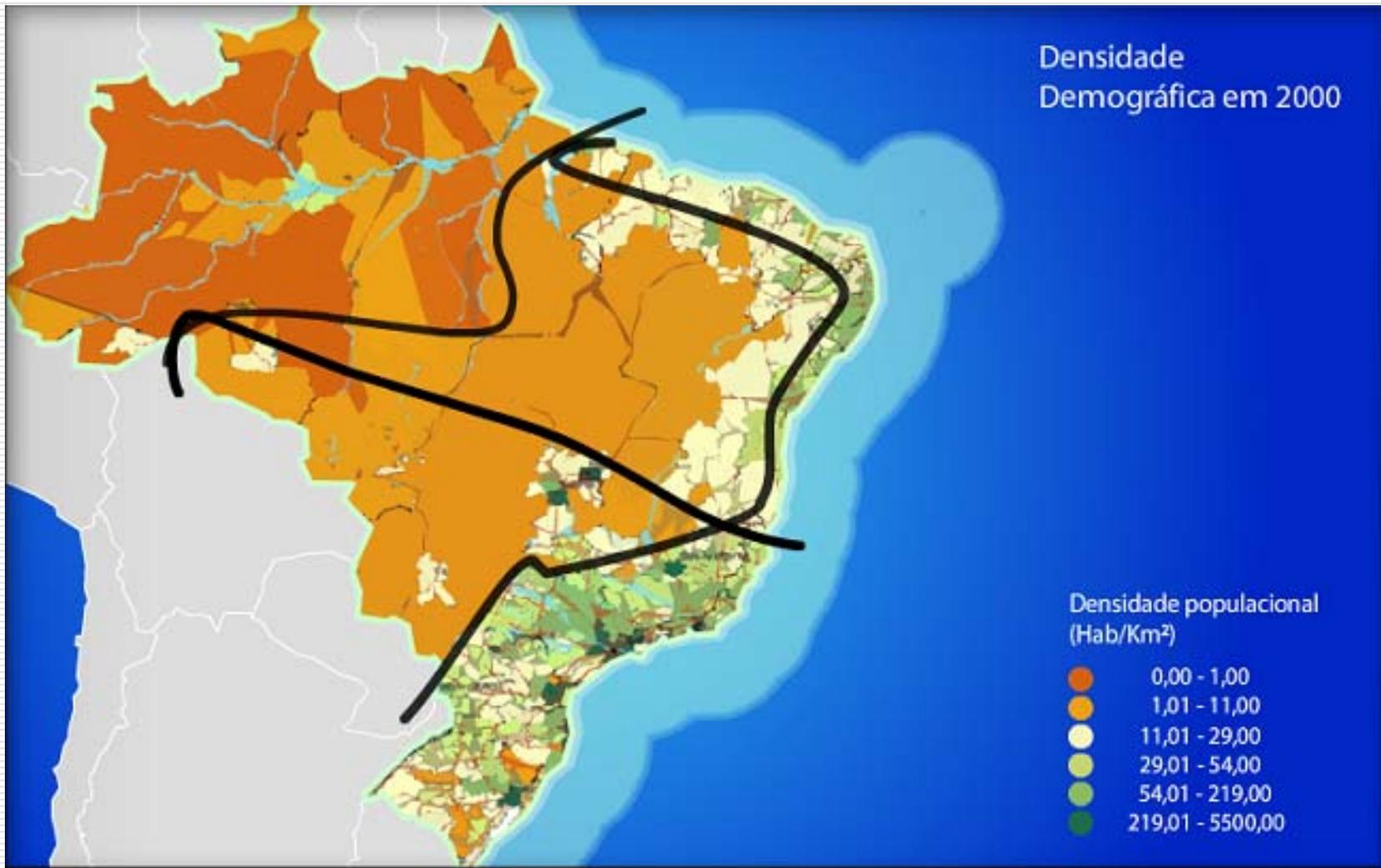


Bioma Floresta

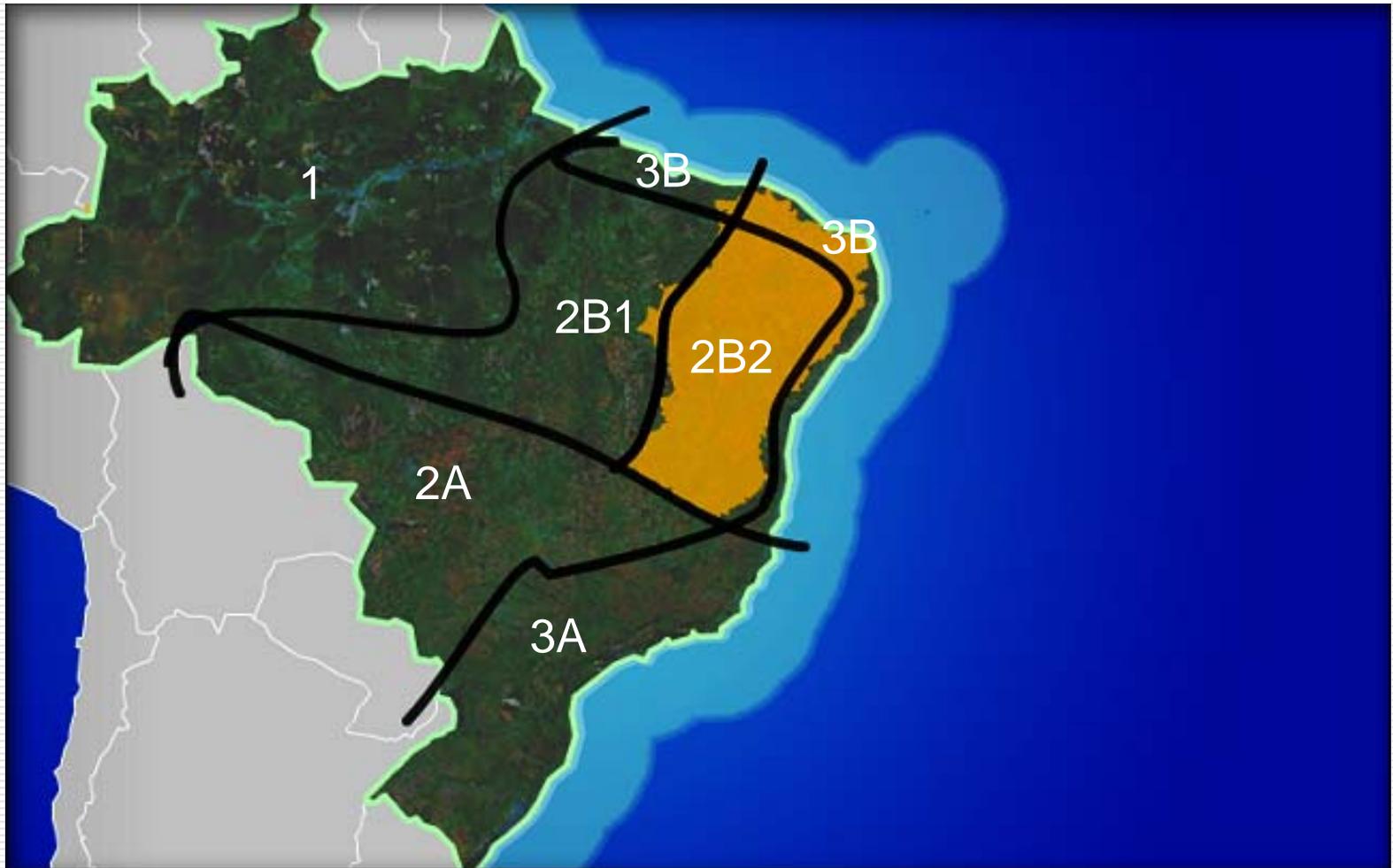


Organización territorial actual: diagnóstico socio-económico

Área del Litoral



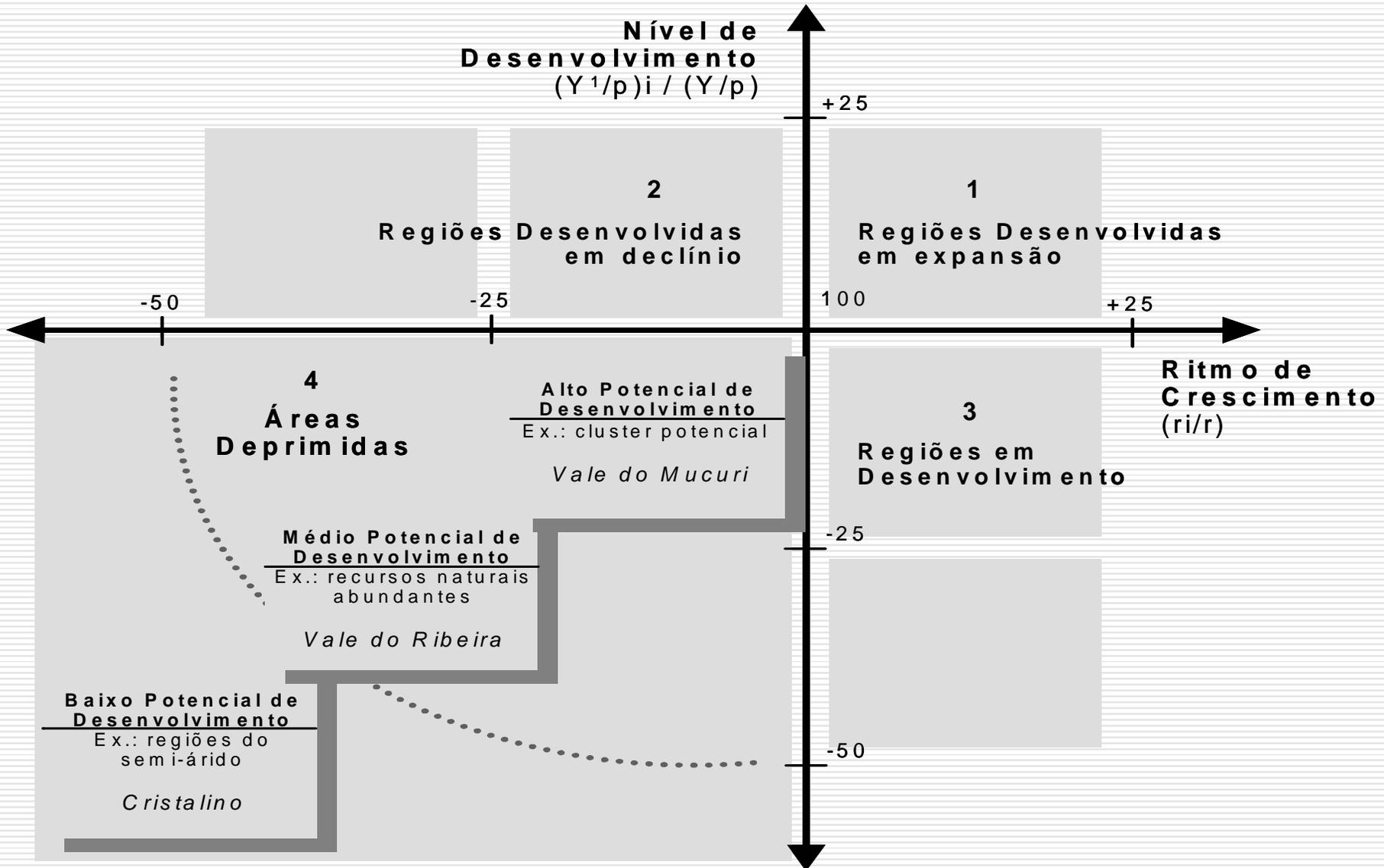
Semi-árido brasileño



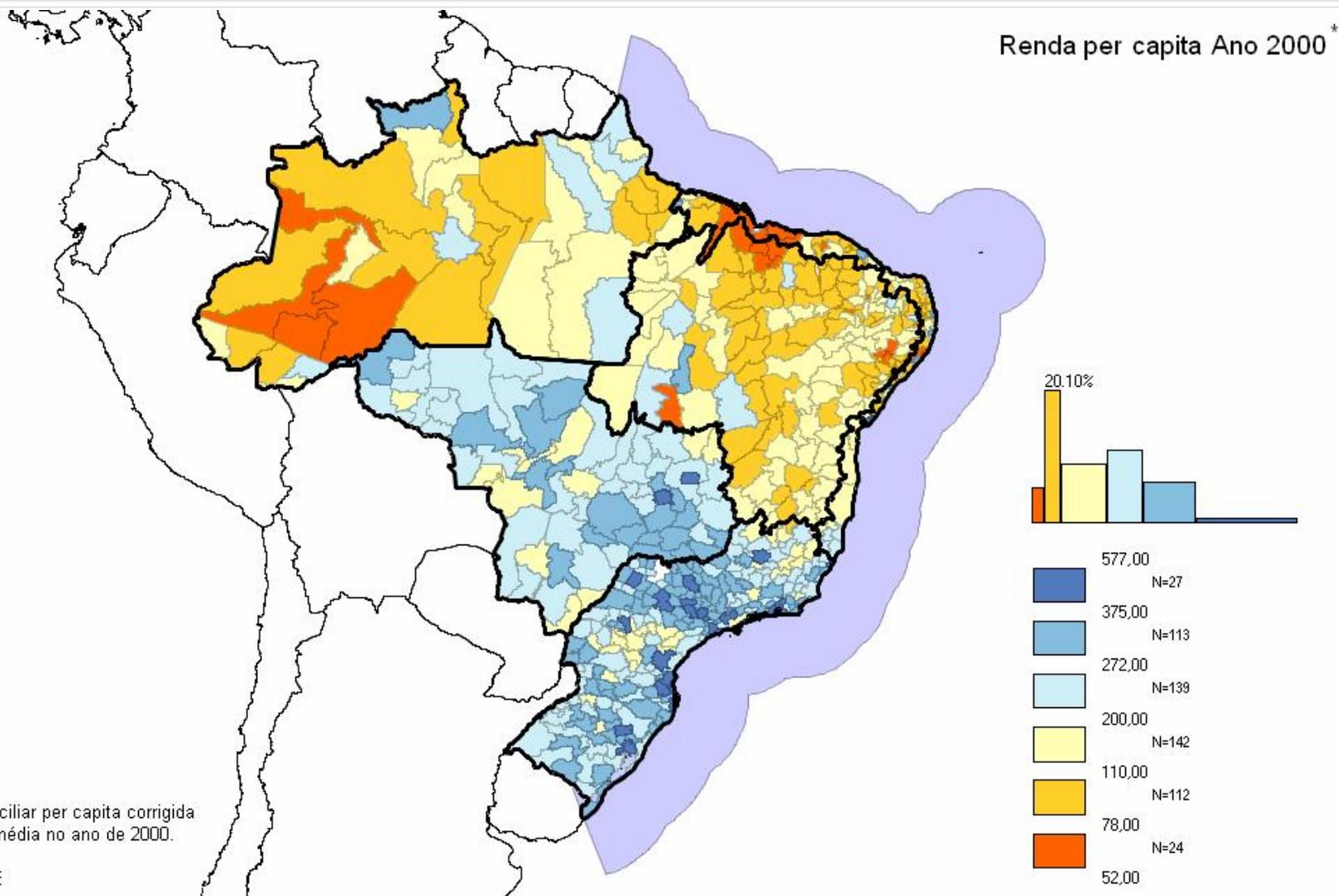
