

# INTEGRACIÓN REGIONAL E INTEGRACIÓN FÍSICA LA EXPERIENCIA EUROPEA

Foro de Reflexión Estratégica

“La integración de América del Sur y el papel de la Infraestructura”

Buenos Aires, Argentina

Mayo de 2009



# ESTRUCTURA

De la Integración económica a la física-territorial en la UE

- Enfoque y secuencia

La integración física-territorial

- Concepto de Desarrollo territorial sostenible: Proceso
- Documentos de referencia

Hacia una Red Transeuropea de Transporte

- Libro Verde 2009

# LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

## FACTORES

- Espacio homogéneo de los países fundadores del Mercado Común/CEE
- Garantizar mercado; autoabastecimiento; reducir las desigualdades regionales
- Objetivos: cohesión económica y cohesión social
- Instrumentos financieros/Fondos: desarrollo regional; desarrollo agrario; social. Y Fondo de Cohesión (transporte y medio ambiente)
- Políticas comunitarias: Regional, medio ambiente, agrícola común; transporte...y competencia

# LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

## SECUENCIA

Factores en la evolución: condiciones económicas del entorno (crisis del modelo, globalización); sucesivas ampliaciones

Tres tipos de regiones/objetivos:

- Integradas: consolidación; reconversión; competitividad
- Desfavorecidas: reducir disparidades; convergencia
- Remotas

Incorporación de nuevas políticas: energía y pesca

# LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

## SECUENCIA (2)

Años 80:

- Entrada de los países del sur (Grecia; Portugal; España). Mayores diferencias. Fondo de cohesión (transporte y medio ambiente)
- Crisis de los sectores maduros (naval, minero, textil...)
- Reforma agraria: objetivos ambientales

Años 90:

- Desarrollo sostenible (Río 92) como centro de la agenda internacional
- Refuerzo medio ambiente. Entrada Finlandia y Suecia
- Libre movimiento de personas/capitales/mercancías
- Cambio Climático e Innovación en el centro de los desafíos
- Reflexión sobre la integración territorial y urbana: Europa 2000

# LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

## SECUENCIA (3)

Años 2000:

- Agenda de Lisboa: más competitivo; mejores empleos
- Ampliaciones recientes: de 15 a 27 EM
- Incremento de las diferencias regionales
- Limitación de los recursos económicos disponibles
- Apuesta por la Integración política y territorial (no lograda todavía)
- Diseño del Tratado (constitucional) (T. de Lisboa): nuevo objetivo de ***cohesión territorial***
- Nuevos desafíos: adaptación al Cambio climático; demografía; dependencia energética...riesgos; incremento flujos de transporte

# INTEGRACIÓN FÍSICA Y TERRITORIAL

## MARCO EUROPEO PARA LA OT

Dimensión territorial y europea de los problemas y desafíos comunes:  
concentración, especialización y segregación

- A problemas comunes respuestas conjuntas: **valor añadido europeo**
  - Calidad de vida, identidad y diversidad (**capital territorial**)
  - Papel estratégico de las ciudades, infraestructuras,...
  - Instrumentos: bases compartidas; cooperación a todos los niveles
- 
- ✓ Orientación para las políticas/diferentes niveles gobierno (europeas/nacionales/regionales)
  - ✓ Formulación de una posible política territorial en el marco del nuevo Tratado de la UE (*cohesión territorial*)

# DESARROLLO TERRITORIAL

*Desarrollo económico basado en una estructura espacial sólida, lo más equilibrada posible, utilizando los valores e identidades específicas del territorio, y combinado con una gestión racional de los recursos y del patrimonio natural y cultural (patrimonio territorial, capital territorial)*

Marco innovador:

- para las políticas territoriales y urbanas
- y para las restantes políticas comunitarias

# REFERENCIAS

## Unión Europea:

- **Estrategia Territorial Europea (ETE)(1999)**
- **Política cohesión(2007-2013), Tratado Lisboa**
- **Agenda Territorial Europea (2007-2011)**
- **Libro Verde de la Cohesión Territorial (2008)**

