

IV.9. Eje del Sur

IV.9.1. Ubicación y área de influencia del Eje del Sur

Se ha definido el área de influencia del Eje del Sur, como el territorio ubicado aproximadamente entre los 37 y 43 grados de latitud sur, que incorpora en sus extremos importantes instalaciones portuarias tanto en el Océano Atlántico como en el Pacífico, que dan cuenta de su carácter bioceánico. Esta área de influencia es relativamente dinámica, ya que está vinculada también a la ubicación física de los proyectos que forman parte de los distintos Grupos en que se ha dividido el EID. Su ubicación geográfica se detalla en el siguiente mapa:

Mapa N° 64 - Ubicación y área de influencia del Eje del Sur



La región delimitada abarca el departamento de Biedma de la Provincia de Chubut, las provincias de Neuquén, Río Negro y los partidos de Bahía Blanca, Villarino, Patagones y Coronel Rosales de la provincia de Buenos Aires de la Argentina, y las Regiones VIII, IX, XIV y X de Chile, (Bío-Bío, Araucanía, de los Ríos y de Los Lagos, respectivamente).

El área de influencia definida para el Eje del Sur alcanza una superficie de 474.568 km², equivalente al 13,42% de la suma de superficie total de los dos países que conforman el EID, siendo sus principales ciudades, puertos y pasos de frontera los que se adjuntan en el cuadro siguiente:

Cuadro Nº 175 - Superficie, Población, Principales Ciudades, Pasos de Frontera y Puertos Marítimos del Eje del Sur

Países - Unidades Territoriales	Superficie km²	Población Hab. 2008	Principales ciudades	Pasos de frontera	Puertos marítimos
ARGENTINA	2.780.400	39.745.613			
Neuquén	94.078	547.742	Neuquén	Pino Hachado	
Río Negro	203.013	597.476	Viedma	Cdal. Samoré	San Antonio
A. de I. de Chubut ¹	12.940	67.353	Pto Madryn		
A. de I. de Buenos Aires ²	28.612	437.084	Bahía Blanca		Bahía Blanca
<i>Área de Influencia</i>	<i>338.643</i>	<i>1.649.655</i>			
CHILE	756.102	16.763.470			
VIII Región Bío-Bío	37.069	2.009.500	Concepción	Pichachén	Talcahuano
IX Región Araucanía	31.842	953.800	Temuco	Pino Hachado	
XIV Región de los Ríos ³	18.430	376.704	Valdivia		
X Región Los Lagos	48.584	815.400	Puerto Montt	Cdal. Samoré	Puerto Montt
<i>Área de Influencia</i>	<i>135.925</i>	<i>4.155.483</i>			
Total países del EID	3.536.502	56.509.083			
Total área de influencia	474.568	5.805.138			

Notas:

¹ Incluye el departamento de Biedma de la provincia de Chubut.

² Incorpora a los partidos de Bahía Blanca, Villarino, Patagones y Coronel Rosales de la Provincia de Buenos Aires.

³ La XIV Región fue creada en julio de 2007 y se ubica entre la IX y la X Regiones.

IV.9.2. Caracterización básica del Eje del Sur

Aspectos Demográficos

Se ha calculado, para el año 2008, una población total aproximada de 5.805.138 habitantes para el área de influencia definida para el Eje del Sur, lo que representa el 13,42% de la suma de la población total de los dos países que aportan superficie al área, asimismo, el área del EID alcanzó una densidad habitacional promedio de 12,23 habitantes/km². Este indicador varía desde un máximo de 54,21 habitantes/km² para el área de la VIII Región de Bío Bío de la República de Chile, a un mínimo de 2,94 habitantes/km² correspondiente al área de influencia incorporada desde la Provincia de Río Negro de la República Argentina.

Se ha estimado para el área de influencia del Eje del Sur un PIB de US\$ 34.541,3 millones a precios constantes de mercado del año 2000 sobre la base de los valores de las estadísticas de CEPAL para cada país del año 2008 y considerando los últimos porcentajes de la participación en el PIB calculados por cada instituto estadístico nacional para las unidades territoriales de cada país que forman parte del EID. Este monto representa el 6,91% de la suma de los PIBs totales para el mismo año de los dos países que integran el EID.

