

IIRSA

Metodología de Planificación Territorial Indicativa REVISIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS IIRSA



GTEs Ejes MERCOSUR-Chile, Capricornio y del Sur
Santiago, 25 al 27 de septiembre de 2007





Objetivos de la revisión de la Cartera de Proyectos

- Permitir a los países (que conforman cada Eje de Integración y Desarrollo de IIRSA - EID) ampliar la comprensión común sobre la contribución que los proyectos de la Iniciativa hacen al desarrollo sostenible del territorio de los ejes



Metodología de Planificación Territorial Indicativa (Visión General)



Elementos de la Metodología de Planificación Territorial Indicativa

- Ejes de Integración y Desarrollo
- Visión Estratégica de Largo Plazo - Aspectos estratégicos aplicables al EID
- Visión de Negocios
- Grupos de Proyectos
- Evaluación de los Grupos de Proyectos



Elementos de la Metodología de Planificación Territorial Indicativa

Etapas:

- ✓ 1. Agrupamiento de proyectos
- ✓ 2. Establecimiento de los factores de análisis
- ✓ 3. Preparación y consolidación de las informaciones sobre los grupos de proyectos
- ✓ 4. Evaluación de los grupos de proyectos
- ✓ 5. Cartera de Proyectos Ordenada y Consensuada



Conceptos básicos (1)

La explotación de externalidades positivas de un grupo de inversiones puede resultar en un beneficio mayor que el de la suma de los efectos de proyectos individuales que lo componen

- **Grupo de proyectos:** es un conjunto de proyectos interdependientes, en un determinado espacio geo-económico, que tiene efectos sinérgicos sobre el desarrollo sostenible
- **Sinergia vertical:** el agrupamiento se da en una cadena funcional y de relaciones input/output

Ej: carretera-hidrovia-puerto



Conceptos básicos (2)

- **Sinergia horizontal:** el agrupamiento comparte recursos para objetivos diferentes
Ej: río – esclusas - centrales hidroeléctricas
- **Proyecto-ancla:** proyecto que justifica la formación del grupo y viabiliza la sinergia
- **Proyecto-ancla existente:** un proyecto ancla que ya está en operación
- **Función estratégica del grupo:** efectos y beneficios de la implementación del grupo de proyectos para la integración y desarrollo regional.



El Proceso de Revisión de la Cartera de Proyectos IIRSA



Etapas del proceso de revisión

- **1ª Etapa: Implementación**

Evaluar los avances en la ejecución de los proyectos del EID que corresponda y cómo su implementación impacta en el proceso de integración

- **2ª Etapa: Planificación**

Profundizar la evaluación conjunta entre los países de cada EID del impacto de los grupos de proyectos y de los proyectos individuales sobre el desarrollo sostenible de las áreas de influencia del eje, tomando en cuenta los avances alcanzados en el territorio desde 2004, los actuales planes de desarrollo de cada país y el objetivo común de integración y desarrollo de América del Sur



Implementación - Actividades

- Revisión de los proyectos del EID incluidos en la Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010 (AIC), identificando avances y obstáculos en la implementación de los proyectos de la Agenda y en el Sistema de Gestión Estratégica (SIGE), así como identificando acciones adicionales para impulsar los proyectos
- Revisión de otros proyectos en ejecución de la Cartera IIRSA, identificando avances en la ejecución, fuentes de financiamiento y otros elementos que impacten la implementación de la cartera de proyectos de la Iniciativa



Planificación – Actividades

Revisión de los agrupamientos

- Revisión de los Grupos de Proyectos de forma que sean ratificados o redefinidos los agrupamientos de proyectos de cada eje, ya sea por:
 - La inclusión de nuevos grupos en el EID y/o de nuevos proyectos en los grupos ya existentes
 - La exclusión o redefinición de grupos y/o de proyectos
- Revisión de la Función Estratégica del grupo - ampliar y mejorar el contenido de la función estratégica de cada grupo de manera que refleje de un mejor modo los efectos económicos, sociales y ambientales del conjunto de proyectos
- Revisión del Proyecto-Ancla



Planificación – Actividades Análisis de los agrupamientos (1)

- **Análisis de los Grupos de Proyectos** utilizándose las dos dimensiones de análisis de la metodología de planificación territorial indicativa: *el desarrollo sustentable y la factibilidad de los Grupos de Proyectos* (Estructura de los Factores de Análisis)
- **Identificación de programas y/o acciones gubernamentales complementarias** a los proyectos de infraestructura de cada grupo para ampliar la sostenibilidad económica, social, ambiental y institucional en el territorio del Grupo de Proyectos
- **Identificación de “proyectos” de los Procesos Sectoriales de Integración (PSI)** con gran impacto para la integración en el EID correspondiente (pasos de frontera, etc)