Territórios Homogéneos



Planificación territorial: visión municipal de las desigualdades: intrarregional



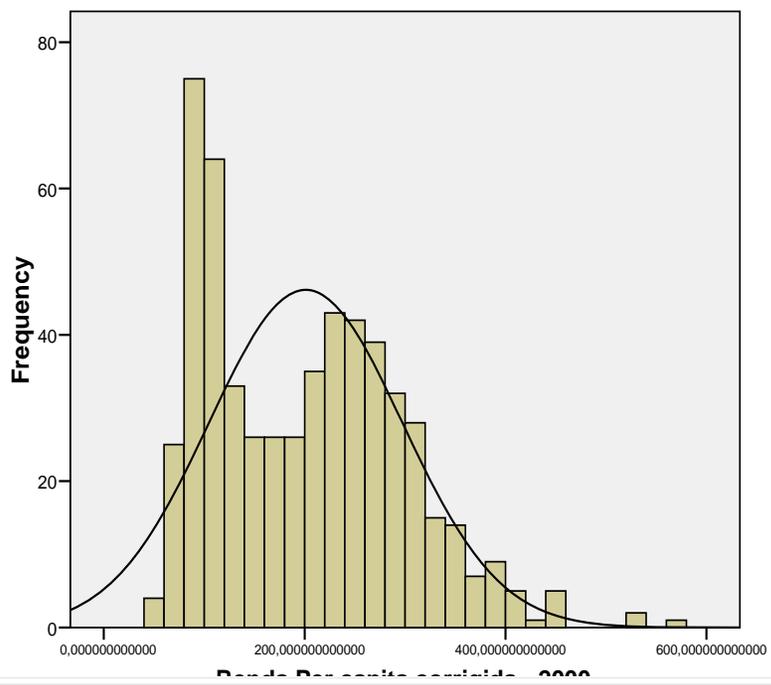
Configuração desejada para el Brasil en 2027



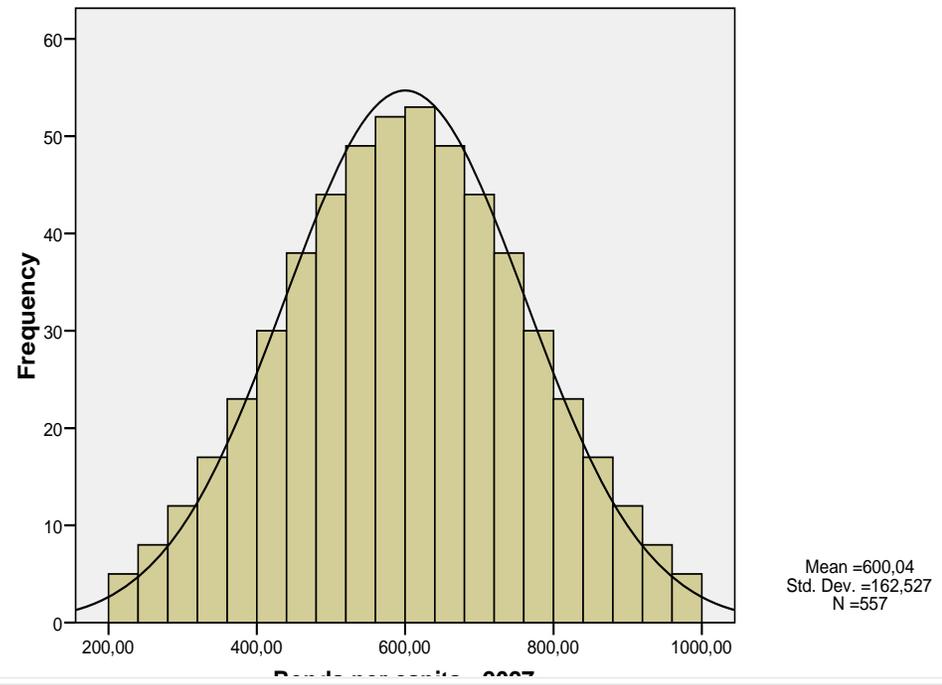
Configuración deseada para el Brasil em 2027

