

La Planificación Territorial como Política de Estado

Alfredo M Garay

Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial
Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Ministerio de Planificación, Inversión Pública y Servicios
Presidencia de la Nación

La noción de medio ambiente

refiere a condiciones y circunstancias del entorno físico

que afecta a los seres vivos y a las personas

La noción de territorio

refiere a una parte de la superficie terrestre delimitada y administrada por una sociedad

Asume la presencia de una sociedad, que de alguna manera se lo apropia y lo transforma, es decir le agrega a ese espacio un carácter histórico.

De hecho el concepto básico de **Nación** relaciona sociedad, territorio y estado.

Puede entenderse que el territorio se nos presenta como el **producto de un proceso histórico de apropiación y transformación.**

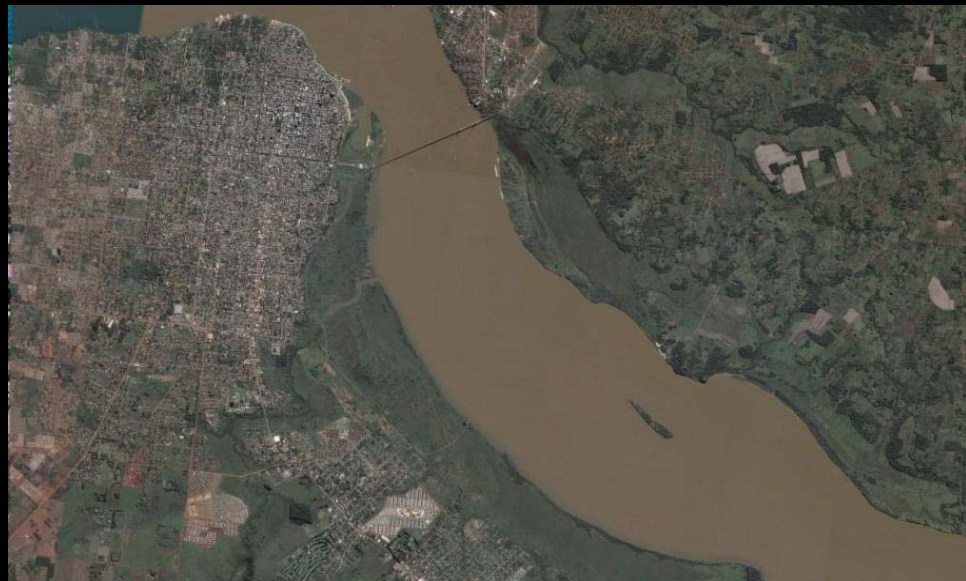
Este proceso ha dejado como saldo desequilibrios e inequidades, que hoy se nos presentan como **problemas a solucionar.**

El territorio puede ser analizado como:

- una construcción social
- un espacio de disputa, de conflicto
- el ámbito de la identidad cultural
- el lugar de las interacciones sociales
- expresión los efectos de las practicas de una sociedad y una época

Puede también considerarse que el territorio es una **totalidad conformada por varios territorios,**

Un sistema constituido por varios subsistemas, cuyos límites resultan a veces imprecisos, en la medida que las mutuas interdependencias intercalan posiciones dentro de jerarquías temáticas o sectoriales.



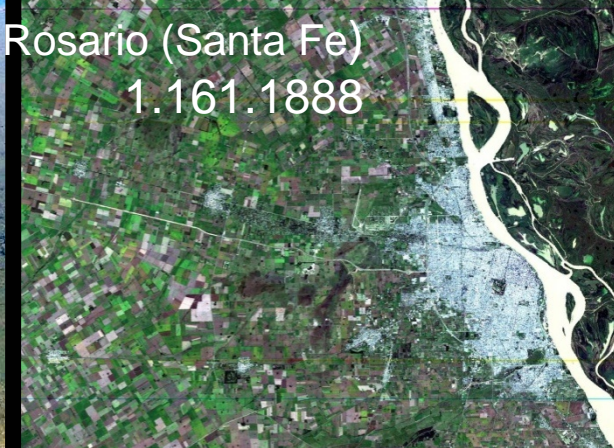


La transformación del territorio es **resultado de un trabajo**,
y por lo tanto de una economía,
que condensa las intervenciones (generalmente de pequeña
escala) de miles y miles de personas que tratan de
acondicionarlo
para que resulte más adecuado para el desarrollo de la vida.

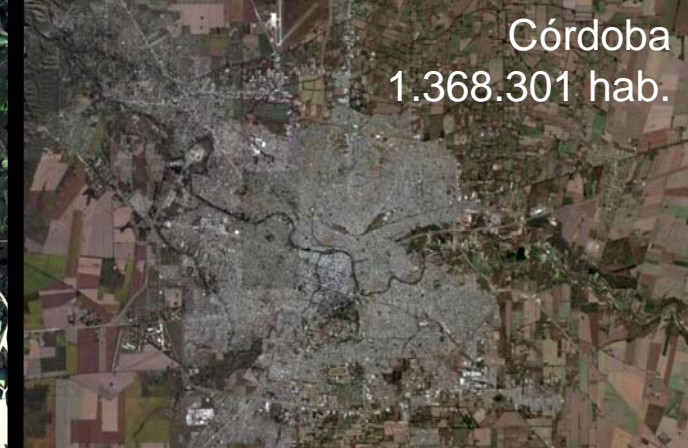
Como resultado de ese trabajo,
que debe ser analizado como **un proceso social**,
constatamos
que **la sociedad va dejando una impronta** sobre el
territorio.



AMBA
13.313.998



Rosario (Santa Fe)
1.161.1888



Córdoba
1.368.301 hab.

El territorio forma parte de un patrimonio común que compartimos todos los habitantes de esta sociedad.

