

---

## **Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre la Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE)**

24 de septiembre de 2013  
Santiago de Chile

### **NOTAS DE LA REUNIÓN**

El día 24 de septiembre de 2013 tuvo lugar en la ciudad de Santiago de Chile, la Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo sobre Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE). La reunión contó con la presencia de las delegaciones de Argentina, Brasil, Chile, Perú, Uruguay y Venezuela, representantes de la Secretaría General de UNASUR y del Comité de Coordinación Técnica de IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de participantes se adjuntan como Anexos 1 y 2, respectivamente.

Los objetivos del GTE consistieron en (i) Presentar los resultados de la aplicación de la Metodología EASE al Proyecto de Transporte Multimodal Laguna Merín y Lagoa Dos Patos (Uruguay - Brasil); (ii) Presentar los resultados de la aplicación de la Metodología EASE al Paso Pehuenche (Argentina); y (iii) Acordar próximas acciones relacionadas con la Metodología EASE y su eventual complementariedad con otras herramientas de evaluación territorial de COSIPLAN-IIRSA.

Las sesiones de trabajo fueron inauguradas por parte de la Presidencia Pro Tempore (PPT) de Chile, en la persona del Coordinador Internacional del Ministerio de Obras Públicas, Sr. Rigoberto García. Seguidamente, el Comité de Coordinación Técnica planteó los objetivos y resultados esperados del encuentro, así como la descripción de la dinámica de la reunión.

Inicialmente, se realizó una presentación breve sobre los objetivos y premisas de la Metodología, y los resultados esperados de su aplicación a Grupos de Proyectos o Proyectos de la Agenda Proyectos Prioritarios de Integración (API), a fin de nivelar el conocimiento de la audiencia sobre esta herramienta de planificación de COSIPLAN-IIRSA.

A continuación, se presentó la aplicación de la Metodología al Proyecto API "Transporte Multimodal en Sistema Laguna Merín y Lagoa Dos Patos". En primer lugar se abordó el proceso de aplicación y los resultados identificados preliminarmente, a cargo del equipo consultor que realizó los trabajos<sup>1</sup>. Luego se presentaron las lecciones aprendidas y un breve análisis sobre la implementación de las recomendaciones producidas por el estudio, por parte de las autoridades de las instituciones involucradas en el desarrollo de la aplicación en Brasil y Uruguay. Las presentaciones se adjuntan como Anexos 3, 4, 5 y 6.

---

<sup>1</sup> El estudio se encuentra en su fase final de elaboración.

Las delegaciones destacaron la importancia de la aplicación de la herramienta a un proyecto API. La Metodología produjo resultados útiles para la implementación de este proyecto de infraestructura, y particularmente permitió desarrollar un proceso participativo de los gobiernos locales para conocer sus apreciaciones sobre los proyectos a implementar. Valoraron el estudio realizado que analiza los problemas y plantea estrategias y líneas de acción para responder a cada uno de ellos. Es una herramienta importante y útil para respaldar los planes generales y los proyectos particulares.

A continuación, la Coordinación Nacional de Argentina presentó la aplicación al Programa Pehuenche, haciendo hincapié en los resultados y lecciones aprendidas del uso de la herramienta en un Proyecto Nacional. La presentación se adjunta como Anexo 7.

Las delegaciones resaltaron la relevancia de utilizar una herramienta diseñada para ser aplicada en un contexto regional, a un programa nacional. La delegación de Chile mencionó el interés en avanzar en un estudio de similares características del lado chileno y la necesidad de contar con un plan territorial para esa zona.