## Consejo de Europa:

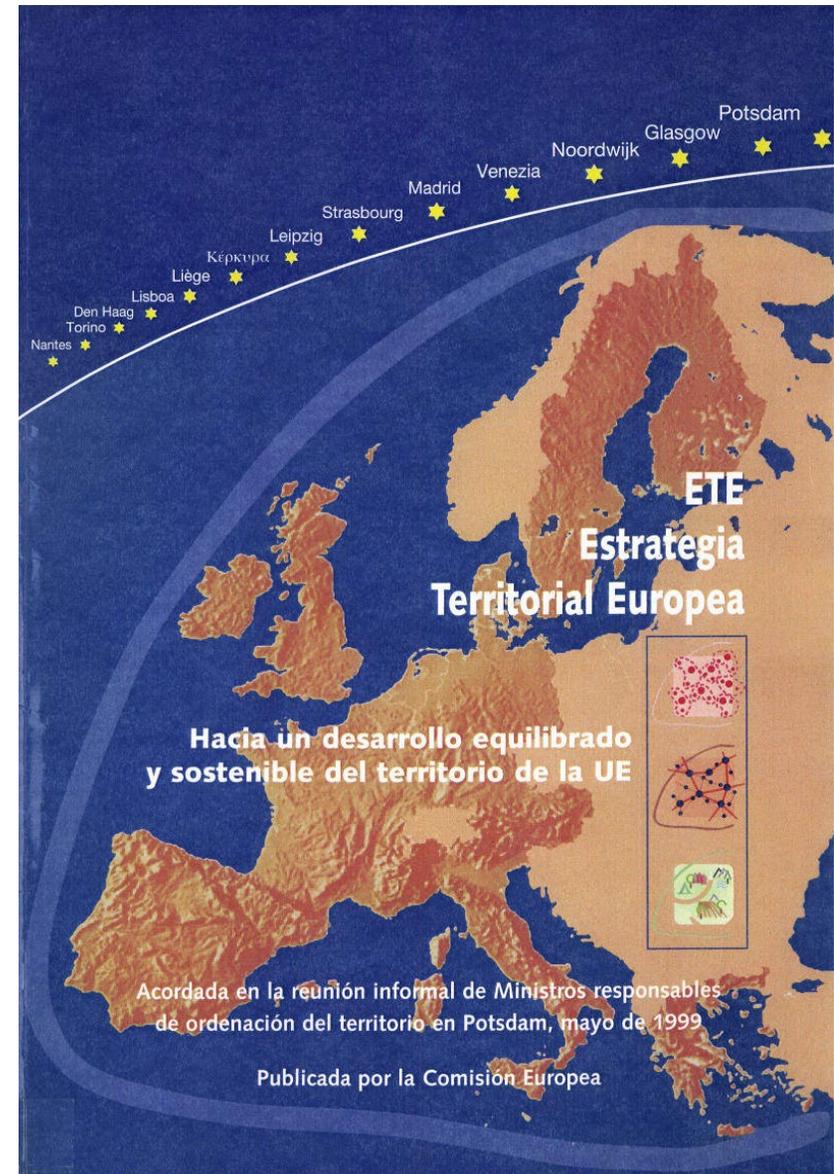
- **Principios Directores Desarrollo Territorial (2000)**

## Naciones Unidas:

- **Agendas 21, Programa Hábitat (1996)**

# ETE (1999) OBJETIVOS TERRITORIALES

- Sistema urbano más equilibrado y policéntrico
- Poner a su servicio estrategias integradas de transporte
- Desarrollo creativo, innovador e inteligente del patrimonio (natural y cultural) -“territorial”- base de la identidad



# OPCIONES PARA LAS CIUDADES

## “Europa de las ciudades”

- Formalizar complementariedad y cooperación en redes
- Contribuir al policentrismo: masa crítica para actividad económica (s/tipos de ciudades); garantizar servicios interés general
- Aplicar criterios de sostenibilidad en las ciudades
- Nueva relación campo-ciudad: interdependencia de los espacios urbanos y rurales; atención a la agricultura; silvicultura y diversificación de la actividad económica