El PIB resultante de la suma de los PIBs de los dos países que integran el Eje del Sur a valores constantes del año 2000 ha variado positivamente entre los años 2000 y 2008 en un 38,83%, lo que implicó una tasa de crecimiento promedio anual del 4,19% para el mismo período. En relación con la dinámica del crecimiento relativo de las distintas clases de actividades económicas en los dos países de la región, se constata que los sectores de agricultura, caza, silvicultura y pesca, minas y canteras y el de industrias manufactureras, en ese orden, son los que han crecido en mayor proporción en los últimos ocho años.

Desde el área de influencia del Eje del Sur se realizaron exportaciones por un valor anual aproximado de US\$ 15.585,3 millones para 2008,¹⁹ que comparado con el valor anual de las exportaciones para el año 2000 (US\$ 5.940,9 millones) desde la misma región, se constata una variación positiva del 145,51% en ocho años. Asimismo, si se compara el valor de las exportaciones desde el EID del año 2008 con la suma de las exportaciones totales de los dos países que conforman el Eje del Sur se verifica que las primeras alcanzan al 10,44% de las segundas (US\$ 139.683,8 millones).

Para el año 2008, el 95,82% de las exportaciones en valor desde los dos países que integran el Eje del Sur son extra zona, mientras que el 4,18% (US\$ 5.840,9 millones) corresponden a exportaciones entre los dos países del EID (intrarregionales); este último porcentaje alcanzaba al 7,44% del total de las exportaciones del año 2000 (US\$ 3.313,2 millones/US\$ 44.554,6 millones).

Entre los cinco principales productos exportados desde los dos países del Eje del Sur, el cobre refinado es el más importante, representando alrededor del 15,02% del valor total exportado en el año 2008 por los dos países y el 32,48% del valor total exportado desde los mismos países para sus cinco primeros productos, siguiéndole en importancia las exportaciones del mineral de cobre y sus concentrados (con un 9,32% del valor total exportado). El tercero, cuarto y quinto lugar lo ocupan, respectivamente, las tortas y harinas de semillas oleaginosas, el aceite de soja y los derivados del petróleo. Sumando los cinco principales productos exportados desde cada país alcanzan al 46,25% en valor del total exportado desde los dos países que integran el Eje del Sur para el año 2008.

En relación con el modo de transporte de los movimientos de carga (sumadas las exportaciones e importaciones) en volumen desde los dos países del EID (Argentina y Chile) del año 2007, el modo marítimo alcanzó el 81,96% del total exportado, el modo ferroviario el 0,20%, el modo carretero el 5,37%, el modo aéreo el 0,50%, el modo ductos el 1,98% y el modo "otros medios" el 9,99%.

Mientras que los movimientos de carga en volumen desde los mismos países, para el año 2000 se realizaban de la siguiente manera: el modo marítimo alcanzaba al 77,01% del total, el modo ferroviario el 0,55%, el modo carretero el 6,41%, el modo aéreo el 0,37%, el modo ductos el 3,45% y el modo "otros medios" el 12,20%.

Es importante destacar, también, que aunque el área del Eje del Sur tiene una muy baja incidencia en las exportaciones totales entre los dos países, el volumen crece permanentemente. Por ejemplo, a través de los pasos de frontera de Chile de la región (Pichachén, Pino Hachado, Icalma, Huahum y Cardenal Samoré) el volumen total de las exportaciones chilenas por modo vial que utilizaron esos pasos el año 2008 alcanzó a 260.937,1 toneladas, lo que representó el 6,83% del total de las toneladas exportadas por carretera y el 0,54% del total de 48.341.629 toneladas exportadas por Chile ese año. Mientras que en el año 2000 el volumen de las exportaciones chilenas que pasaron por los citados pasos de frontera alcanzó a 114.773 toneladas, lo que significó el 4,66 % de las toneladas exportadas por carretera y el 0,32% del volumen total exportado desde Chile para ese año (35.607.107 toneladas).

¹⁹ Para este cálculo se estimaron las exportaciones desde las áreas territoriales menores a provincias en la Argentina.

