

LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA DEL SUR Y EL PAPEL DE LA INFRAESTRUCTURA

Painel: Planificación territorial, ejes de
integración y marcos reguladores relevantes

Clélio Campolina Diniz

camp@cedeplar.ufmg.br

1. La presentación se basa en el “Estudo da Dimensão Territorial para o Planejamento – Módulo 3”, elaborado bajo mi coordinación, a pedido del Ministerio de Planificación de Brasil, a través del CGEE. El estudio comprende 6 módulos (Visión estratégica, regionalización, selecciones estratégicas, cartera de inversiones, impactos económicos de la cartera, sustentabilidad de la cartera).
El módulo 3 propone una nueva regionalización de Brasil, selecciona nuevas centralidades urbanas y establece la articulación del desarrollo regional de Brasil y la integración sudamericana.
-

2. El punto conceptual y teórico de partida es la relación entre territorio y desarrollo.

El territorio no es apenas paisaje.

Territorio contiene historia, atributos, actores, identidad económica, cultural y política. La idea de pertenencia.

El territorio como elemento activo en el proceso de desarrollo.

3. Concepto de espacio y región. Región como recorte de territorio. Territorio y dinamización. Regionalización tiene fecha, se refiere a un tiempo o era. Contradicción entre región como recorte policítico-administrativo y dinámica territorial. Rescate de las visiones de espacio y región de Perroux y Doudeville:

4. Reconocimiento de que la actual regionalización del país está superada para efectos de planificación y políticas públicas
 5. Entendimiento de que los cambios contemporáneos alteran las escalas territoriales y sus interrelaciones. Harvey habla de la compresión de la relación espacio-tempo. Doreen Massey habla de las nuevas geometrías del poder
-

6. tenemos que trabajar en múltiples escalas. Depende de los objetivos o intenciones
 7. superada la idea de trabajar la region de forma aislada. La política regional debe establecerse como una política nacional. Crítica al nuevo regionalismo. Necesidad de tercera generación de políticas. Ni top down ni bottom up
 8. indisolubilidad de lo regional y lo urbano. El rol central de las ciudades en la estructuración del espacio. Ciudades y infraestructura estructuran y comandan el territorio. Urbanización acelerada. Rural asimila los padrones urbanos.
 9. La búsqueda de la cohesión económica y social pasa, por lo menos, por 4 dimensiones de la integración.
-

- a) integración territorial o física: Red urbana e infraestructura, especialmente transportes
- b) integración económica – complementariedad entre territorios
- c) integración social – patrones y estructuras productivas que se integran . Agenda de prioridades
- d) integración política - pacto federativo y pacto regional

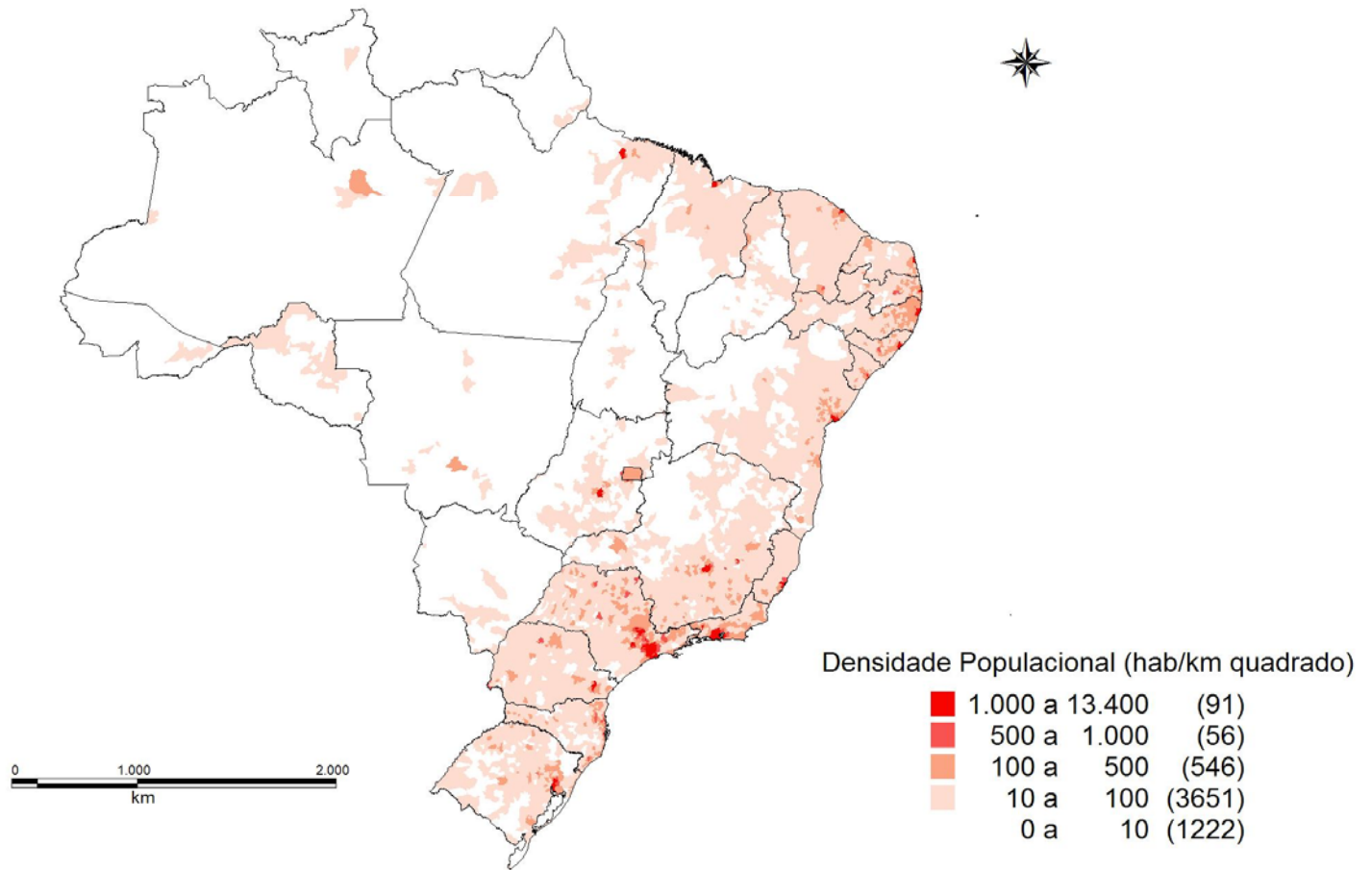
10. Utopía de un Brasil y una América Latina policéntricas.