# OPCIONES ACCESO EQUIVALENTE

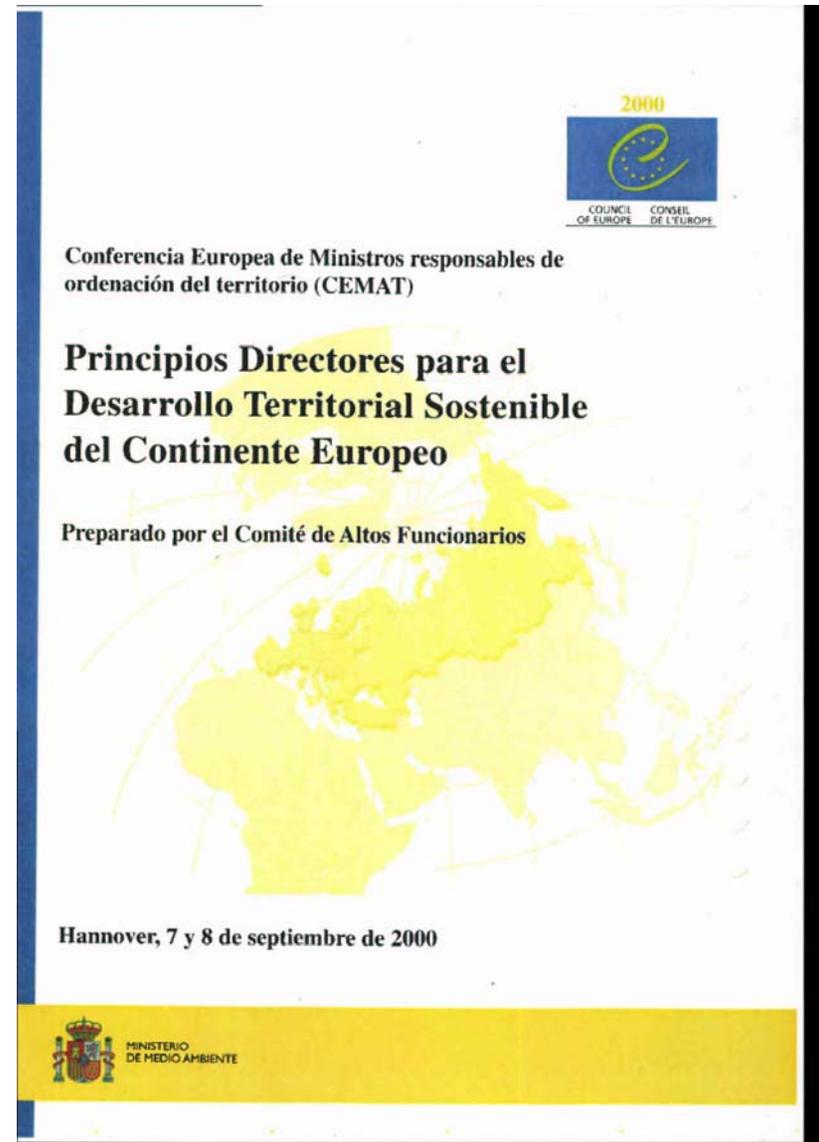
- Mejor utilización de la infraestructura existente frente al aumento de dotación; multimodalidad; conexión con las redes secundarias
- Importancia selectiva de modos
- Respeto al medio ambiente
- Conjugación diseño planes de transporte con planificación urbana (usos de suelo)
- Concepto amplio de accesibilidad: comunicaciones y formación

# GESTIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL: TERRITORIAL

- Principio de “Conservación activa”: nuevas formas de gestión
- Concepto de Patrimonio como calidad de vida e identidad (no sólo el monumental)
- “Paisaje Cultural”: urbano y rural
- Visión territorial: itinerarios, corredores, y patrones frente al “sitio”
- Regeneración, Soluciones contemporáneas

# PRINCIPIOS CEMAT 2000

- 10 Principios: espacios europeos como base de la cooperación
- Medidas para espacios específicos (urbanos, rurales, montaña, costeros, insulares, fronterizos...)
- Nuevos ámbitos cooperación: eurocorredores, corredores ecológicos o espacios en reconversión



