

SECCIÓN III: BALANCE GENERAL DE LOS PROYECTOS IIRSA

Introducción

En esta sección se presenta la información relacionada con la evolución de la Cartera de Proyectos IIRSA desde su conformación original en el año 2004, atravesando las actualizaciones que fueron teniendo lugar a lo largo de los siguientes años, hasta alcanzar su composición actual a junio de 2010. Además, se presenta un análisis de los aspectos generales de la Cartera de Proyectos IIRSA 2010, su composición sectorial, ámbito de implementación, tipo de financiamiento, etapas de ejecución y ordenamiento estratégico a través de los Proyectos Ancla.

Asimismo, se describe la AIC 2005-2010, un conjunto de 31 proyectos prioritarios de integración física regional que fueron consensuados por los doce países. Se presentan las características generales de los proyectos que la componen y de su proceso de identificación.

III.1. La evolución de la Cartera de Proyectos IIRSA 2004-2010

Tal como se presentó en la sección anterior de este documento, a partir de la aplicación de la Metodología de Planificación Territorial Indicativa, los doce países lograron conformar una cartera común de proyectos de infraestructura.

Entre 2003 y 2004, la Iniciativa logró la conformación de un portafolio de 335 proyectos de infraestructura para la integración que representaron una inversión estimada superior a los US\$ 37.424,8 millones, centrados fundamentalmente en los sectores de transporte y energía.

En cuanto al número de proyectos, la Cartera de Proyectos IIRSA 2004 se caracterizó por la preeminencia de proyectos de transporte: 289, sobre un total de 335 proyectos (y dentro de éstos, las carreteras). No obstante, en lo relativo al monto de inversión, los proyectos de energía alcanzaron el mayor valor (US\$ 20 mil millones) frente a US\$ 17,4 mil millones de los proyectos de transporte. Al respecto, contrasta la distribución relativamente uniforme, en todos los EIDs, de las inversiones asociadas al transporte, con respecto a la concentración que tienen las inversiones en energía, en tres de los ocho EIDs evaluados en 2003-2004: Perú-Brasil-Bolivia (52% del total), MERCOSUR - Chile (33%) y Andino (12%).

A su vez, esta Cartera no incorporó los proyectos del sector de comunicaciones, dada la imposibilidad de identificar los impactos territoriales concretos de los mismos.

Como producto del proceso de ordenamiento de la Cartera, los doce países identificaron 40 proyectos que dan sentido a los agrupamientos formulados y viabilizan el desarrollo económico sostenible de sus áreas de influencia (*Proyectos Ancla*). Éstos representaron una inversión estimada de más de US\$ 4.100 millones, verificándose la preeminencia de obras de infraestructura de transporte. Su identificación fue la base de la selección efectuada con posterioridad para conformar la AIC.

El proceso de Planificación Territorial Indicativa y el ordenamiento de la Cartera de Proyectos IIRSA de este período ha quedado reseñado en detalle en el documento "Planificación Territorial Indicativa: Cartera de Proyectos IIRSA 2004" publicado por el CCT en diciembre de 2004. Este documento es conocido en el ámbito de la Iniciativa como "Libro IIRSA 2004".

También, existen dos proyectos correspondientes al PSI de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones que fueron recogidos por la AIC. Estos proyectos son: "Exportación por Envíos Postales para PyMEs" e "Implementación de un Acuerdo de *Roaming* en América del Sur".

Luego de la conformación original de la Cartera de Proyectos IIRSA, hubo una serie de modificaciones menores a dicha Cartera entre 2005 y 2006. Las que tuvieron lugar en 2005 se reseñan en el documento "Avances de la Gestión 2005" conocido como "Addendum 2005", que fue presentado en la VII Reunión del CDE que se realizó en la ciudad de Asunción, Paraguay. En el mismo se presentan las actualizaciones al trabajo realizado entre 2003 y 2004 en dos de los ocho EIDs (Eje del Amazonas y Eje MERCOSUR-Chile), así como la incorporación de los proyectos del Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná. Las actualizaciones introducidas en el año 2006 se encuentran reflejadas en el Acta de la VIII Reunión del CDE que tuvo lugar en Quito.

En el año 2007 se realizó una nueva ronda de reuniones de GTEs de cada EID, en el marco de las actividades previstas a partir de la definición de los Objetivos Estratégicos 2006-2010. Esta fase de los trabajos en IIRSA culminó con una Cartera consensuada de 349 proyectos de infraestructura, agrupados en 41 grupos de proyectos, con una inversión estimada de US\$ 60.522,6 millones. El resultado de los trabajos realizados en el año 2007 se presenta en el documento "Planificación Territorial Indicativa. Grupos Técnicos Ejecutivos - GTEs 2007. Resultados y Cartera de Proyectos 2007".

A fin de completar esta ronda de reuniones iniciada en 2007, en el año 2008 se concluyó el trabajo de conformación de la Cartera de Proyectos del Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná y se realizaron actualizaciones en los Ejes de Capricornio, MERCOSUR-Chile y del Escudo Guayanés. Como resultado se obtuvo un portafolio de 514 proyectos que representaban una inversión estimada de US\$ 69.000 millones. El documento llamado "Cartera de Proyectos IIRSA 2008" presenta un resumen del estado del portafolio a diciembre de 2008.

