

TALLER SOBRE INTEGRACIÓN AÉREA

10 y 11 de septiembre de 2014

Hotel Pestana Rio Atlântica

Rio de Janeiro, Brasil

1. ANTECEDENTES

El Plan de Acción Estratégico (PAE) 2012-2022 del COSIPLAN incluye el objetivo "impulsar la aplicación de metodologías, el desarrollo de procesos sectoriales y acciones complementarias que hagan posible el proyecto, la ejecución y operación de emprendimientos de integración física" y en relación al desarrollo de Procesos Sectoriales, "promover la convergencia normativa que regule el desarrollo y operación de la infraestructura regional".

La integración es un reto para los gobiernos de América del Sur y aún presenta restricciones significativas derivadas tanto de la operación de los mercados como de las regulaciones de las agencias públicas del gobierno, ambas, han limitado el crecimiento del transporte aéreo en las regiones menos desarrolladas. Actualmente, los servicios de transporte aéreo de carga y pasajeros se limitan a las principales ciudades de Sudamérica, afectando a los usuarios con origen o destino sub-regionales y limitando la integración aérea sudamericana. Lo anterior persiste, a pesar de los esfuerzos de los gobiernos para implementar los servicios aéreos subregionales derivados de acuerdos bilaterales y del Acuerdo de Fortaleza de Diciembre de 1996.

Otra de las restricciones a la integración aérea sudamericana es la viabilidad económica de las rutas regionales. Las empresas de transporte aéreo mencionan los costos aeroportuarios, las altas tasas de embarque internacional, los elevados costos de adquisición y la falta de incentivos para la creación de rutas aéreas. Asimismo, no existen incentivos comerciales para las empresas de transporte aéreo por conexiones con menor demanda ya que hay un gran mercado a ser explorado entre grandes ciudades y regulado por acuerdos bilaterales con capacidad ilimitada de frecuencias y derechos de tráfico para variados puntos de sus territorios.

Otras cuestiones importantes son: la posibilidad de que barreras de mercado dificulten la entrada y el crecimiento de empresas pequeñas y medianas en la operación de las rutas regionales (para que no se conviertan en futuros competidores en los mercados existentes); la falta de habilitación de aeropuertos para operar vuelos internacionales; la burocracia para la internacionalización de los aeropuertos; y el desconocimiento del enorme potencial de demanda de las rutas regionales.

Entre las soluciones para superar estos retos se encuentran:

- la simplificación de normas y procedimientos en rutas internacionales entre centros regionales – flexibilizando las actividades aeroportuarias y aduaneras;
- la reducción de costos aeroportuarios;
- la facilitación de adquisición de aeronaves adecuadas;
- la financiación pública con intereses subvencionados;

- incentivos fiscales u operativos para las compañías aéreas; y
- la habilitación de los aeropuertos regionales para vuelos internacionales

Sin embargo, debido a la diversidad de actores involucrados en el tema, cada uno de ellos con sus peculiaridades y dificultades, será necesario un plan de acción muy bien estructurado, definido y acordado entre las partes para generar nuevos avances en la integración aérea sudamericana. No obstante, esto necesitará de una acción efectiva de los gobiernos para sobrellevar las limitaciones impuestas por el mercado.

Las Ministras y Ministros del Consejo Sudamericano de Infraestructura y Planeamiento, reunidos en Santiago de Chile, el 29 de noviembre de 2013, delegaron a la República Federativa del Brasil la organización de un Taller sobre Integración Aérea de América del Sur, en 2014.

El Taller de Integración Aérea de América del Sur, permitirá profundizar los debates sobre la situación de la aviación regional en América del Sur, con énfasis en la posibilidad de un mayor grado de libertad para rutas subregionales especiales, y ofrecerá nueva oportunidad para reanudar estrategias que viabilicen las decisiones pactadas en acuerdos internacionales, las cuales dependen todavía del protagonismo de los gobiernos nacionales.