En los párrafos siguientes se detallan las actividades más importantes del desarrollo productivo de la región considerada, de acuerdo con las unidades territoriales que integran el EID:

- **Argentina - Departamento de Biedma de la Provincia de Chubut, provincias de Neuquén y Río Negro y partidos de Bahía Blanca, Villarino, Patagones y Coronel Rosales de la Provincia de Buenos Aires.**

Departamento de Biedma de la Provincia de Chubut: producción de duraznos, manzanas y peras, turismo, petróleo, pescados y mariscos.

Neuquén: producción de petróleo y gas; energía eléctrica; pesca, manzanas y peras; turismo, comercio y transporte.

Río Negro: petróleo, gas, energía eléctrica, piedra laja, yeso, sal, vinos, conservas, manzanas, peras, duraznos, ciruelas, frambuesas y berries; turismo, comercio y transporte.

Los partidos de Bahía Blanca, Villarino, Patagones y Coronel Rosales de la Provincia de Buenos Aires: producción de cereales y de ganadería bovina y ovina; transporte y comercio.

- **Chile - Regiones VIII de Bío-Bío, IX de Araucanía, XIV de los Ríos y X de los Lagos.**

VIII Región de Bío-Bío: calzado, pieles, textiles, azúcar, metalurgia, químicos, cemento, papeleras, siderurgia, turismo; manzanas, peras, remolachas, lentejas, sardinas, anchovetas, merluzas.

IX Región de Araucanía: molinos, cerveza, aceites, lácteos; trigo, avena y centeno; manzanas, frambuesas, berries; turismo y flores.

XIV Región de los Ríos: turismo; molinos, cerveza, aceites, lácteos; trigo, avena y centeno; manzanas, frambuesas y berries.

X Región de los Lagos: lácteos, carne, acuicultura; turismo; ostras, algas, salmonicultura; bayas, arándanos, moras, grosellas; papas, remolachas; turismo.

Infraestructura Actual

La infraestructura de integración del EID es en general limitada y su estado es aún deficiente, aunque para ambas circunstancias existe capacidad potencial para incrementar su desarrollo y recomposición, es importante destacar que en los últimos años se ha completado la ejecución de obras viales importantes que hacen parte de la conexión interoceánica en el EID (pavimentación tramo hasta la frontera con Argentina, acceso a Pino Hachado Ruta CH-181).

- La red vial²⁰ del Eje del Sur alcanza a un total estimado de 51.464 km, lo que representa el 16,57% del total de la suma de las redes viales nacionales de los dos países que aportan superficie al EID. Asimismo, el EID cuenta con el 37,72% de las redes viales nacionales de su área de influencia pavimentada. La infraestructura vial se caracteriza por atravesar, en la mayor parte de la frontera, una barrera natural de importancia como lo es la Cordillera de los Andes en el límite argentino-chileno. Por esta particularidad posee una conformación que limita y concentra los flujos de transportes a través de un pequeño número de pasos de altura para la interconexión entre los países.
- Transporte ferroviario: la red ferroviaria de los países del Eje del Sur alcanza un total de 43.321 km, de los cuales se encuentran operativos el 82,76%. Existen vinculaciones ferroviarias en la región chilena del Eje del Sur entre Valparaíso y Puerto Montt y en el área argentina, entre Buenos Aires y Bahía Blanca, Bahía Blanca y Zapala y entre Bahía Blanca y Bariloche. En general, los sistemas ferroviarios son antiguos y se encuentran deteriorados, constituyendo una limitación para el traslado de trenes de porte que permitan aprovechar las economías propias de este modo. Se ha incorporado entre los siete proyectos ferroviarios del EID el proyecto "Ferrocarril de Zapala a Las Lajas - límite con Chile", que con la ejecución de 110 km del lado argentino y agregándole 80 km del lado chileno vincularía los puertos de ambos océanos en esta región.

²⁰ Para realizar este cálculo se estimó la longitud de la red vial de las áreas de influencia de las provincias argentinas incorporadas parcialmente al EID.