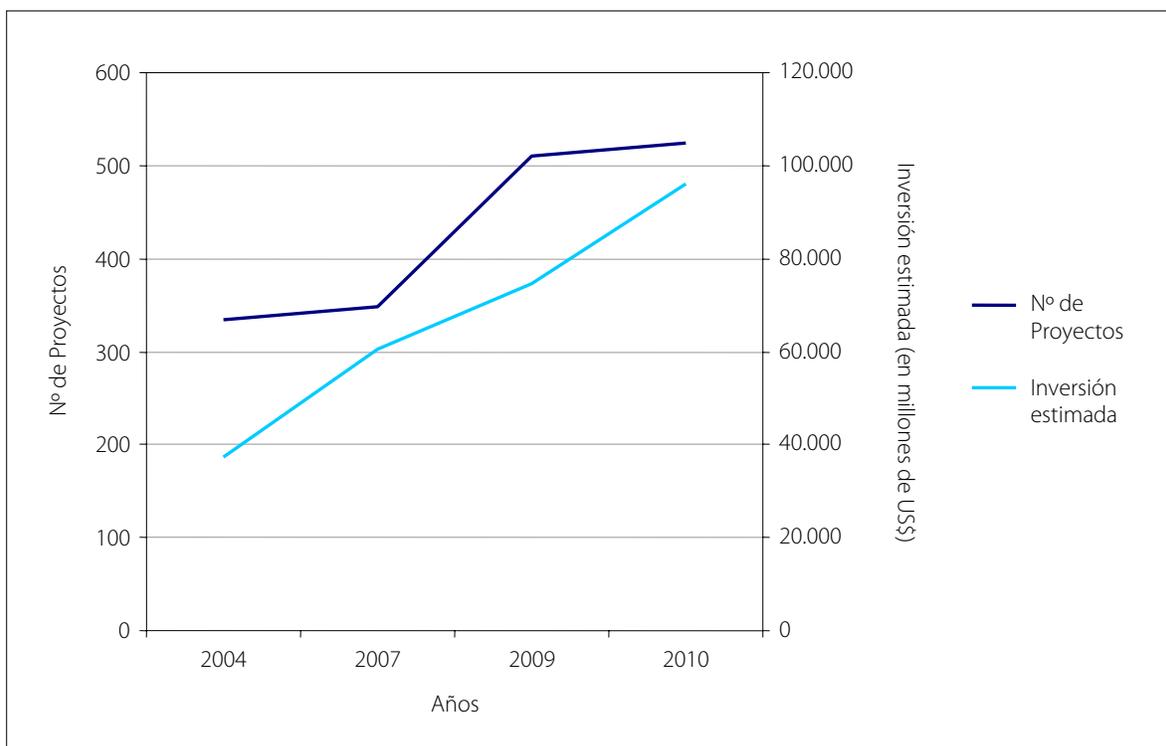
Durante el año 2009 se llevaron a cabo nuevas reuniones de GTEs para cada EID,¹ tomando en cuenta los cambios ocurridos desde la constitución de la misma, los planes de desarrollo de cada país y el objetivo común de integración y desarrollo de América del Sur. La Cartera de Proyectos IIRSA a diciembre de 2009 quedó conformada por 510 proyectos con una inversión estimada de US\$ 74.542,3 millones. La publicación "Planificación Territorial Indicativa. Cartera de Proyectos 2009", conocido como "Libro IIRSA 2009" da cuenta de los trabajos realizados durante ese año.

En 2010, y en vistas a la culminación de la primera etapa del trabajo de la Iniciativa, se han realizado nuevamente reuniones de GTEs de todos los EIDs.¹ El objetivo fue permitir el intercambio entre los países de cada EID sobre estado de situación de los proyectos de cada grupo de proyectos y la eventual incorporación de nuevos proyectos a la Cartera, así como el análisis del estado de los proyectos de la AIC. El portafolio resultante de este año de trabajo está compuesto por 524 proyectos con una inversión estimada de US\$ 96.119,2 millones, y se encuentra reflejado en la presente publicación, "Planificación Territorial Indicativa. Cartera de Proyectos 2010".

En el siguiente gráfico se presenta una descripción cuantitativa de la evolución que la Cartera de Proyectos IIRSA ha tenido desde su conformación original hasta la actualidad. En términos agregados es posible ver el importante crecimiento, tanto en términos de cantidad de proyectos como de inversión estimada. Por un lado, el número de proyectos del año 2004 al año 2010 creció en más de un 56%, mientras que la inversión estimada creció en 157% aproximadamente. Vale mencionar que si bien de 2009 a 2010 hubo un crecimiento de tan sólo del 2,7% en el número de proyectos, la inversión estimada aumentó de manera más que proporcional (29%) ya que hoy se cuenta con mayor información debido a un gran esfuerzo de los países en la actualización de la Base de Datos de Proyectos IIRSA.

¹ Excepto para el Eje del Escudo Guayanés.

Gráfico N° 5 - Evolución de la Cartera de Proyectos IIRSA 2004-2010



III.2. La Cartera de Proyectos IIRSA 2010

La Iniciativa IIRSA ha conformado hasta junio de 2010 un portafolio de 524 proyectos de infraestructura para la integración, en los sectores de transporte, energía y comunicaciones, que alcanzan una inversión estimada de US\$ 96.119,2 millones,² de acuerdo con el siguiente detalle:

² Todos los cuadros que se agregan en esta Sección y en las siguientes relativas a la Cartera IIRSA por Ejes tienen como fuente la Base de Datos IIRSA con fecha de cierre 18/06/2010.

Cuadro N° 6 - Aspectos generales de la Cartera de Proyectos IIRSA por EID

EID	N° de Grupos	Proyectos		Inversión Estimada	
		N°	%	Millones de US\$ ⁽¹⁾	%
Eje del Amazonas	7	58	11,0	5.400,9	5,6
Eje Andino	10	64	12,2	7.478,0	7,8
Eje de Capricornio	5	72	13,7	9.421,4	9,8
Eje del Escudo Guayanés	4	25	4,7	1.694,9	1,8
Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná	5	95	18,1	6.677,4	6,9
Eje Interoceánico Central	5	55	10,5	5.525,1	5,7
Eje MERCOSUR-Chile	6	107	20,3	35.836,2	37,3
Eje Perú-Brasil-Bolivia	3	23	4,4	21.402,3	22,3
Eje del Sur	2	27	5,1	2.713,0	2,8
TOTAL ⁽²⁾	47	524	100,0	96.119,2	100,0

Notas:

⁽¹⁾ No están consideradas las inversiones de dos proyectos existentes cuyas inversiones se realizaron principalmente antes del inicio de la Iniciativa IIRSA. Estos proyectos son el Corredor vial Santa Marta - Paraguachón - Maracaibo - Barquisimeto - Acarigua del Eje Andino; y el Sistema de Itaipú del Eje MERCOSUR-Chile.

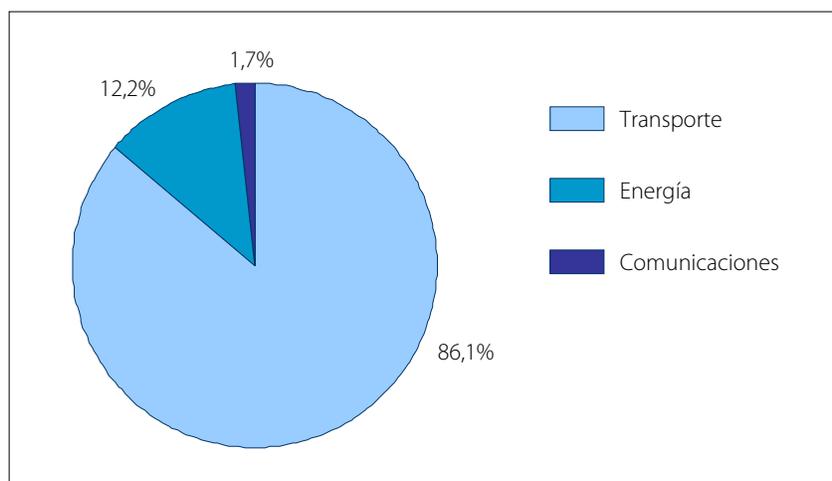
⁽²⁾ Los totales de N° de Proyectos e Inversión Estimada indicados no se corresponden con la suma aritmética de los totales por EID debido a la existencia de dos proyectos rótula: (i) Paso de Frontera Pircas Negras perteneciente a los Ejes de Capricornio y MERCOSUR-Chile; y (ii) Construcción de la Ferrovía Cascavel - Foz do Iguaçu perteneciente a los Ejes de Capricornio y de la Hidrovía Paraguay-Paraná (Ver definición de Proyecto Rótula en la Sección II.2.1).