Forma parte de un legado que hemos recibido de las generaciones anteriores, y que tenemos la responsabilidad de cuidar y transferir a las generaciones futuras en mejores condiciones que lo recibimos



Estructura colonial



Período
independencia



Estructura
agro exportadora

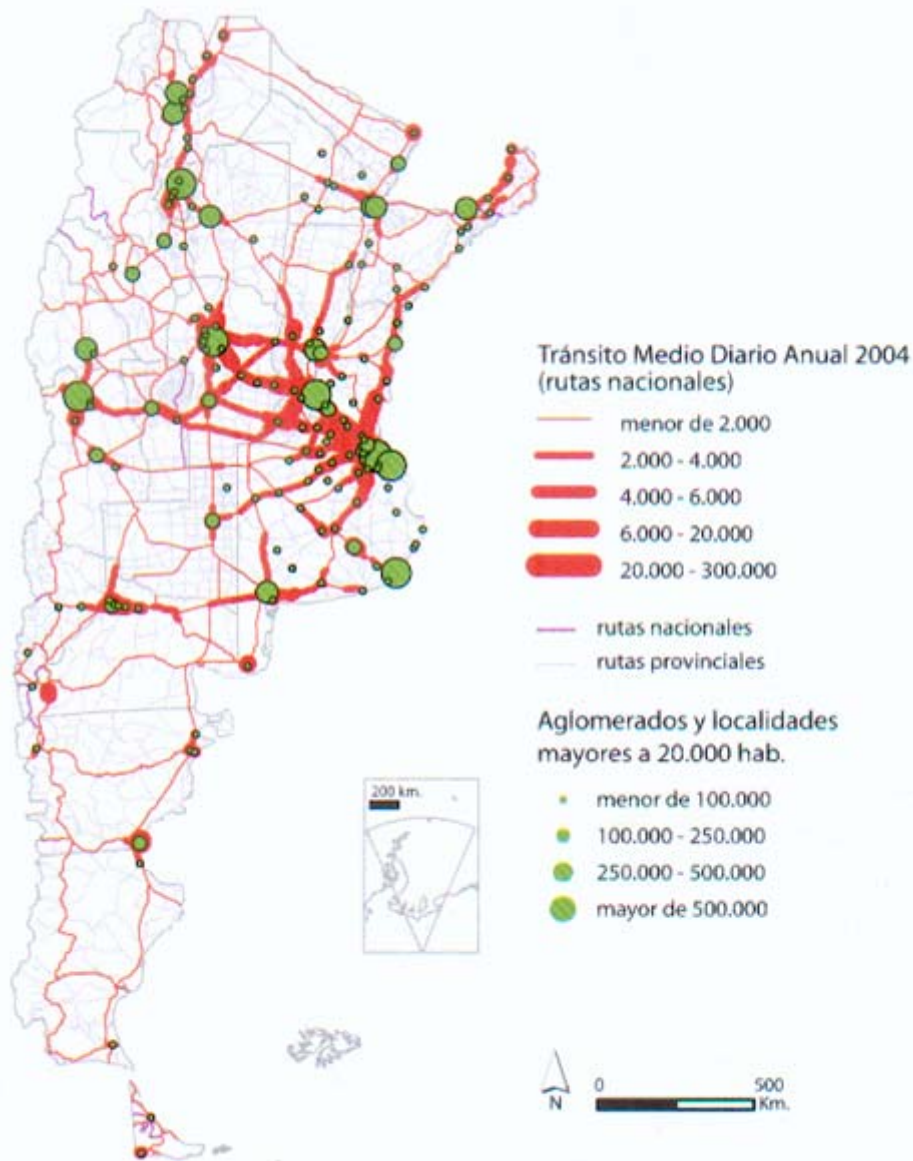


Estructura Sustitutiva



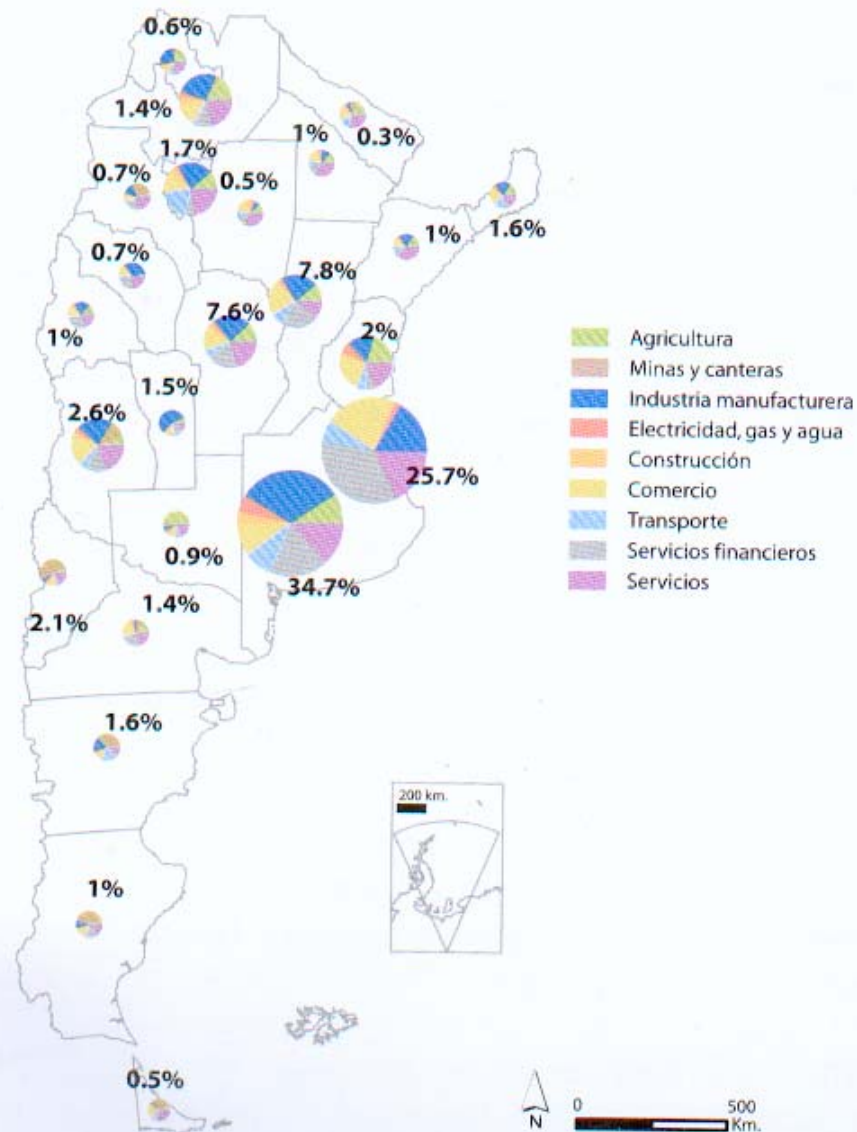
Impacto globalización

Infraestructura vial