- En la infraestructura portuaria marítima del EID se destacan los siguientes principales puertos: Penco, Lirquen, Talcahuano, San Vicente y Coronel, Corral y Puerto Montt ubicados en las VIII y X regiones chilenas, respectivamente, sobre el Océano Pacífico; y San Antonio Oeste, San Antonio Este en la Provincia de Río Negro y Bahía Blanca en la Provincia de Buenos Aires, sobre el Océano Atlántico. Todos poseen adecuadas instalaciones para el tránsito, movimiento y acondicionamiento de mercaderías de importación y exportación, pero deben resolver problemas de congestión en los accesos debido a la insuficiente infraestructura vial y a las incompatibilidades verificadas entre el desarrollo de las ciudades y sus puertos. Entre los años 2000 y 2008 el movimiento de cargas total de los siete puertos chilenos ha crecido en un 76,50%, (desde 15.621.273 toneladas a 27.571.769 toneladas), a su vez los puertos chilenos señalados han variado su porcentaje de 20,99% del total movido para las cargas de Chile calculado en el año 2000 al 23,89% del total calculado en el 2008.
- Existe una adecuada infraestructura aeroportuaria en el EID, que posibilitaría la conexión mediante transporte aéreo en toda su extensión.
- En cuanto al sector energético, tanto en las provincias del EID en Argentina como en las regiones de Chile, se genera energía eléctrica. En las provincias argentinas además, hay explotaciones de petróleo y gas. A nivel global, el 53% de la generación de energía de Chile proviene de plantas hidroeléctricas y en Argentina el 36,70%. Entre los dos países contaban a fines de 2007 con una capacidad instalada de 43.949,0 megavatios (MW), y con un 63,85% del total perteneciente a la Argentina. En el área del EID (de ambos países) las condiciones topográficas posibilitan la instalación de plantas hidroeléctricas²¹. En la zona existen dos gasoductos que se utilizan para exportar gas a Chile, uno de Loma Lata (Neuquén) a Concepción (VIII Región) con una extensión de 645 km y el otro de Mendoza a Santiago.

IV.9.3. Potencial de desarrollo del Eje del Sur

El área de influencia del Eje del Sur representa un mercado de más de 5,8 millones de habitantes en un área de influencia extendida de 0,47 millones de km², con un PIB de aproximadamente US\$ 34.541,3 millones (con un aporte bastante similar desde ambos países para su constitución 52,25% y 47,75%), forma parte del proceso de integración (MERCOSUR) que ya ha alcanzado 19 años desde su implementación y desde donde se ha establecido una convergencia normativa gradual y la coordinación de inversiones en infraestructura de interconexión en transportes, energía y telecomunicaciones.

En el área de influencia del Eje del Sur, existen regiones consolidadas, regiones con muy baja densidad poblacional y áreas extensas destinadas a la conservación ambiental (Parques y Reservas Nacionales, tanto en Chile como en Argentina). Por ello, temas tales como el avance de la frontera agrícola en áreas sensibles y los problemas que ello genera (deforestación, conflictos por el uso del suelo y de los recursos naturales), cambios climáticos a nivel mundial y regional o cambios en la calidad del agua, deben incorporarse de forma cuidadosa en el análisis de los proyectos para el desarrollo de la región.

Como se mencionó anteriormente, el área se caracteriza por la presencia de agroindustrias e industrias manufactureras, actividades de generación de energía eléctrica, petróleo y gas, explotaciones agropecuarias, silvícolas y pesqueras y la prestación de servicios, donde el turismo juega un papel destacado.

Hacia el futuro es de esperar una consolidación de estas actividades particularmente en lo que tiene que ver con productos agropecuarios (frutas), acuicultura - salmonicultura, vitivinicultura y agroindustrias. Otras industrias mantendrán su participación, y en materia de servicios, el turismo seguirá siendo predominante.²²

²¹ En Argentina la generación eléctrica es una importante actividad en Neuquén y Río Negro. En Chile existe un Sistema Interconectado Central que incluye entre otras, las plantas existentes en el área del EID.

²² Esta actividad será impulsada con la adecuación de los accesos en diversos pasos de frontera.