Adicionalmente a los 524 proyectos indicados en el cuadro anterior, existen dos proyectos de PSIs incorporados en la AIC 2005-2010: Exportación por Envíos Postales para PyMEs y Acuerdo de *Roaming* en América del Sur, cuyas inversiones se estiman en un total de US\$ 6,3 millones.

III.2.1. Composición sectorial

La composición sectorial de la Cartera de Proyectos IIRSA y los montos de inversión estimados, se presentan en los gráficos y cuadros a continuación:

Gráfico N° 6 - Composición sectorial de la Cartera de Proyectos IIRSA



Cuadro N° 7 - Composición sectorial de la Cartera de Proyectos IIRSA por EID

EID	Transporte				Energía			
	Proyectos		Inversión Estimada ⁽¹⁾		Proyectos		Inversión Estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%	Nº	%	Millones de US\$	%
Eje del Amazonas	51	11,2	5.334,6	9,6	6	9,4	63,2	0,2
Eje Andino	49	10,8	4.490,6	8,1	13	20,3	2.987,3	7,3
Eje de Capricornio	68	15,0	8.181,4	14,8	4	6,2	1.240,0	3,0
Eje del Escudo Guayanés	18	4,0	1.391,9	2,5	6	9,4	303,0	0,7
Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná	85	18,8	5.271,4	9,5	7	10,9	1.369,0	3,4
Eje Interoceánico Central	51	11,2	5.037,8	9,1	2	3,1	482,8	1,2
Eje MERCOSUR-Chile	90	19,9	20.217,1	36,5	17	26,6	15.619,1	38,4
Eje Perú-Brasil-Bolivia	17	3,8	3.232,3	5,8	6	9,4	18.170,0	44,7
Eje del Sur	24	5,3	2.263,0	4,1	3	4,7	450,0	1,1
TOTAL	451	100,0	55.390,1	100,0	64	100,0	40.684,4	100,0

IED	Comunicaciones				Total			
	Proyectos		Inversión Estimada		Proyectos		Inversión Estimada ⁽¹⁾	
	Nº	%	Millones de US\$	%	Nº	%	Millones de US\$	%
Eje del Amazonas	1	11,1	3,1	6,9	58	11,0	5.400,9	5,6
Eje Andino	2	22,2	0,1	0,2	64	12,2	7.478,0	7,8
Eje de Capricornio	0	0,0	0,0	0,0	72	13,7	9.421,4	9,8
Eje del Escudo Guayanés	1	11,1	0,0	0,0	25	4,7	1.694,9	1,8
Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná	3	33,3	37,0	82,8	95	18,1	6.677,4	6,9
Eje Interoceánico Central	2	22,2	4,5	10,1	55	10,5	5.525,1	5,7
Eje MERCOSUR-Chile	0	0,0	0,0	0,0	107	20,3	35.836,2	37,3
Eje Perú-Brasil-Bolivia	0	0,0	0,0	0,0	23	4,4	21.402,3	22,3
Eje del Sur	0	0,0	0,0	0,0	27	5,1	2.713,0	2,8
TOTAL	9	100,0	44,7	100,0	524	100,0	96.119,2	100,0

Nota: ⁽¹⁾ La suma aritmética de las columnas "Transporte" y "Total", tanto sea en Número de Proyectos como en Inversión Estimada, no se corresponden con la suma de los totales por EID debido a la existencia de dos proyectos rótula: (i) Paso de Frontera Pircas Negras perteneciente a los Ejes de Capricornio y MERCOSUR-Chile; y (ii) Construcción Ferroviaria Cascavel - Foz do Iguaçu perteneciente a los Ejes de Capricornio y de la Hidrovía Paraguay-Paraná (Ver definición de Proyecto Rótula en la Sección II.2.1).

Gráfico N° 7 - Distribución sectorial de la Cartera de Proyectos IIRSA por EID (en N° de proyectos)

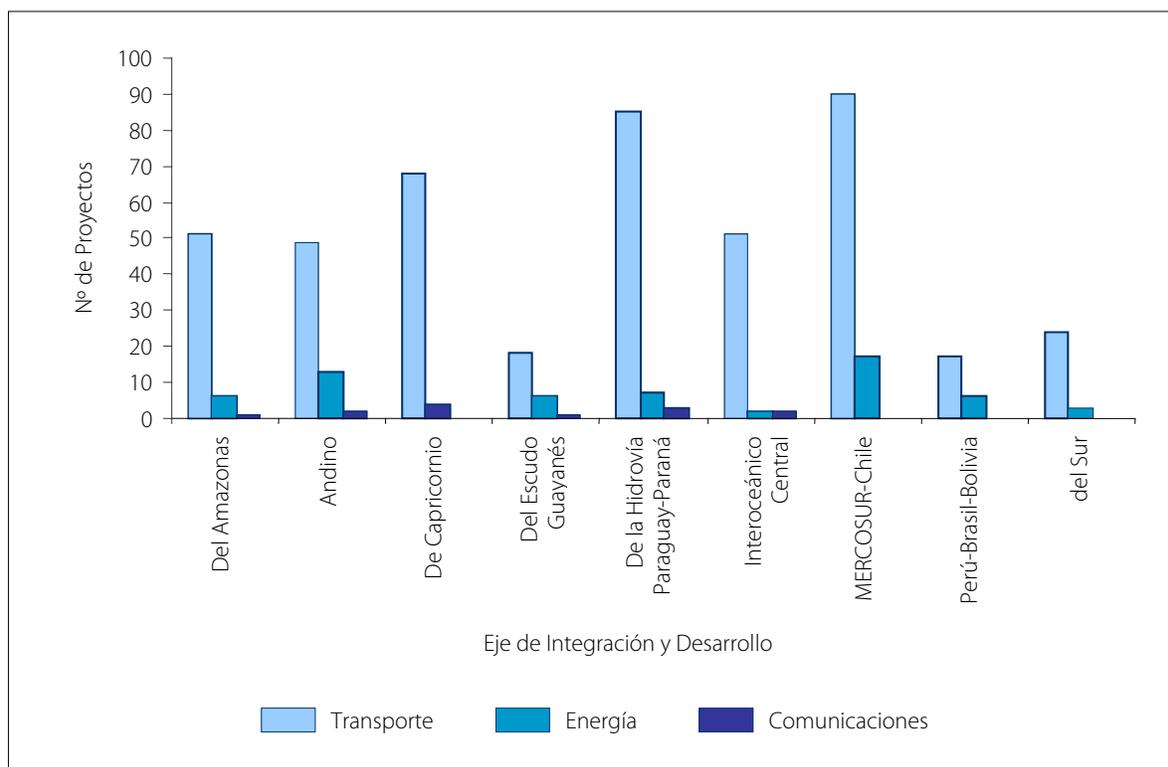
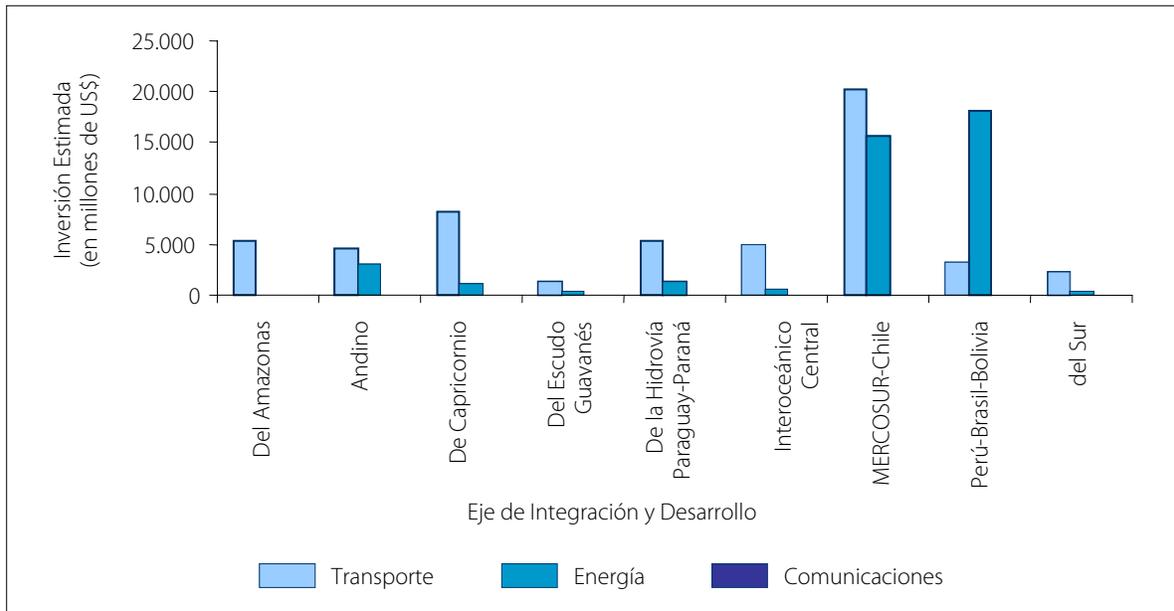