# DESARROLLO TERRITORIAL. SECUENCIA

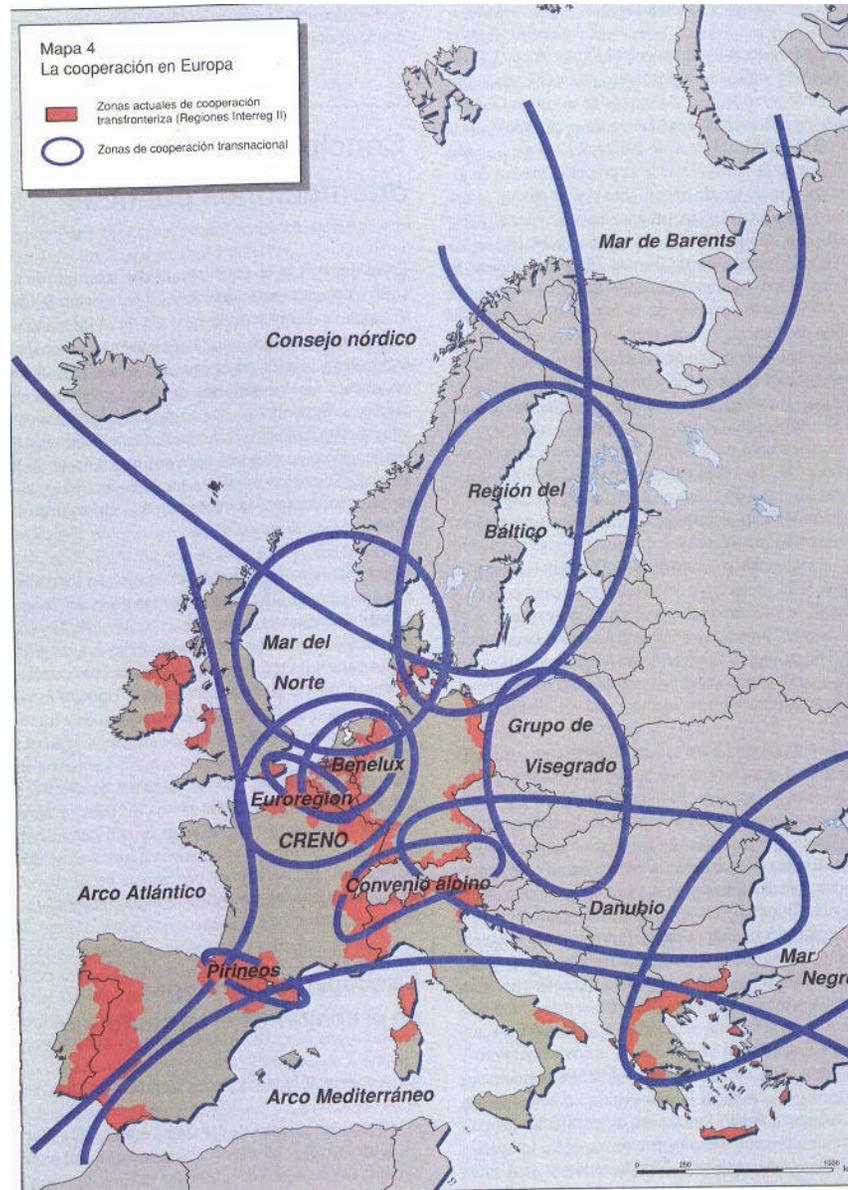
Integración física por espacios transeuropeos:

- De visiones conjuntas a la gestión común
- Nuevo Instrumento: la **Cooperación territorial**: escalas; niveles de gobierno; y más actores (instituciones y privados)

Tres ámbitos físicos y funcionales:

- **Fronterizos** (internos y externos)
- **Transnacionales** (en grandes espacios geográficos):  
Iniciativas INTERREG de cooperación transnacional en ordenación territorial (Mediterráneo, Atlántico, Báltico...)
- **Interregionales**: atender problemas específicos

Conocer, medir y sacar indicadores: Programa ESPON



**Crossborder Cooperation Areas 2007**  
**Régions de coopération transfrontalière 2007**  
**Regionen grenzübergreifender Zusammenarbeit 2007**

Editing/Éditeur/Herausgeber:

Arbeitsgemeinschaft Europäische Grenzregionen (AEGE)  
 Association de Régions Frontalières Européennes (ARFE)  
 Associação das Regiões Fronteiriças Europeias (ARFE)  
 Association of European Border Regions (AEBR)  
 Comunità di lavoro delle regioni europee di confine (AGEC)  
 Europäische grenzübergreifende Arbeitsgemeinschaft (AGEG)  
 Halmegyesmunkás Európai határvidéki Régiók (HÉREG)  
 Associação das Regiões Fronteiras Europeias (ARFE)  
 Інформаційно-кооперативні Територіальні З'єднання (ІТЗЗ)  
 Slovenské Európske Regióny Graničných (BERG)