Planificación – Actividades Análisis de los agrupamientos (2)

- **Examinar la inclusión o exclusión de proyectos de la AIC** - a ser consolidada al término de la ronda de los GTE (cuando se tendrá una visión mas completa del conjunto de propuestas de todos los ejes) para ser llevada a consideración del Comité de Dirección Ejecutiva de IIRSA (CDE)
- **Identificación de Grupos de Proyectos candidatos a la aplicación de las nuevas metodologías de planificación:** logística; integración productiva; y evaluación ambiental. El resultado de la aplicación de las nuevas metodologías en los Grupos de Proyectos que estén disponibles en la fecha de celebración de los GTEs será un elemento adicional para apoyar el proceso de análisis



Organización de los trabajos

La dinámica de los trabajos deberá generar un espacio de discusión técnica fundamental para crear entre los expertos de los países una visión común en la definición de los proyectos de integración y sus efectos sobre el desarrollo sostenible del territorio del EID

Grupos de trabajo:

El proceso de revisión se desarrollará en grupos de trabajo multinacionales con la siguiente organización:

- 1 Coordinador CCT para moderar los trabajos
- 1 Facilitador CCT para los aportes de contenido
- 2 Participantes por país para el análisis y toma de decisiones
- 1 Secretario para producción del informe en simultáneo



Organización de los grupos de trabajos

- Las actividades se desarrollarán en una mesa menor circundada por la mesa principal, donde estarán presentes los demás miembros de las delegaciones nacionales, técnicos del CCT y de otros organismos internacionales observadores, consultores y eventuales Coordinadores Nacionales de otros países no pertenecientes al eje en discusión que quieran participar en calidad de observadores
- Durante las discusiones, los participantes del grupo de trabajo podrán consultar en cualquier momento a los demás delegados nacionales o a cualquier observador, así como estos podrán intervenir en la discusión bajo la moderación del coordinador de la mesa de trabajo



Dinámica de las discusiones

1ª Etapa: Implementación

- Cada país presentará un resumen de cómo está la situación de los proyectos de la AIC y otros proyectos de la cartera que le correspondan en cada Grupo de Proyectos del EID, así como aportará comentarios sobre el SIGE. En el caso de proyectos bi o multinacionales los países involucrados serán invitados a aportar sus contribuciones de forma individual



Dinámica de las discusiones

2ª Etapa: Planificación (1)

- Primeramente se revisará todos los agrupamientos en conjunto para posteriormente pasar al análisis de todos los agrupamientos
- Serán utilizados en el análisis de los grupos la Estructura de los Factores de Análisis, los formularios de la Evaluación de los Grupos de Proyectos y los formularios de apoyo sobre los Procesos Sectoriales de Integración



Dinámica de las discusiones

2ª Etapa: Planificación (2)

- En esta fase de revisión de la cartera no será necesario aplicar el proceso de comparación grupo por grupo, sin embargo las preguntas de los formularios serán muy útiles para orientar las discusiones entre los países
- Adicionalmente, en el caso de que surjan nuevos grupos de proyectos se procederá a la aplicación del procedimiento de agrupamiento de la Metodología de Planificación Territorial Indicativa



Recomendaciones

La calidad de los resultados del proceso de evaluación de grupos de proyectos depende de tres condiciones esenciales:

1. La participación en el grupo de evaluación de expertos que conozcan la realidad económica, social y ambiental de eje de integración y desarrollo donde se ubican los grupos de proyectos
2. De igual modo, participantes que detengan informaciones relativas a los aspectos técnicos, económicos y políticos asociados a la viabilización de proyectos de inversión
3. Disponibilidad de informaciones sobre el territorio del agrupamiento y las características técnicas de sus proyectos



Metodología de Planificación Territorial Indicativa

Estructura de los Factores de Análisis



Estructura de los Factores de Análisis

Contribución al desarrollo sostenible mediante la integración física

Factibilidad

Dimensión Económica

Dimensión Social

Dimensión Ambiental

Elementos de viabilidad

Financiación

Convergencia política

Aumento del flujo de comercio de bienes y servicios



Generación de empleo e ingreso



Conservación de recursos naturales



Marco institucional y regulador



Atracción de inversiones privadas en unidades productivas



Mejoría de la calidad de vida de la población



Calidad ambiental



Consistencia de la demanda actual y futura



Aumento de la competitividad



Posibilidades de mitigación de riesgos ambientales



Condiciones de ejecución y operación





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN FÍSICA

1. Dimensión económica

1.1. Aumento del flujo de comercio de bienes y servicios

Preguntas

- ¿Cuál es el impacto del grupo de proyectos con respecto a su capacidad de remover restricciones al comercio de bienes y servicios?
- ¿Cuál es el impacto del grupo en la integración de nuevas zonas al flujo de comercio regional?
- ¿Cuál es el efecto del grupo de proyectos sobre el desarrollo local y sobre la reducción de disparidades regionales a partir del incremento del flujo comercial?