11. METODOLOGIA – 7 ETAPAS

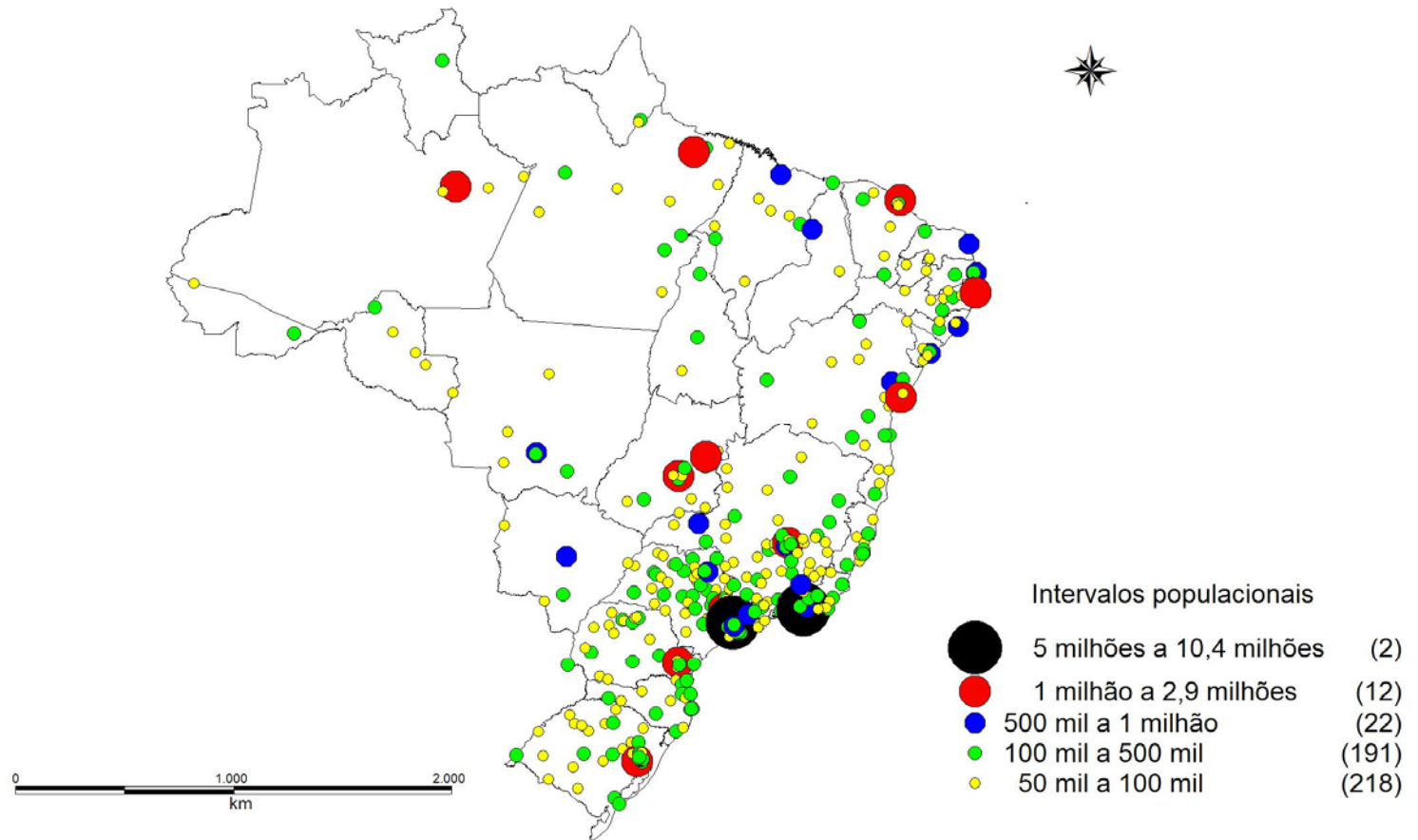
- a) modelo gravitacional puro – densidad del terciario para selección de macropolos y mesopolos. Base 558 micro-regiones geográficas.
 - b) modelo gravitacional con población y dinámica migratoria – 1^a. vez que se realiza en el Brasil.
 - c) ajuste de la accesibilidad. Cambia la distancia geográfica o geodésica para distancia real a través del sistema bi-modal (terrestre y fluvial). Base del Mapinfo modificando distancias convertidas en tiempo según calidad de las carreteras – primera vez que se realiza en el Brasil.
-