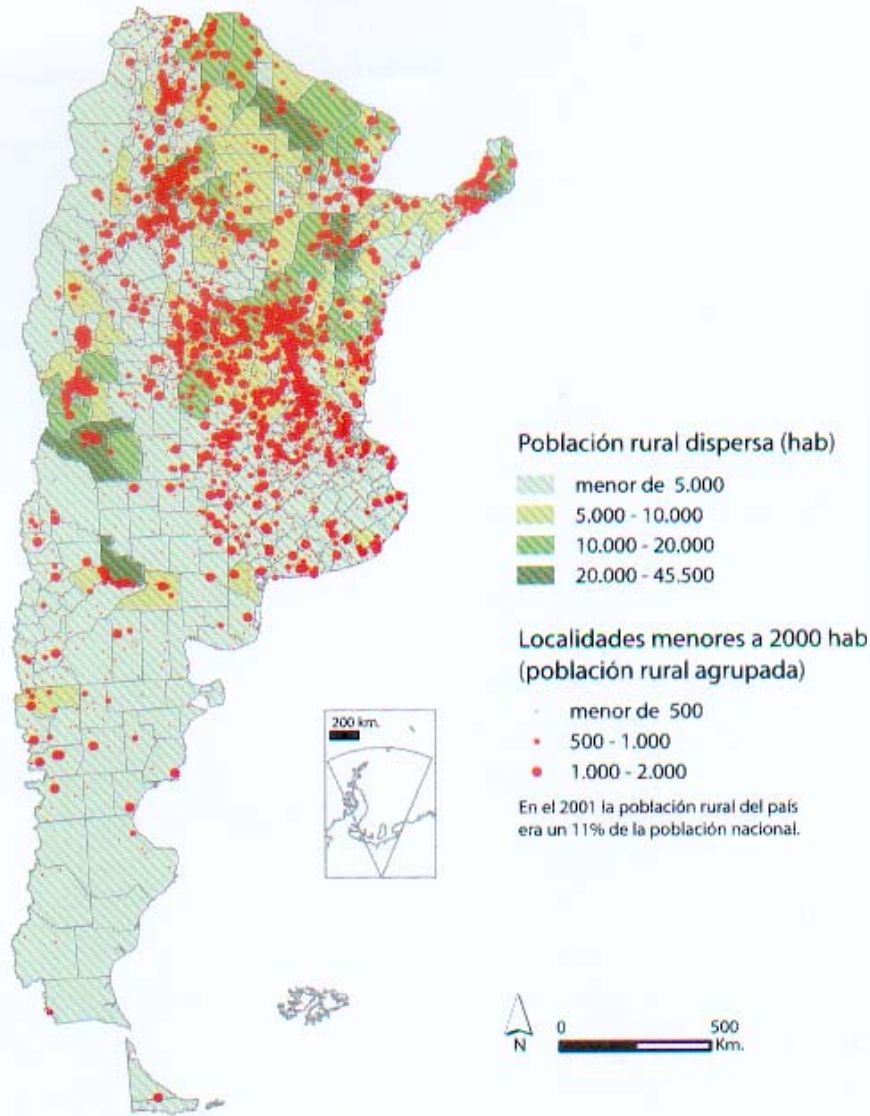
Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda, INDEC 2001 y Dirección Nacional de Vialidad 2004.

Participación del producto bruto geográfico provincial en el total nacional



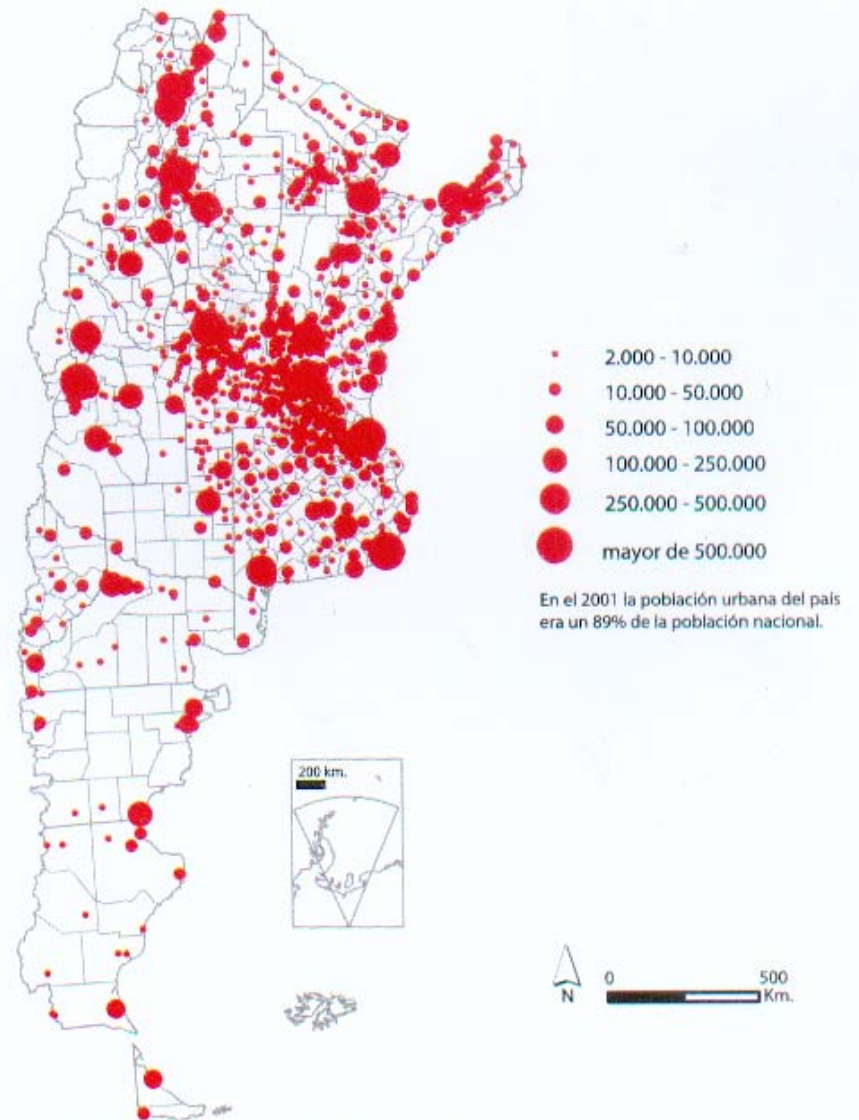
Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio del Interior y CFI.2000

Distribución de la población rural



Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. INDEC.