Ingreso domiciliar promedio per capita por microrregiones geográficas 2000 2027

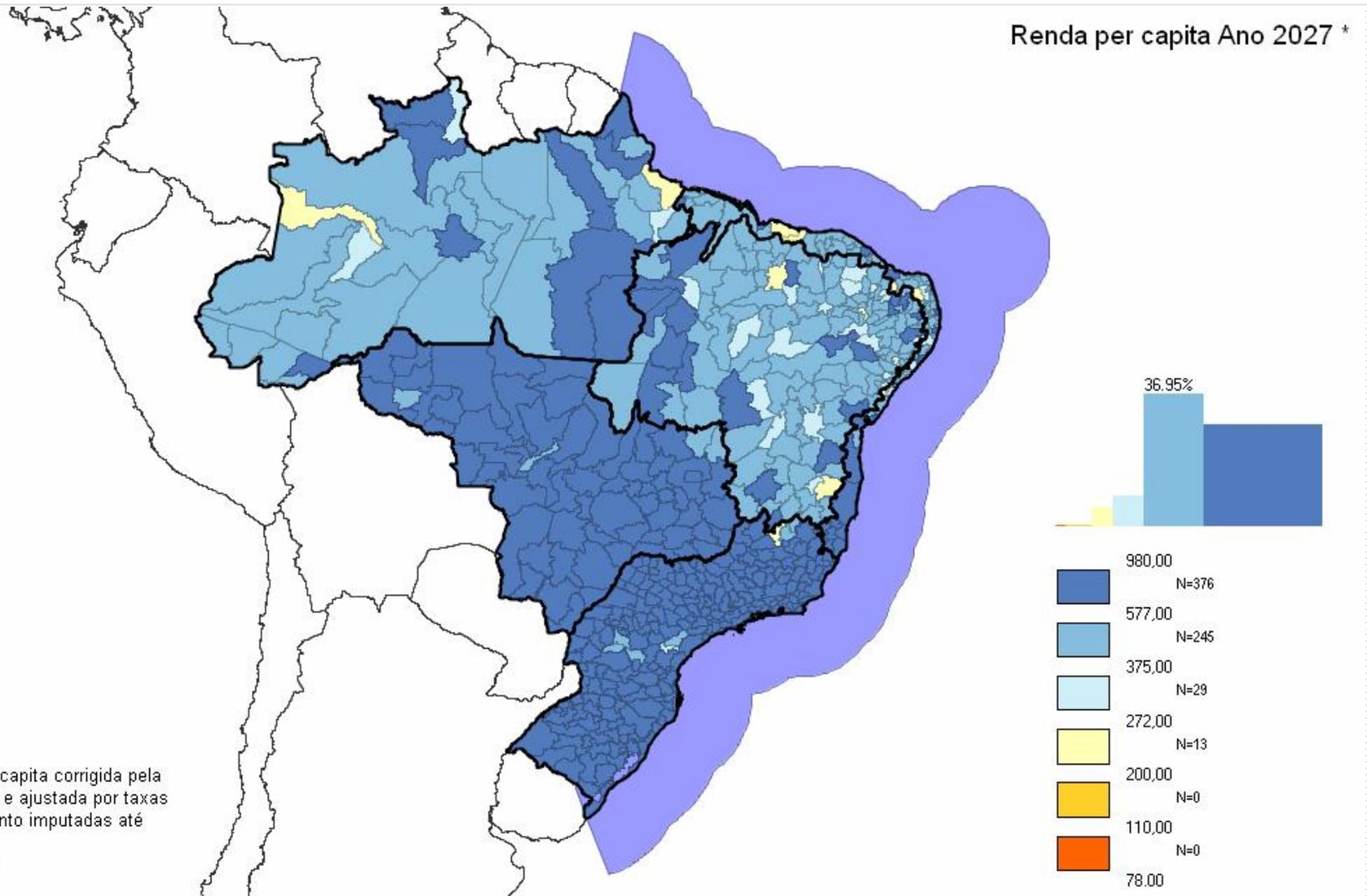
Histogram



Histogram



Esboço da Configuração Possível do Brasil em 2027



- ❑ Construir una visión de la dinámica económica y socio ambiental al nivel de territorio

Logística y flujo de mercancías



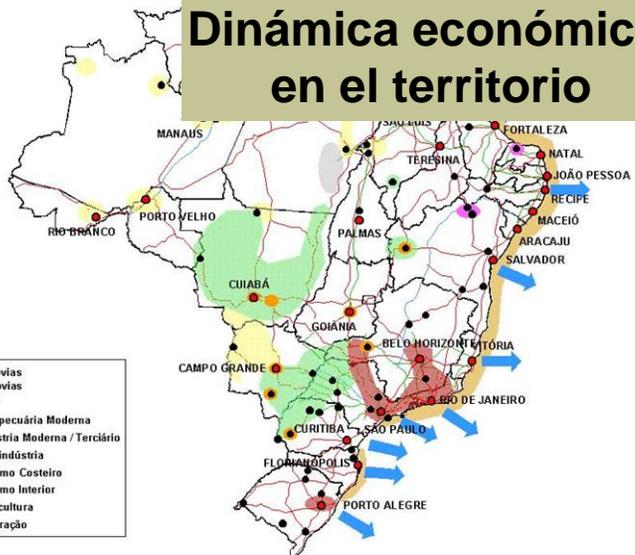
flujo de servicios



Eixos Nacionais de Integração e Desenvolvimento

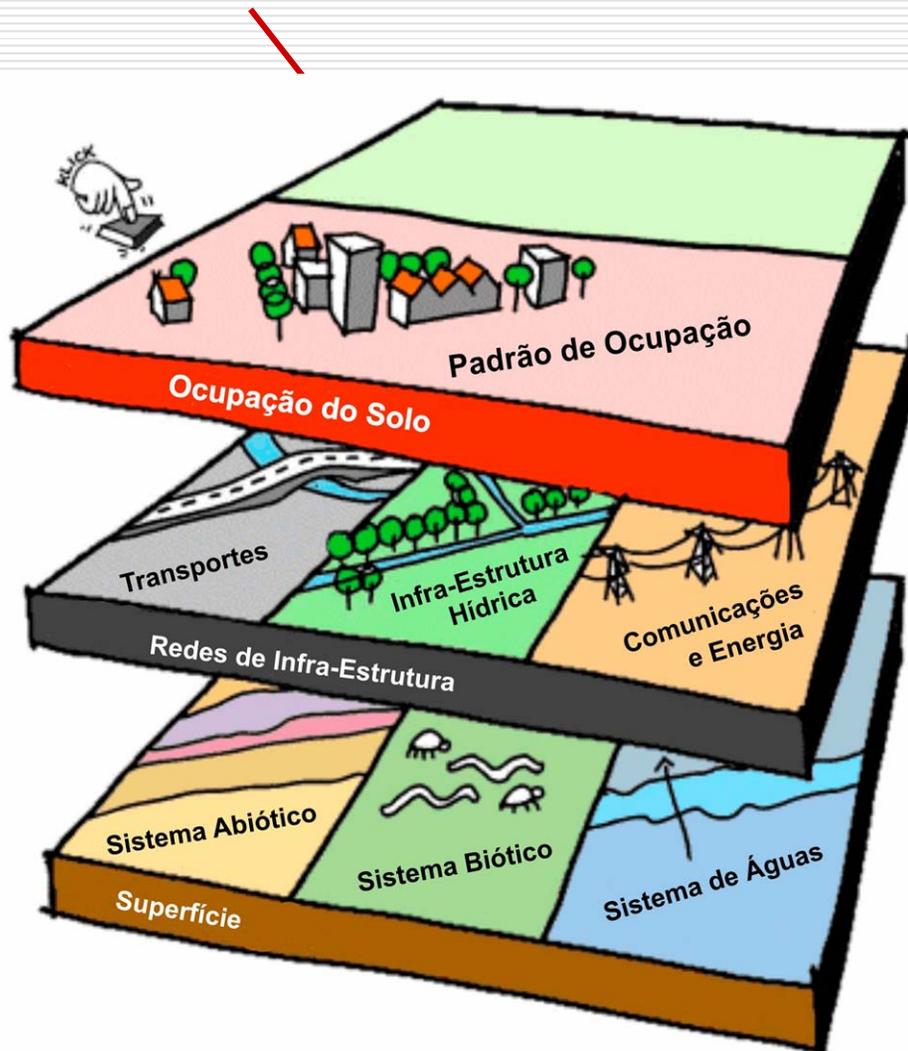


Dinámica económica en el territorio



Ecosistemas críticos y oportunidades





Niveles de abordaje:

- Patrimonio natural
- Redes de infraestructura
- Ocupación del territorio (demanda socio-económicas, ambientales)
- Cultura, historia, identidad

Dinámica del Proyecto de desarrollo y forma de ocupación del territorio

- ❑ Definición de macrorregiones e subregiones a partir de influencia de las ciudades pequeñas, medias y grandes
- ❑ variables sobre las cuales se hace política regional para ampliar el esfuerzo de polarización para alcanzar un País mas policentrico
 - Masa demográfica
 - Conectividad: especialmente transporte
 - Ingreso per capita
 - Dinámica económica
 - Bien estar: servicios esenciales