- d) consideración de las variables ambientales (biomas, ecorregiones, sub-bacías).
 - e) cálculo do ICTR (índice de capacitación tecnológica regional) – artículos, patentes, alumnos post graduados, trabajadores en empresas que exportam, capacitación de mano de obra – Poder de polarización.
 - f) consideración de la identidad política y cultural – dificultades.
 - g) tratamiento diferenciado de la región amazónica. Se desciende de la escala micro-regional para la escala municipal. Imperativo de la naturaleza. Servicio no es variable adecuada. Intencionalidades políticas.
-

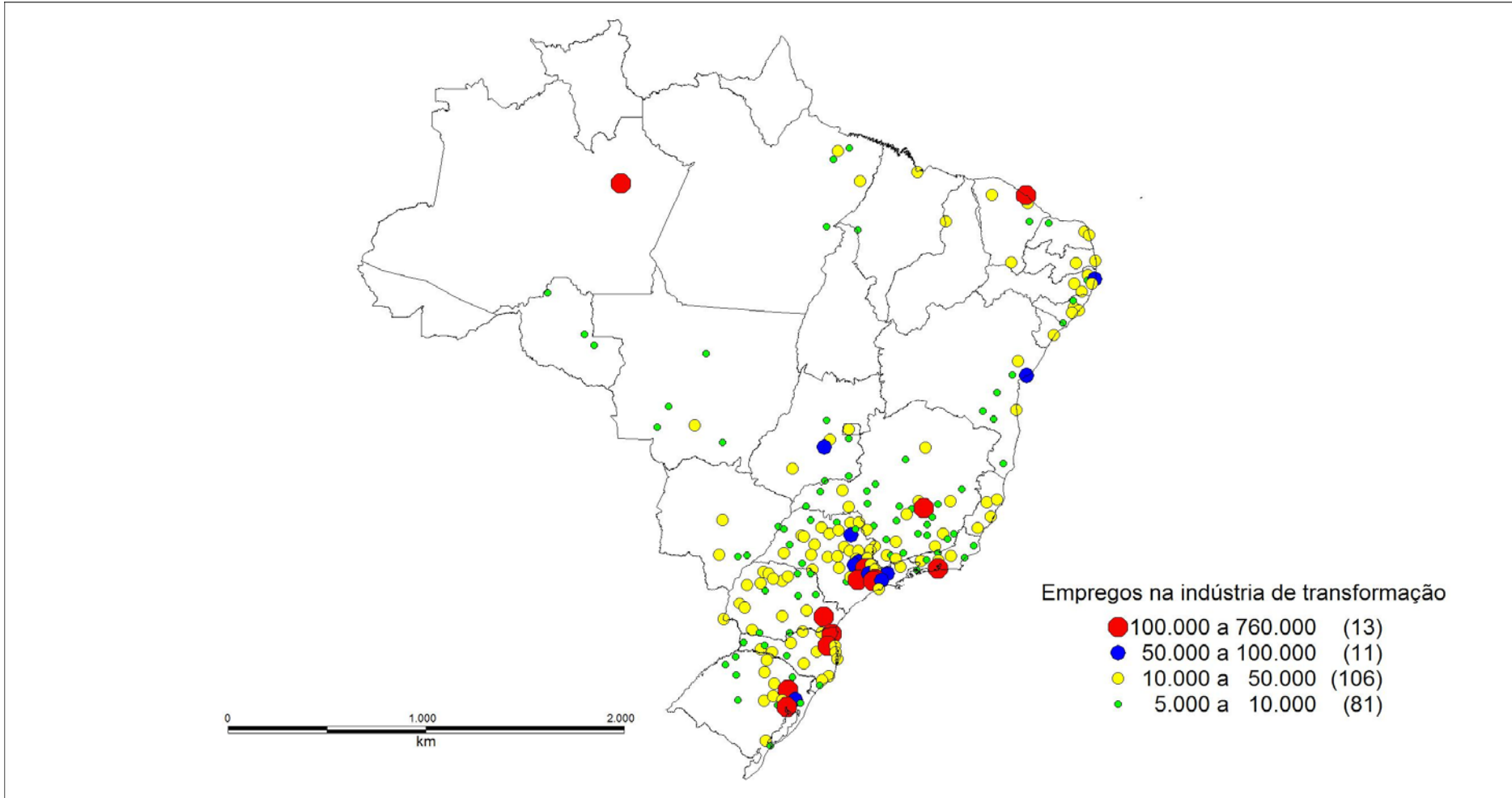
Brasil, densidad demográfica, 2007



Red Urbana com más de 50 mil personas en 2007



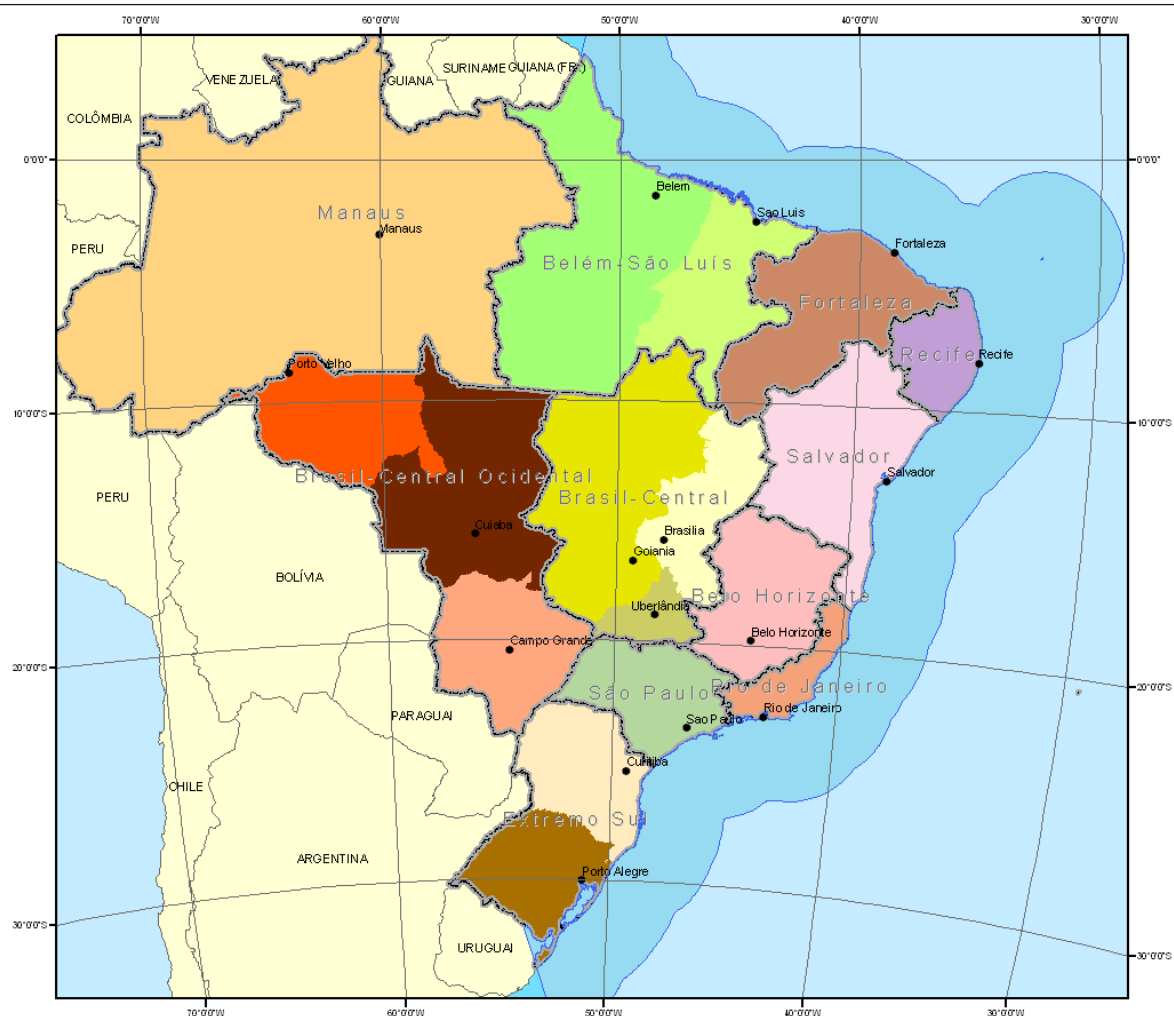
Micro-regiões geográficas com mais de 5 mil empregos industriais - 2006

