



# I . I . R . S . A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

C O M I T E   D E   C O O R D I N A C I O N   T E C N I C A



## PROGRAMA REGIONAL DE CAPACITACIÓN

### METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL CON ENFOQUE ESTRATÉGICO EASE-IIRSA<sup>1</sup>

#### ANEXO 3

Foro de IUCN sobre Iniciativa IIRSA (**Perspectivas de la Sociedad Civil sobre IIRSA**)  
<http://www.portalces.org/>

#### **Conclusiones del Foro 2 Meses, 2 Semanas antes**

La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA) es un acuerdo entre los presidentes de todos los países sudamericanos para realizar acciones conjuntas para impulsar el proceso de integración política, social y económica de la región y el desarrollo de sub-regiones aisladas. Ésta incluye específicamente la modernización y ampliación de la infraestructura regional. IIRSA involucra más de 400 proyectos en todo el continente y será financiada a través de organismos multilaterales de crédito como el BID, la CAF y el FONPLATA.

Del 4 al 22 de septiembre de 2006, en el marco del Portal CES de la UICN, en el proyecto "Observatorio Ambiental de IIRSA" del Comité Regional de UICN Sur, ECOLEX, Fundación Proteger y UICN Sur, se organizó el Foro Electrónico Perspectivas de la Sociedad Civil sobre IIRSA, con un total de 310 participantes, principalmente originarios de la región pero además con algunos representantes de Europa y Norte y Centro América. Los objetivos del Foro eran compartir información existente, difundir los diferentes puntos de vista y debatir sobre IIRSA, de manera que se pueda ampliar las perspectivas que existen sobre los beneficios y amenazas que presenta esta iniciativa para la región.

La mayoría de los foristas son personas de ONGs y del sector de la academia interesados en tener más información sobre el tema IIRSA. Este hecho nos sugiere la necesidad de convocar a un sector más amplio de la sociedad (como el sector privado y los gobiernos)

---

<sup>1</sup> *La idea y conceptualización original de la Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico EASE-IIRSA, al igual que su diseño, estructuración y desarrollo, ha sido iniciativa y responsabilidad de la Corporación Andina de Fomento-CAF. Durante su elaboración, la CAF ha contado con la colaboración del Banco Interamericano de Desarrollo- BID. El Programa Regional de Capacitación sobre la Metodología EASE -IIRSA ha sido propuesto por el BID, contando con la participación de la CAF para su diseño y ejecución. Marzo de 2008.*

para escuchar sus argumentos y generar un verdadero diálogo intersectorial. Este documento intenta ser una base para empezar dicha discusión.

Las intervenciones de los participantes se han podido clasificar en cinco grandes temas de interés que se fueron definiendo a lo largo del Foro:

#### Integración sudamericana

Los participantes del foro perciben que es un hecho que existe una necesidad real de integración de los pueblos sudamericanos, sin embargo, el proceso de integración local no se ha consolidado aun y tal vez es más importante comenzar en este nivel. La visión compartida entre muchos foristas es que IIRSA está más orientada a una integración entre centros de producción y menos entre pueblos.

Varias voces opinan que IIRSA es parte de un modelo de desarrollo que no ha funcionado, pues no ha solucionado los principales problemas sociales y económicos de los sudamericanos: nivel de vida, pobreza, desnutrición, mortalidad infantil, acceso a la salud y educación, vivienda, etc. Y, a pesar de que IIRSA podría tratarse de una buena oportunidad de desarrollo para los pueblos sudamericanos, la ejecución y manejo de los proyectos que se encuentran en marcha no lo han demostrado hasta ahora.

Por otro lado, actualmente en Sudamérica se han formado distintos bloques de países con diferentes tendencias políticas entre el socialismo y el neoliberalismo, en donde cada uno maneja un enfoque ideológico y político diferente respecto a la integración regional, por lo que IIRSA no corresponde a un ideal común de integración, lo que indica que no necesariamente responde a intereses sudamericanos.

#### Relación con las Instituciones Financieras Internacionales (IFI's) que costean IIRSA

Se identificó que para los países sudamericanos, el financiamiento de IIRSA necesariamente implicará el endeudamiento con la banca de desarrollo.

La impresión general de los participantes es que IIRSA está concebida de manera que los beneficios de su implementación recaigan en los Bancos que están financiando los proyectos y en las empresas contratistas que los construyan y manejen. Se cree que los beneficios de la planificación y ejecución de los proyectos de IIRSA no alcanzan necesariamente a las comunidades locales.