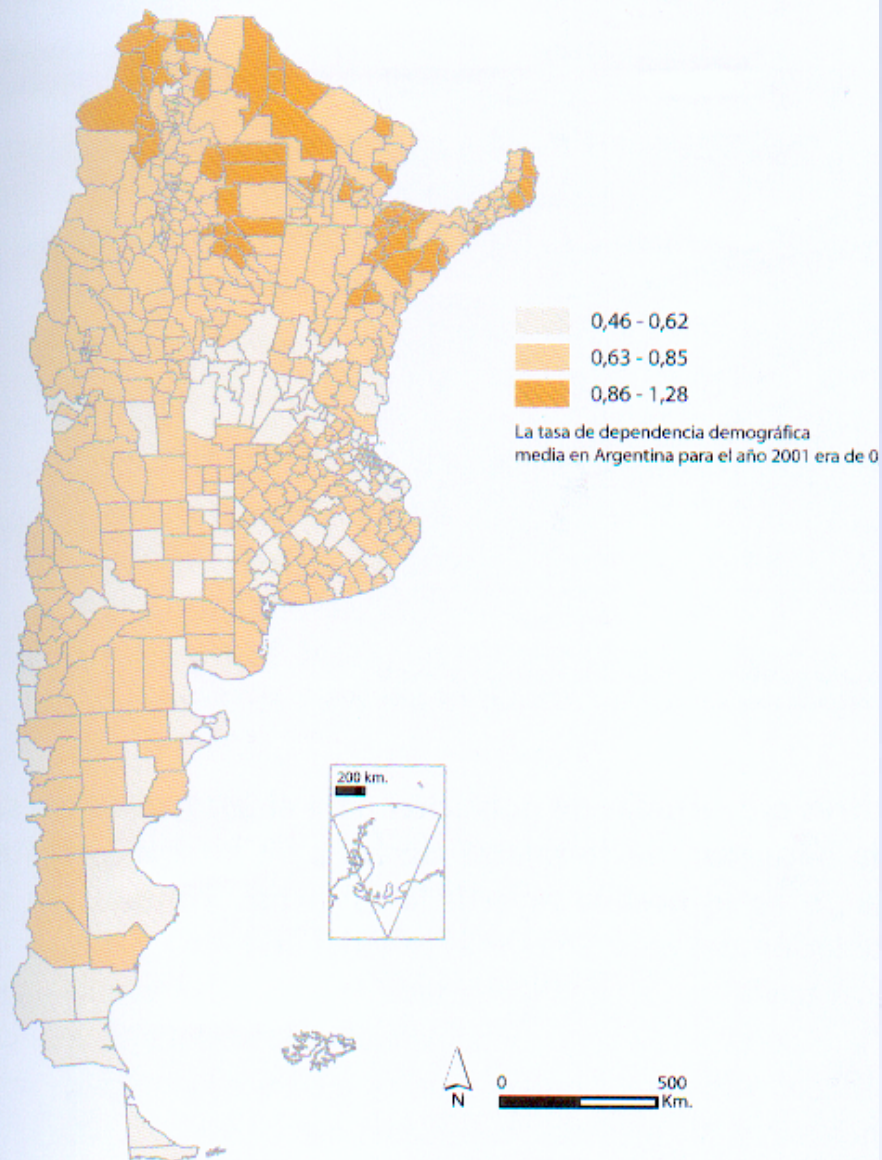
Distribución de la población urbana



Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. INDEC.

6.782.695 de personas (18%) viven en medio rural y el 50% de la población vive en o en localidades menores de 10.000 habitantes. ciudades de mas de 500 mil habitantes

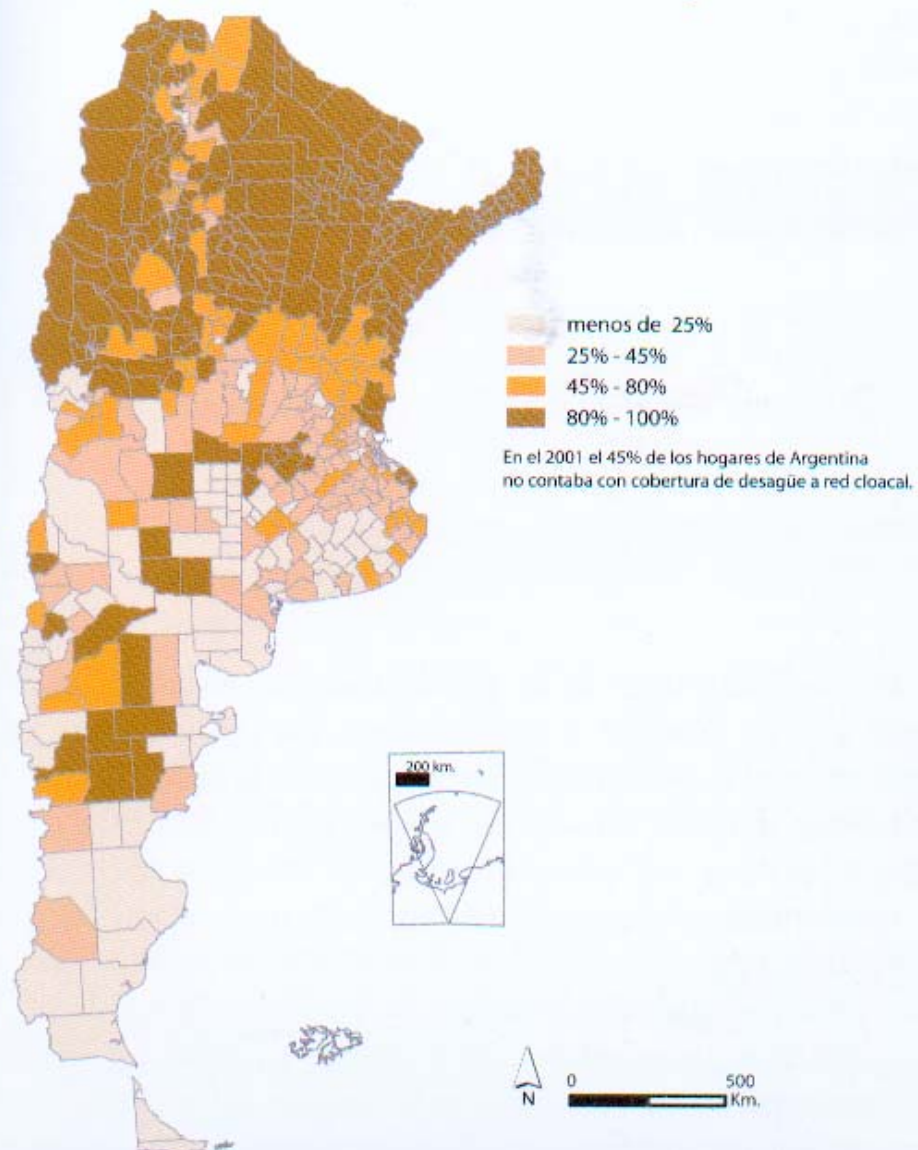
Tasa de dependencia demográfica (por departamento)



Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. INDEC.

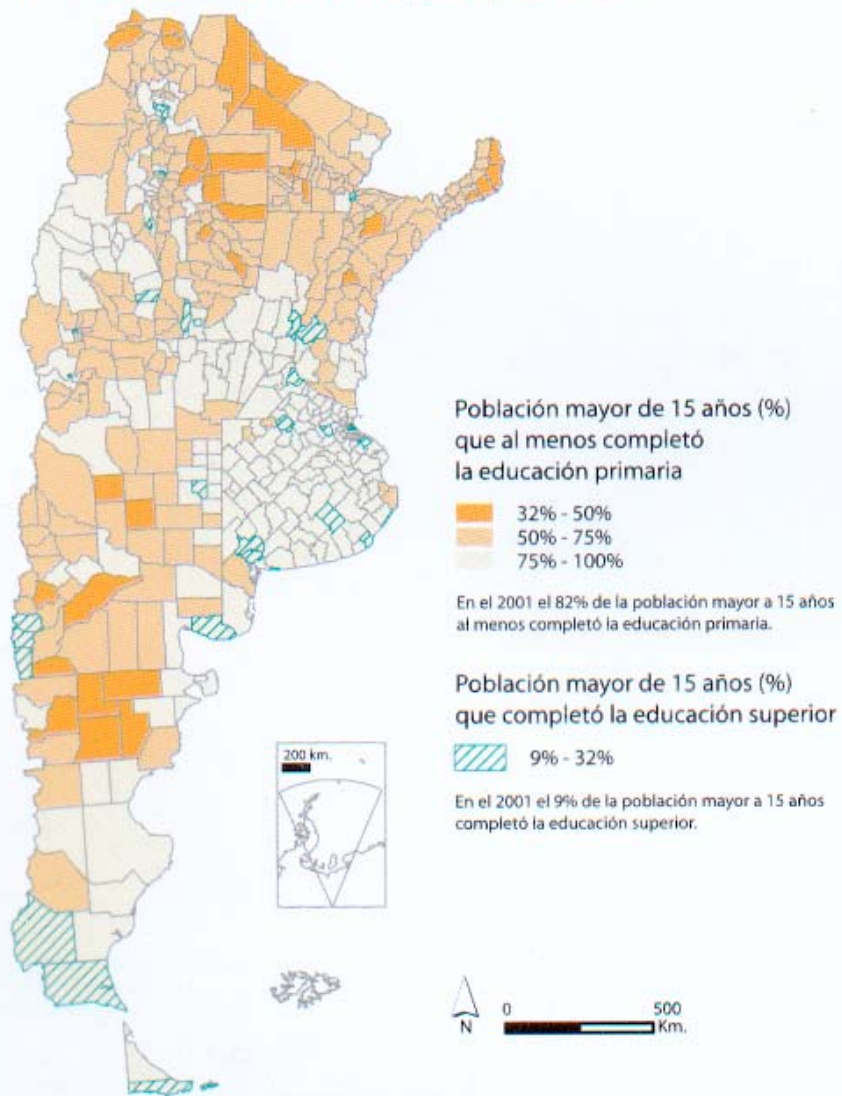
Déficit de cobertura de desagüe a red cloacal (hogares)



Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

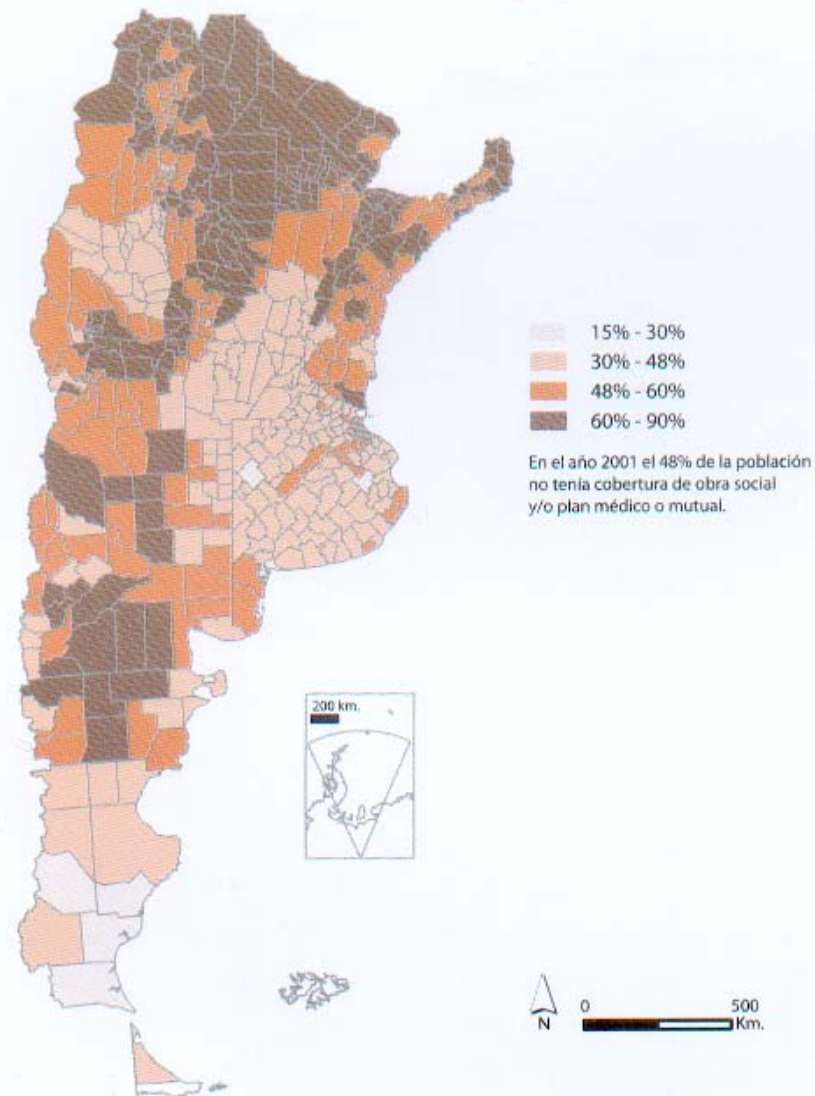
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. INDEC.

Nivel de instrucción alcanzado (por departamento)



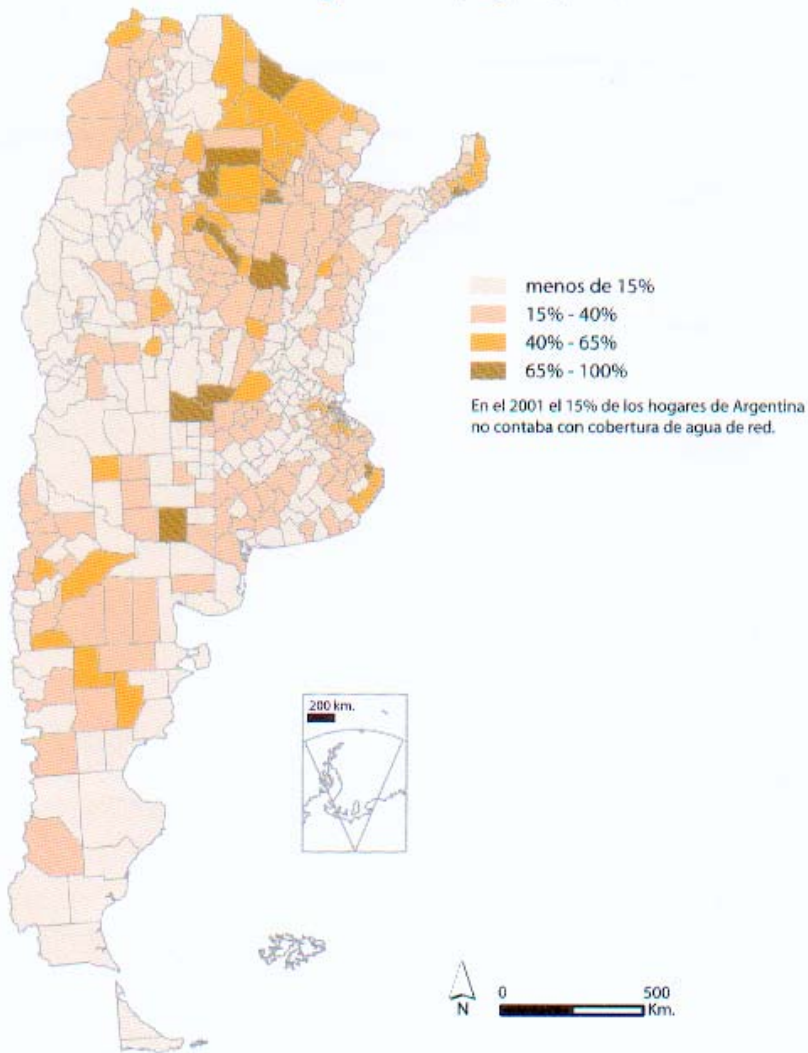
Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. INDEC.