- ❑ Diagnosticar los activos en cada una de las regiones

Prospecção de los sectores productivos dinámicos

Norte

- Aumento de participação da indústria pesada, em especial minero-metalurgia, siderurgia e metal-mecânica
- Expansão da geração de energia elétrica e fortalecimento das atividades eletro-intensivas
- Desenvolvimento dos setores químico, eletroeletrônico e da biotecnologia
- Desenvolvimento do setor de energia

Centro-Oeste

- Expansão da fronteira agrícola e consolidação do agronegócio
- Adensamento da cadeia de valor da agroindústria em direção ao setor de alimentos e bebidas
- Aumento de participação das atividades eletro-intensivas e com menor valor agregado (produtos minerais, metalurgia e cimento)

Nordeste

- Aumento de participação da indústria pesada e energo-intensiva, em especial minero-metalurgia, alumínio, siderurgia e petroquímica
- Ampliação da produção de bens intermediários
- Expansão dos segmentos de papel/celulose e automotivo
- Consolidação do agronegócio e adensamento da cadeia de valor em direção ao setor de alimentos e bebidas

Sudeste

- Consolidação do setor de serviços avançados
- Expansão dos setores intensivos em tecnologia e conhecimento
- Desenvolvimento dos setores químico e de energia
- Adensamento das cadeias produtivas minero-metalúrgica, siderúrgica
- Expansão da indústria de transformação

Sul

- Consolidação da agroindústria de alto valor agregado e fortalecimento do setor de alimentos e bebidas
- Expansão da indústria de bens de consumo duráveis (linha branca, metal-mecânica, máquinas e equipamentos de transporte)
- Fortalecimento dos setores têxtil, derivados da madeira, cerâmica, química, borracha e plásticos



- ❑ Definir estrategias de intervención segundo las vocaciones de cada macroregión
- ❑ Definir estrategias de integración Sul Americana

Visión estratégica por territorio de planificación 2000-2008

Sostenibilidad y desarrollo de industrias asociadas a la biodiversidad

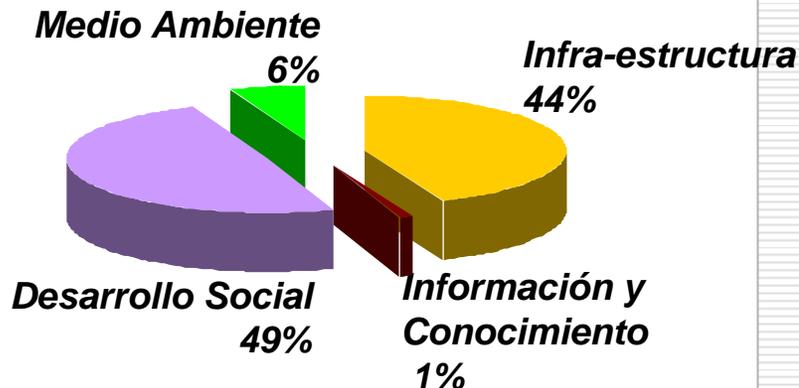
**Inclusión social
Oferta de agua
Industria y servicios**

**Agronegocio
Logística de gran capacidad**

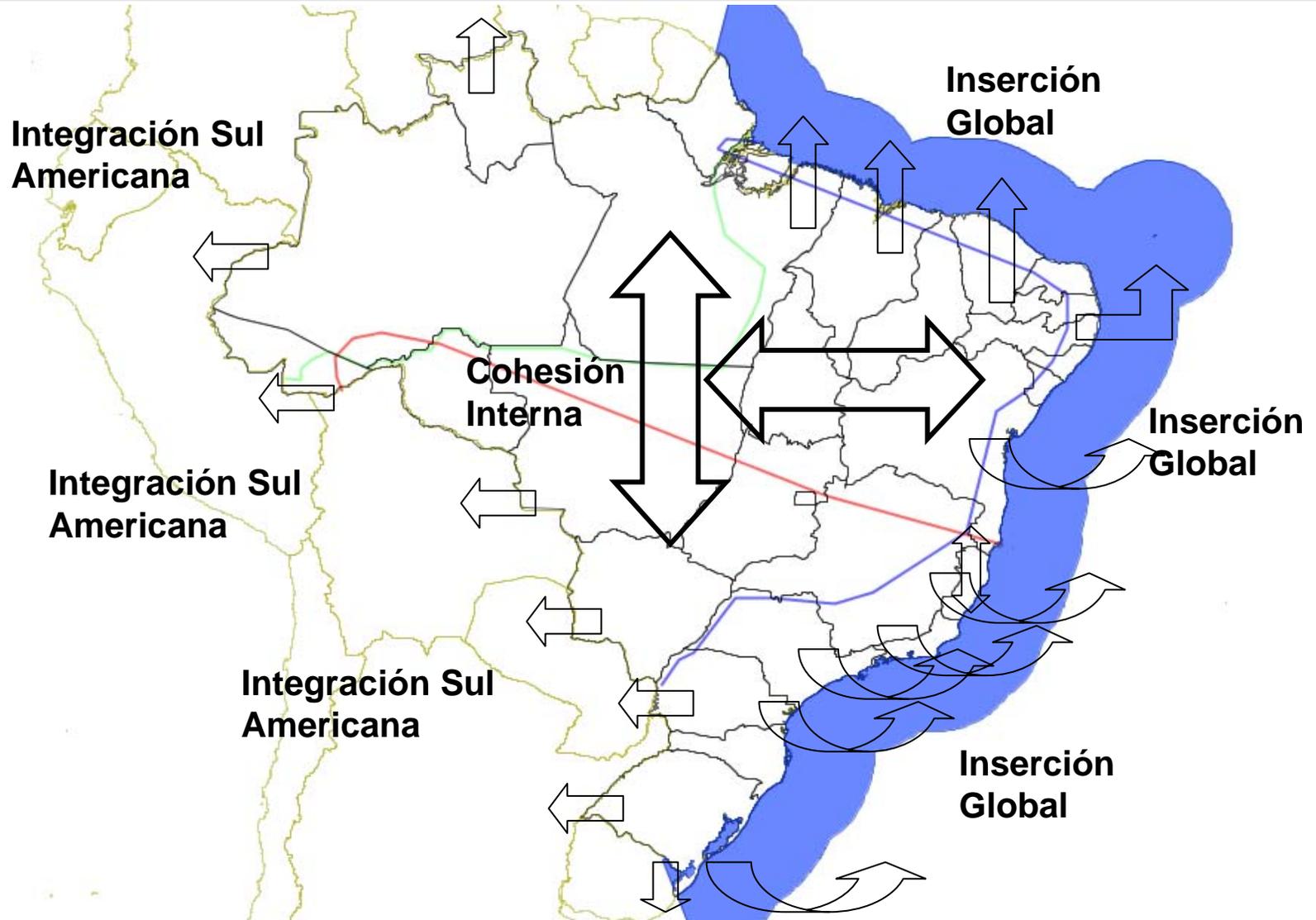
**Servicios avanzados
Difusión de la competitividad**

**Aumento de valor agregado
Logística**

Portafolio - Inversiones Estructurantes



Organización territorial 2027



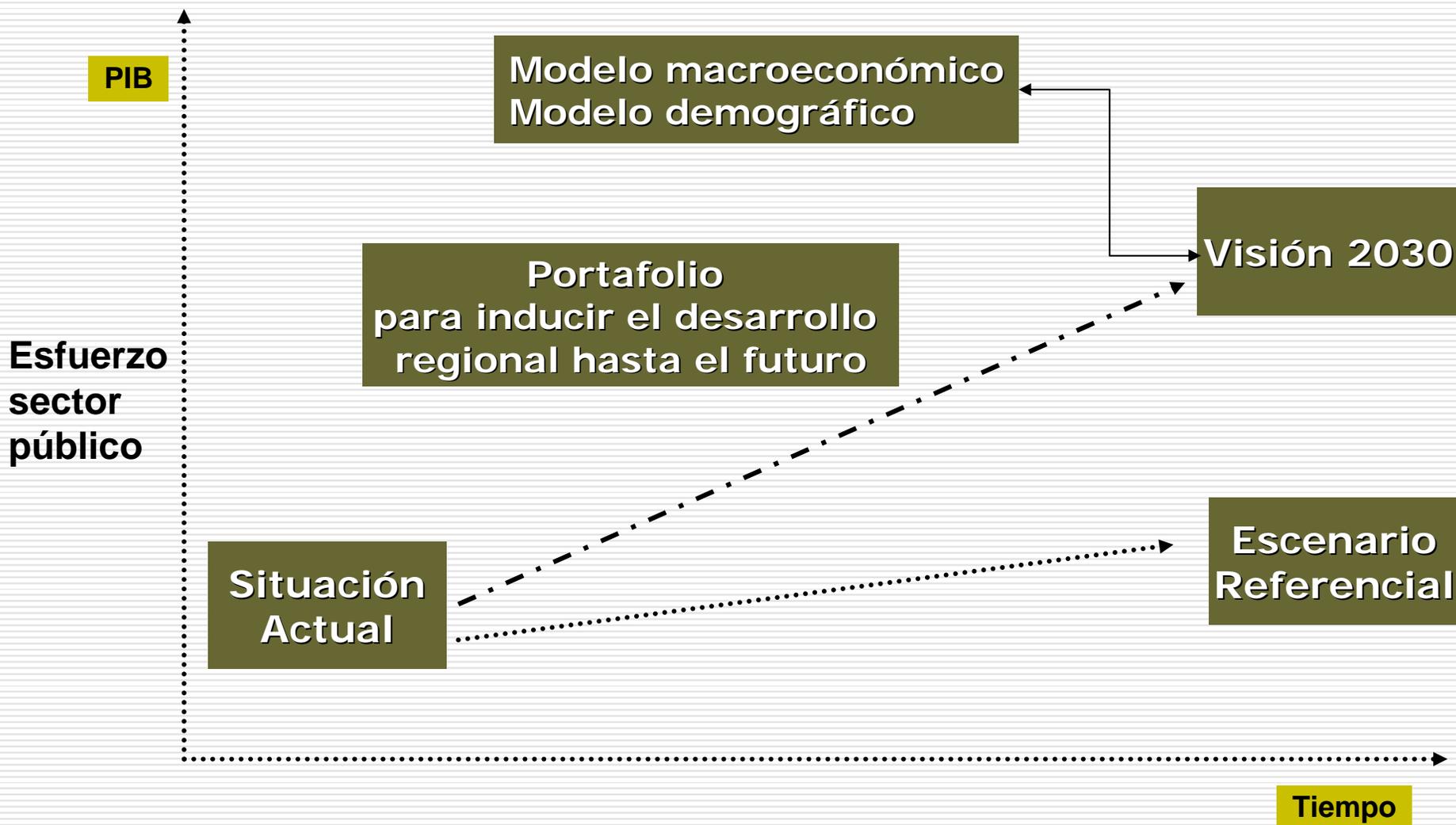
construir otra dinámica territorial del desarrollo brasileño