IV.9.4. Grupos de proyectos

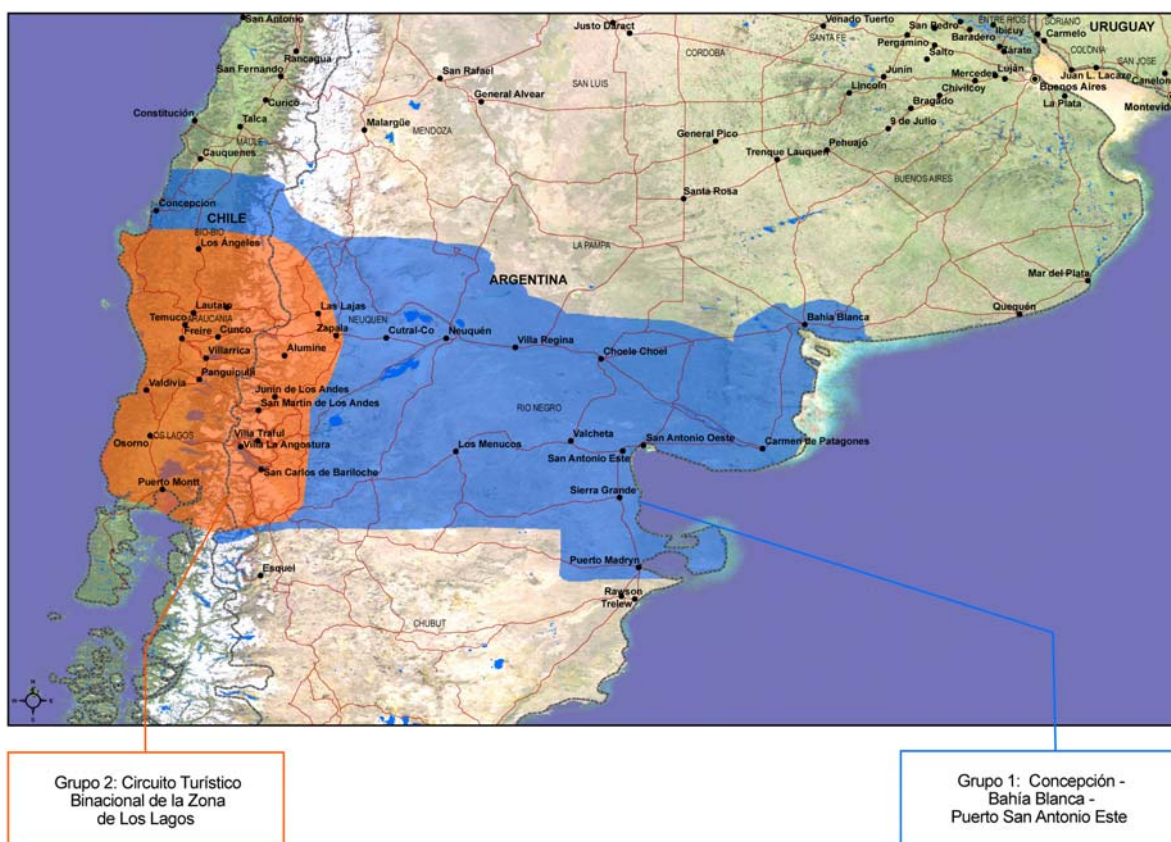
Los países que integran el Eje del Sur han identificado por consenso los siguientes grupos de proyectos:

Cuadro N° 176 - Grupos de proyectos del Eje del Sur

Grupos	Países involucrados
Grupo 1: Concepción - Bahía Blanca - Puerto San Antonio Este	Argentina - Chile
Grupo 2: Circuito Turístico Binacional de la Zona de Los Lagos	Argentina - Chile

La ubicación geográfica y área de influencia de cada uno de ellos se ilustra en el siguiente mapa:

