

# FORO DE REFLEXION ESTRATEGICA: “LA INTEGRACION DE AMERICA DEL SUR Y EL PAPEL DE LA INFRAESTRUCTURA”

Roberto Bouzas

Universidad de San Andrés-CONICET

Mayo 2009

# Esquema de la presentación



- Conceptos básicos
- Dimensiones de la integración
- El estado de la integración en América del Sur
- El papel de la integración física

# Conceptos básicos



- La integración: un concepto “multipropósito” para la acción política y el análisis conceptual
- ¿Cuál es el objetivo/variable que se intenta explicar? ¿Qué se entiende por “integración”?
- ¿Es un fenómeno político o económico?
- ¿Es un resultado o un proceso?

# Dimensiones de la integración



- El término integración se utiliza con varios significados, lo que afecta su utilidad:
  - ▣ Integración económica: combinación de economías nacionales separadas en unidades o comunidades mayores
  - ▣ Integración política: combinación de dominios independientes de autoridad y representación en dominios más amplios

# Dimensiones de la integración



- Integración económica:
  - Objetivo: mejorar la eficiencia en la asignación de recursos en el ámbito regional
  - Instrumentos:
    - “integración negativa” (eliminación de la discriminación y de las restricciones al movimiento)
    - “integración positiva” (modificación de los instrumentos e instituciones existentes para permitir la mejora en la eficiencia y alcanzar otros objetivos de la unión)

# Dimensiones de la integración



- ▣ Modelos de integración:
  - Área de libre comercio
  - Unión aduanera
  - Mercado común
  - Unión económica
  
- ▣ Cada modelo lleva implícito niveles más “profundos” de integración y es progresivamente más demandante de regímenes o instituciones comunes

# Dimensiones de la integración



- ▣ La teoría económica arroja conclusiones claras sobre las ganancias netas de la integración y sobre cómo éstas se comparan con otras opciones de política sólo bajo supuestos muy restrictivos (efectos sobre la asignación de recursos en condiciones de competencia perfecta)
- ▣ En otras condiciones las conclusiones son condicionales, lo que hace de la integración económica un campo muy debatido

# Dimensiones de la integración



- Integración política:
  - Objetivo: diversidad de objetivos según las distintas perspectivas teóricas (visiones “realistas” y visiones “liberales”)
    - Realistas: maximización de la seguridad sujeta a las restricciones que plantean la existencia de otros Estados (pesimismo integracionista)
    - Liberales: federalistas, funcionalistas, transaccionalistas (distintas motivaciones para integrarse)

# Dimensiones de la integración



- ▣ Instrumentos: fusión de dominios independientes de representación y autoridad (integración “positiva”)
- ▣ Modalidades:
  - diferentes grados de centralización del poder según el caso particular y el dominio (teoría del federalismo)

# El estado de la integración en América del Sur



- En América del Sur los intentos más ambiciosos de integración (uniones aduaneras) han enfrentado muchos obstáculos
- Débiles condiciones de demanda: baja interdependencia
- Débiles condiciones de oferta: ¿por qué resignar discrecionalidad?
- La “integración política” no es sustituto: ¿”integración política” o “retórica de la integración”?

# El papel de la integración física



- ▣ La integración física reduce la fragmentación y puede incrementar la “demanda de integración”, profundizando la interdependencia
- ▣ Más integración física no es sinónimo de más equilibrio o equidad
- ▣ La integración física puede requerir la fusión de ciertos dominios de autoridad
- ▣ La integración física puede generar spill-overs sobre otros dominios de política

# El papel de la integración física



- ▣ El paradigma de proceso exitoso de integración ha sido la Unión Europea
- ▣ Finalidad política instrumentada a través de medios económicos
- ▣ La infraestructura ingresa a la agenda como mecanismo de cohesión en un proceso de integración impulsado por dinámicas de mercado
- ▣ Diferente punto de partida (en términos de integración física) en comparación con América del Sur



Muchas gracias!