Población sin cobertura de obra social y/o plan médico o mutual



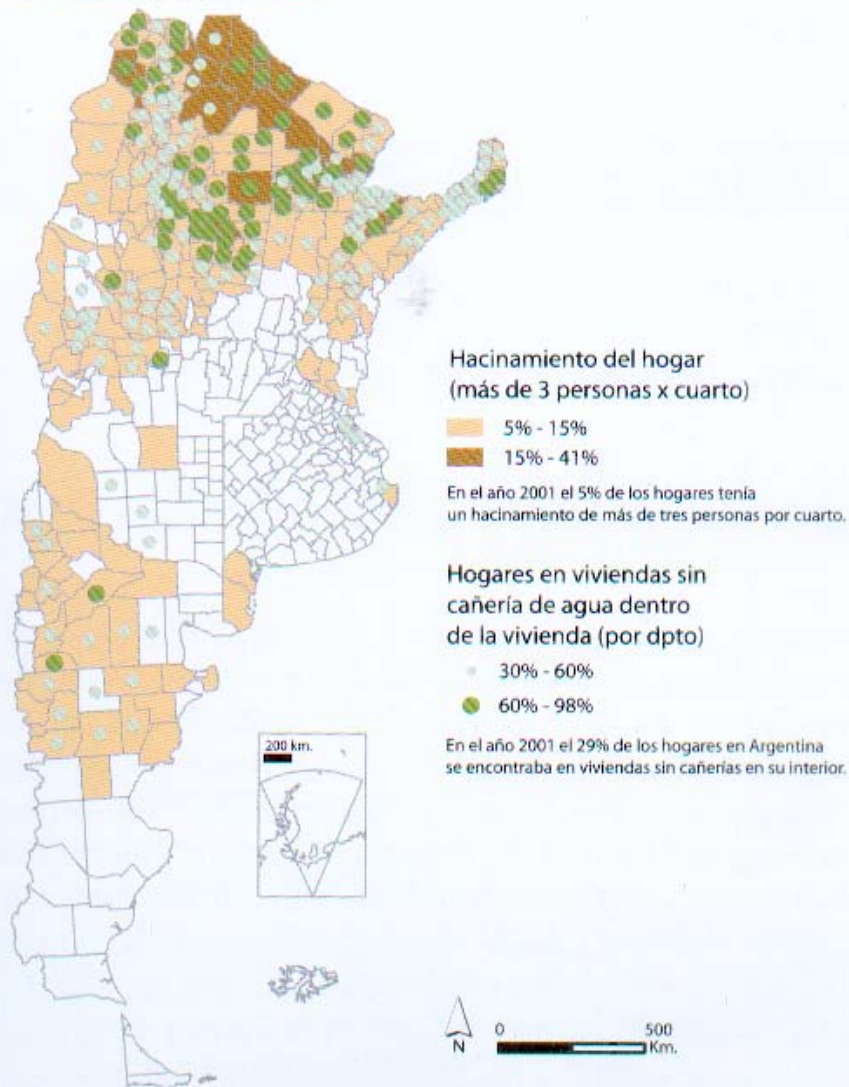
Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. INDEC.

Déficit de cobertura de agua de red (hogares)



Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
 Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda. INDEC. 2001

Hacinamiento del hogar



Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
 Fuente: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. INDEC.

CUADRO No. 1	Argentina: Tendencias Desarrollo Urbano					
	Proyecciones				Tasa Crecimiento	
	2000	2010	2020	2030	2000-2010	2010-2020
Población						
(Millones)	36896	40738	44486	47534	0.99	0.88
Población Urbana	32903	37025	41011	44299	1.18	1.02
% Pobl. Urbana	89.2	90.9	92.2	93.2	-	-
Promedio AL	75.4	79.1	81.9	84.3		

Fuente: UN-Hábitat (2007). Informe Anual sobre Asentamientos Urbanos

La importancia de **las ciudades**, los espacios de residencia y socialización, y la prestación de servicios (modo de vida urbano)

La cuestión del **crecimiento económico y el empleo**, la actividad industrial, las infraestructuras y sus impactos ambientales

La escala que adquiere la producción primaria (rural,

La disfuncionalidad del nexo entre **gestión territorial, transporte urbano y mercado de vivienda** restringen la capacidad de los hogares de vivir donde les es más conveniente:

pone en riesgo la salud de la población,
genera ineficiencias en la movilización (al trabajo o a los servicios)

impacta sobre el costo del transporte,
incrementa el consumo de energía y los niveles de contaminación, y aleja la posibilidad de los sectores populares a acceder a la tenencia segura de una parcela correctamente urbanizada.

Las urbanizaciones resultantes presentan serios problemas ambientales:

por la vulnerabilidad de las ocupación de áreas inadecuadas

por la contaminación que producen asentamientos sin redes

por el inadecuado tratamiento de efluentes y residuos urbanos

y por la inexistencia de áreas de protección ambiental que garanticen la preservación de una adecuada diversidad

y el acceso de la población a espacios verdes de diferente escala.



REPUBLICA ARGENTINA

Acuerdos
Mercosur

En el contexto actual, la noción de territorio nacional puede ser visto como un subsistema de un proyecto de integración más abarcador.

Las tendencias que introduce la globalización y la construcción de mecanismos de defensa a través de procesos integraciones regionales como el MERCOSUR, plantea un nuevo horizonte de planificación, que reformula nuestras visiones tradicionales de integración.

Como estos procesos no son lineales, y suponen la concurrencia de actores (países) cuyas decisiones pueden ser aleatorias,

interesa que el proceso planificador proponga escenarios alternativos, que abran una discusión democrática entorno a un futuro posible.

actividades productivas posteriores a la crisis del 2002 y a la intervención del estado desde una nueva perspectiva, encuentra una infraestructura insuficiente, inadecuada u obsoleta, de modo que el incremento de la inversión requiere un criterio de afectación racional de los recursos disponibles.

La proyección de estas tendencias señala

*1- la existencia de **municipios que han quedado claramente inscriptos en el marco de estos nuevos flujos** y tendencias de desarrollo económico (municipios prósperos),*

*2- otros que deben aprovechar oportunidades y **consolidar su posición,***

*3- otros que deben **reformatear su economía** en el marco de las nuevas determinaciones*

*4-y otros que **enfrentan graves problemas de desarrollo.***

	GAU 6 ciudades	100/500 22 ciudades	50/100 30 ciudades	30/50 35 ciudades
Prósperas	Rosario Mendoza	Santa Fe Bahía Blanca Neuquen San Luis Río Cuarto Comod.Rivadavia San Rafael Santa Rosa Tandil	Villa mercedes Villa Maria Pergamino Olavaria Junín Rafaela San Martín (Mend) Río Gallegos Venado Tuerto San Francisco Azul Chivilcoy General Pico Mercedes (Bs. As)	Tres arroyos Río tercero Alta gracia San Pedro Jesús Maria Villa dolores Gualeguay Balcarce Chacabuco Nueve de julio Bragado Bell Ville Casilda Trenque Lauquen Chascomus Río Segundo
Fortalecimiento	Córdoba	Salta Posadas Paraná Concordia San Nicolás	Bariloche Reconquista General Roca Chipoletti Concepc. Uruguay Carlos Paz Puerto Madryn Oberá El Dorado	Clorinda Ushuaia Villa Constitución Paso de los libres Caleta olivia Esperanza Curuzú Cuatia Puerto Iguazú Mercedes (Corr)
Reposicionamiento	AMBA Tucumán Mar del Plata	San Juan Jujuy	Trelew Necochea Gualeguaychú Río grande	Viedma Villa Ángela Tafi viejo Perico Cosquín Huerta grande Zapala
Dificultades		Resistencia Santiago Estero Corrientes Formosa Catamarca La Rioja	Roque Saenz peña Goya Tartagal	Clorinda Cutral Co Aguilares