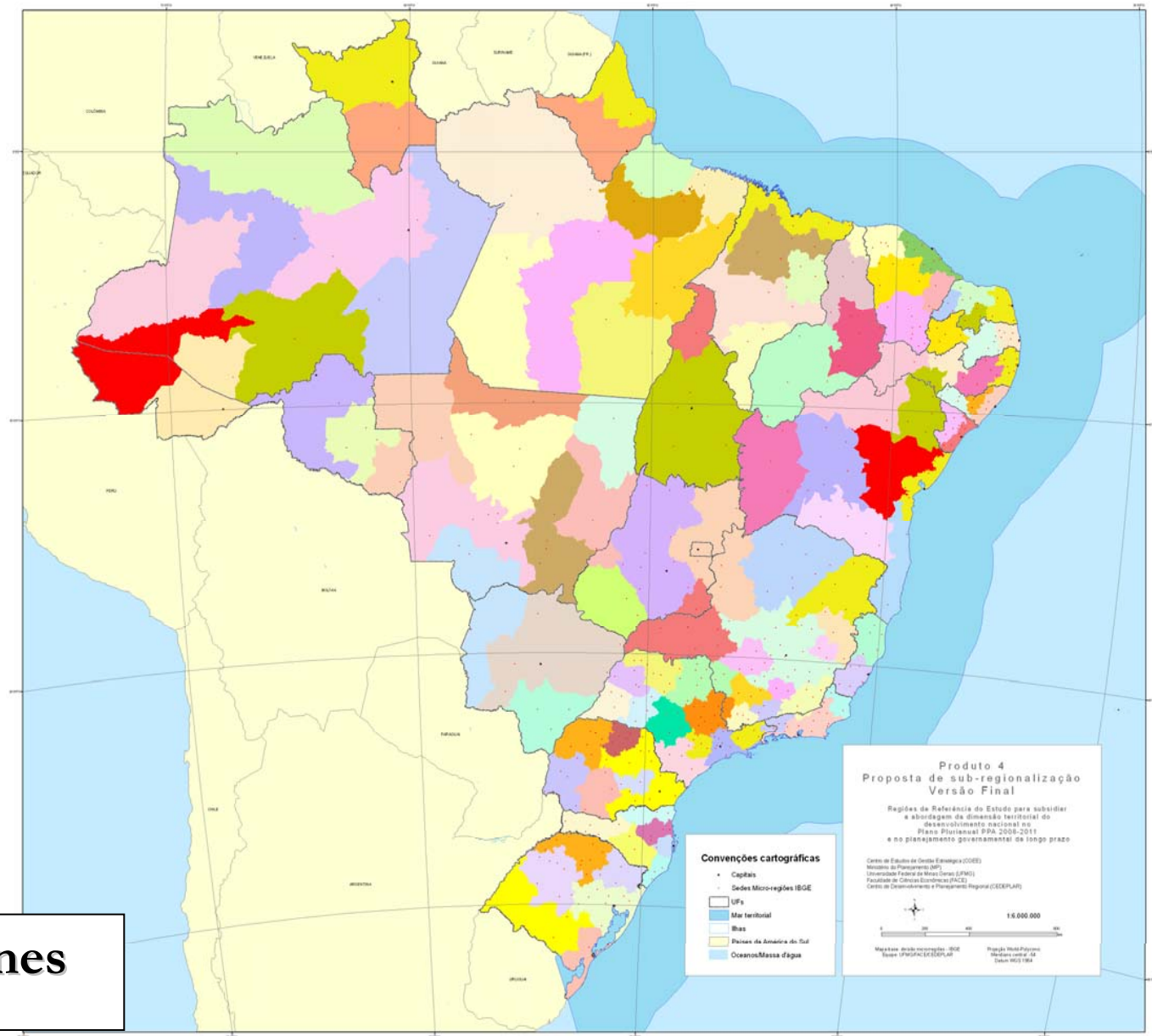




**Áreas
estratégicas**

Brasil: Macropolos, protopolos y macro-regiones – once macro-regiones





sub-regiones

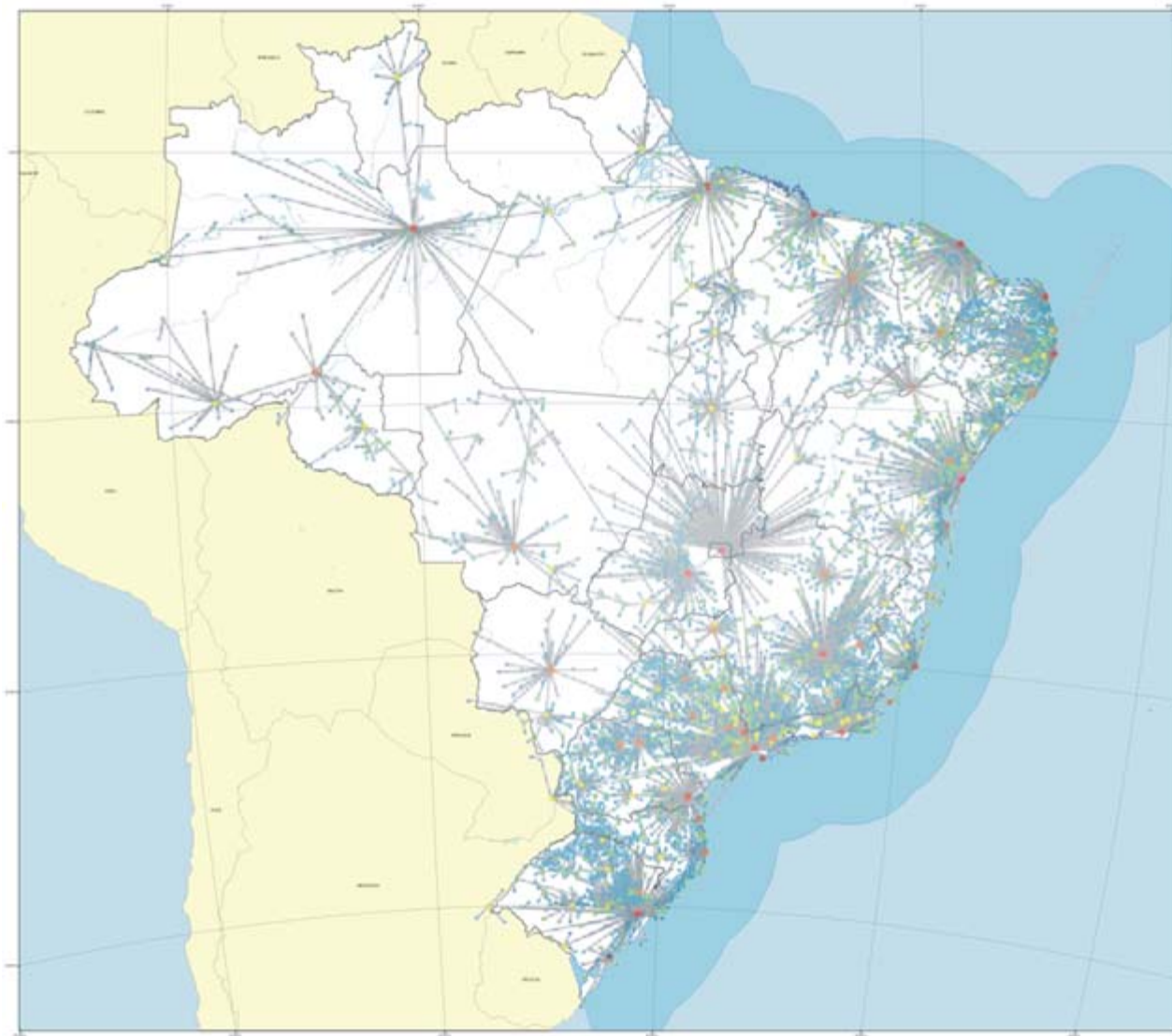
118 sub-regiones. 12 variables, indicadores o estoques sociodemográficos. 19 de estructura económica. 24 de territorio, 6 de red urbana

