



Iniciativa IIRSA

Cartera de Proyectos 2004

**I GTE del Proceso Sectorial de Instrumentos de
Financiamiento**

Lima, 25 y 26 de Octubre 2004



I . I . R . S . A



Presentación: Estructura

- I. Aspectos Generales de la Iniciativa IIRSA
 - Objetivos
 - Plan de Acción
 - Estructura Institucional

- II. Principales Areas de Acción:
 - Visión Estratégica
 - Procesos Sectoriales de Integración
 - Ejes de Integración y Desarrollo

- iii. Avances Logrados

- iv. La Cartera de Proyectos





Iniciativa IIRSA

- IIRSA es una Iniciativa multisectorial que involucra a los doce países de América del Sur.
- Tiene como objetivo principal el desarrollo de la infraestructura regional, de forma tal de generar las condiciones necesarias para alcanzar en la región un patrón de desarrollo estable, eficiente y equitativo, identificando los requerimientos de tipo físico, normativos e institucionales necesarios y procurando mecanismos de implementación que fomenten la integración física a nivel continental en los próximos diez años.





Iniciativa IIRSA

- Debe su origen a la Reunión de Presidentes de América del Sur realizada en Agosto de 2000 en la ciudad de Brasilia, Brasil, en la que los mandatarios de la región acordaron realizar acciones conjuntas para avanzar en la modernización de la infraestructura regional y en la adopción de acciones específicas para promover su integración y desarrollo económico – social.
- Tal compromiso se tradujo en un Plan de Acción, formulado en la reunión de Ministros de Transporte, Energía y Telecomunicaciones de América del Sur –Montevideo, Diciembre de 2000- el cual se ha constituido como marco de referencia para el desarrollo de las actividades de IIRSA.
- A partir de allí, sus objetivos, alcances y mecanismos de implementación han sido validados y fortalecidos sucesivamente en diferentes reuniones de Ministros, y por parte de los Presidentes en su encuentro en la ciudad de Guayaquil, Ecuador, en julio de 2002, otorgándole a IIRSA un amplio apoyo político y técnico.



Plan de Acción

- I. Diseñar una visión más integral de la infraestructura
- II. Encuadrar los proyectos dentro de una planificación estratégica a partir de la identificación de los ejes de integración y desarrollo regionales
- III. Modernizar y actualizar los sistemas regulatorios e institucionales nacionales que norman el uso de la infraestructura
- IV. Armonizar las políticas, planes y marcos regulatorios e institucionales entre los Estados
- V. Valorizar la dimensión ambiental y social de los proyectos
- VI. Mejorar la calidad de vida y las oportunidades de las poblaciones locales en los ejes de integración regional
- VII. Incorporar mecanismos de participación y consulta
- VIII. Desarrollar nuevos mecanismos regionales para la programación, ejecución y gestión de proyectos
- IX. Estructurar esquemas financieros adaptados a la configuración específica de riesgos de cada proyecto



Estructura Institucional

- **Dirección Ejecutiva: 12 ministros (CDE)**
- **Coordinación Técnica : BID, CAF y FONPLATA (CCT)**
- **Coordinadores Nacionales en los países**
- **Grupos Técnicos Ejecutivos (GTE)**





Áreas de Acción

A través del trabajo conjunto de los países y las instituciones del CCT y en base al Plan de Acción definido, IIRSA ha concentrado sus esfuerzos en tres áreas principales:

- **Visión Estratégica de la Integración Física Suramericana:** se busca conformar una Visión Estratégica compartida entre los doce países, en la que se acuerden principios básicos y acciones futuras tendientes a garantizar el crecimiento económico sostenido de la región con eje en la equidad social, concibiendo a la integración física como una condición necesaria para el desarrollo, pero cuya sustentabilidad está ligada a transformaciones significativas en otras tres dimensiones claves: competitividad, calidad social y calidad institucional.
- **Ejes de Integración y Desarrollo (EID):** Los EID son franjas geográficas multinacionales que concentran flujos de producción y comercio actuales - potenciales, en las cuales se busca optimizar la provisión de los servicios de infraestructura física (transporte, energía y telecomunicaciones) con el fin de apoyar la conformación de cadenas productivas y de esta forma estimular el desarrollo regional.
- **Procesos Sectoriales de Integración (PSI):** procura modernizar y actualizar los sistemas regulatorios nacionales que norman el uso de la infraestructura, buscando la armonización de políticas, planes y marcos legales e institucionales entre los países. Se trata de identificar los obstáculos de tipo normativo, institucional y operacional que dificultan el desarrollo de la infraestructura básica en la región, a fin de proponer y ejecutar Planes de Acción que permitan superarlos.