Coyuntura por zona	NOA	NEA	Centro	Cuyo	Pampeana	Comahue	Patagonia
prospera			Río cuarto Villa Maria	Mendoza San Luis San Rafael V Mercedes San Martín	Rosario Santa fe Bahía blanca Santa Rosa Tandil Pergamino Olavaria Junín Rafaela Venado Tuerto San Francisco Azul Chivilcoy General Pico Mercedes (Bs As)	Neuquén	Comodoro Rivadavia Río Gallegos
Fortalecimiento	Salta	Posadas Paraná Concordia Reconquista Conc.Uruguay Oberá El Dorado	Córdoba		AMBA San Nicolás	Gral Roca Chipoletti	Prto Madryn Bariloche
Reposicionamiento.	Tucumán Jujuy		Carlos Paz	San Juan	Mar del Plata Necochea Gualeguaychú		Trelew Rio Grande
Dificultades	Santiago Estero Catamarca La rioja Tartagal	Resistencia Corrientes Formosa Roque S Peña Goya					

1- Matriz de **soporte de la producción** (**infraestructuras + capital social**)

Puertos, aeropuertos, Infraestructura vial y ferroviaria, energía, comunicaciones, parques industriales y logística.

2- **Sistema de ciudades** y asentamientos humanos (**desarrollo local**)

Crecimiento, centralidad, patrimonio, densificación, provisión de redes y servicios, movilidad, tenencia segura del suelo y la vivienda. (cambio de patrones de asentamiento)

3- Estado de la **relación con el soporte ambiental** (**sustentabilidad**)

(agua, aire, energía, suelo) cuencas parques, áreas productivas, áreas protegidas, zonas en transición, atención de emergencias.

4- Programación de las **inversiones**, (PLAN) distribución de



Propuesta
PET

Interesa identificar cuales son **los grandes ejes de acción** que corresponde implementar a nuestra generación para mejorar las condiciones de nuestro territorio.

Las posibilidades de definir un **proyecto común**, de concebir una estrategia que identifique un rumbo y cursos de acción posibles, de modo que las iniciativas y los esfuerzos del estado y los de la sociedad, converjan en el marco de un proyecto consensuado.

El PET propone:

- 1- Un **sistema de ciudades** que integre el territorio, tanto en términos de la producción regional, como de su integración al.
- 2- Esquema de **desarrollo y reconversión productiva regional** que promueva el reequilibrio económico territorial.
- 3- Inscribe a las regiones dentro de un **esquema de conectividad** interna, que reemplace los esquemas radio céntricos a partir del desarrollo de corredores bioceánicos que atraviesen el país en diferentes latitudes.
- 4- Promueve un **esquema policéntrico** de ciudades, que ofrezca mejores oportunidades de progreso a las ciudades intermedias como condición para revertir los efectos adversos del proceso migratorio hacia las grandes ciudades.
- 5- Propone que los **diferentes niveles de complejidad** urbana corresponda con la posición que adquieran dentro de una mala interconectada que promueve un desarrollo territorial más equilibrado.



Escenario posible

El reconocimiento de **un tiempo de transición** en el que coexistirán tendencias representativas de lo que fue y de lo que vendrá,
define al corto plazo como un tiempo de incertidumbre y expectativa.

La existencia de un **proyecto de ciudad** se presenta para las sociedades locales como una oportunidad para comprender este acontecer y para darle sentido, rompiendo la parálisis a la que da lugar la incertidumbre, y permitiendo promover iniciativas y capitalizar avances.

Interesa analizar cuales son :

Nuestras **posibilidades de intervenir**

Los **instrumentos** que tenemos a disposición,

Los **dispositivos institucionales** que tenemos que construir o fortalecer

Las posibilidades de definir un **interés común** que esté en condiciones de convivir con el interés individual.

Avances:

Creación del **Ministerio de Planificación**. (Institución responsable)

Creación y funcionamiento del **Consejo Federal** de Planificación.

Programa de fortalecimiento de las áreas de planeamiento

Formulación del **Plan Estratégico Territorial (PET)** discusión pública

Elaboración de una **Ley Nacional de Ordenamiento Territorial**.

Conformación de una cartera nacional de proyectos.

Participación en los ámbitos de integración regional sudamericana.

Programas específicos

Programa Argentina Urbana (PAU),

Prevención y reducción de riesgos y desastres,

Lineamientos estratégicos para el desarrollo territorial rural (PAR),

Conectividad Territorial Nacional.

Lineamientos para provincias de menor desarrollo relativo

Herramientas de planeamiento.

La Obra Pública (banco de proyectos de obras de infraestructura, diques, autopistas rutas, puertos, puentes, redes sanitarias, viviendas, etc.)

Normativo (ley marco, normativa provincial y municipal, mecanismos de regularización dominial y expropiación)

Presupuestarias (tarifas, retenciones, gravámenes, subsidios, cargas y compensaciones, recuperación de plusvalías, contribución por mejoras, presupuesto participativos).

Financieras (fondos, crédito, bonos, fideicomisos, etc.)

Programáticas y organizativas (agencias de promoción, instituciones de participación comunitaria, empresas publicas y sociales, asociaciones publico-privadas, concesiones, etc.)

Seguimiento y control social (defensor del pueblo, procuraduría del consumidor, asociaciones de control de gestión)

Ejercicio del poder de policía (clausuras, multas inhibiciones)

Proyecto de Ley Nacional de Ordenamiento Territorial

Necesidad de contar con un marco normativo coherente.

La cuestión de las autonomías y competencias

La experiencia internacional (Brasil, Colombia)

La defensa de valores sociales (ambiente, patrimonio, derechos)

La cuestión de la propiedad. (Sentido social)

Establecimiento de una jerarquía de planes de diferente escala

La identificación de instrumentos disponibles

Se presenta el momento de abrir un gran debate entorno a estas cuestiones

Es la oportunidad de producir un avance significativo en la historia de las luchas sociales en nuestro país.