Mapa N° 65 - Grupos de proyectos del Eje del Sur



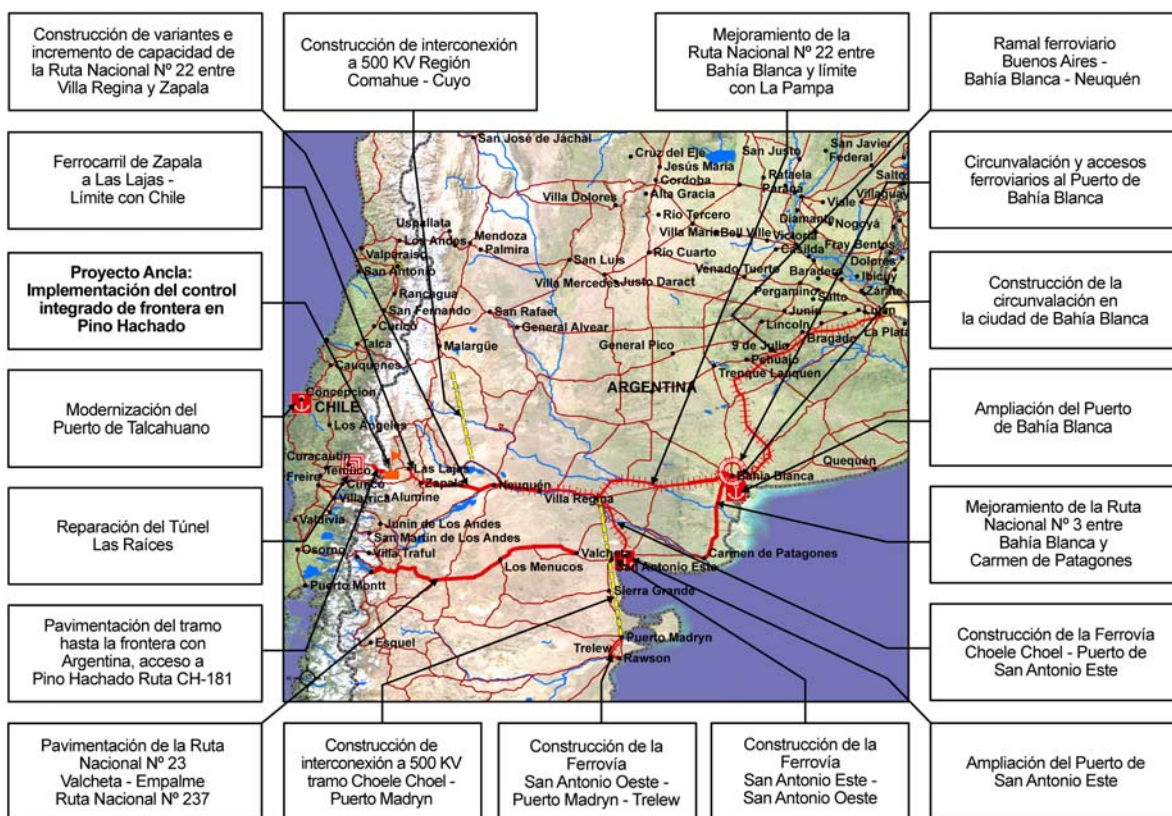
IV.9.5. Grupos de proyectos y funciones estratégicas

Grupo 1: Concepción - Bahía Blanca - Puerto San Antonio Este

FUNCIÓN ESTRATÉGICA

- Reducir costos de transporte para ampliar el intercambio comercial entre los distintos países y la complementariedad económica.
- Generación de oportunidades de desarrollo económico y social.