Avances Logrados: Visión Estratégica

En materia de la Visión Estratégica para la Integración física Suramericana, las instituciones del CCT elevaron para consideración de los países una herramienta de trabajo para la construcción de una visión compartida. Algunos de los avances conceptuales propuestos para la construcción de una visión compartida son los siguientes:

1. El desarrollo sustentable de la región debe enfocarse sobre **cuatro dimensiones claves: Competitividad, Equidad Social y Calidad de Instituciones e Integración.**
2. El desarrollo sostenible de Suramérica debe ser impulsado a través de una **estrategia regional compartida por todos los países de la región**, requiriendo un importante cambio de enfoque en la planificación de las acciones, que complementen la óptica del desarrollo en función de objetivos nacionales con el análisis de las dinámicas regionales y el diseño de intervenciones de alcance multinacional.
3. Abordaje con **énfasis diferenciado según el grado de desarrollo de los sub-espacios:**
 - Espacios emergentes: planificación de largo plazo de la infraestructura básica y proyectos integrados de infraestructura y unidades productivas.
 - Espacios con potencial de crecimiento: Énfasis en los cuellos de botella y eslabones faltantes
 - Espacios consolidados: Énfasis en procesos sectoriales y perfeccionamientos institucionales para asociaciones público-privadas.

Avances Logrados: Visión Estratégica

4. La importancia de la capacidad de **planificación territorial** en los países y en la región.
5. El **valor estratégico de los procesos sectoriales de integración**, incluso como precondition al desarrollo e implementación de proyectos de infraestructura. La convergencia normativa y la adecuación institucional – regulatoria, en especial en las áreas de transporte y energía, representan un tema de alcance estratégico para viabilizar la integración y la modernización de la infraestructura en la región.
6. Evolución de los requerimientos de infraestructura para impulsar el **aumento de valor agregado** de la producción en cada espacio.
7. **Nuevo paradigma de implantación de proyectos de infraestructura sostenible en la Amazonía**: articulación de acciones simultáneas de infraestructura, gestión ambiental y desarrollo social específicas para cada espacio.
8. **Elementos de gestión estratégica**: concentración de esfuerzos en proyectos y procesos de mayor impacto para el desarrollo sostenible.
9. Gestión estratégica de IIRSA: **integración de esfuerzos sectoriales de las agencias financieras y de los países** para aprovechar las oportunidades de desarrollo generadas por la infraestructura integrada.



Avances Logrados: Procesos Sectoriales

En materia de Procesos Sectoriales, la Iniciativa desarrolló estudios de diagnóstico de carácter regional y propuso lineamientos de acción de corto, mediano y largo plazo para los siguientes procesos:

- Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Sistemas Operativos de Transporte Aéreo
- Facilitación de Pasos de Frontera
- Sistemas Operativos de Transporte Marítimo
- Marcos Normativos de Mercados Energéticos Regionales
- Sistemas Operativos de Transporte Multimodal
- Instrumentos Innovativos de Financiamiento





Avances Logrados: Procesos Sectoriales

Entre los avances verificados, se destaca:

- La realización de reuniones participativas multinacionales encaminadas a identificar y consensuar prioridades de acción;
- La coordinación con otras instituciones de carácter regional acerca de la discusión de los avances y las propuestas y;
- La identificación de acciones a ser realizada a nivel de los Ejes de Integración y Desarrollo.