#### Impactos Socioambientales

Durante el foro se presentaron varios ejemplos de cómo el desarrollo de los proyectos IIRSA implica un alto riesgo para los recursos naturales sudamericanos, ya que afecta áreas de alta concentración de biodiversidad y podría provocar la desaparición de especies endémicas, deforestación, agotamiento de fuentes de agua y otros efectos dramáticos. Se considera que los planes preventivos y de contingencia para evitar la afectación medioambiental están mal concebidos o mal difundidos.

Algunos participantes del foro perciben que IIRSA es una estrategia de apropiación de los recursos naturales de la región por parte de los grandes inversionistas, que saben que la competitividad de la región está basada precisamente en su infraestructura natural.

A nivel social, se consideró que IIRSA provocará la formación de nuevos asentamientos de poblaciones, principalmente en la Amazonia, y por lo tanto la expansión de la frontera agrícola para poder alimentarlos. Asimismo, la construcción de vías de comunicación favorecerá las colonizaciones, el acceso no planificado a la tierra y la migración. No se conocen planes de desarrollo local que puedan acompañar al proceso.

Por otro lado, se prevé que IIRSA afectará ecosistemas que sirven de hábitat para poblaciones ancestrales cuya supervivencia depende de la conservación del entorno y el contacto con colonizadores podría afectar su cultura y modos de vida permanentemente.

#### Manejo y difusión de información y participación social

Durante el foro se hizo evidente que existe una fuerte sensación que la información acerca de IIRSA se ha manejado de manera restringida. Por un lado, no existe información sobre los impactos que podrían generar estos proyectos; y por el otro, la información sobre sus posibles beneficios es manejada como publicidad de los proyectos, dificultando la posibilidad de hacer un análisis crítico.

Se menciona que a pesar de que muchos proyectos han sido cuestionados por informes de inviabilidad social y ambiental, éstos se vienen ejecutando en fases aparentemente inconexas, con lo cual se diluye la información y el análisis. Aparentemente la decisión sobre la priorización de los proyectos es política y no técnica.

Varios participantes enfatizan en que la integración sudamericana debe lograrse con el conocimiento y apoyo de la ciudadanía, para evitar conflictos posteriores que entorpezcan la gobernabilidad. Se identificó la necesidad de desarrollar mecanismos de participación efectivos y oportunos para que la población exprese el tipo de integración que quiere.

Muchos de los proyectos no han sido puestos a consideración de la opinión pública. Se enfatizó que la sociedad civil debe ser la principal protagonista de IIRSA y por lo tanto debe haber una amplia participación desde concepción, gestión y monitoreo de impactos de los proyectos.

#### Observatorio Ambiental de IIRSA

El Comité Regional Sudamericano de la UICN, preocupado por la falta de información objetiva de la opinión pública sobre IIRSA, la ausencia de un marco para la participación social activa y sus potenciales implicancias ambientales y sociales, lanzó una propuesta de comunicación y monitoreo a través de la Oficina Regional para Sudamérica, UICN Sur. Conjuntamente con dos conocidas organizaciones miembro de la UICN, la Corporación de Gestión y Derecho Ambiental ECOLEX, de Ecuador, y la Fundación PROTEGER, de Argentina, inició la puesta en marcha del proceso de comunicación y consulta tendiente a brindar una más amplia información y a enriquecer participativamente la construcción de un Observatorio Ambiental de IIRSA. Las actividades previstas incluyen la publicación y amplia difusión de un mapa del potencial impacto de IIRSA, la distribución de notas de prensa a medios de comunicación social y a periodistas, y la organización de eventos a nivel nacional en diferentes países para la presentación de los resultados. También se prevé involucrar directamente y de manera activa a los principales entes que otorgan el apoyo financiero y técnico a IIRSA. El Observatorio Ambiental de IIRSA fortalecerá la capacidad tanto de la sociedad civil, como de los gobiernos y el sector privado para

evaluar los impactos y beneficios, oportunidades y amenazas asociados al desarrollo de la iniciativa, desde una perspectiva socioambiental. Su objetivo final será de evitar futuros conflictos por falta de información o el no involucramiento de actores.

Para mayor información sobre el Observatorio Ambiental IIRSA: [www.sur.iucn.org/irsa](http://www.sur.iucn.org/irsa)