Tendencias principales:

- Interiorización del desarrollo
- Red policêntrica de ciudades
- Equilibrio competitivo entre las regiones
- Perseguir la cohesión social
- Inserción internacional de la economía
- Integración Sul-americana

- ❑ Definición de la cartera de inversiones

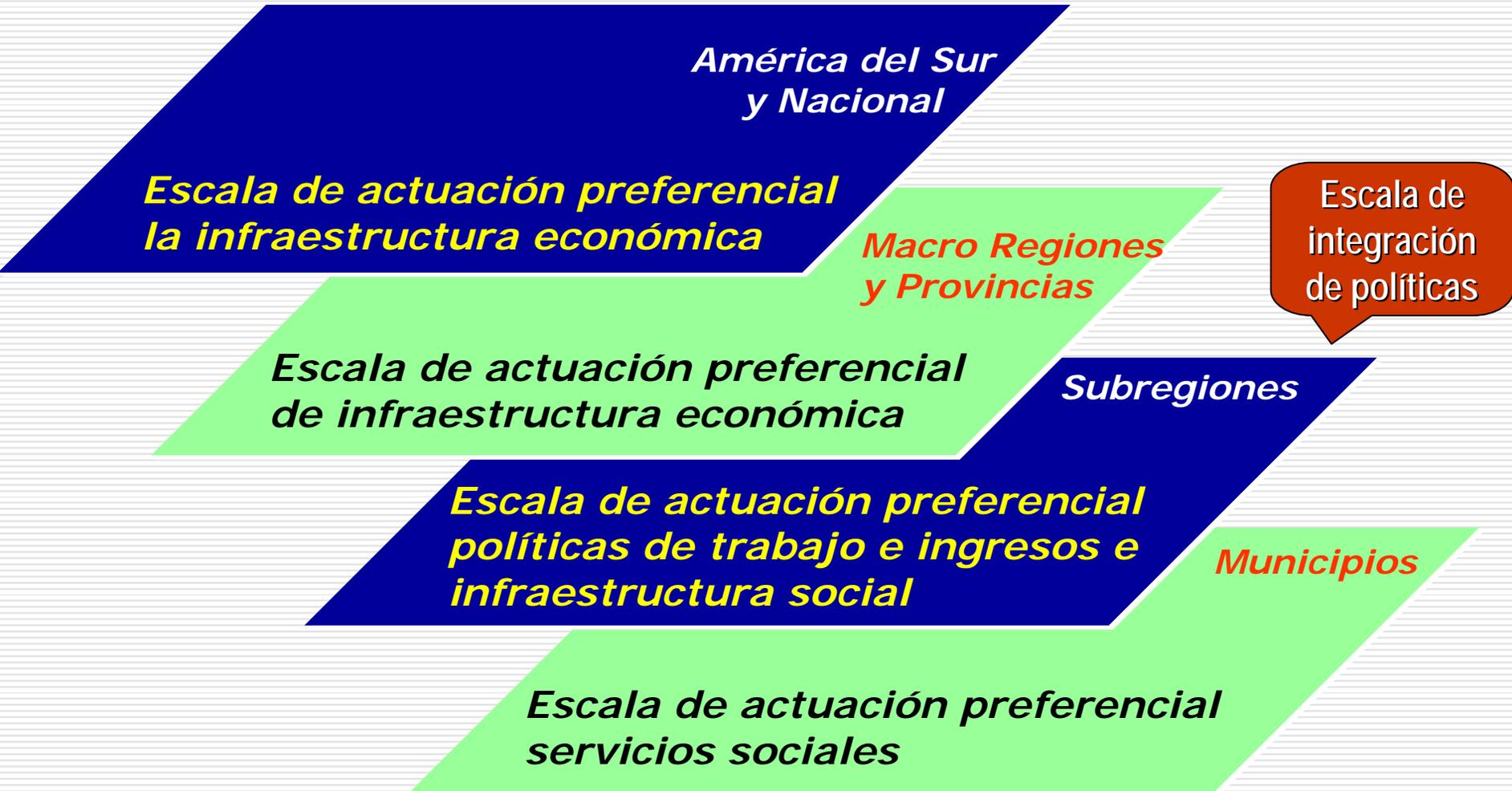
Planificación por resultados



Inversión integrada de 11 sectores en el territorio

- **Dimensión económica:**
 - Logística
 - Energía
 - Infraestructura hídrica
 - Comunicaciones
- **Dimensión Social:**
 - Salud
 - Educación
 - Habitación
 - Sanidad
 - movilidad urbana e interurbana
- **Dimensión información e conocimiento:**
 - Infraestructura de innovación
- **Dimensión ambiental:**
 - Inversiones para la promoción de servicios ambientales

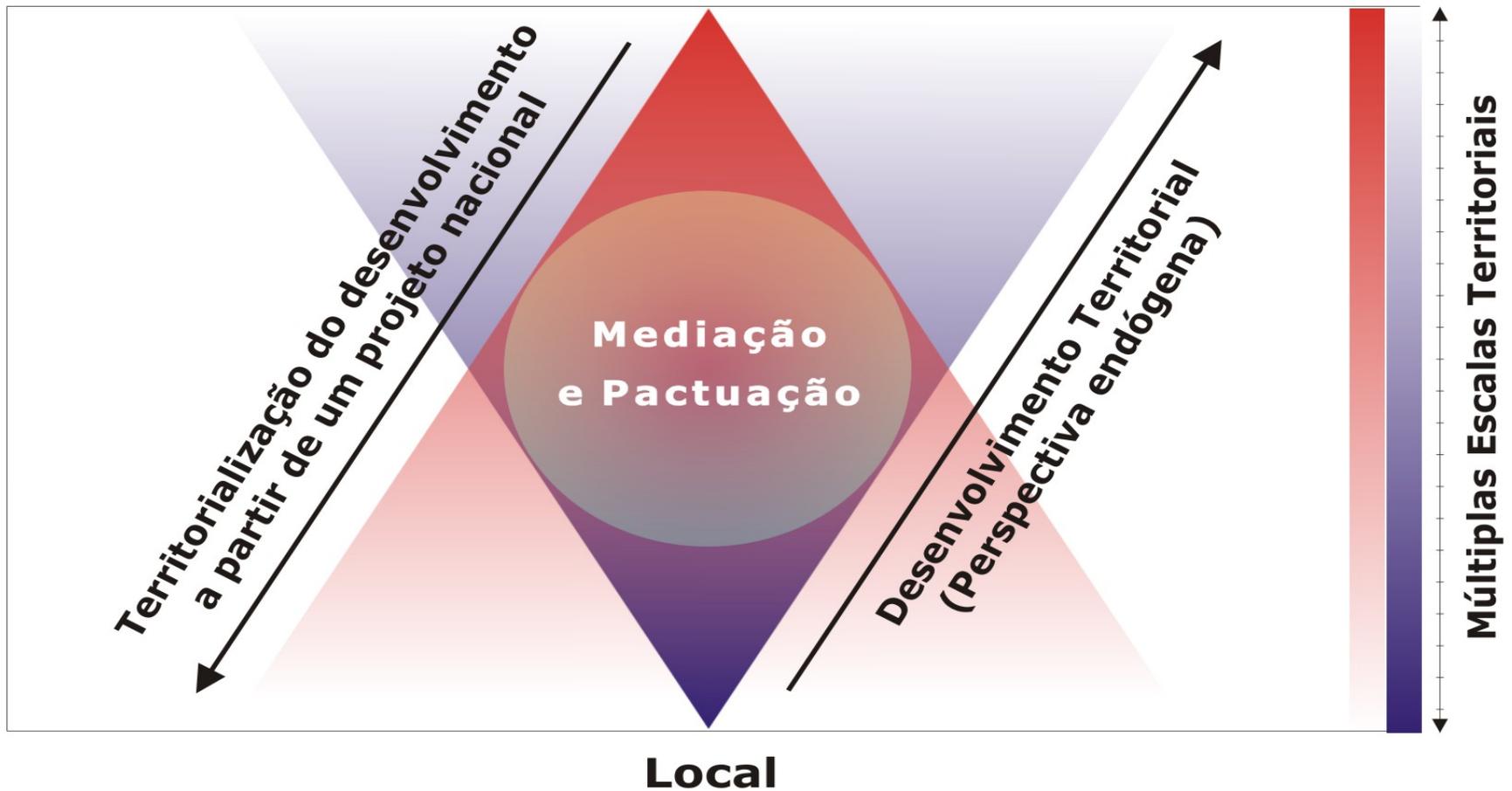
Planificar en varias escalas en
múltiplas escalas geográficas