Las delegaciones valoraron el hecho de haber adaptado la metodología a un proyecto de alcance nacional

Seguidamente, se realizó un debate sobre la Metodología EASE, sus aportes a la planificación de la infraestructura de integración, al conocimiento de los territorios estudiados y a la participación de la sociedad civil. En este marco se realizaron los siguientes comentarios:

1. La Metodología EASE es una herramienta valiosa, para incorporar los temas ambientales y sociales a los proyectos de integración física. Las aplicaciones de la Metodología deben enmarcarse en un proceso de planificación más amplio, a fin de dar sentido a sus resultados y recomendaciones.
2. La Metodología puede hacerse más ágil en su aplicación en algunos contextos, pero es fundamental contar con todos sus componentes y fases. Particularmente, una aplicación simplificada podría contribuir a la formulación de los Programas Territoriales de Integración (PTIs).
3. Se reitera que la escala de análisis de la Metodología EASE es la estratégica y por tanto, se debe tener especial cuidado en ese foco durante la aplicación.
4. La herramienta se apoya sobre información secundaria y un plan de participación el cual incorpora actores clave a nivel local en la identificación de necesidades y la validación de los resultados.
5. El mecanismo de participación ordenada que propone la Metodología, es una manera adecuada para conducir la participación de la sociedad civil. Adicionalmente, permite difundir las acciones de COSIPLAN-IIRSA en la planificación de infraestructura de integración y, particularmente, aquellas relacionadas con los temas ambientales y sociales.
6. No hay un conocimiento homogéneo sobre el uso de esta herramienta de planificación. No todos los países participaron en aplicaciones por lo cual sería importante que aquellos que no han tenido esta experiencia puedan hacerlo.

7. La aplicación de la Metodología requiere el compromiso e involucramiento de los equipos políticos y técnicos nacionales. Esto posibilita el fortalecimiento institucional de las áreas de planificación tanto a nivel central como local y la apropiación de los resultados alcanzados. Asimismo, facilita la difusión interna de los resultados y contribuye a la toma de decisiones.

Finalmente, en relación a las áreas de trabajo, se identificaron las siguientes acciones:

1. Aplicar la Metodología a otros Grupos de Proyectos o Proyectos API a fin de generar mayor conocimiento e involucrar a más países. Se realizaron las siguientes propuestas: La delegación de Argentina propuso el Proyecto API “Conexión Oeste Argentina-Bolivia”; y la delegación de Perú propuso el Eje Vial N° 1 entre Ecuador y Perú. En relación al Proyecto API “Corredor Ferroviario Bioceánico Paranaguá-Antofagasta” que había sido propuesto para realizar una aplicación, se acordó no avanzar por el momento dado que se trata de un área de influencia muy extensa y que incluye países que ya participaron en aplicaciones anterior.
2. Realizar una evaluación para perfeccionar la Metodología una vez que se cuente con una masa crítica de aplicaciones que incluya a la mayoría de los países.
3. Articular la Metodología con otras herramientas de planificación previstas en el PAE. En este sentido, se propone incorporar este instrumento a los Programas Territoriales de Integración con una mirada más estratégica. Las delegaciones de Argentina y Chile renovaron su interés en formular un PTI para el Proyecto API “Túnel Binacional de Agua Negra”.
4. Definir una estrategia para difundir los beneficios de la aplicación de la Metodología y los resultados producidos al momento. Esta Metodología es la mejor expresión de cómo COSIPLAN atiende los impactos de la infraestructura en los territorios.

## Listado de Anexos

- Anexo 1: [Agenda de la reunión.](#)
- Anexo 2: [Lista de delegaciones participantes.](#)
- Anexo 3: [Presentación sobre la Aplicación de la Metodología EASE al Proyecto Binacional de Transporte Multimodal en el Sistema Laguna Merín-Lagõa dos Patos.](#)
- Anexo 4: [Presentación de Brasil sobre resultados y lecciones aprendidas en la aplicación al proyecto Transporte Multimodal en Sistema Laguna Merín y Lagoa Dos Patos.](#)
- Anexo 5: [Presentación de Brasil sobre el estudio de viabilidad técnica, económica y ambiental del proyecto Transporte Multimodal en Sistema Laguna Merín y Lagoa Dos Patos.](#)
- Anexo 6: [Presentación de Uruguay sobre resultados y lecciones aprendidas en la aplicación al proyecto Transporte Multimodal en Sistema Laguna Merín y Lagoa Dos Patos.](#)
- Anexo 7: [Presentación de Argentina sobre la Aplicación de la Metodología EASE al Programa Pehuenche.](#)