Gráfico N° 8 - Distribución sectorial de la Cartera de Proyectos IIRSA por EID (en millones de US\$)



Por su parte, los datos relativos a los subsectores que conforman la Cartera de Proyectos IIRSA revelan la siguiente estructura relativa:

Cuadro N° 8 - Composición sectorial-subsectorial de la Cartera de Proyectos IIRSA

Sector / Subsector	Transporte		Energía		Comunicaciones	
	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Aéreo	24	2.690,3				
Carretero	207	32.991,1				
Ferrovionario	61	12.746,9				
Fluvial	74	2.837,4				
Marítimo	31	3.391,2				
Multimodal	15	439,7				
Pasos de frontera	39	293,5				
Armonización regulatoria energética			1	380,4		
Generación energética			27	28.433,3		
Interconexión energética			36	11.870,7		
Interconexión de comunicaciones					9	44,7
TOTAL	451	55.390,1	64	40.684,4	9	44,7

De los cuadros y gráficos anteriores se observa que el 86,1% de los proyectos de la Cartera IIRSA corresponde al sector transporte y dentro de éste, los proyectos carreteros son los que tienen una mayor incidencia representando el 45,9% de los proyectos de este sector. Por su parte, se puede inferir que si bien los proyectos energéticos representan sólo el 12,2% del total de los proyectos de la Cartera IIRSA, éstos implican una inversión muy importante (del orden del 42,3% de la inversión total de la Cartera).

III.2.2. Tipología de proyectos

Sector Transporte

El análisis de la Cartera IIRSA del sector transporte revela las siguientes tipologías principales de proyectos:

Cuadro N° 9 - Tipología de proyectos de Transporte Aéreo

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Adecuación de aeropuertos	6	25,0	70,1	2,6
Nuevos aeropuertos	7	29,2	233,1	8,7
Ampliación de aeropuertos	11	45,8	2.387,1	88,7
TOTAL	24	100,0	2.690,3	100,0

En relación a los proyectos de transporte aéreo y como se puede observar en el cuadro anterior, el 45,8% de los proyectos de esta tipología corresponden a la ampliación de aeropuertos, seguidos por los proyectos de nuevos aeropuertos que representan el 29,2%; y finalmente la adecuación de aeropuertos con el 25%.

Cuadro N° 10 - Tipología de proyectos de Transporte Carretero

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Ampliación de capacidad de la carretera	40	19,3	11.306,9	34,3
Rehabilitación de calzada y estructuras	59	28,5	5.976,5	18,1
Pavimentación (obra nueva)	63	30,4	7.949,7	24,1
Puentes (nuevos y rehabilitación)	22	10,6	1.928,3	5,8
Circunvalación vial (<i>by-pass</i>) y accesos a ciudades	19	9,2	4.542,7	13,8
Túneles (nuevos y rehabilitación)	1	0,5	800,0	2,4
Mantenimiento de carreteras	3	1,5	487,0	1,5
TOTAL	207	100,0	32.991,1	100,0

Del cuadro anterior se constata que entre los proyectos de transporte carretero priman en cantidad aquéllos relativos a nuevas pavimentaciones representando el 30,4% del total de los proyectos de este tipo, siguiéndole los de rehabilitación de calzada y estructuras con el 28,5% y las obras de ampliación de capacidad de la carretera con el 19,3%.

Por su parte, en relación con los proyectos ferroviarios, se identifican los siguientes tipos de proyectos:

Cuadro Nº 11 - Tipología de proyectos de Transporte Ferroviario

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Construcción de ferrovías	19	31,2	2.786,6	21,9
Rehabilitación de ferrovías	36	59,0	8.487,3	66,6
Circunvalación ferroviaria	6	9,8	1.473,0	11,5
TOTAL	61	100,0	12.746,9	100,0

De la información del cuadro anterior se desprende que entre los proyectos ferroviarios que componen la Cartera IIRSA priman en cantidad aquéllos relativos a la rehabilitación de las ferrovías representando el 59% del total de los proyectos de este tipo seguidos por los de construcción de ferrovías con el 31,2%.

Por su parte, los proyectos vinculados al transporte fluvial pueden agruparse bajo las siguientes tipologías:

Cuadro Nº 12 - Tipología de proyectos de Transporte Fluvial

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Mejoramiento de la navegabilidad fluvial	34	45,9	1.905,6	67,2
Construcción de nuevos puertos fluviales	6	8,2	450,6	15,9
Adecuación de puertos existentes fluviales	34	45,9	481,2	16,9
TOTAL	74	100,0	2.837,4	100,0

Como se observa del cuadro anterior, la Cartera de Proyectos de transporte fluvial involucra obras básicas de adecuación de puertos fluviales existentes así como el mejoramiento de la navegabilidad fluvial que entre ambos representan el 91,8% de los proyectos de esta tipología y el restante 8,2% corresponde a la construcción de nuevos puertos fluviales.