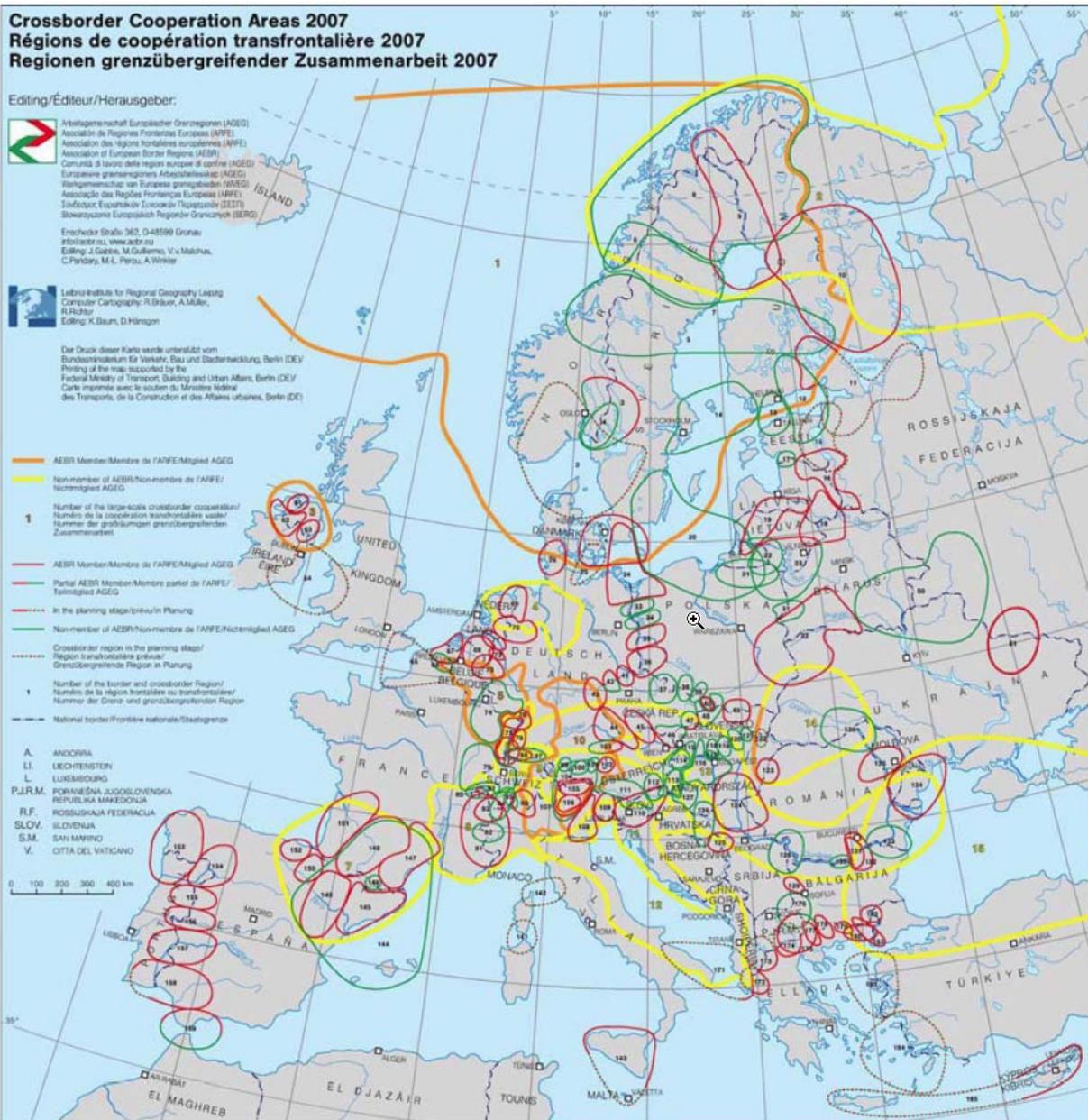
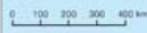
Erstschickler Straße 362, D-45599 Gronau  
 info@arfe.eu, www.arfe.eu  
 Editing: J. Gabler, M. Gullmann, V. J. Malchus,  
 C. Pandary, M. L. Perou, A. Winkler

Leibniz Institute for Regional Geography Leipzig  
 Computer Cartography: A. Bräuer, A. Müller,  
 H. Richter  
 Editing: K. Baum, D. Hönigsmann

Der Druck dieser Karte wurde unterstützt vom  
 Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung, Berlin (DE)/  
 Printing of this map supported by the  
 Federal Ministry of Transport, Building and Urban Affairs, Berlin (DE)/  
 Carte imprimée avec le soutien du Ministère fédéral  
 des Transports, de la Construction et des Affaires urbaines, Berlin (DE)

