



INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA
IIRSA



Contenidos del Documento

Agenda Prioritaria de Proyectos

Gustavo Guerra García

Montevideo, 19 de julio de 2011



Índice

- Introducción
- Marco de Referencia
- Antecedentes de la Agenda Prioritaria de Proyectos
- La Agenda Prioritaria de Proyectos
- Bibliografía seleccionada



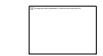
1. Introducción I

La introducción, reseña los logros y desafíos de IIRSA en sus primeros 10 años. También se utilizaría la sustentación de la Agenda de Implementación Consensuada (AIC) como el gran antecedente de la Actual Agenda Prioritaria de Proyectos IIRSA y la evaluación de la AIC realizada para comparar de forma sintética los objetivos propuestos y los avances registrados.



Introducción II

- i. La importancia de que la iniciativa esté centrada en Sudamérica y tenga como protagonistas a los 12 gobiernos sudamericanos y sus principios orientadores originales;
- ii. Lo significativo de que IIRSA haya podido tener una organización ágil que no ha significado una nueva burocracia;
- iii. La relevancia del amplio consenso político que tuvo la iniciativa y los factores que la impulsaron;
- iv. Los muy innovadores aportes conceptuales que permitieron la implementación de varios procesos de planificación territorial indicativa y cómo estos conceptos han evolucionado hasta la fecha;
- v. El salto cualitativo que significó definir la Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010 a través de 31 proyectos;
- vi. Los avances y desafío para la implementación de la AIC;
- vii. Los resultados tanto tangibles como intangibles de la AIC;
- viii. La forma cómo IIRSA movilizó a la Cooperación Internacional; y
- ix. Las acciones preparatorias para conformar la Agenda Prioritaria de Proyectos.



2. Marco de Referencia

- 2.1. UNASUR, sus órganos y sus objetivos de Integración
- 2.2. El papel del Consejo de Ministros de Infraestructura y Planificación (COSIPLAN)
- 2.3. La articulación de COSIPLAN con la iniciativa IIRSA
- 2.4. Reseña de la Agenda de Integración



2.1. UNASUR, sus órganos y sus objetivos de Integración

- La creación de la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) en mayo del 2008, representa un nuevo marco para el proceso de integración. Esta sección se inicia con un resumen de las orientaciones y propósitos más importantes señalados en el tratado constitutivo de UNASUR.
- Esta sección continúa con la reseña de cómo se constituyó en agosto del 2009, en la III Reunión Ordinaria de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la UNASUR en Quito, el Consejo Sudamericano de Planeamiento de la UNASUR (COSIPLAN).
- Finalmente, se describen los demás órganos relevantes de UNASUR relacionados a los procesos de integración y los objetivos de integración del tratado constitutivo y de todas las instancias relevantes de UNASUR.



2.2. El papel del Consejo de Ministros de Infraestructura y Planificación (COSIPLAN)

- Aquí debe describirse cuál es el papel del Consejo y la importancia de que el mismo esté en capacidad de obtener el necesario respaldo político para las acciones tato relacionadas con la integración como con las actividades que promuevan el desarrollo económico y social sustentable.



2.3. La articulación de COSIPLAN con la iniciativa IIRSA

- En esta sección se explica cómo se decidió la articulación del Comité de Dirección Ejecutivo de IIRSA y cuál es la importancia de la articulación de la máxima instancia de IIRSA dentro de COSIPLAN.



2.4. Reseña de la Agenda de Integración

- En esta sección se reseñan los desafíos de cara al futuro: las ideas fuerza se trabajarían sobre la base del capítulo VI del documento “IIRSA 10 años después: sus Logros y Desafíos”. Entre los conceptos principales que se abordarían estarían:
 - i. la necesidad de que la integración física sea progresiva y tenga continuidad;
 - ii. las razones por las cuales la integración física es parte de la integración regional;
 - iii. los factores que determinan que Sudamérica sea un espacio apto para la integración regional;
 - iv. la importancia de la planificación territorial con visión de integración física regional;
 - v. el desafío de administrar una agenda compleja con mucho diálogo técnico y político;
 - vi. lo crucial del desarrollo ambientalmente sostenible;
 - vii. la oportunidad de incorporar al sector privado empresarial y a la sociedad civil; y, finalmente,
 - viii. la necesidad de establecer una agenda enfocada en resultados alrededor del Plan de Acción Estratégico 2012-2022 y de la Agenda Prioritaria de Proyectos.