En igual sentido, la tipología de proyectos de transporte marítimo se resume en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 13 - Tipología de proyectos de Transporte Marítimo

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Nuevos puertos marítimos	5	16,1	168,5	5,0
Ampliación de la infraestructura terrestre de puertos marítimos	21	67,8	2.697,7	79,5
Adecuación de puertos marítimos	5	16,1	525,0	15,5
TOTAL	31	100,0	3.391,2	100,0

En cuanto a los proyectos de transporte marítimo se observa que priman en cantidad aquéllos relativos a la ampliación de la infraestructura terrestre de puertos marítimos representando el 67,8%, mientras que los proyectos de adecuación de puertos y nuevos puertos marítimos representan el 32,2% restante.

Por su parte, los proyectos de transporte multimodal se dividen en dos tipos como se detalla a continuación, entre los cuales priman en cantidad aquéllos relativos a estaciones de transferencia que representan el 86,7%.

Cuadro N° 14 - Tipología de proyectos de Transporte Multimodal

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Estaciones de transferencias	13	86,7	236,8	53,9
Transporte multimodal	2	13,3	202,9	46,1
TOTAL	15	100,0	439,7	100,0

En relación a los proyectos de pasos de frontera se verifican los siguientes tipos de obras:

Cuadro N° 15 - Tipología de proyectos de Pasos de Frontera

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Infraestructura para implantación de centros de control fronterizo	30	76,9	145,2	49,5
Adecuación infraestructura existente en centros de control fronterizo	2	5,1	2,8	0,9
Ampliación de infraestructura-capacidad de centros de control fronterizo	7	18,0	145,5	49,6
TOTAL	39	100,0	293,5	100,0

El tipo de obra más destacado en cuanto número de proyectos relativos a los pasos de frontera es el desarrollo de infraestructura para implantación de centros de control fronterizo que representan el 76,9%, siendo el 23,1% restante proyectos de adecuación de la infraestructura existente y de ampliación de infraestructura-capacidad de centros de control fronterizo.

Sector Energía

El análisis de la Cartera IIRSA del sector energía revela las siguientes tipologías principales de proyectos:

Cuadro Nº 16 - Tipología de proyectos de Armonización Regulatoria Energética

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Unificación normativa energética	1	100,0	380,4	100,0
TOTAL	1	100,0	380,4	100,0

Como se puede observar, se ha incluido sólo un proyecto de armonización regulatoria energética en la Cartera IIRSA que apunta a la unificación normativa energética.

Asimismo, en relación con los proyectos de generación energética se verifica la preeminencia de proyectos hidroeléctricos que representan el 63% del total de proyectos con esta tipología tal como se ilustra a continuación:

Cuadro Nº 17 - Tipología de proyectos de Generación Energética

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Hidroeléctricas (nuevas y adecuación) - microcentrales	17	63,0	22.376,5	78,7
Termoeléctrica	4	14,8	2.020,0	7,1
Carboeléctrica	1	3,7	625,0	2,2
Generación con energía nuclear	2	7,4	1.740,0	6,1
Otras infraestructuras energéticas	3	11,1	1.671,8	5,9
TOTAL	27	100,0	28.433,3	100,0

Cuadro N° 18 - Tipología de proyectos de Interconexión Energética

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Construcción de nuevas interconexiones energéticas	35	97,2	11.745,5	98,9
Adecuación de interconexiones energéticas	1	2,8	125,2	1,1
TOTAL	36	100,0	11.870,7	100,0

En el cuadro de arriba se observa que la construcción de nuevas interconexiones energéticas representan el 97,2%, siendo el 3% restante proyectos relativos a la adecuación de estas infraestructuras.

Sector Comunicaciones

El análisis de la Cartera IIRSA del sector comunicaciones revela las siguientes dos tipologías de proyectos:

Cuadro N° 19 - Tipología de proyectos de Interconexión de Comunicaciones

Tipología de Proyectos	Proyectos		Inversión estimada	
	Nº	%	Millones de US\$	%
Fibra óptica	8	88,9	44,6	99,8
Redes de telecomunicaciones	1	11,1	0,1	0,2
TOTAL	9	100,0	44,7	100,0

Como se puede observar del cuadro anterior, los proyectos relativos a fibra óptica son los que priman en la Cartera de Proyectos IIRSA del sector de comunicaciones representando el 88,9% de los proyectos de este sector.

III.2.3. *Ámbito y tipo de financiamiento de los proyectos*

La Cartera de Proyectos IIRSA está conformada por proyectos de orden nacional, binacional, trinacional y multinacional de acuerdo con el siguiente detalle:

Cuadro N° 20 - Ámbito de los proyectos

Ámbito	Proyectos		Inversión Estimada	
	N°	%	Millones de US\$	%
Nacionales	433	82,6	72.182,5	75,1
Binacionales	78	14,9	20.420,8	21,2
Trinacionales	10	1,9	3.135,4	3,3
Multinacionales ⁽¹⁾	3	0,6	380,5	0,4
TOTAL	524	100,0	96.119,2	100,0

Nota: ⁽¹⁾ Se refiere a aquellos proyectos en los cuales intervienen cuatro o más países.

Como se desprende del cuadro anterior, el 82,6% de los proyectos de la Cartera IIRSA corresponden al ámbito nacional, pero en su mayoría están ligados al completamiento, mejoramiento o readecuación de infraestructura para la integración entre los países. Por su parte, el 14,9% son proyectos binacionales, el 1,9% involucran a tres países y sólo el 0,6% se refiere a proyectos en los que intervienen cuatro o más países.

Finalmente, y en relación a la caracterización de los proyectos en función del tipo de financiamiento se destaca que el 75% de la Cartera IIRSA corresponden a proyectos de carácter público e implican una inversión estimada del 46% del total de la inversión de la Cartera como se detalla en el cuadro a continuación:

Cuadro N° 21 - Caracterización por tipo de financiamiento

	Privado		Público		Público/Privado	
	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)	N° de Proyectos	Inversión Estimada (millones de US\$)
Transporte	46	11.285,4	349	35.467,2	56	8.637,4
Energía	10	4.925,0	38	8.713,1	16	27.046,4
Comunicaciones	2	0,1	6	42,6	1	2,0
TOTAL	58	16.210,5	393	44.222,9	73	35.685,8
%	11,1	16,9	75,0	46,0	13,9	37,1

III.2.4. Ciclo de vida de los proyectos

El grado de avance de los proyectos de la Cartera IIRSA 2010 en función de su etapa de ejecución se ilustra en el siguiente cuadro.