- AEBR Member/Membre de l'ARFE/Mitglied AEGE
- Non-member of AEBR/Non-membre de l'ARFE/Nichtmitglied AEGE
- 1** Number of the large-scale crossborder cooperation/  
 Nombre de la coopération transfrontalière à grande échelle/  
 Nummer der großräumigen grenzübergreifenden Zusammenarbeit
- AEBR Member/Membre de l'ARFE/Mitglied AEGE
- Partial AEBR Member/Membre partiel de l'ARFE/Teilmitglied AEGE
- In the planning stage/En cours de planification
- Non-member of AEBR/Non-membre de l'ARFE/Nichtmitglied AEGE
- - - - - Crossborder region in the planning stage/  
 Région transfrontalière en planification/  
 Grenzübergreifende Region in Planung
- 1** Number of the border and crossborder Region/  
 Nombre de la région frontalière ou transfrontalière/  
 Nummer der Grenz- und grenzübergreifenden Region
- - - - - National border/Frontière nationale/Staatsgrenze

- A. ANDORRA
- LI. LIECHTENSTEIN
- L. LUXEMBOURG
- P.J.R.M. PORTUGAL, REPUBLICA PORTUGALISA
- R.F. ROSSISKAJA FEDERACIJA
- SLOV. SLOVENIJA
- S.M. SAN MARINO
- V. CITTÀ DEL VATICANO



**Example for a Possible Map**  
 (Source: BBR (2007): Transnational Cooperation Areas)

**Transnational cooperation areas**



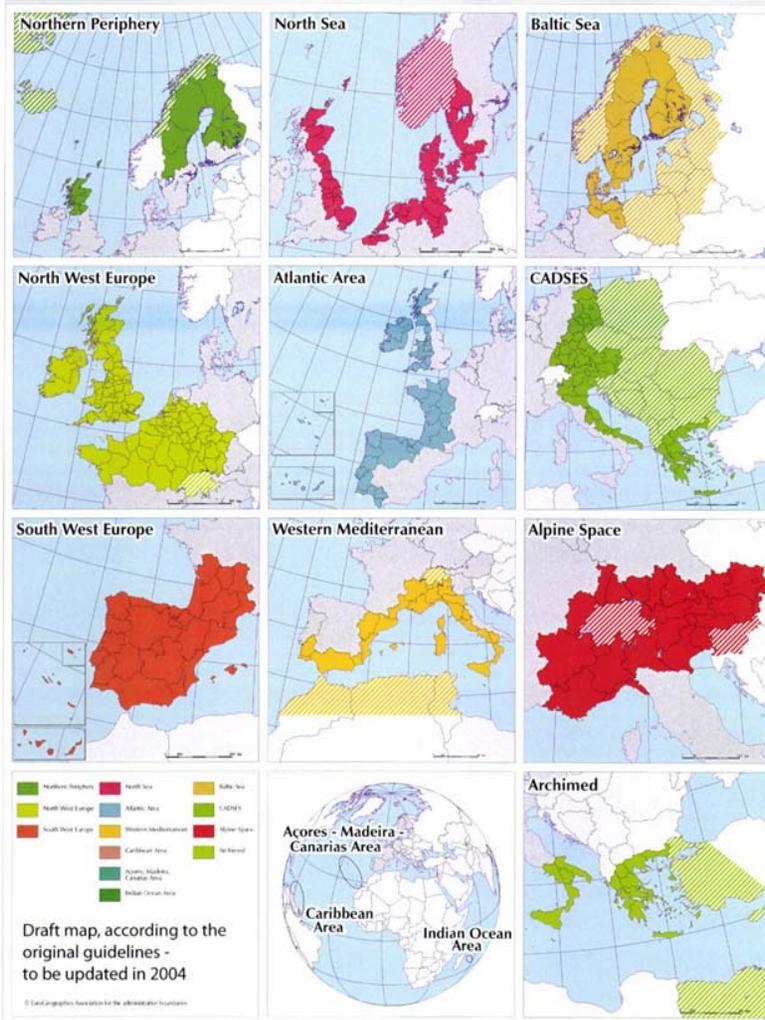
**Transnational cooperation areas 2007 - 2013 (INTERREG IV B)**

- |                     |                         |
|---------------------|-------------------------|
| Northern Periphery  | South West Europe       |
| Baltic Sea Region   | Mediterranean           |
| North West Europe   | South East Europe       |
| North Sea Region    | Caribbean Area          |
| Atlantic Coast      | Açores-Madeira-Canarias |
| Alpine Space        | Indian Ocean Area       |
| East-Central Europe |                         |

