

DESARROLLO SOSTENIBLE, MEDIO AMBIENTE E INFRAESTRUCTURAS

Foro de Reflexión Estratégica

“La integración de América del Sur y el papel de la Infraestructura”

Buenos Aires, Argentina

Mayo de 2009



CUESTIONES

Criterios de sostenibilidad ambiental en la planificación de infraestructuras

- Ideas previas
- Enfoque
- Efectos ambientales y territoriales

Incorporación de las infraestructuras al proceso de planificación (el caso del PEIT)

CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

IDEAS PREVIAS

- El Desarrollo Sostenible como centro de la agenda internacional (Río 92): equilibrio/compatibilización objetivos: progreso social; desarrollo económico; y conservación de recursos
- Integrar medio ambiente en todas las políticas con efectos sobre el territorio; y en fases del proceso
- Incorporar la *dimensión territorial*
- Las infraestructuras de transporte han sido pioneras en la integración

FACTORES QUE MOTIVAN LA INTEGRACIÓN

- Aumento de la escala y complejidad de las relaciones entre ámbitos de actuación (globalización)
- Aumento capacidad de transformación del entorno por los medios técnicos y el capital disponible=aumento área geográfica de influencia
- Insatisfacción resultados de los enfoques sectoriales tradicionales (ineficacia correcciones *a posteriori*)

Referencias europeas

- Estrategia integración MA en política transporte (1999)
- Directivas para transporte ambientalmente sostenible (OCDE, 2002)
- Evaluación ambiental y estratégica

EFFECTOS TERRITORIALES Y AMBIENTALES DE LAS INFRAESTRUCTURAS (1)

Económicos y de competitividad:

- Cambios en los costes del transporte
- Cambios condiciones competencia (sectores/territorios)
- Creación infraestructuras=colonización territorio

Accesibilidad y conectividad

- Oportunidades y amenazas: deslocalización; mercados
- Importancia anticipar y gestionar adecuadamente

Modelo territorial: usos del suelo y localización:

- ¿polarización o reequilibrio?
- Conflictos entre usos alternativos

EFFECTOS TERRITORIALES Y AMBIENTALES DE LAS INFRAESTRUCTURAS (2)

Ambientales

- Consumo energía y recursos naturales
- Contribución al cambio climático (30% emisiones)

Naturaleza y biodiversidad

- Directos; fragmentación hábitats
- Paisaje y patrimonio cultural (deterioro, identidad)

Emisiones y contaminación del aire, el agua y el suelo

- Degradación, erosión, sellado de suelos; ruido

Salud, seguridad y calidad de vida

- Segregación funcional y social ligada a modos
- Siniestralidad y seguridad vial

ARTICULACIÓN ENTRE POLÍTICAS DE TRANSPORTE Y DE DESARROLLO TERRITORIAL

Transporte (todos los modos) más que infraestructura (DGTREN)

- Equilibrio entre redes “transnacionales” y redes “capilares” (nacionales, regionales)
- Actuaciones en estrategias integradas de desarrollo territorial (s/ características de cada territorio)
- Evaluaciones de impacto ambiental e impacto territorial (TIA) en programas y grandes proyectos de infraestructura y transporte

INFRAESTRUCTURAS EN EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN. EL CASO DEL PEIT

Diagnóstico como punto de partida:

- Predominio de tendencias negativas frente a positivas
- Carácter derivado de la “demanda” y actividad del transporte
- Dificultad de cambio del enfoque “aislado” (coste-eficacia de las actuaciones)
- Contradicciones/equilibrio entre objetivos: transporte-medio ambiente-territorio
- Relevancia problemática ámbitos metropolitanos y urbanos

EL PROCESO DEL PEIT

- Acuerdo Consejo Ministros (julio 2004)
- Foros y consultas previas
- Documento de propuesta (diciembre 2004)
- Difusión, debate institucional y participación pública
- Evaluación ambiental
- Aprobación por Consejo de Ministros (julio 2005)
- Planes sectoriales y otros instrumentos de desarrollo (2006-2007)
- Seguimiento, evaluación y revisión

OBJETIVOS AMBIENTALES Y TERRITORIALES DEL PEIT

- Condiciones equitativas de accesibilidad
- Equilibrio modal (carretera, FC, puertos y aeropuertos) e integración del sistema
- Cohesión social
- Eficiencia energética, reducción impactos globales
- Mejora de la calidad ambiental
- Cumplimiento de los compromisos ambientales

ACTUACIONES AMBIENTALES EN EL PEIT

- Objetivos ambientales
- Informe sostenibilidad ambiental (Directiva 2001 CE)
- Participación social y pública
- Memoria ambiental acordada por los Ministerios de Fomento y Medio Ambiente
- Incorporación de las recomendaciones de la memoria ambiental
- Instrumentos de seguimiento

CRITERIOS AMBIENTALES BÁSICOS

Integración sistema transporte intermodal:

- Viajeros: transporte público
- Mercancías: FC y marítimo

Eficacia energética y ambiental

- Reducción intensidad transporte en la economía
- Gestión de la demanda

Cumplimiento de los compromisos del Cambio Climático

- PN de asignación de emisiones
- Calidad del aire en zonas urbanas

Evaluación y seguimiento ambiental

RECOMENDACIONES DE LA MEMORIA AMBIENTAL

- Mejora de las metodologías de evaluación socioeconómica y ambiental
- Estudio agregado de impacto de las infraestructuras en el medio natural
- Objetivos ambientales en el sistema de seguimiento del PEIT
- Integración de políticas sectoriales: cambio climático, energía, cohesión, etc.
- Fomento de la participación social

CONCLUSIONES-MARGEN DE ACTUACIÓN

- Priorización aspectos transversales (globales y dinámica territorial en diseño/planificación/gestión)
- Priorización objetivos ambientales=refuerzo actuaciones compatibilidad/cumplimiento compromisos ambientales
- Relacionar objetivos territoriales y ambientales en todas las fases del proceso: decisión/planificación/realización
- Integración intermodal
- Adecuación a la estructura institucional de gestión
- Mejora sistemas evaluación; conocimiento e información
- Fomento de la innovación
- Transparencia e impulso de la participación