Cuadro Nº 22 - Cartera de Proyectos IIRSA por etapa de ejecución y por sector

	Nº de Proyectos					Inversión Estimada	
	Transporte	Energía	Comunicaciones	TOTAL	%	Millones de US\$	%
Perfil ⁽¹⁾	113	19	6	138	26,3	12.550,8	13,1
Pre-Ejecución ⁽²⁾	143	14	1	158	30,2	29.058,7	30,2
Ejecución	159	15	1	175	33,4	46.040,9	47,9
Concluido	36	16	1	53	10,1	8.468,8	8,8
TOTAL	451	64	9	524	100,0	96.119,2	100,0

Notas:

⁽¹⁾ Incluye a los proyectos que se encuentran en una fase muy preliminar o en idea.

⁽²⁾ Incluye las fases de pre-factibilidad, factibilidad e inversión.

Del cuadro anterior se puede inferir que el 73,7% de los proyectos de la Cartera IIRSA 2010 presenta avances significativos: el 10,1% de los proyectos (US\$ 8.468,8 millones) ya ha sido concluido, el 33,4% (US\$ 45.835,7 millones) se encuentra en fase de ejecución; y el 30,2% (US\$ 29.058,6 millones) se encuentra en fase de preparación (pre-ejecución). Por otro lado, el restante 26,3 % de los proyectos de la Cartera requieren el inicio de estudios técnicos, económico-financieros, ambientales e institucionales a nivel de factibilidad a fin de poder dar inicio a la etapa de pre-ejecución.

En síntesis, los avances mencionados en la conformación e implementación de una Cartera de Proyectos de infraestructura de integración bajo una visión regional y consensuada entre los doce países de América del Sur representa un evento histórico para la región, consolidando a IIRSA como una instancia central para la construcción de una agenda común de acciones y proyectos para la integración física suramericana.

III.2.5 Ordenamiento estratégico: Proyectos Ancla

Producto del proceso de ordenamiento de la Cartera, los doce países identificaron cincuenta y dos proyectos que dan sentido a los agrupamientos formulados y viabilizan el desarrollo económico sustentable de sus áreas de influencia (Proyectos Ancla), los cuales se describen a continuación:

Cuadro N° 23 - Proyectos Ancla de la Cartera de Proyectos IIRSA por EID

EID/ Grupo	Proyectos Ancla	Inversión Estimada (millones de US\$)	Tipo de financia- miento	Ámbito	Sector	Etapas del proyecto
Eje del Amazonas						
1	Corredor vial Tumaco - Pasto - Mocoa - Puerto Asís (CO)	373,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
2	Puerto Francisco de Orellana (EC)	105,3	Público	Nacional	Transporte	Pre-ejecución
3	Carretera Tarapoto - Yurimaguas y Puerto de Yurimaguas (PE)	219,5	Público/ Privado	Nacional	Transporte	En ejecución
4	Carretera Tingo María - Pucallpa y Puerto de Pucallpa (PE)	345,6	Público/ Privado	Nacional	Transporte	En ejecución
5	Carretera Cuiabá - Santarém (BR)	900,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
6	Mejoramiento de la navegabilidad del sistema Solimões - Amazonas (BR)	0,0	Público	Nacional	Transporte	Concluido
6	Aspectos ambientales y sociales de las cuencas altas de los ríos amazónicos (CO - EC - PE)	0,7	Público/ Privado	Trinacional	Transporte	Perfil
7	Puerto de transferencia de carga Morona (EC)	51,0	Público	Nacional	Transporte	Perfil
SUBTOTAL		1.995,1				
Eje Andino						
1	Corredor vial Santa Marta - Paraguachón - Maracaibo - Barquisimeto - Acarigua (Existente) (CO - VE) (*)	492,9	Público/ Privado	Binacional	Transporte	En ejecución
2	Implementación del Centro Binacional de Atención de Frontera (CEBAF) en el Paso de Frontera Cúcuta - San Antonio (CO - VE)	2,0	Público	Binacional	Transporte	Perfil
2	Implementación del Centro Binacional de Atención de Frontera (CEBAF) en el Paso de Frontera Tulcán - Ipiales (Rumichaca) (CO - EC)	0,5	Público	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
3	Paso de Frontera Saravena (CO)	3,3	Público	Nacional	Transporte	Perfil
4	Mejoramiento de la navegabilidad del Río Meta (CO)	108,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución

EID/ Grupo	Proyectos Ancla	Inversión Estimada (millones de US\$)	Tipo de financia- miento	Ámbito	Sector	Etapas del proyecto
Eje Andino						
5	Centro Binacional de Atención de Frontera (CEBAF) Huaquillas - Aguas Verdes (EC - PE)	12,4	Público	Binacional	Transporte	En ejecución
6	Centro Binacional de Atención de Frontera (CEBAF) San Miguel y sus accesos (CO - EC)	0,5	Público/ Privado	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
7	Pavimentación Vilcabamba - Puente de Integración - Jaén (EC - PE)	152,5	Público	Binacional	Transporte	En ejecución
8	Centro Binacional de Atención de Frontera (CEBAF) Desaguadero (BO - PE)	7,5	Público	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
9	Armonización regulatoria: eléctrica, gasífera y petrolera (BO - CO - EC - PE - VE)	380,4	Público	Multitacional	Energía	En ejecución
10	Aprovechamiento de la infraestructura existente y de las nuevas conexiones para aumentar la infraestructura de comunicaciones (BO - CO - EC - PE - VE)	0,1	Privado	Multitacional	Comunicaciones	En ejecución
SUBTOTAL		667,2				
Eje de Capricornio						
1	Accesos al Paso de Jama (Ruta Nacional N° 52 - Empalme Ruta Nacional N° 9 - Límite con Chile) (AR)	54,0	Público	Nacional	Transporte	Concluido
2	Construcción del puente binacional Salvador Mazza - Yacuiba y Centro de Frontera (AR - BO)	23,0	Público	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
3	Nuevo Puente Puerto Presidente Franco - Porto Meira, con Centro de Frontera Paraguay - Brasil (BR - PY)	80,0	Público	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
4	Optimización del nodo Puente Ñeembucú - Río Bermejo (AR - PY)	60,0	Público/ Privado	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
5	Centro de Transferencia Multimodal Tucumán (AR)	20,0	Público	Nacional	Transporte	Pre-ejecución
SUBTOTAL		237,0				