Regions NUTS 2  
 Geometric basis: GFK MACDN  
 Source: European Commission

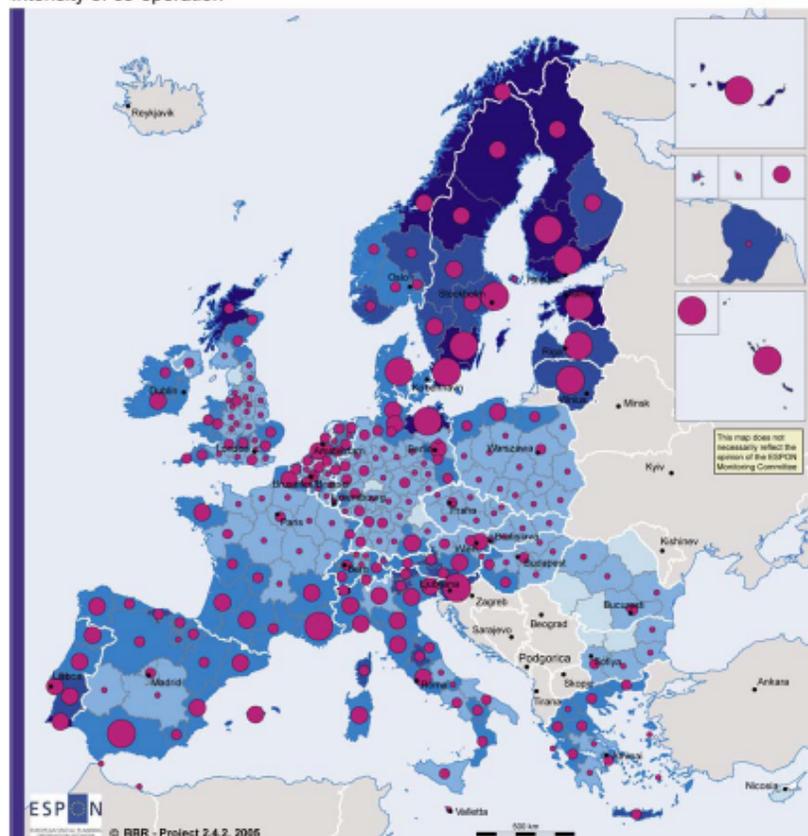


### INTERREG IIB (2000-2006) cooperation areas

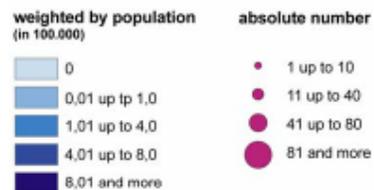


Example for a Possible Map  
 (Source: ESPON Project 2.4.2 (2005): Intensity of Cooperation, revised)

Intensity of co-operation



Number of project co-operations according to operational programmes\*



© EuroGeographics Association for administrative boundaries  
 Regional level: NUTS 2  
 Origin of data: ESPON 2.4.2, INTERREG project survey  
 Cyprus: data for government controlled areas only

Source: ESPON database

\* based on the INTERREG co-operation areas:  
 Alpine Space, Atlantic Area, Baltic Sea Region,  
 CADSES, Caribbean Area, Madeira - Azores -  
 Canary Islands, North Sea, North West Europe,  
 Northern Periphery, South West Europe, Western  
 Mediterranean, Indian Ocean Area



- INTERREG
- INTERREG Programme information and maps
  - IIIA
  - IIIB
  - IIIC
  - INTERACT & ESPON
- Good Practice Projects
- Project Database
- Regulatory Framework
- Cadre Réglementaire
- Policy Papers

### INTERREG IIIA

[Version française](#)

(Strand A) Cross-border cooperation



2000 RG 16 0 PC 005

#### (ES/PT) Spain - Portugal

The programme's main goals are to develop the economies of these areas and strengthen cooperation between them.

#### Geographical area

**In Spain:** The regions of Pontevedra, Ourense, Zamora, Salamanca, Cáceres, Badajoz, Huelva. **In Portugal:** The regions of Algarve, Baixo Alentejo, Alentejo Central, Alto Alentejo, Beira Interior Sul, Beira Interior Norte, Douro, A Trás-os-Montes, Cávado, Minho-Lima.

#### Priorities

Creation of infrastructures, rural planning and development in cross-border areas, Enhancement, promotion and conservation of the environment heritage and natural resources, Socioeconomic development and the promotion of employability, Promotion of cooperation and social and institutional integration.