Mapa N° 66 - Eje del Sur - Grupo 1



Cuadro N° 177 - Eje del Sur - Grupo 1: inversiones estimadas

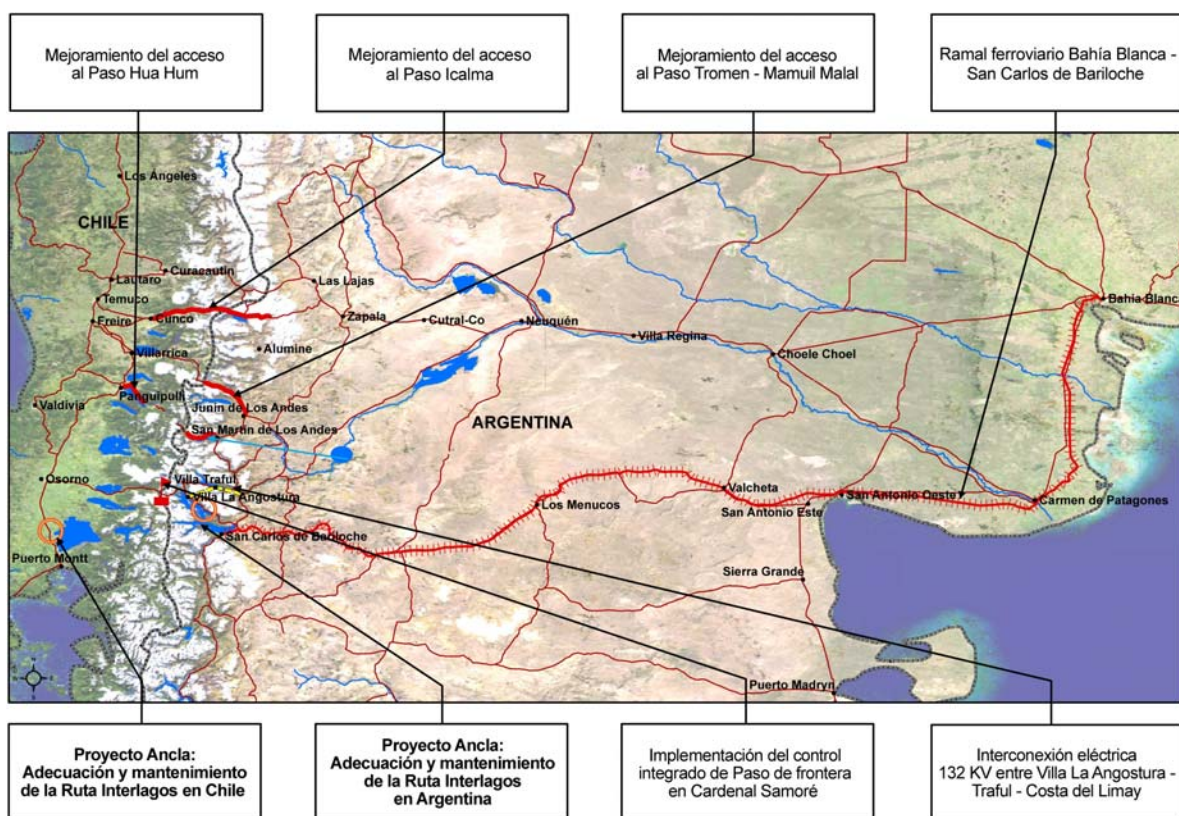
Eje del Sur: Grupo 1	Inversión Estimada (millones de US\$)
Implementación del control integrado de frontera en Pino Hachado (AR - CH)	8,0
Ampliación del Puerto de San Antonio Este (AR)	25,0
Construcción de variantes e incremento de capacidad de la Ruta Nacional N° 22 entre Villa Regina y Zapala (AR)	70,0
Construcción de la circunvalación en la ciudad de Bahía Blanca (AR)	8,0
Construcción de la Ferrovía Choele Choel - Puerto de San Antonio Este (AR)	40,0
Construcción de interconexión a 500 KV Región Comahue - Cuyo (AR)	350,0
Construcción de interconexión a 500 KV tramo Choele Choel - Puerto Madryn (AR)	70,0
Mejoramiento de la Ruta Nacional N° 22 entre Bahía Blanca y límite con La Pampa (AR)	35,0
Mejoramiento de la Ruta Nacional N° 3 entre Bahía Blanca y Carmen de Patagones (AR)	68,0
Pavimentación de la Ruta Nacional N° 23 Valcheta - Empalme Ruta Nacional N° 237 (AR)	256,0
Pavimentación del tramo hasta la frontera con Argentina, acceso a Pino Hachado Ruta CH-181 (CH)	5,0
Modernización del Puerto de Talcahuano (CH)	25,0
Reparación del Túnel Las Raíces (CH)	10,5
Construcción de la Ferrovía San Antonio Oeste - Puerto Madryn - Trelew (AR)	48,0
Construcción de la Ferrovía San Antonio Este - San Antonio Oeste (AR)	8,5
Circunvalación y accesos ferroviarios al Puerto de Bahía Blanca (AR)	250,0
Ramal ferroviario Buenos Aires - Bahía Blanca - Neuquén (AR)	180,0
Ferrocarril de Zapala a Las Lajas - Límite con Chile (AR)	70,0
Ampliación del Puerto de Bahía Blanca (AR)	290,0
TOTAL	1.817,0

Grupo 2: Circuito Turístico Binacional de la zona de Los Lagos

FUNCIÓN ESTRATÉGICA

- Fortalecimiento de un sistema turístico binacional en torno a la zona de los lagos.
- Generación de oportunidades de desarrollo económico y social.
- Favorecer la conservación de los recursos ambientales de la zona.