EID/ Grupo	Proyectos Ancla	Inversión Estimada (millones de US\$)	Tipo de financia- miento	Ámbito	Sector	Etapas del proyecto
Eje del Escudo Guayanés						
1	Rehabilitación de carretera Caracas - Manaos (BR - VE)	480,0	Público	Binacional	Transporte	En ejecución
2	Ruta Boa Vista - Bonfim - Lethem - Linden - Georgetown (BR - GU)	250,0	Público	Binacional	Transporte	Pre- ejecución
3	Rutas de conexión entre Venezuela (Ciudad Guayana) - Guyana (Georgetown) - Suriname (Apura - Zanderij - Paramaribo) (GU - SU - VE)	205,4	Público	Trinacional	Transporte	En ejecución
4	Mejoramiento de la carretera Georgetown - Albina; carretera de Macapa a Oyapock: tramo Ferreira Gomes - Oyapock (BR - GU - SU)	295,0	Público	Trinacional	Transporte	En ejecución
SUBTOTAL		1.230,4				
Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná						
1	Mejoramiento de la navegabilidad del Río Paraguay (Asunción - Apa) (PY)	40,0	Público	Nacional	Transporte	Pre- ejecución
2	Proyecto binacional transposición de Itaipú (BR - PY)	0,0	Público/ Privado	Binacional	Transporte	Pre- ejecución
3	Proyecto binacional mejoramiento de la navegabilidad de los Ríos Paraná y Paraguay desde Santa Fe a Asunción (AR - PY)	30,0	Público	Binacional	Transporte	En ejecución
4	Proyecto binacional mejoramiento de la navegabilidad en el Alto Paraná (AR - PY)	0,0	Público	Binacional	Transporte	Perfil
5	Proyecto binacional mejoramiento de la navegabilidad en el Río Uruguay (AR - UY)	40,0	Público/ Privado	Binacional	Transporte	En ejecución
SUBTOTAL		110,0				

EID/ Grupo	Proyectos Ancla	Inversión Estimada (millones de US\$)	Tipo de financia- miento	Ámbito	Sector	Etapa del proyecto
Eje Interoceánico Central						
1	Pavimentación Carmelo Peralta - Loma Plata (PY)	140,0	Público	Nacional	Transporte	Pre-ejecución
1	Construcción del Puente Carmelo Peralta - Porto Murtinho (BR - PY)	150,0	Público	Binacional	Transporte	Perfil
2	Anillo ferroviario de San Pablo (Tramo Norte y Sur) (BR)	850,0	Público/ Privado	Nacional	Transporte	Pre-ejecución
3	Construcción de la carretera Pailón - San José - Puerto Suárez (BO)	477,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
4	Carretera Concepción - Frontera con Brasil (San Matías) (BO)	260,0	Público/ Privado	Nacional	Transporte	Pre-ejecución
5	Rehabilitación del tramo El Sillar (BO)	120,0	Público	Nacional	Transporte	Pre-ejecución
SUBTOTAL		1.997,0				
Eje MERCOSUR-Chile						
1	Duplicación de la Ruta Nacional N° 14 entre Paso de Los Libres y Gualeguaychú (AR)	780,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
2	Adecuación del corredor Río Branco - Montevideo - Colonia - Nueva Palmira: Rutas N° 1, 11, 8, 17, 18 y 26, Rutas 23 y 12 (UY)	234,0	Público/ Privado	Nacional	Transporte	En ejecución
3	Proyecto ferroviario Los Andes (Chile) - Mendoza (Argentina) (Ferrocarriil Trasandino Central) (AR - CH)	5.100,0	Privado	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
4	Reconstrucción y ampliación de la Ruta Nacional N° 168: túnel subfluvial entre Paraná y Santa Fe (AR)	40,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
5	Sistema de Itaipú (Existente) (BR - PY) ^(*)	16.000,0	Público	Binacional	Energía	Concluido
6	Pavimentación de la Ruta Nacional N° 145: empalme Ruta Nacional N° 40 Sur - acceso al Paso Pehuenche (AR)	63,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
6	Pavimentación del tramo Puente Armerillo - Paso Pehuenche (Ruta CH-115) (CH)	60,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
SUBTOTAL		6.277,0				

EID/ Grupo	Proyectos Ancla	Inversión Estimada (millones de US\$)	Tipo de financia- miento	Ámbito	Sector	Etapas del proyecto
Eje Perú-Brasil-Bolivia						
1	Pavimentación Iñapari - Puerto Maldonado - Inambari, Inambari - Juliaca / Inambari - Cusco (PE)	1.384,3	Privado	Nacional	Transporte	En ejecución
2	Puente binacional sobre el Río Mamoré entre Guayaramerín y Guajará-Mirim (BO - BR)	150,0	Público	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
3	Navegación del Río Madeira entre Porto Velho y Guajará-Mirim (BR)	700,0	Público	Nacional	Transporte	Perfil
SUBTOTAL		2.234,3				
Eje del Sur						
1	Implementación del control integrado de frontera en Pino Hachado (AR - CH)	8,0	Público	Binacional	Transporte	Pre-ejecución
2	Adecuación y mantenimiento de la Ruta Interlagos en Chile (CH)	175,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
2	Adecuación y mantenimiento de la Ruta Interlagos en Argentina (AR)	200,0	Público	Nacional	Transporte	En ejecución
SUBTOTAL		383,0				
TOTAL		15.131,0				

Nota: ^(*) En el monto total estimado no está considerada la inversión de este proyecto existente realizada principalmente antes del inicio de la Iniciativa IIRSA.

Del cuadro se desprende que los países han definido 52 Proyectos Ancla que representan una inversión estimada de US\$ 15.131 verificándose la preeminencia de obras de infraestructura del sector transporte (94,2% del total de Proyectos Anclas) de carácter binacional o trinacional y/o proyectos nacionales que representan eslabones faltantes o cuellos de botella para la demanda actual del tránsito. Asimismo, el 46,2% de los Proyectos Ancla (24 proyectos) se encuentran en ejecución y el 5,8% (3 proyectos) ya han sido concluidos.

III.3. La Agenda de Implementación Consensuada (AIC) 2005-2010

La AIC está constituida por un conjunto de 31 proyectos prioritarios de integración física regional, que fueron acordados por los países en la Reunión del CDE, en Lima en noviembre de 2004, y se presentaron en la III Cumbre de Presidentes de América del Sur, realizada en Cusco, Perú, en diciembre del mismo año, donde se dio un respaldo explícito a los avances registrados en la Iniciativa y, en particular, a la AIC 2005-2010.

La AIC se constituyó como una prioridad de ejecución para el período 2005-2010. A través de ella, se buscó acelerar la obtención de resultados concretos en proyectos de alto impacto para la integración física suramericana, concentrar la atención y esfuerzos de los países y de las instituciones multilaterales en la búsqueda de resultados visibles y de Suramérica en su proceso de integración, con un impacto favorable en

la atracción de inversiones para la región. Esto significa, entre otros, enfatizar en la preparación, financiación y ejecución de estos proyectos.

Para apoyar la AIC 2005-2010 se buscó adoptar un nuevo paradigma de gestión intensiva orientada a resultados y se diseñó una herramienta de apoyo: el SIGE.