La armonización y compatibilización de marcos regulatorios y reglamentarios es concebido por los países y las instituciones como un pilar fundamental para acelerar el proceso de desarrollo del Plan de Acción de la Iniciativa IIRSA, así como el logro de resultados concretos en el corto plazo. *Los avances alcanzados deberán acentuarse en el futuro, en acompañamiento directo a las acciones encaradas en materia proyectos de infraestructura.*



Ejes de Integración y Desarrollo



Referencia Geo-económica de
Planificación Territorial y Gestión del
Desarrollo Sostenible

- (1) Eje MERCOSUR – Chile
- (2) Eje Andino
- (3) Eje Interoceánico Central
- (4) Eje del Amazonas
- (5) Eje del Escudo Guayanés
- (6) Eje Perú–Brasil–Bolivia
- (7) Eje de Capricornio
- (8) Eje del Sur
- (9) Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná
- (10) Eje Andino del Sur



Avances Logrados: Ejes de Integración

En materia de EID, IIRSA ha verificado dos etapas diferenciadas:

- **de identificación**, en la que se formularon las visiones de negocios de cada Eje de Integración y se relevó de manera general un portafolio de proyectos ligado a la integración física de los países;
- **de ordenamiento**, en la que en base a una metodología de planificación territorial indicativa de mediano plazo consensuada entre los 12 países se ordenó la cartera de proyectos en 40 agrupamientos, identificándose para cada uno de ellos su función estratégica ligada a los objetivos de la Iniciativa y el proyecto que representa el “cuello de botella”, el eslabón faltante de la red de infraestructura y/o el proyecto que potencia las sinergias horizontales – verticales del grupo que de no ejecutarse impide el aprovechamiento óptimo de los efectos combinados del grupo en beneficio de su desarrollo económico y social (proyecto ancla).



Avances Logrados: Ejes de Integración

El proceso, liderado por los países y sus respectivas coordinaciones nacionales, ha permitido consensos de naturaleza técnica en relación al agrupamiento de proyectos de cada eje, el establecimiento de factores de análisis y la evaluación de los grupos, bajo tres objetivos centrales:

- La comprensión más amplia de la contribución de cada grupo de proyectos al desarrollo sostenible, mediante la integración física;
- La vinculación más concreta entre la estrategia de integración y los proyectos en sus espacios;
- La identificación de los efectos de los grupos de proyectos sobre la sostenibilidad y la mejor funcionalidad logística del conjunto de inversiones;

Como resultado, el proceso de análisis ha permitido ordenar la cartera de proyectos en función de las dimensiones estratégicas definidas, identificándose los grupos de proyectos que mayor impacto tienen en relación al *desarrollo sostenible* de sus áreas de influencia y mayor *factibilidad* poseen dada su viabilidad técnico – ambiental y/o la convergencia de prioridades políticas vigente.





La Cartera de Proyectos IIRSA 2004



Cartera de Proyectos 2004

Eje de Integración y Desarrollo	Nº de Grupos	Cantidad de Proyectos	%	Inversión Estimada (Millones de US\$)	%
Del Amazonas	6	43	12.80	1.911,68	5.84
Andino	11	74	22.02	4.796,44	14.64
Del Escudo Guayanés	4	32	9.52	276,03	0.84
Perú – Brasil – Bolivia	3	18	5.36	8.441,10	25.77
Interoceánico	5	44	13.10	2.992,95	9.14
De Capricornio	4	34	10.12	1.258,93	3.84
Del Sur	2	21	6.25	1.071,75	3.27
MERCOSUR – Chile	5	70	20.83	12.010,53	36.66
TOTAL	40	336	100,00	32.759,43	100,00