Comentarios

Considerar la magnitud de los mercados y de los sistemas productivos vinculados por el grupo de proyectos.

Tomar en cuenta los aspectos particulares de los procesos sectoriales que componen el grupo de proyectos identificados.

Considerar los flujos de comercio local, intraregional y extraregional.

Indicar se hay grupos de proyectos en competencia o complementarios con respecto a las demandas existentes en el territorio del eje.

Considerar espacios aislados en el territorio del grupo de proyectos





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN FÍSICA

1. Dimensión económica

1.2. Atracción de inversiones privadas en unidades productivas

Preguntas

- ¿Cuál es el efecto del grupo de proyectos sobre el aumento de la capacidad de atraer inversiones privadas en unidades productivas (agro-negocio, industria y servicios) para su área de influencia?
- ¿Cuál es la capacidad del grupo de proyectos de estimular el desarrollo de sistemas productivos locales en su área de influencia?
- ¿Cuál es el impacto sobre las condiciones favorables a la formación de cadenas productivas integradas en dos o más países en el espacio del eje?

Comentarios

Los sistemas productivos locales pueden ser: empresa, grupos de empresas, cadenas productivas y “clusters”.

Las condiciones favorables mencionadas están relacionadas al aumento de la competitividad de las cadenas productivas, acceso a mercados y acceso a insumos.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN FÍSICA

1. Dimensión económica

1.3. Aumento de la competitividad

Preguntas

- ¿Cuál es el efecto del grupo de proyectos sobre el aumento de la competitividad de productos y servicios producidos en las unidades productivas existentes en su área de influencia?
- ¿Teniendo en cuenta las características de la producción dominante en el área de influencia del grupo de proyectos, cual es el efecto esperado con respecto a las condiciones propicias al aumento del valor agregado de la producción?

Comentarios

El aumento de la competitividad se manifiesta en consecuencia de la reducción de costos de transporte o energía o telecomunicaciones, reducción de tiempos y mejora de la calidad de los servicios.

Considerar también los efectos que se manifiestan fuera del territorio del grupo de proyectos, como por ejemplo en los sistemas de energía eléctrica, gasoductos y telecomunicaciones (fibra óptica) o a través de proyectos ya implantados y en operación.

Considerar los requerimientos de infraestructura en función del valor agregado de los bienes y servicios producidos en el área de influencia del grupo de proyectos.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN FÍSICA

2. Dimensión social

2.1. Generación de empleo y ingreso

Preguntas

- ¿Cuál es el impacto esperado del grupo de proyectos sobre la generación de empleo, ocupación y ingresos en su área de influencia?

Comentarios

Considerar la generación de empleo, ocupación y ingreso, en especial, en las unidades productivas actuales o futuras atendidas por la nueva infraestructura, incluso en micro y pequeñas empresas.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN FÍSICA

2. Dimensión social

2.2. Mejoría de la calidad de vida de la población

Preguntas

- ¿Cuál es el impacto esperado del grupo de proyectos y de las actividades económicas impulsadas por este con respecto a la inclusión social y al desarrollo humano, teniendo en cuenta los segmentos de ingresos más bajos.
- ¿Cuál es el impacto del grupo de proyectos sobre la población en su área de influencia, con respecto al acceso a los servicios de educación, salud, conocimiento y movilidad?

Comentarios

Comparar, entre los grupos, la distribución geográfica de la población y de los indicadores sociales en sus áreas de influencia.

Considerar también el efecto de la implantación del grupo de proyectos en la recaudación de impuestos que resulten de las actividades productivas impulsadas por la nueva infraestructura y que puedan ser aplicados en iniciativas de desarrollo social.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN FÍSICA

3. Dimensión ambiental

3.1. Conservación de recursos naturales

Preguntas

- ¿Cuál es el impacto esperado del grupo de proyectos sobre la conservación o el uso más racional de los recursos naturales en su área de influencia, teniendo en cuenta las características del ecosistema?

Comentarios

Verificar se los proyectos del grupo son los más adecuados a las características del ecosistema en su área de influencia.