- La pactuación federativa

Planificación ascendiente y descendiente

Nacional e supranacional

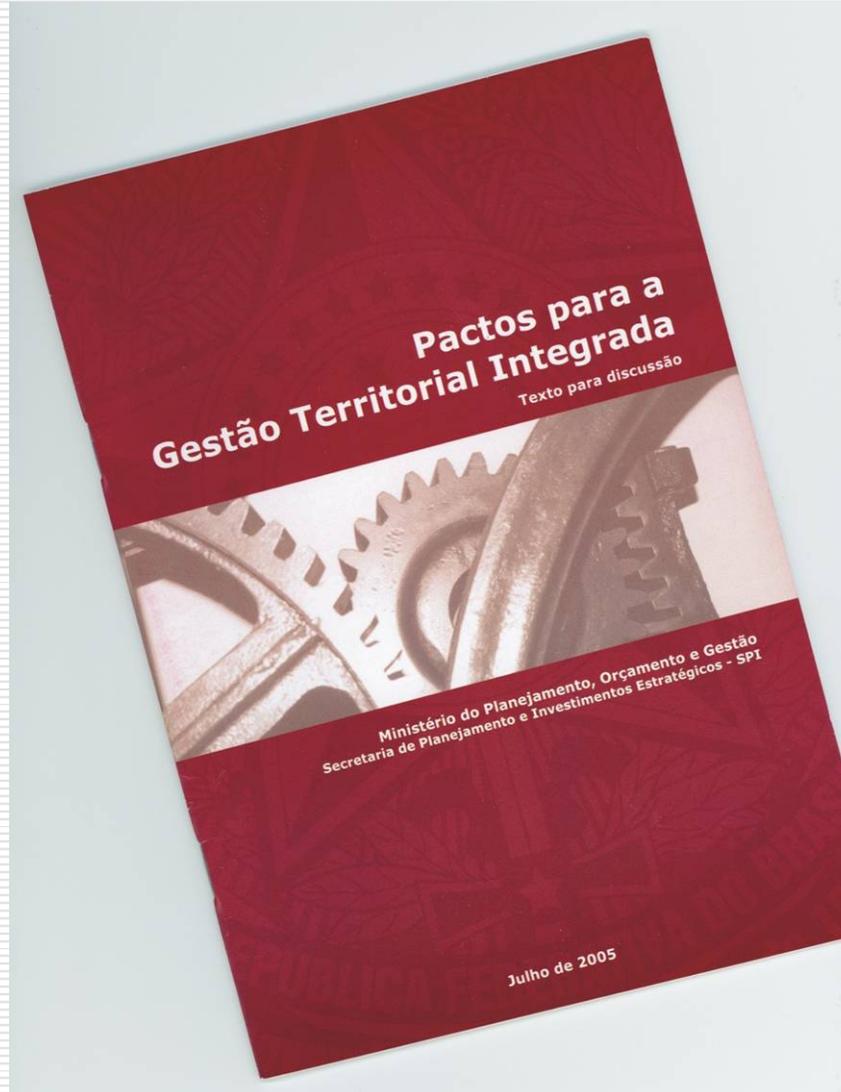


Planificación ascendiente y descendiente

Nacional	Gobierno Federal	Estrategia nacional
Provincial	Gobierno Provincial	Estrategia provincial
Subregional	Agrupamiento de Municipios	Proyecto de desarrollo sostenible

```
graph TD; A[Estrategia nacional] --> B[Estrategia provincial]; B --> C[Proyecto de desarrollo sostenible];
```

Modelos de Pactos para la gestión territorial integrada





Nueva regionalización para un País policêntrico

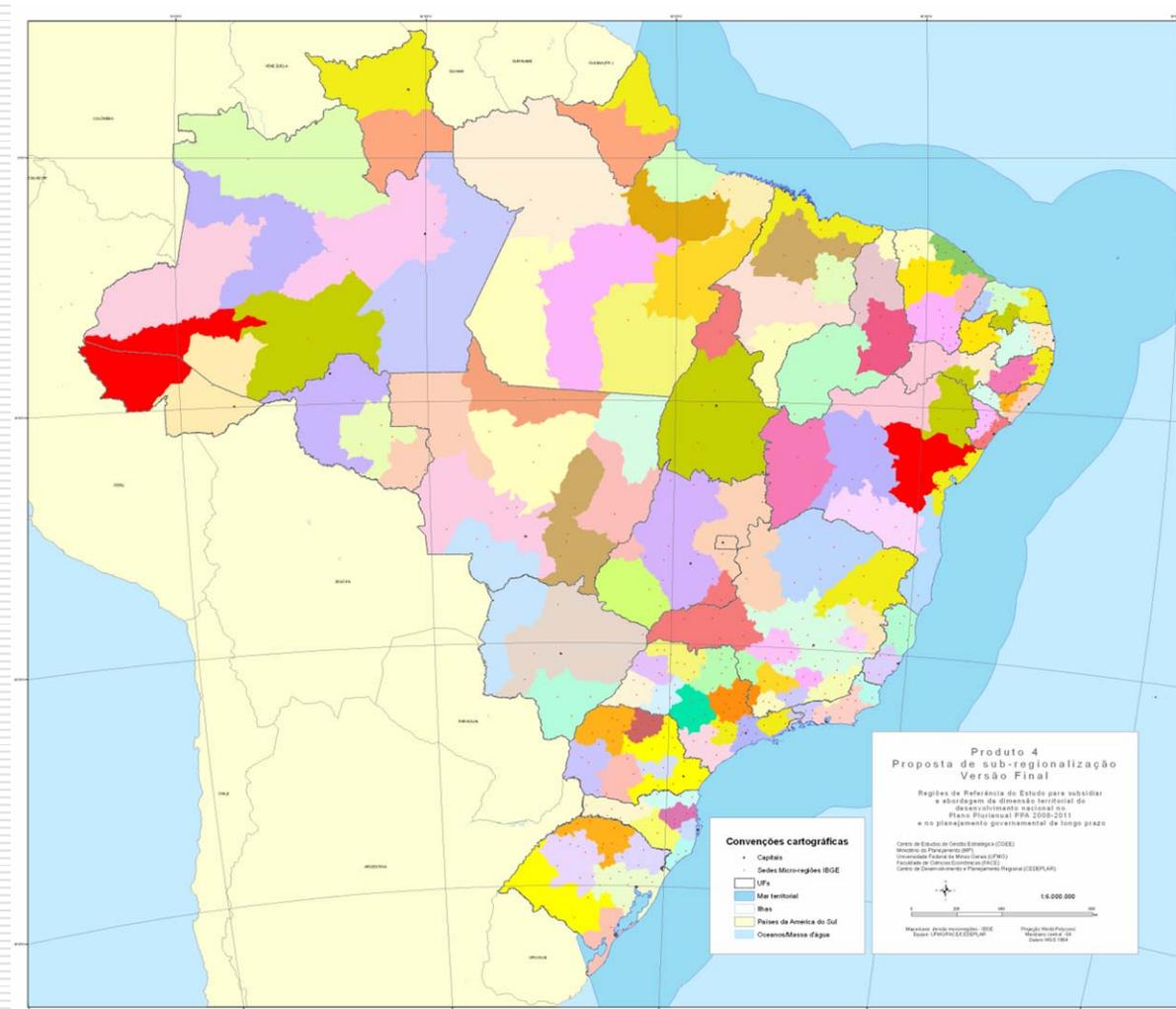
Nuevas regiones de planificación para un país policentrico

Regionalización – Escala Macrorregional (11)



Nuevas regiones de planificación para un país policentrico

Regionalización – Escala Subregional (118)