2. OBJETIVOS DEL TALLER

- a) Analizar el sistema de red de aeropuertos (carga y pasajeros) y las tendencias operativas para la integración sudamericana y sus fuentes de financiación;
- b) Evaluar y realizar un diagnóstico de la interconectividad aérea de América del Sur;
- c) Analizar las políticas comunes de los aeropuertos de frontera de los países de UNASUR;
- d) Compartir experiencias, identificando las mejores prácticas en el transporte de pasajeros y carga en otras regiones.

3. RESULTADOS ESPERADOS

- a) Diagnóstico de la situación y tendencias del transporte aéreo sudamericano de carga y pasajeros, demostrando el potencial para la creación de nuevos servicios que integren los centros regionales del continente;
- b) Identificación de las acciones necesarias para promover la integración aérea de los países de América del Sur y mapeo de los centros regionales con mayor demanda potencial no atendida de carga y pasajeros;
- c) Compromiso de intensificar la promoción de la integración aérea sudamericana y desarrollar proyectos pilotos con este propósito, así como identificar posibilidades de financiación.

4. PARTICIPANTES

- a) Autoridades del sector en los países de América del Sur;
- b) Miembros del COSIPLAN-IIRSA, panelistas, técnicos y moderadores;
- c) Representantes de los bancos nacionales y regionales.

5. AGENDA

Hotel Pestana, Avenida Atlántica, 2964, Copacabana – Río de Janeiro

Miércoles 10 de Septiembre de 2014

09:00 – 09:30 **Recepción y café**

09:30 – 10:00 **Apertura del Taller**

Esther Bermeguy de Albuquerque - Secretaria de Planeamiento e Inversiones Estratégicas
- Ministerio de Planeamiento, Presupuesto y Gestión

Moreira Franco – Ministro Jefe de la Secretaría de Aviación Civil de la Presidencia de la República de Brasil

Embajador **Antonio Simões** – Subsecretario General de América del Sur, Central y el Caribe - Ministerio de Relaciones Exteriores

10:00-12:30 **Bloque I: Diagnóstico sobre la Integración Aérea y el Transporte de carga en los países de América del Sur**

Moderador – Esther Bermeguy de Albuquerque - Secretaria de Planeamiento e Inversiones Estratégicas Coordinación Nacional de COSIPLAN – Brasil

10:00 – 10:40 Estudio Técnico – Evolución de la Integración Aérea en América del Sur – **Andy Ricover** – Consultor Técnico del BID

10:40 – 11:00 Comentarista de Brasil – **Guilherme Ramalho** – Secretario Ejecutivo de la Secretaría de Aviación Civil de la Presidencia de la República de Brasil

11:00 – 11:15 **Café**

11:15 – 11:35 Comentarista de Chile – **Jaime Binder** – Secretario General de la Junta de Aeronáutica Civil del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones – Chile

11:35 – 11:55 Comentarista de Colombia – **Claudia Esguerra Barragán** – Jefa Grupo de Asuntos Internacionales y Regulatorios del Transporte Aéreo – Colombia

11:55 – 12:30 Debate

12:30 – 14:30 **Almuerzo libre**

14:30-17:45 **Bloque II: Desafíos para Promover la Integración Aérea Sudamericana de Pasajeros**

Moderador – Ángela Guariglia – Directora Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional - Coordinación Nacional de COSIPLAN – Argentina

14:30 – 15:00 El papel de los gobiernos nacionales en la promoción de la integración en América del Sur. – **Bruno Dalcolmo** – Superintendente de Relaciones Internacionales de la Agencia Nacional de Aviación Civil – Brasil

- 15:00 – 15:30 Acuerdos bilaterales y multilaterales para promoción de la integración en América del Sur – **Jaime Binder** – Secretario General de la Junta de Aeronáutica Civil del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones – Chile
- 15:30 – 16:00 Enfoque de múltiples actores (*“multi-stakeholder approach”*) en el desarrollo del transporte aéreo – Experiencia del Guyana – **Saheed Sulaman** – Especialista en Transporte Aéreo de la Autoridad de Aviación Civil – Guyana
- 16:00 – 16:30** **Café**
- 16:30 – 17:45 Debate