Mapa N° 67 - Eje del Sur - Grupo 2



Cuadro N° 178 - Eje del Sur - Grupo 2: inversiones estimadas

Eje del Sur: Grupo 2	Inversión Estimada (millones de US\$)
Adecuación y mantenimiento de la Ruta Interlagos en Chile (CH)	175,0
Adecuación y mantenimiento de la Ruta Interlagos en Argentina (AR)	200,0
Implementación del control integrado de Paso de Frontera Cardenal Samoré (AR - CH)	2,0
Mejoramiento del acceso al Paso Icalma (AR - CH)	27,0
Mejoramiento del acceso al Paso Tromen - Mamuil Malal (AR - CH)	30,0
Mejoramiento del acceso al Paso Hua Hum (AR - CH)	32,0
Ramal ferroviario Bahía Blanca - San Carlos de Bariloche (AR)	400,0
Interconexión eléctrica 132 KV entre Villa La Angostura - Traful - Costa del Limay (AR)	30,0
TOTAL	896,0

IV.9.6. Cartera de Proyectos del Eje del Sur

Aspectos Generales

Los países han acordado incluir en el Eje del Sur veintisiete proyectos con una inversión estimada de US\$ 2.713,0 millones tal como se resume a continuación:

Cuadro N° 179 - Aspectos generales de la Cartera del Eje del Sur

Grupo	Nombre	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Grupo 1	Concepción - Bahía Blanca - Puerto San Antonio Este	19	1.817,0
Grupo 2	Circuito Turístico Binacional de la Zona de Los Lagos	8	896,0
TOTAL		27	2.713,0

Composición Sectorial

La composición sectorial de los proyectos del Eje del Sur se detalla a continuación:

Cuadro N° 180 - Composición sectorial de los proyectos del Eje del Sur

Sector / Subsector	Transporte		Energía	
	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Carretero	12	916,5		
Ferrovionario	7	996,5		
Marítimo	3	340,0		
Pasos de frontera	2	10,0		
Interconexión energética			3	450,0
TOTAL	24	2.263,0	3	450,0

Tipología de Proyectos

La tipología de los proyectos del Eje del Sur se resume en los siguientes cuadros:

Cuadro N° 181 - Eje del Sur: Transporte Carretero

Tipología de Proyectos	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Ampliación de capacidad de la carretera	1	70,0
Rehabilitación de calzada y estructuras	7	771,5
Pavimentación (obra nueva)	3	67,0
Circunvalación vial (<i>by-pass</i>) y accesos a ciudades	1	8,0
TOTAL	12	916,5

Cuadro N° 182 - Eje del Sur: Transporte Ferroviario

Tipología de Proyectos	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Construcción de ferrovías	4	166,5
Rehabilitación de ferrovías	2	580,0
Circunvalación ferroviaria (<i>by-pass</i>)	1	250,0
TOTAL	7	996,5

Cuadro N° 183 - Eje del Sur: Transporte Marítimo

Tipología de Proyectos	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Ampliación de la infraestructura terrestre de puertos marítimos	2	315,0
Adecuación de puertos marítimos	1	25,0
TOTAL	3	340,0

Cuadro N° 184 - Eje del Sur: Pasos de Frontera

Tipología de Proyectos	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Infraestructura para implantación de centros de control fronterizo	2	10,0
TOTAL	2	10,0

Cuadro Nº 185 - Eje del Sur: Interconexión Energética

Tipología de Proyectos	Nº de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Construcción de nuevas interconexiones energéticas	3	450,0
TOTAL	3	450,0

Proyectos Ancla

Los países identificaron en el Eje del Sur tres Proyectos Ancla que totalizan una inversión estimada de US\$ 383,0 millones de acuerdo con el siguiente detalle:

Cuadro Nº 186 - Eje del Sur: Proyectos Ancla

Grupo	Proyectos Ancla	Inversión Estimada (millones US\$)	Tipo de financiamiento	Ámbito	Etapa del proyecto
1	Implementación del control integrado de frontera en Pino Hachado (AR - CH)	8,0	Público	Binacional	Pre-ejecución
2	Adecuación y mantenimiento de la Ruta Interlagos en Chile (CH)	175,0	Público	Nacional	En ejecución
2	Adecuación y mantenimiento de la Ruta Interlagos en Argentina (AR)	200,0	Público	Nacional	En ejecución
	TOTAL	383,0			