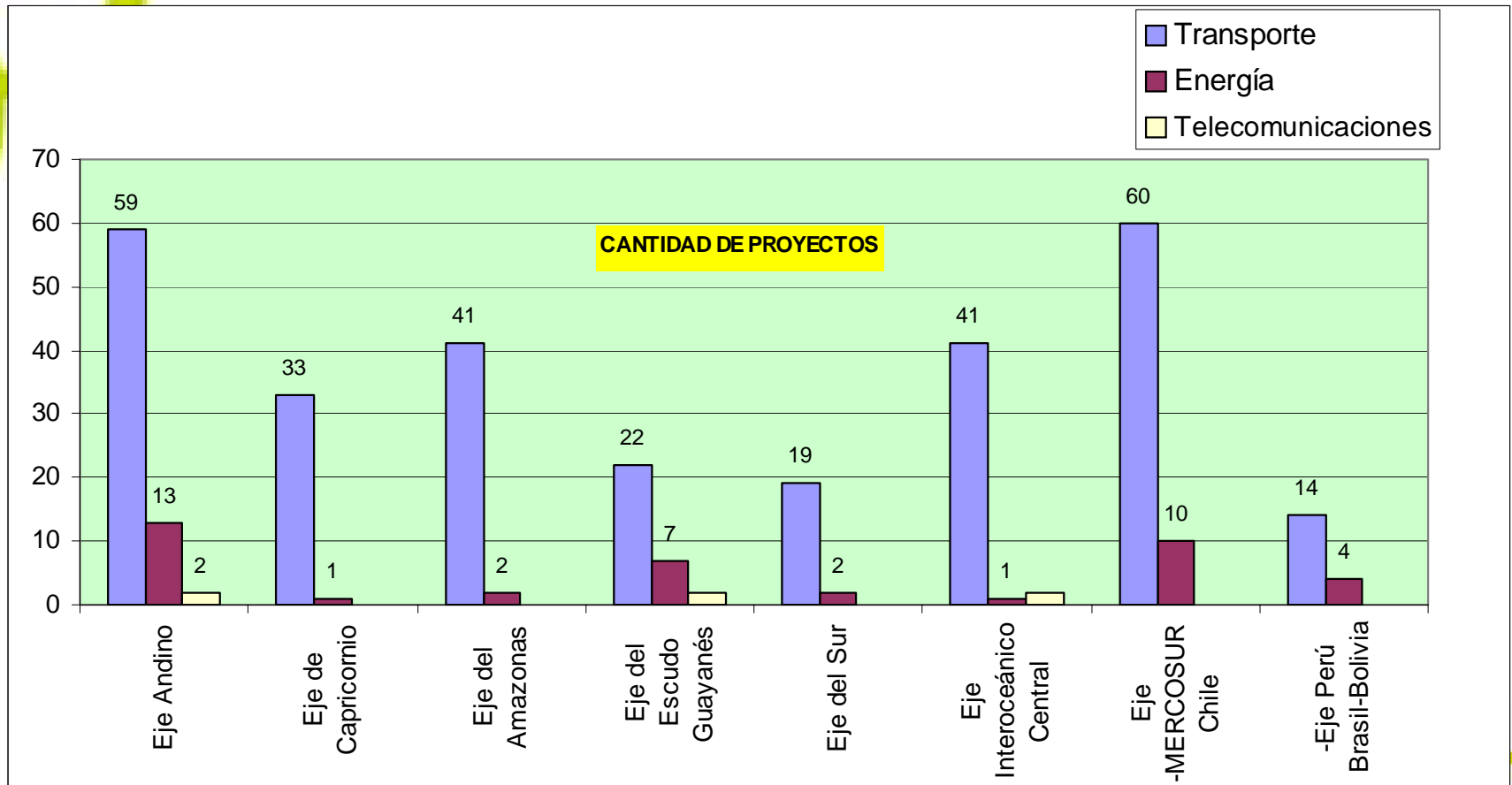


Composición Sectorial

EJES	Transporte			Energía			Telecomunicaciones			Total		
	Cant.	Inversión	%	Cant.	Inversión	%	Cant.	Inversión	%	Cant.	Inversión	%
Eje Andino	59	2.445,65	15,57	13	2.350,80	13,79	2	0,00	0,00	74	4.796,45	14,64
Eje de Capricornio	33	1.021,93	6,50	1	237,00	1,39	0	0,00	0,00	34	1.258,93	3,84
Eje del Amazonas	41	1.866,69	11,88	2	45,00	0,26	0	0,00	0,00	43	1.911,69	5,84
Eje del Escudo Guayanés	22	273,00	1,74	7	3,03	0,02	2	0,00	0,00	32	276,03	0,84
Eje del Sur	19	811,75	5,17	2	260,00	1,53	0	0,00	0,00	21	1.071,75	3,27
Eje Interoceánico Central	41	2.827,45	18,00	1	161,00	0,94	2	4,50	100,00	44	2.992,95	9,14
Eje MERCOSUR-Chile	60	5.427,39	34,54	10	6.583,14	38,63	0	0,00	0,00	70	12.010,53	36,66
Eje Perú-Brasil-Bolivia	14	1.038,10	6,61	4	7.403,00	43,44	0	0,00	0,00	18	8.441,10	25,77
Totales	289	15.711,95	100	40	17.042,97	100	6	4,50	100	336	32.759,43	100