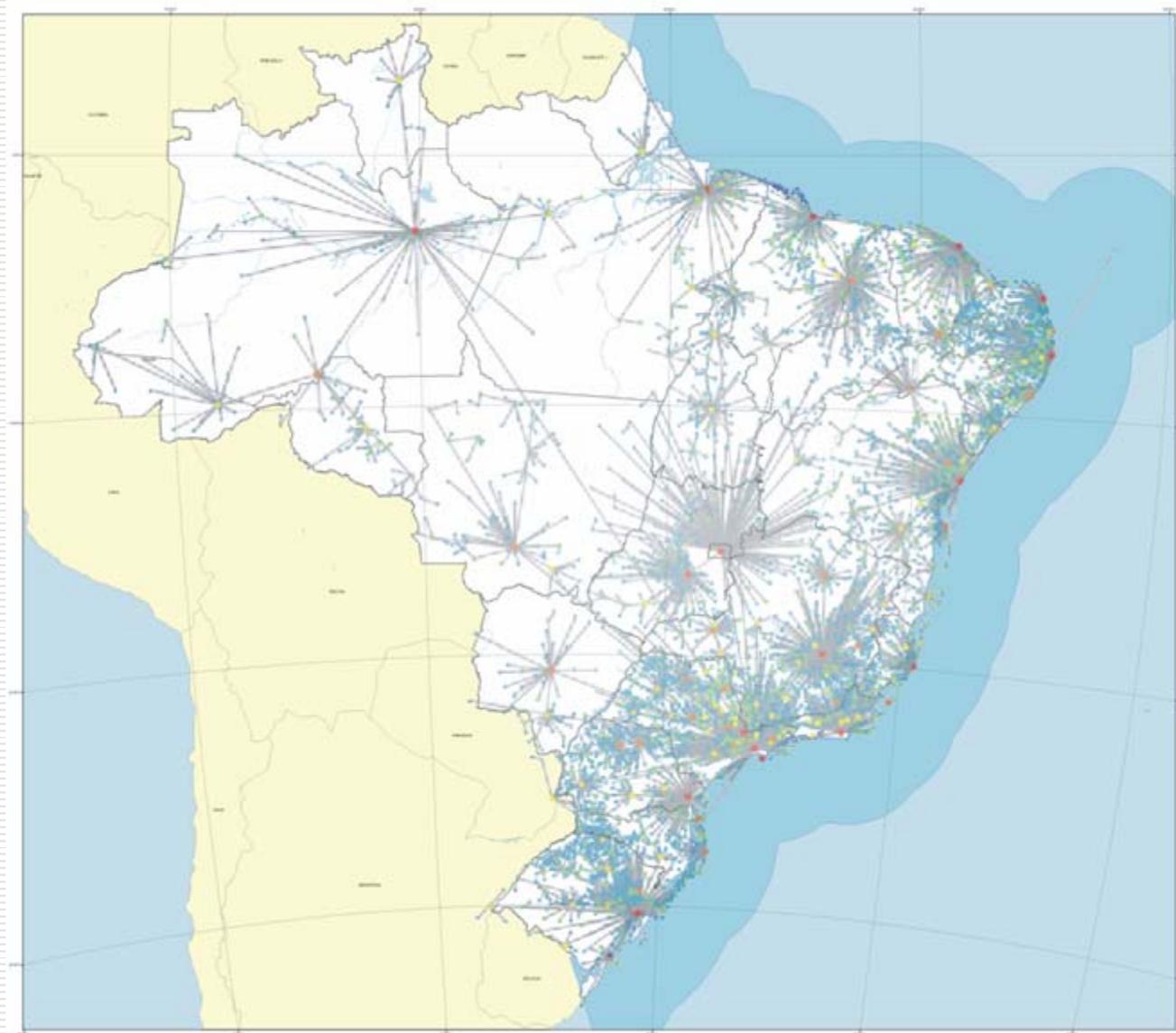


Nuevas regiones de planificación para un país policentrico

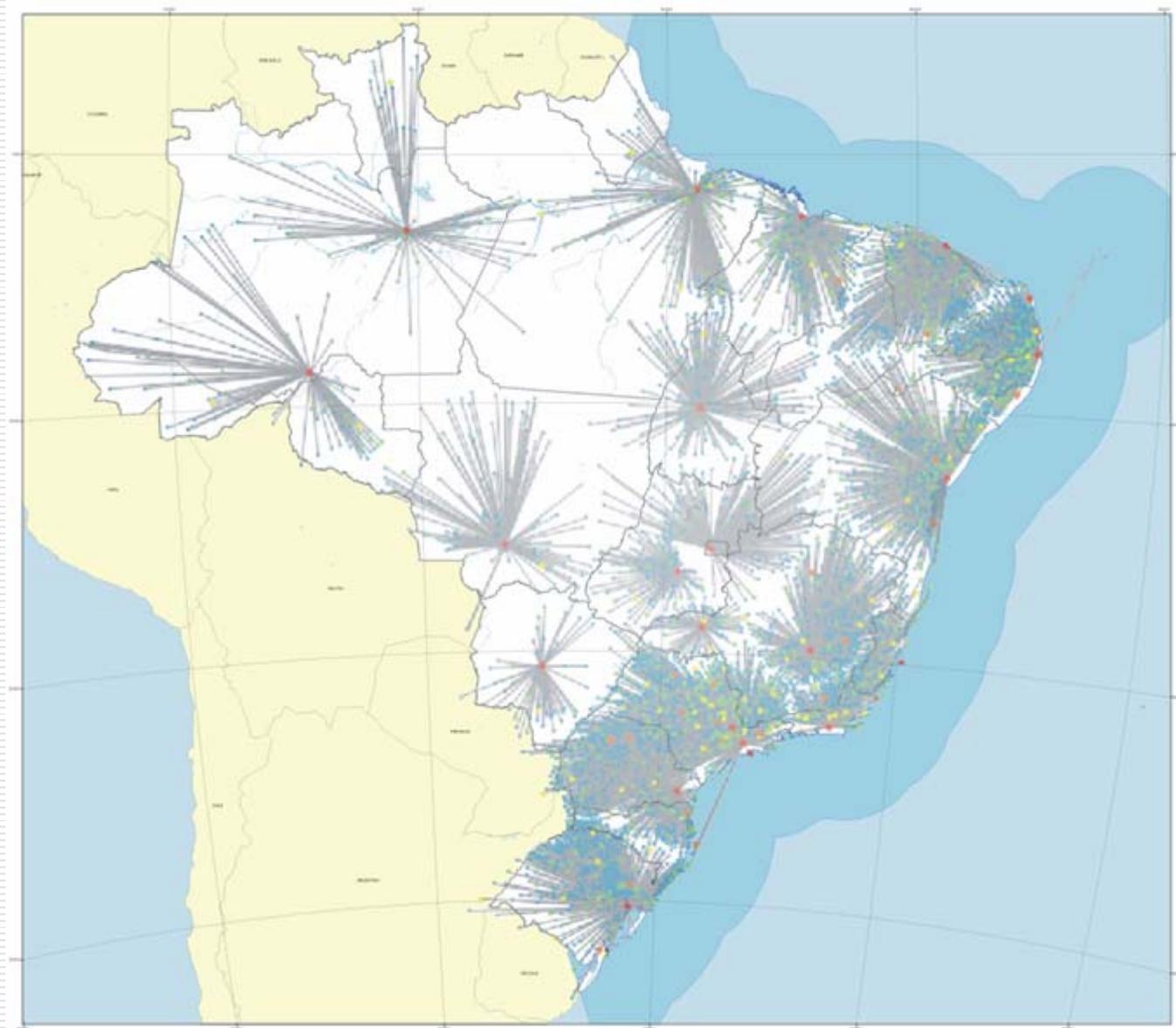
- ❑ 11 Macro-polos consolidados
- ❑ 7 Nuevos Macro-polos
- ❑ 22 Sub-polos estratégicos

- ❑ Total de 41 polos de crecimiento acelerado que permite tener una **escala intermedia** entre la macrorregiones y las subregiones

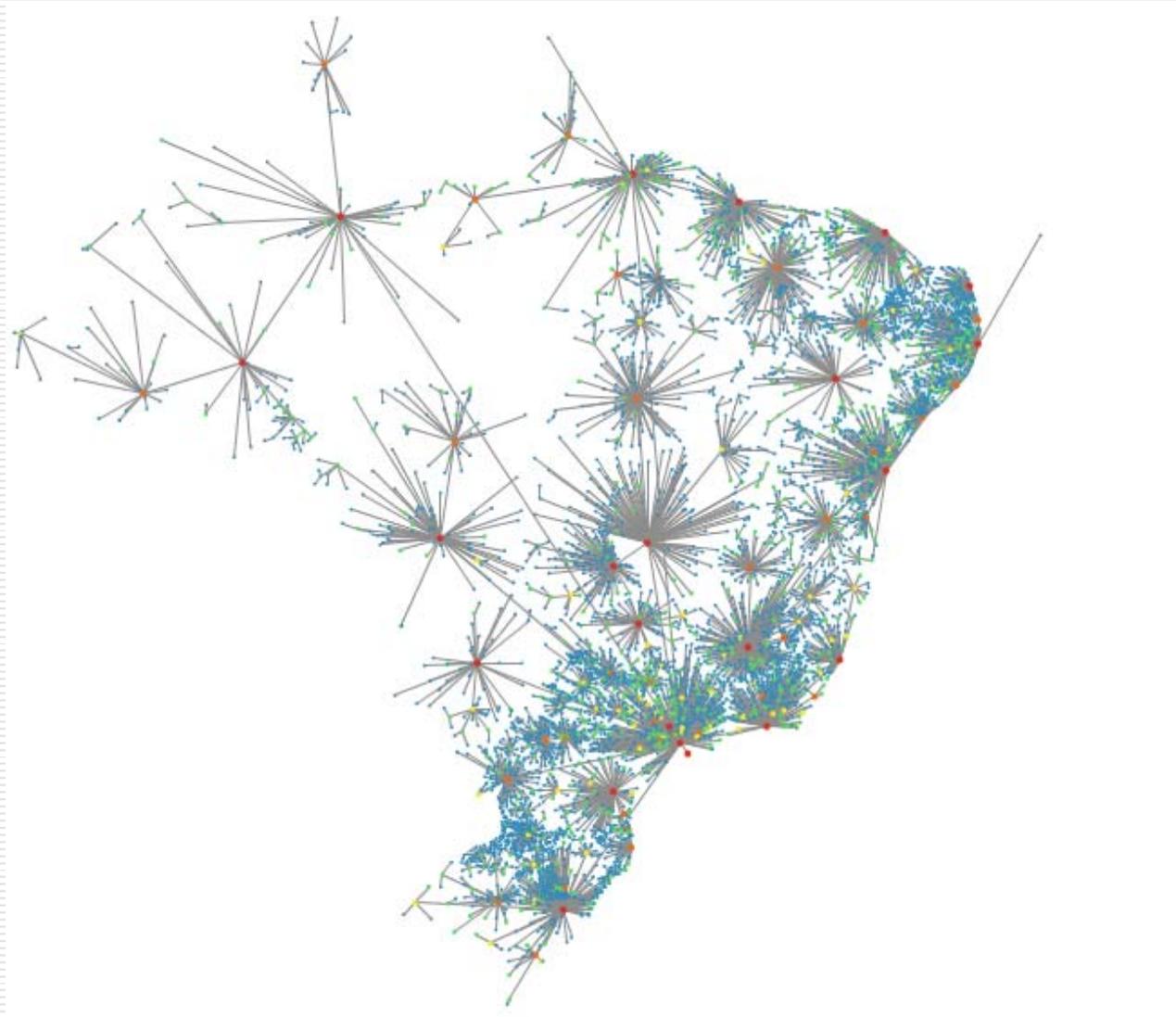
Red urbana y fuerza de polarización en 2000