12. SELECCIÓN DE NUEVAS CENTRALIDADES

Criterio geográfico, potencial productivo, capacidad de polarización (capacidad de organizar y comandar sus áreas complementares), objetivo de cohesión territorial, económica, social y política y de integración con América del Sur

UTOPIA DEL BRASIL POLICÉNTRICO

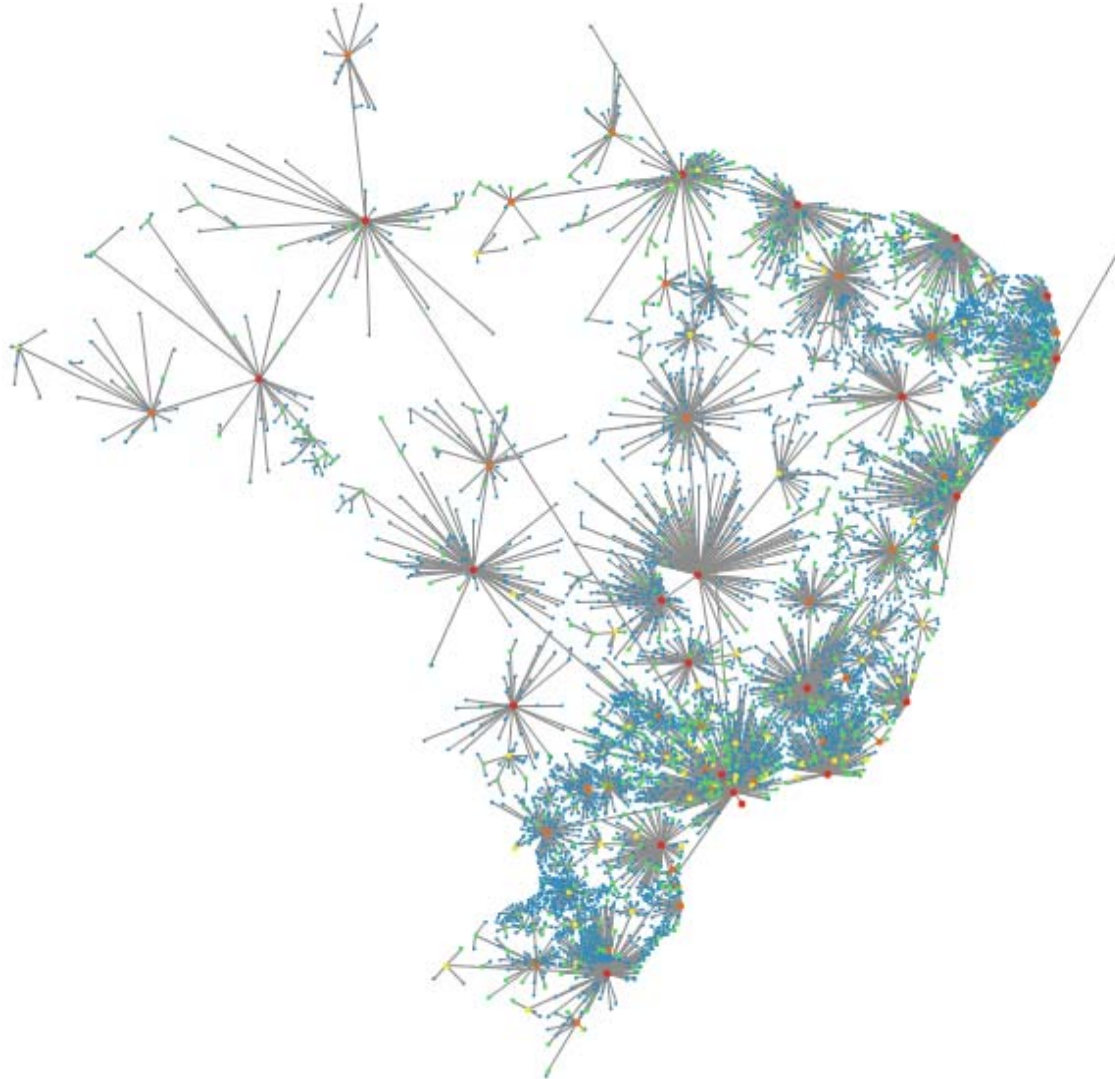
Brasil – Red urbana y fuerza polarizadora, en 2000