17:45 – 18:00 Conclusiones del primer día

Jorge Abrahao de Castro – Director de Planeamiento -Coordinación Nacional del COSIPLAN – Brasil

Jueves 11 de Septiembre de 2014

09:00-12:00 Bloque III: El Papel del Transporte Aéreo en la Integración de Cadenas Logísticas Regionales

Moderador – **Aurora Torres de Rodríguez** –Asesora Dirección nacional de Aeronáutica Civil - Paraguay

09:00 – 09:30 Promoción del transporte aéreo de cargas como factor de crecimiento del comercio regional en América del Sur – **Adriana Sanclemente** –Jefe de la Oficina de Transporte Aéreo – Colombia

09:30 – 10:00 El transporte de Cargas Aéreas – Caso Paraguay - **Victor Velázquez** - Director de Aeropuertos – Paraguay

10:00 – 10:15 **Café**

10:15 – 10:45 La Experiencia de los Correos de Brasil en el transporte de carga aérea – **Aluísio Paiva Gomes** – Jefe del Departamento de Enrutamiento y Gestión de Flotas - Correos - Brasil

10:45 – 11:15 Estudio Técnico – Estudios de Casos de Transporte de Carga Aérea: terminales de carga aérea de Lima, Santiago, Manaus y Viracopos – **Juan Pablo Antun** y **Rodrigo Alarcon** - Consultores Técnicos del BID

11:15 – 12:00 Debate

12:00 – 14:00 **Almuerzo libre**

14:00-16:00 Bloque IV: Propuestas de Proyectos Piloto para la Integración Aérea de Aeropuertos Subregionales y Fronterizos de América del Sur

Moderador – **Jesica Alomía Méndez** – Asesora Subsecretaría de Transporte Aeronáutico Civil – Ecuador

- 14:00 – 14:20 Necesidades de infraestructura aeroportuaria para la adecuada atención de los órganos de control en frontera – **Renato Pires de Lacerda Abreu** - Superintendente de Gestión Operacional de Infraero – Brasil
- 14:20 – 15:00 Desafíos de la integración aérea de Suriname dentro de América del Sur, lo camino a seguir – **Timothy Mendonça** – Asesor Airport Management Limited – Suriname
- 15:00 – 15:30 Desafío de Conectividad Aérea en las Zonas Austral y Extremas de Chile – **Marta Campusano** – Jefe del Departamento de Planificación de la Dirección de Aeropuertos del Ministerio de Obras Públicas – Chile
- 15:30 – 15:45 Debate
- 15:45 – 16:00 Café**

16:00-17:50 Bloque V: La Financiación de Proyectos de Integración e Infraestructura Aérea

Moderador – **Jorge Abrahao de Castro** - Director de Planeamiento - Coordinación Nacional de COSIPLAN – Brasil

Representantes de bancos nacionales y regionales:

- 16:00 – 16:20 **BID – Víctor Salgado** – Especialista Líder en Finanzas Corporativas, y **Patricio Mansilla** – Especialista en Infraestructura
- 16:20 – 16:40 **CAF – José Manuel Vasallo** – Consultor Aeroportuario y **Sebastián Abbatemarco** – Ejecutivo Principal de la Dirección de Proyectos Región Sur.
- 16:40 – 17:00 **Banco do Brasil – Rogério Santana** – Dirección de Mercado de Capitales e Infraestructura
- 17:00 – 17:20 **BNDES – Cleverson Aroeira Da Silva** – Jefe de Departamento de Transporte y Logística
- 17:20 – 17:50 Debate

17:50-18:20 Bloque VI: Conclusiones y Cierre del Taller

Principales conclusiones del taller. Sugerencias de líneas de acción para 2015.

Jorge Abrahao de Castro - Director de Planeamiento - Coordinación Nacional del COSIPLAN – Brasil