3. Antecedentes de la Agenda Prioritaria de Proyectos

- 3.1. Los avances logrados en el marco de UNASUR y los desafíos
- 3.2. Los logros en el marco de la iniciativa IIRSA
- 3.3. Los pasos para llegar a la Agenda Prioritaria de Proyectos
 - 3.3.1. Los instrumentos conceptuales y las metodologías de planificación
 - 3.3.2. La Cartera de IIRSA
 - 3.3.3. Plan de Acción Estratégico 2012-2022 de COSIPLAN



3.1. Los avances logrados en el marco de UNASUR y los desafíos

En esta sección se destacan los avances de la integración desde la creación de UNASUR en mayo de 2008 hasta la fecha. Se deben delinear los desafíos hacia delante de forma consistente con los que están señalados en el Plan de Acción Estratégico (PAE). Entre los más sustantivos deben señalarse:

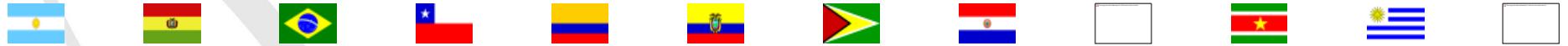
- i. lograr apoyo político y condiciones de financiamiento viables para los proyectos de la cartera priorizada;
- ii. desarrollar, divulgar y generalizar el uso de metodologías de planeamiento territorial;
- iii. optimizar las redes de infraestructura entre los países;
- iv. lograr mayor difusión de los trabajos y actividades relacionadas con la integración en el marco de Cosiplan;
- v. optimizar el papel del consejo alrededor del monitoreo para el avance de ejecución de los proyectos; y v) avanzar en los procesos sectoriales y de convergencia normativa.



3.2. Los logros en el marco de la iniciativa IIRSA

Sobre la base de los logros identificados en el Informe de Evaluación de la Agenda de Implementación Consensuada (Julio, 2010) y el documento “IIRSA 10 años después: sus Logros y Desafíos”, se reseñarán los principales logros de la iniciativa IIRSA. Se describirán los resultados tangibles e intangibles que de forma muy resumida se insinuaron en la sección introductoria. Entre los resultados tangibles se señalarán los siguientes; i) La Cartera de Proyectos IIRSA 2010; ii) el proceso de conformación de la cartera de proyectos IIRSA; y iii) la Agenda de Implementación Consensuada.

Entre los resultados intangibles se señalarán: i) el mayor conocimiento de la región adquirido de forma mancomunada por los países; ii) los avances y el aprendizaje hacia mejores formas de cooperación entre los países; iii) los desarrollos metodológicos y la capacitación; iv) la puesta en valor del capital institucional; v) y la movilización de recursos de la cooperación internacional.



3.3. Los pasos para llegar a la Agenda Prioritaria de Proyectos

- 3.3.1. Los instrumentos conceptuales y las metodologías de planificación
- 3.3.2. La Cartera de IIRSA
- 3.3.3. Plan de Acción Estratégico 2012-2022 de COSIPLAN



3.3.1. Los instrumentos conceptuales y las metodologías de planificación

- En esta sección se listarán y describirán los instrumentos conceptuales y las metodologías de planificación aplicadas para definir la Cartera de IIRSA.



3.3.2. La Cartera de IIRSA

- En esta sección se describirán las acciones para reformular los Ejes de Integración y Desarrollo, adecuar los Grupos de Proyectos, y redefinir la Cartera. Se presentarán cuadros de modo de presentar de diferentes maneras la actual cartera total de proyectos y su relevancia en el proceso de integración.



3.3.3. Plan de Acción Estratégico 2012-2022 de COSIPLAN

- Esta sección resume los antecedentes y objetivos de específicos de UNASUR relacionados con la infraestructura. Además, se explicitan los principios, los objetivos generales y los objetivos específicos de COSIPLAN. Se incluirán cuadros sinópticos para indicar la coherencia de los objetivos con las acciones propuestas. Al final de esta sección, se describirán de forma resumida los instrumentos para la implementación del Plan de Acción, el cronograma y el esquema de monitoreo, evaluación y revisión.



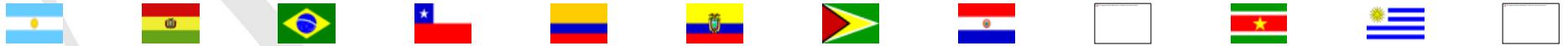
4. La Agenda Prioritaria de Proyectos

- 4.1. Importancia de la APP de IIRSA
- 4.2. Las Características de la APP
- 4.3. Proceso de definición de los criterios
- 4.4. Los pasos para avanzar en la definición de la APP
- 4.5. La Agenda Prioritaria Propuesta por IIRSA a COSIPLAN



4.1. Importancia de la APP de IIRSA

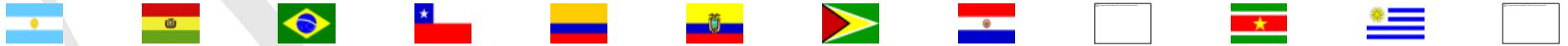
En esta subsección se reseñará porqué es importante contar con una APP. Énfasis en la necesidad de impulsar una cartera de pocos proyectos con alto impacto de integración, beneficios en más de un país y convergencia política. Afirmar necesidad de realizar un seguimiento intenso sobre un portafolio prioritario.