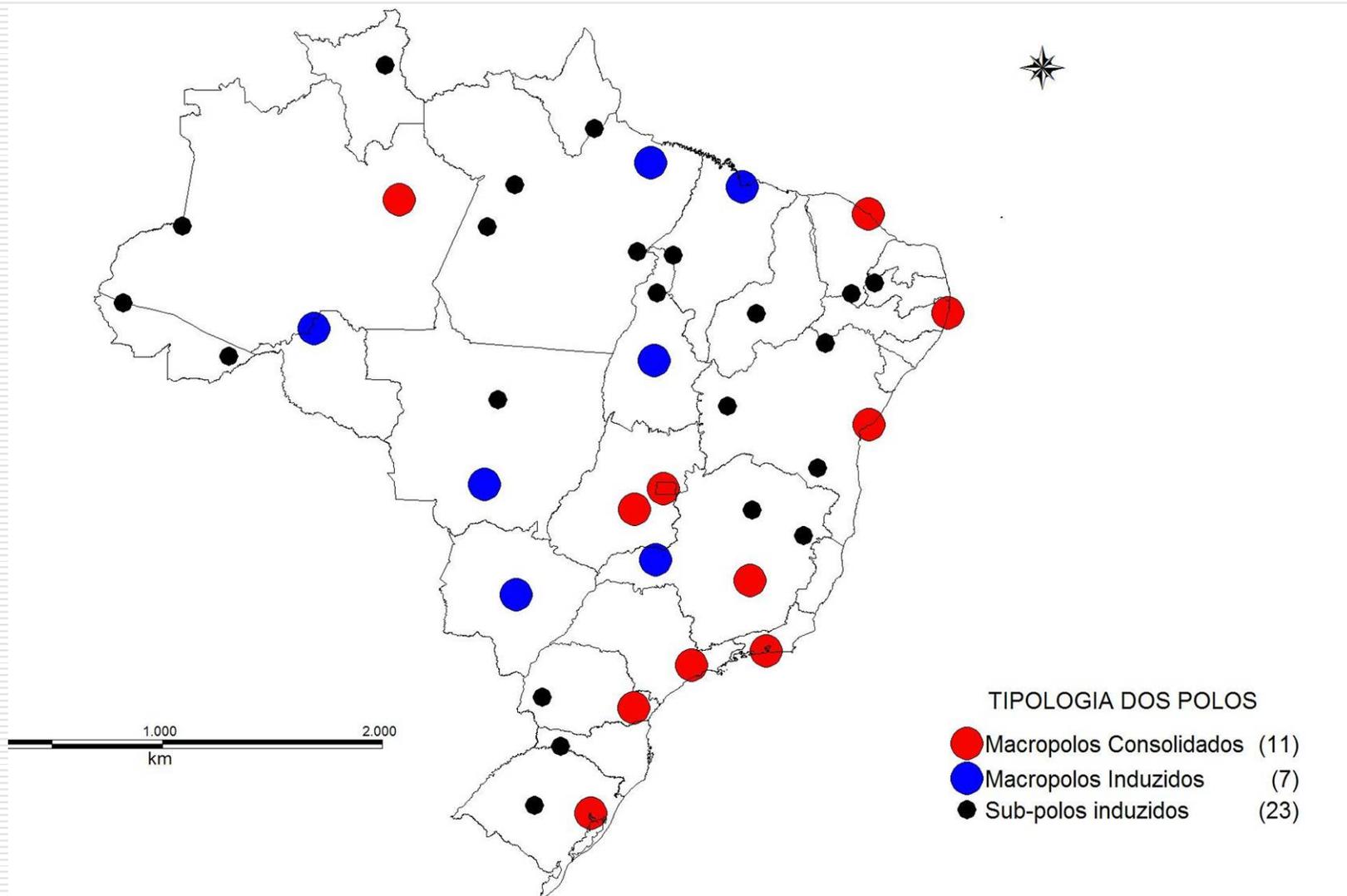
Simulación: Brasil policêntrico, 11 macropólos consolidados y 7 nuevos macropólos en 2027



Simulación en 2027 : Brasil policêntrico, 11 macropolos consolidados, 7 nuevos macropolos y 22 subpolos



Escenario del Brasil policêntrico (41 centros polarizadores)



Impactos macrorregionales de la cartera de inversiones



Vectores estratégicos para el bioma amazónico: territorio 1

Vectores estratégicos – Bioma Amazónico (territorio 1)



Vectores estratégicos para el bioma amazónico: territorio 1

Vectores

Revolución técnico-científica asociada a la biodiversidad y a los recursos naturales, de forma a agregar valor a los productos y procesos derivados de los ecosistemas amazónicos.

Emprendedorismo regional abriendo nuevas fronteras de innovación económica y social.

Logística integrada y adecuada a las especificidades de la región, envolviendo el planeamiento integrado de las actividades de producción, circulación y comercialización.

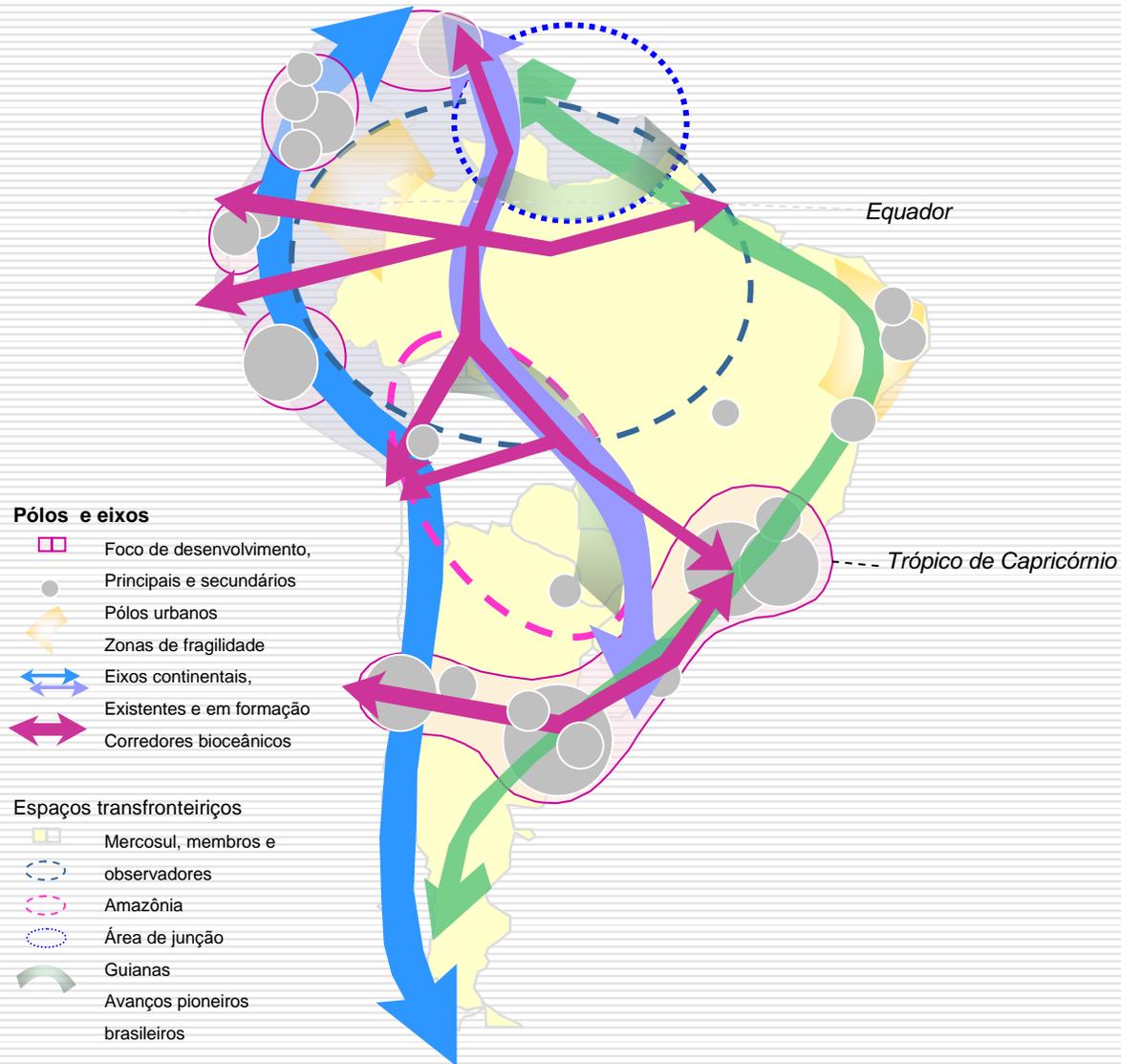
Transformación de las débiles redes de ciudades en un sistema urbano articulado, dotando-las de capacidad de proveer servicios y equipos básicos para la población y la producción.

Innovación institucional relacionada al fortalecimiento de la presencia del Estado y de sus instrumentos de ordenamiento territorial.

Necesidad de articulación de la red urbana brasileña con la red urbana Sur Americana



Visión prospectiva de la integración Sul-americana



Muchas gracias por la oportunidad

Ariel.pares@planalto.gov.br

Tel: 55 61 3411-4642