Los grupos de proyectos que presentan los impactos ambientales negativos más grandes son los que tienen menor grado con respecto a la conservación de recursos naturales.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE MEDIANTE LA INTEGRACIÓN FÍSICA

3. Dimensión ambiental

3.2. Calidad ambiental

Preguntas

- ¿Cuál es la capacidad del grupo de proyectos de mejorar(o mantener) la calidad ambiental (menor polución) con respecto a recursos hídricos, suelo y aire?

Comentarios

Los grupos de proyectos que presentan riesgos potenciales de reducción de la calidad ambiental (polución y otros efectos negativos) son los de más bajo grado en esta evaluación.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

FACTIBILIDAD

1. Elementos de viabilidad

1.1. Marco institucional y regulador

Preguntas

- ¿Teniendo en cuenta los sectores involucrados, cuál es el nivel de riesgo que enfrenta la implantación del grupo de proyectos en relación a los marcos reguladores vigentes en el (los) país (es) donde se localizan los proyectos?

Comentarios

Se recomienda analizar cada proyecto y estimar la condición media del grupo. En la hipótesis de ocurrir una condición negativa de gran magnitud, provocada por el proyecto ancla o uno de los proyectos esenciales del grupo, tomar este como determinante de la evaluación del grupo.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

FACTIBILIDAD

1. Elementos de viabilidad

1.2. Consistencia de la demanda actual y futura

Preguntas

- ¿Cuál son las condiciones que garantizan la existencia de una demanda, actual o futura, que justifique el grupo de proyectos?

- ¿Es favorable el nivel de riesgo en términos de confiabilidad de las proyecciones de demanda futura para el grupo de proyectos?

Comentarios





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

FACTIBILIDAD

1. Elementos de viabilidad

1.3. Posibilidades de mitigación de riesgos ambientales

Preguntas

- ¿Cuál es la posibilidad de mitigación de riesgos ambientales, a costos razonables, de los impactos previsibles del grupo de proyectos?
- ¿Cuál es la posibilidad de aprobación por las autoridades ambientales en el (los) país (es)?

Comentarios

Se recomienda considerar también los impactos indirectos con respecto a diversidad biológica, vegetación, recursos hídricos, presión sobre tierras indígenas o poblaciones tradicionales, áreas de preservación o ecosistemas frágiles. Se recomienda analizar cada proyecto y estimar la condición media del grupo.

En la hipótesis de ocurrir una condición negativa de gran magnitud, provocada por el proyecto ancla o uno de los proyectos esenciales del grupo, tomar este como determinante de la evaluación del grupo.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

FACTIBILIDAD

1. Elementos de viabilidad

1.4. Condiciones de ejecución y operación

Preguntas

Comentarios

- ¿Es favorable el nivel de riesgos en cuanto a la tecnología, equipos, procesos constructivos y condiciones asociados a la implantación y operación del grupo de proyectos?





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

FACTIBILIDAD

2. Financiación

Preguntas

- ¿Es favorable la capacidad de los proyectos del grupo de atraer inversiones privadas, en virtud de la rentabilidad esperada?
- ¿Es favorable la capacidad de inversión del sector público, para implantar los proyectos del grupo?
- ¿Es favorable la capacidad de los proyectos del grupo de atraer al sector privado para asociaciones público-privadas?
- ¿Es favorable la posibilidad de obtener financiación para implantar los proyectos del grupo?

Comentarios

- Analizar cada proyecto y estimar la condición media del grupo, de modo proporcional a los valores estimados de los proyectos.
- Tener en cuenta los valores estimados de los proyectos a implantar a corto y a mediano plazos y la capacidad de inversión anual de los países involucrados en el agrupamiento.
- Verificar la existencia de un marco regulador adecuado.





EVALUACIÓN DE GRUPOS DE PROYECTOS

EID:

FACTIBILIDAD

3. Convergencia política

Preguntas

- ¿Es favorable el grado y simetría de convergencia de los países en cuanto la implementación del grupo de proyectos de características transnacionales?
- ¿Es favorable la vinculación existente entre los proyectos del grupo con las políticas públicas y prioridades nacionales y/o subnacionales de inversión?
- ¿Son favorables las posibilidades de sobrepasar eventual oposición a la implantación de los proyectos del grupo, por razones políticas, sociales o ambientales, incluso de sostener esas prioridades a lo largo de proceso de implantación de los proyectos?

Comentarios

Analizar cada proyecto y estimar la condición media del grupo. En la hipótesis de ocurrir una condición negativa de gran magnitud, provocada por el proyecto ancla o uno de los proyectos esenciales del grupo, tomar este como determinante de la evaluación del grupo



Retorna



Próximo

IIRSA

Metodología de Planificación Territorial Indicativa REVISIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS IIRSA



GTE del Eje Andino

Santiago, 25 al 27 de septiembre de 2007