Composición Sectorial



Composición Subsectorial

Cartera IIRSA 2004: composición sectorial – subsectorial

Sector / Subsector	<u>Cantidad</u> <u>Proyectos</u> <u>de</u> <u>Transporte</u>	Inversiones (millones de US\$)	<u>Cantidad</u> <u>Proyectos</u> <u>de</u> <u>Energía</u>	Inversiones (millones de US\$)	<u>Cantidad</u> <u>de</u> <u>Proyectos</u> <u>de</u> <u>Telecomuni</u> <u>caciones</u>	Inversiones (millones de US\$)
Carretero	158	11.405,84				
Ferroviano	25	1.722,27				
Marítimo	21	1.131,09				
Fluvial	30	404,20				
Aéreo	19	904,24				
Pasos de Frontera	36	144,32				
Interconexión			25	4.368,94		
Generación			15	12.674,03		
Interconexión					6	4,50
TOTAL	289	15.711,95	40	17.042,97	6	4,50





Tipología de Proyectos

Tipología de Proyectos de Transporte Carretero

	Cantidad de Proyectos	Inversiones estimadas (millones de US\$)
Ampliación de Capacidad	10	2.592,20
Rehabilitación de calzada y estructuras	56	3.112,73
Pavimentación (obra nueva)	51	4.175,52
Puentes (nuevos y rehabilitación)	24	987,13
Costos viarios (by pass)	17	538,26
TOTAL	158	11.405,84



Tipología de Proyectos

Tipología de Proyectos de Interconexión Energética

	Cantidad de Proyectos	Inversiones estimadas (millones de US\$)
Nuevas líneas de transmisión eléctrica	15	1.052,94
Adecuación capacidad líneas existentes	5	715,00
Nuevos gasoductos	4	1.801,00
Oleoducto	1	800,00
TOTAL	25	4.368,94





Naturaleza Jurídico Financiera

	Cantidad de Proyectos	Inversiones estimadas (millones de US\$)
Nacionales	243	17.786,08
Transnacionales	93	14.973,34
TOTAL	336	32.759,42



Naturaleza Jurídico-Financiera

	Privada		Pública		Mixta	
	Cantidad de Proyectos	Millones de US\$	Cantidad de Proyectos	Millones de US\$	Cantidad de Proyectos	Millones de US\$
Transporte	45	3.399,95	204	7.349,16	40	4.962,84
Energía	10	2.492,30	12	920,52	18	13.630,15
Telecomunicaciones	4	00,00	0	0	2	4,50
TOTAL	59	5.892,25	217	8.269,68	60	18.597,49
%	17,99		25,24		56,77	



Desafíos Futuros

- Los avances logrados en el ordenamiento de la cartera de proyectos de la Iniciativa son de gran importancia: por primera vez en la historia de Suramérica, se conforma una cartera de proyectos de infraestructura de integración bajo una visión regional y consensuada entre los doce países de América del Sur.
- Ello ha permitido *ordenar y priorizar* la inversión en infraestructura para la integración física suramericana e identificar acciones que permitan avanzar en la ejecución de proyectos estratégicos de alto impacto para los objetivos estratégicos de la Iniciativa.





Desafíos Futuros

- Al haber alcanzado este hito histórico de consolidación de la Cartera de Proyectos, la Iniciativa tiene ahora un punto de inflexión en su trabajo y pasa a dar mayor énfasis a la ejecución de los proyectos de integración (Etapa de Implementación Intensiva).
- IIRSA requiere implementar en los próximos 3 a 4 años aquellos proyectos que por sus características sean considerados y percibidos por los países como de alto impacto para estructurar la integración física de Sudamérica, en consistencia con los avances logrados en la fase de ordenamiento de la Cartera de Proyectos IIRSA.





Desafíos Futuros

- **La focalización en un conjunto acotado de proyectos amplía la capacidad de financiamiento, ejecución e implementación.**
- **No obstante, el desarrollo de los mecanismos de financiamiento aplicables a la implementación de proyectos de integración es uno de los desafíos centrales de IIRSA.**





www.iirsa.org