La identificación de los proyectos de la AIC

El principio general que guió la selección de los proyectos de la AIC fue la consistencia con los avances logrados en la fase de ordenamiento de la Cartera de Proyectos IIRSA, teniendo como criterios rectores los siguientes:

- Proyectos de la Cartera de Proyectos IIRSA con fuerte apoyo político interno de los países involucrados, incluyendo participación del área económico-financiera de los gobiernos, lo que permite asegurar prioridad estratégica para los proyectos.
- Proyectos Ancla o asociados a proyectos-ancla; proyectos con gran impacto y visibilidad.
- Proyectos con nivel avanzado de preparación y con buena perspectiva de financiamiento y ejecución a corto plazo.
- Proyectos de los grupos de los EIDs mejor evaluados en los GTEs realizados para el ordenamiento de la Cartera de Proyectos IIRSA.

A continuación se presenta un mapa con los proyectos que forman parte de la AIC.

Mapa N° 2 - Agenda de Implementación Consensuada



Las Inversiones y el grado de ejecución de la AIC

Esta cartera de proyectos prioritarios comprende inversiones por US\$ 14.023 millones. Quince de los proyectos prioritarios, poco menos de la mitad del total, requieren inversiones procedentes de más de un país. Los otros dieciséis son proyectos nacionales con un vigoroso “efecto puente” entre fronteras nacionales, y por lo general incrementan la rentabilidad de inversiones previas en el mismo país o en un país vecino.

Los proyectos de la AIC, sus inversiones estimadas así como las etapas en las que se encuentran cada uno de ellos se detalla en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 24 - Proyectos de la AIC 2005-2010

N° Proyectos	Eje/Procesos	Millones de US\$	Países ⁽¹⁾
1 Duplicación de la Ruta 14 entre Paso de los Libres y Gualeguaychú	MERCOSUR-Chile	780,0	AR (BR)
2 Adecuación del Corredor Río Branco-Montevideo-Colonia-Nueva Palmira	MERCOSUR-Chile	234,0	UY (AR-BR)
3 Construcción del Puente Internacional Jaguarão-Río Branco	MERCOSUR-Chile	35,0	BR-UY
4 Duplicación del Tramo Palhoça-Osorio (<i>Rodovia Mercosur</i>)	MERCOSUR-Chile	700,0	BR (AR-UY)
5 Proyecto Ferroviario Los Andes-Mendoza (Ferrocarril Trasandino Central)	MERCOSUR-Chile	5.100,0	AR-CH
6 Ruta Internacional 60-CH (sector Valparaíso-Los Andes)	MERCOSUR-Chile	286,0	CH (AR)
7 Gasoducto del Noreste Argentino	MERCOSUR-Chile	1.000,0	AR (BO)
8 Construcción del Puente Binacional Salvador Mazza-Yacuiba y Centro de Frontera	Capricornio	23,0	AR-BO
9 Nuevo Puente Presidente Franco-Porto Meira, con Centro de Frontera Paraguay-Brasil	Capricornio	80,0	PY-BR
10 Construcción de la Carretera Pailón-San José-Puerto Suárez	Interoceánico Central	477,0	BO (BR-CH-PE)
11 Anillo Ferroviario de San Pablo (Tramo Norte y Sur)	Interoceánico Central	850,0	BR
12 Paso de Frontera Infante Rivarola-Cañada Oruro	Interoceánico Central	2,0	BO-PY
13 Construcción de la Carretera Cañada Oruro-Villamontes-Tarija-Estación Abaroa (1° Etapa)	Interoceánico Central	49,0	BO (PY)
14 Carretera Toledo-Pisiga	Interoceánico Central	95,0	BO (CH)
15 Pavimentación y Mejoramiento de la Carretera Iquique-Colchane	Interoceánico Central	42,0	CH (BO)
16 Rehabilitación del Tramo El Sillar	Interoceánico Central	120,0	BO (CH-PE)
17 Centro Binacional de Atención de Frontera Desaguadero	Andino	7,5	BO-PE
18 Paso de Frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira	Andino	2,0	CO-VE
Subtotal		9.882,5	

Nº Proyectos	Eje/Procesos	Millones de US\$	Países ⁽¹⁾
19 Recuperación de la Navegabilidad del Río Meta	Andino	108,0	CO-VE
20 Corredor vial Tumaco-Pasto-Mocoa-Puerto Asís	Amazonas	373,0	CO
21 Carretera Paita-Tarapoto-Yurimaguas, Puertos y Centros Logísticos	Amazonas	681,2	PE (BR)
22 Carretera Lima-Tingo María-Pucallpa, Puertos y Centros Logísticos	Amazonas	1.351,3	PE (BR)
23 Puerto Francisco de Orellana	Amazonas	105,3	EC
24 Pavimentación Iñapari-Puerto Maldonado-Inambari, Inambari-Juliaca/Inambari-Cusco	Perú-Brasil-Bolivia	1.384,3	PE (BR)
25 Puente sobre el Río Acre	Perú-Brasil-Bolivia	12,0	BR-PE
26 Carretera Boa Vista-Bonfim-Lethem-Georgetown (1º Etapa: Estudios) ⁽²⁾	Escudo Guayanés	3,3	GY-BR
27 Puente sobre el Río Takutu	Escudo Guayanés	10,0	GY-BR
28 Carretera Venezuela (Ciudad Guayana)-Guyana (Georgetown)-Suriname (Paramaribo) (1º Etapa)	Escudo Guayanés	0,8	VE-GY-SU
29 Mejorías en la Vía Nieuw Nickerie-Paramaribo-Albina y Cruce Internacional sobre el Río Marowijne	Escudo Guayanés	105,0	SU-GY
30 Exportación por Envíos Postales para PyMEs	TICs	5,0	Regional
31 Implementación de Acuerdo de <i>Roaming</i> en América del Sur	TICs	1,3	Regional
Subtotal		4.140,5	
TOTAL		14.023,0	

Notas:

Para la realización del presente informe se han considerado las etapas de los proyectos de acuerdo a la clasificación utilizada para la Cartera IIRSA en la Base de Datos de Proyectos.

■ Perfil
■ Pre-ejecución
■ Ejecución
■ Concluido

⁽¹⁾ Se identifica entre paréntesis el país o países vecino(s) influenciado(s) por el proyecto.

⁽²⁾ Dado que la 1ª etapa de proyecto incluida en la AIC sólo comprende los estudios, y éstos ya han sido iniciados, su etapa correspondiente es ejecución.

Fuente: VI Informe de la AIC. Julio de 2010.

Como se puede observar, el avance de los 31 proyectos que conforman la AIC a junio de 2010 se resume de la siguiente manera:³

- 2 proyectos concluidos que representan una inversión estimada de US\$ 22 millones.
- 19 proyectos en etapa de ejecución que representan una inversión estimada de US\$ 7.677,4 millones.
- 8 proyectos en etapa de pre-ejecución que representan una inversión estimada de US\$ 6.320,8 millones.
- 2 proyectos en etapa de perfil que representan una inversión estimada de US\$ 2,8 millones.

³ Para mayor información sobre la AIC y sus proyectos ver documento: "Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010. Informe de evaluación". Julio de 2010.