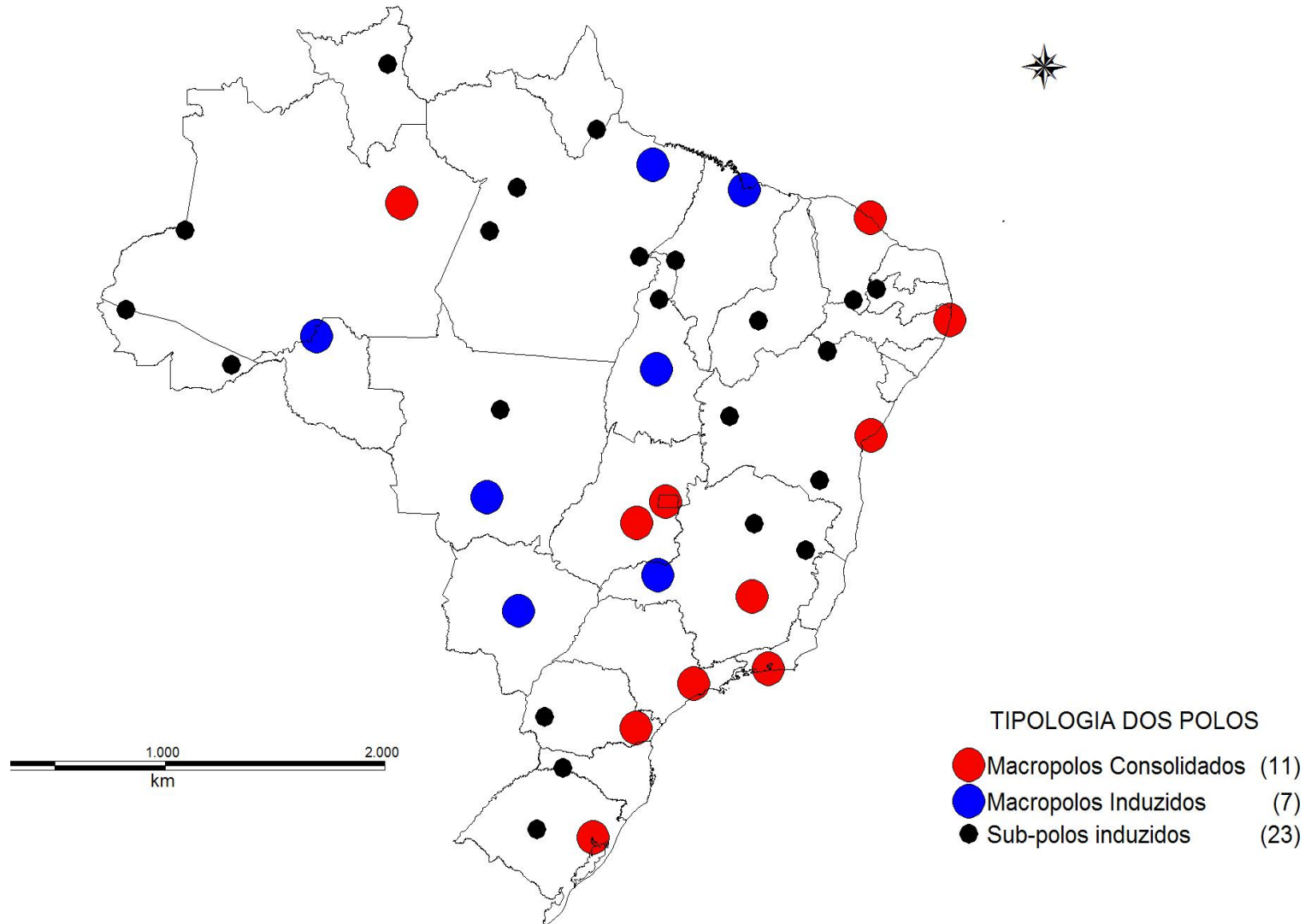
Simulación - Brasil policéntrico, 11 macropolos consolidados y 7 nuevos macropolos