4.2. Las Características de la APP

Se explicarán las características de la APP en relación a los siguientes temas:

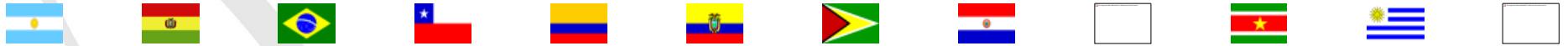
- El desarrollo de la infraestructura de integración es una herramienta del desarrollo sostenible económico, social y ambiental.
- La cartera está conformada por proyectos de alto impacto para la integración física regional, pudiendo ser estos nacionales, binacionales o multinacionales.
- Los 12 países están representados y existe equilibrio en el número de proyectos impulsado por cada país, contando con el acuerdo de dos o más países.
- Los proyectos son seleccionados por consenso a partir de los criterios definidos.
- Los proyectos pertenecen a la Cartera de Proyectos Revisada y/o a los Procesos Sectoriales.
- Los proyectos buscarán siempre que sea viable y conveniente el incremento relativo de los distintos modos de transporte.
- Los proyectos prioritarios serán complementados por acciones en materia regulatoria y de planificación territorial que constituirán un Programa Territorial de Integración.
- Se realizará una selección de los proyectos en curso de la actual AIC que se sumarán a la APP, toda vez que cumplan con los criterios de esta última.



4.3. Proceso de definición de los criterios

Se hará un recuento de los errores reconocidos por IIRSA en el proceso de selección de proyectos para la AIC que sirven de aprendizaje. Se explicará la diferencia entre la AIC y la APP, de modo que quede claro que los proyectos de la APP cumplen con el/los objetivo/s de integración que se está buscando. También se explicará la definición de programa que es la herramienta que incluye a cada proyecto y a las intervenciones complementarias (logísticas, productivas, de armonización regulatorias, etc.). Se presentarán y sustentarán los criterios:

- Los proyectos deben de pertenecer la "Cartera de Proyectos" y deben ser de prioridad en la acción de gobierno y compromiso de realización (evidenciada por asignación de fondos en planes plurianuales, legislación aprobada, presupuesto, etc.).
- Disponen de estudios de factibilidad o el país ha asignado los recursos en el presupuesto para iniciar la ejecución de los mismos.
- Consolidan las redes de conectividad con alcance regional. Existen sinergias transfronterizas.
- Oportunidad o necesidad de desarrollo de un programa de acciones complementarias que se desarrollen para la prestación efectiva de servicios y el desarrollo sostenible del territorio, según las características y modalidades de cada proyecto.



4.4 Los pasos para avanzar en la definición de la APP

En esta sección se narrarán los pasos seguidos y la discusión sobre la definición final de la Agenda Prioritaria de Proyectos. Se presentará la historia de las agregaciones y estructuraciones de proyectos desde la conformación de los Ejes, pasando por las discusiones específicas realizadas y los acuerdos de las reuniones de Bogotá (14-16 de junio) y Montevideo (19-21 de julio). Se detallarán los esfuerzos para cada uno de los seis pasos que se han seguido y seguirán para conformar la cartera.

- Revisión de la Cartera de Proyectos IIRSA e identificación preliminar de los proyectos prioritarios a nivel nacional (mayo 2011).
- Revisión de la Cartera de Proyectos IIRSA y presentación de los proyectos prioritarios (GTE junio 2011)
- Formulación de los proyectos prioritarios a nivel nacional
- Definición de la Agenda de Proyectos Prioritarios (GTE julio 2011)
- Aprobación de la Agenda por los CNs (XVIII Reunión de CNs)
- Aprobación de la Agenda por el COSIPLAN



4.5 La Agenda Prioritaria Propuesta por IIRSA a COSIPLAN

En esta sección se redactará una sustentación de cómo las características de los proyectos se ajustan a los criterios de priorización y mostrar la lista de la APP. Se utilizará la información entregada por cada país para explicar cómo cada proyecto cumple con los criterios definidos por la APP. Se intentará plantear de manera muy gruesa los posibles impactos sobre la integración.