[www.ccr-norte.pt/outrosic/inteiiiia.php](http://www.ccr-norte.pt/outrosic/inteiiiia.php) [pt]

[www.qca.pt/home/index.asp](http://www.qca.pt/home/index.asp) [pt, en]

#### Programme Documents

- Community Initiative Programme [[es](#)]
- Programme Complement [[es](#)]
- Mid Term Evaluation [[es](#)]
- Mid Term Evaluation Summary [[en](#)]

#### INTERACT Programme Summary

#### Managing Authority

Dirección General de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial  
 Paseo de la Castellana 162 3a 22  
 E - 28071 Madrid  
 t: + 34 91 583 54 90

Nueva

# AGENDA TERRITORIAL (2007)/INTERGUBERNAMENTAL PRIORIDADES

- Desarrollo urbano innovador y cooperativo/ estructura policéntrica (metrópolis, ciudades medias; núcleos rurales)
- Nuevas formas de relación urbano-rural: asegurar niveles de servicios interés general (áreas rurales)
- Promoción de redes transeuropeas (transporte; energía; comunicaciones)
- Gestión europea de riesgos tecnológicos y naturales, áreas costeras, cuencas fluviales, zonas de montaña
- Refuerzo estructuras transeuropeas ecológicas y culturales (paisajes)

# AGENDA TERRITORIAL: INSTRUMENTOS

- Participación Instituciones Europeas: CE; PE; CoR; CES...;
- Impulsar cohesión territorial en los Estados Miembros: utilizar los Fondos Estructurales
- Utilizar la Cooperación Territorial
- Disponer de análisis, diagnósticos e indicadores territoriales (programa ESPON)
- Papel de los responsables de desarrollo territorial  
Impulsar una política territorial a escala europea  
(desarrollar la ***cohesión territorial*** del Tratado de la UE)

# LIBRO VERDE COHESIÓN TERRITORIAL

## Comisión Europea 2008

*“Convertir la diversidad territorial en punto fuerte”*

Dar contenido al objetivo de Cohesión Territorial del futuro  
Tratado de la UE

- Reconocer diversidad=transformarla como activo
- Garantizar el principio de desarrollo armonioso
- Competitividad=aprovechar activos territoriales:
  - acción política: cooperación y coordinación
  - superar fronteras: cooperación territorial
  - conseguir “masas críticas”/nuevas escalas
  - enfoque integrado/incorporar a las políticas sectoriales
  - necesidad indicadores

# DE LAS INFRAESTRUCTURAS A UNA RED TRANSEUROPEA DE TRANSPORTE

Concepto integrado del transporte:

- Proporcionar infraestructura (mercado interior; competitividad)
- Dotar de accesibilidad: ambiental y sostenible (Cambio Climático: mitigación y adaptación)
- Contribuir a la cohesión económica y territorial
- Garantizar el principio de libre circulación
- Superar barreras: interconexión e interoperabilidad
- Servicios de transporte: innovador e integrado

**Valor añadido europeo:** *cómo combinar la planificación nacional con la planificación a escala europea*

# HACIA UNA RED TRANSEUROPEA DE TRANSPORTE (RTE)

## Objetivos

- Disponer de una única red multimodal (infraestructuras terrestres+equipos inteligentes e innovadores)
- Combinada con las redes nacionales tradicionales
- Participación del sector privado

Comprende: FC; carreteras; puertos; aeropuertos...

Financiación (hasta 50%)

- Fondo e Cohesión
- Fondo de desarrollo regional
- Préstamos del Banco Europeo de Inversiones (BEI)
- Sistemas no financieros

# BALANCE DESDE SU CREACIÓN (1996)

- Mejora volumen y eficacia conexiones entre países y regiones
- Dependencia decisiones de inversión de los estados (redes nacionales)
- Sucesivas ampliaciones de la UE
- Escasos recursos
- Costes y diferencias entre Estados
- Elevada generación de tráfico
- Nuevas incertidumbres (estructuras urbanas y territoriales; y oportunidades (gestión de la demanda...))

# DESAFÍOS FUTUROS (LIBRO VERDE, 2009)

Planificación como red global: red prioritaria

- Criterios más selectivos y corredores más relevantes

Ejecución:

- Financiación: nuevos recursos; más vinculantes para los Estados; requisitos adaptados a los estados;
- Instrumentos financieros/no financieros (coordinación; información...

Opciones a futuro:

- Actual estructura: red global/proyectos prioritarios
- Un solo nivel: proyectos prioritarios
- Dos niveles: red global y red básica