Simulación Brasil policéntrico, 11 macropolos consolidados, 7 nuevos macropolos y 22 sub-polos

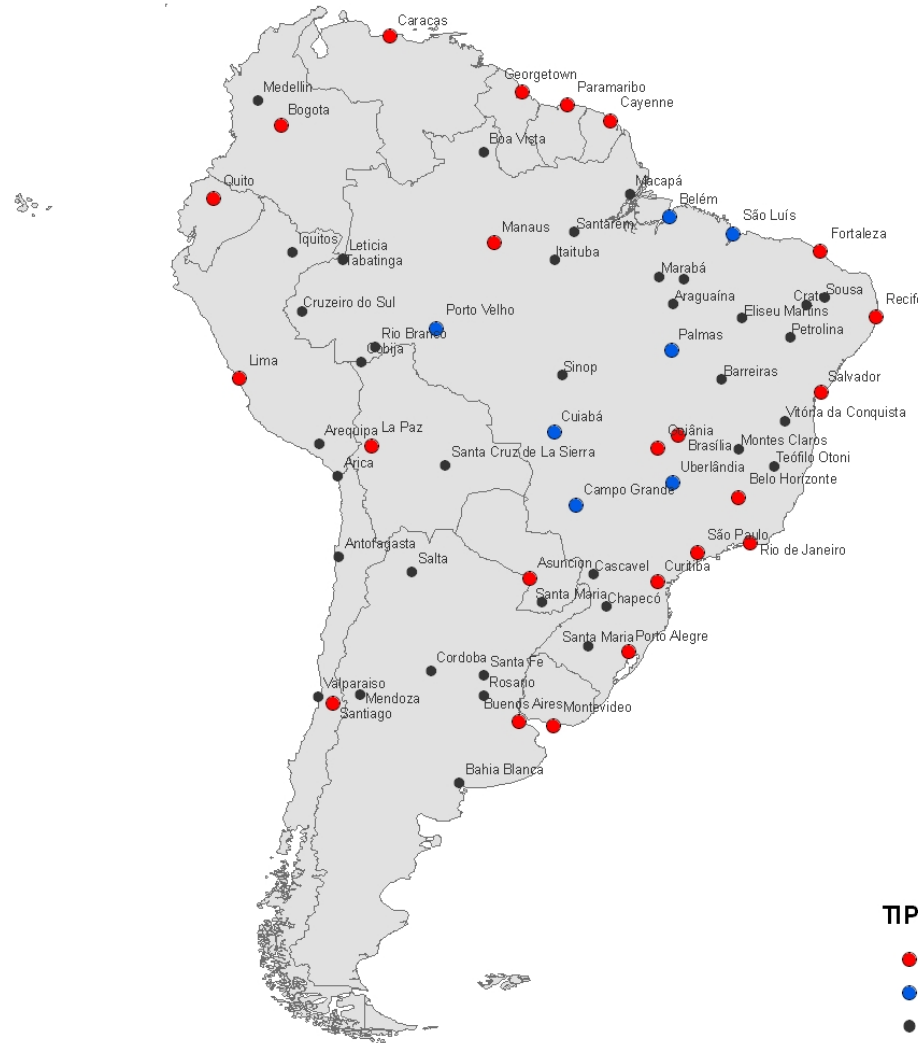


Propuesta de un Brasil Policéntrico



Articulación de la red urbana brasileña e de América del Sur

SUR



TIPOLOGIA DOS PÓLOS:

- Macropólos Consolidados
- Macropólos Induzidos
- Sub-pólos Induzidos

Municípios selecionados e impactos

Centro-Norte		
Belém	Nível Macro	1,5
São Luís	Nível Macro	2,0
Marabá	Nível Sub-regional	2,0
Imperatriz	Nível Sub-regional	2,0
Araguaína	Nível Sub-regional	2,0
Palmas	Nível Macro	6,0
Barreiras	Nível Sub-regional	2,0
Bioma-Amazônico		
Boa Vista	Nível Sub-regional	2,0
Macapá	Nível Sub-regional	2,0
Rio Branco	Nível Sub-regional	2,0
Santarém	Nível Sub-regional	2,0
Itaituba	Nível Local	2,0
Cruzeiro do sul	Geopolítico	2,0
Tabatinga	Geopolítico	1,5

Centro-Oeste		
Cuiabá	Nível Macro	3,0
Porto Velho	Nível Macro	3,0
Campo Grande	Nível Macro	2,0
Uberlândia	Nível Macro	3,0
Sinop	Nível Sub-regional	6,0
Semi-Árido		
Petrolina-Juazeiro	Nível Sub-regional	2,0
Cariri ou Crajubar	Nível Sub-regional	2,0
Eliseu Martins	Nível Local	20,0
Souza	Nível Local	2,0
Montes Claros	Nível Sub-regional	2,0
Teófilo Otoni	Nível Sub-regional	2,0
Vitória da Conquista	Nível Sub-regional	2,0
Sul-Sudeste		
Cascavel	Nível Sub-regional	2,0
Chapecó	Nível Sub-regional	2,0
Santa Maria	Nível Sub-regional	2,0

Fonte: Elaboração própria