

APLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA EASE AL PROGRAMA PEHUENCHE

Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo
sobre Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico – E.A.S.E.

Santiago de Chile, 24 de Septiembre de 2013

CONTENIDO DE LA PRESENTACIÓN

- EL PROGRAMA PEHUENCHE - PP**
- APLICACIÓN EASE al PP**
 - COMPONENTES**
 - RESULTADOS**
- LECCIONES APRENDIDAS**

PROGRAMA PEHUENCHE

Antecedentes en el ámbito bilateral

En el ámbito bilateral Argentina y Chile acordaron pavimentar los accesos al Paso Pehuenche y desarrollarlo como una nueva alternativa de conectividad en el corredor central.

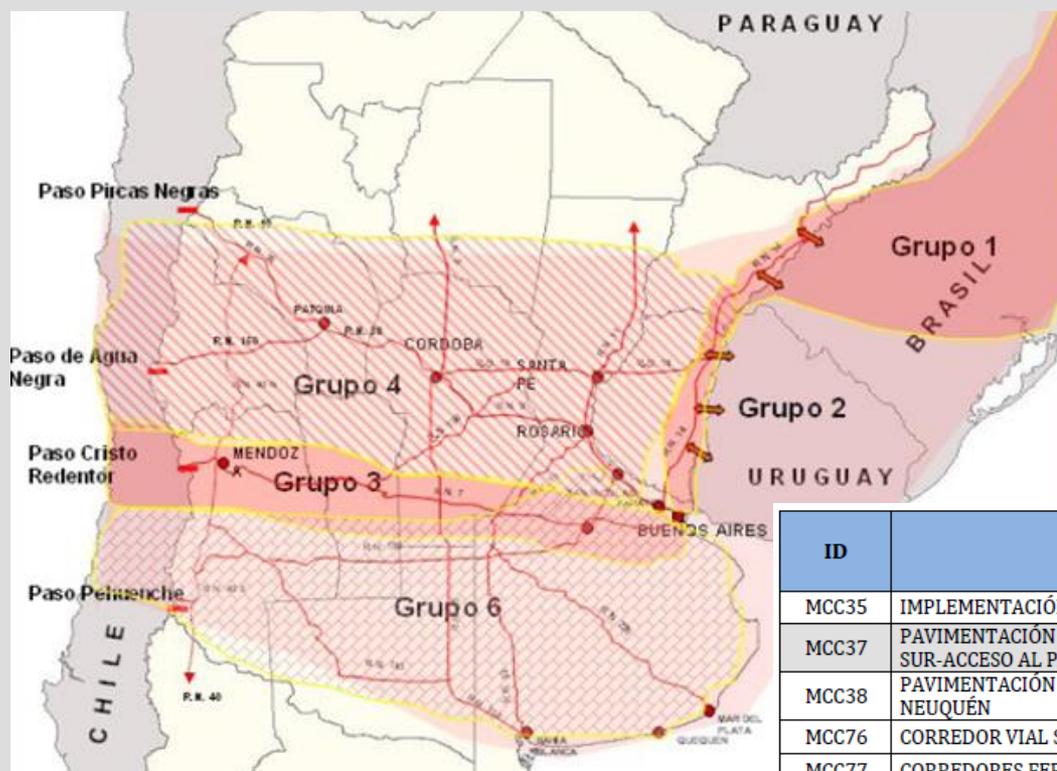
Para cumplir con este compromiso la República Argentina obtuvo la asistencia financiera de la Corporación Andina de Fomento (CAF) para la realización del “**Proyecto de Rehabilitación y Pavimentación del Paso Internacional El Pehuenche**”.

La Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, en su carácter de “Organismo Ejecutor II” tiene a su cargo, bajo la denominación de **PROGRAMA PEHUENCHE**, la ejecución del Componente de Preinversión del mencionado proyecto.



PROGRAMA PEHUENCHE

Antecedentes en el ámbito multilateral



Eje Mercosur-Chile - Grupo de Proyectos 6

ID	Nombre Proyecto	Monto USD x 1000
MCC35	IMPLEMENTACIÓN DEL CONTROL INTEGRADO DE ÚNICA CABECERA PASO PEHUENCHE	40.000
MCC37	PAVIMENTACIÓN DE LA RUTA NACIONAL N° 145: EMPALME RUTA NACIONAL N° 40 SUR-ACCESO AL PASO PEHUENCHE	63.000
MCC38	PAVIMENTACIÓN DE LA RUTA NACIONAL N° 40 SUR, TRAMO MALARGÜE - LÍMITE CON NEUQUÉN	90.000
MCC76	CORREDOR VIAL SAN NICOLÁS / ZÁRATE - PASO PEHUENCHE	1.000.000
MCC77	CORREDORES FERROVIARIOS ACCESO A LOS PUERTOS DE MAR DEL PLATA Y QUEQUÉN	35.000
MCC78	AMPLIACIÓN DEL PUERTO DE MAR DE PLATA	6.500
MCC79	MEJORAMIENTO DEL PUERTO DE QUEQUÉN	40.000
MCC118	CORREDOR VIAL BAHÍA BLANCA - PASO PEHUENCHE	1.000.000
MCC146	DUPLICACIÓN DE LA RUTA NACIONAL N° 3: SAN MIGUEL DEL MONTE - LAS FLORES - AZUL	166.000
MCC147	DUPLICACIÓN DE LA RUTA NACIONAL N° 5: LUJÁN - ACCESO BRAGADO	240.000
MCC148	DUPLICACIÓN DE LA RUTA NACIONAL N° 33: PIGÜE - BAHIA BLANCA	260.000
MCC149	DUPLICACIÓN DE LA RUTA NACIONAL N° 205: EMPALME CON RUTA NACIONAL N°3 - SALADILLO	240.000

PROGRAMA PEHUENCHE

Objetivos

El **PROGRAMA PEHUENCHE**, se instrumenta mediante la realización de estudios, siendo su objetivo potenciar al Paso El Pehuenche como una alternativa de conectividad entre Argentina y Chile, analizando el potencial productivo y de generación de servicios de su área de influencia y evaluando la viabilidad de las inversiones que se identifiquen en territorio argentino, que contribuyan al ordenamiento territorial, al desarrollo sustentable y la integración interna e internacional de los territorios involucrados.



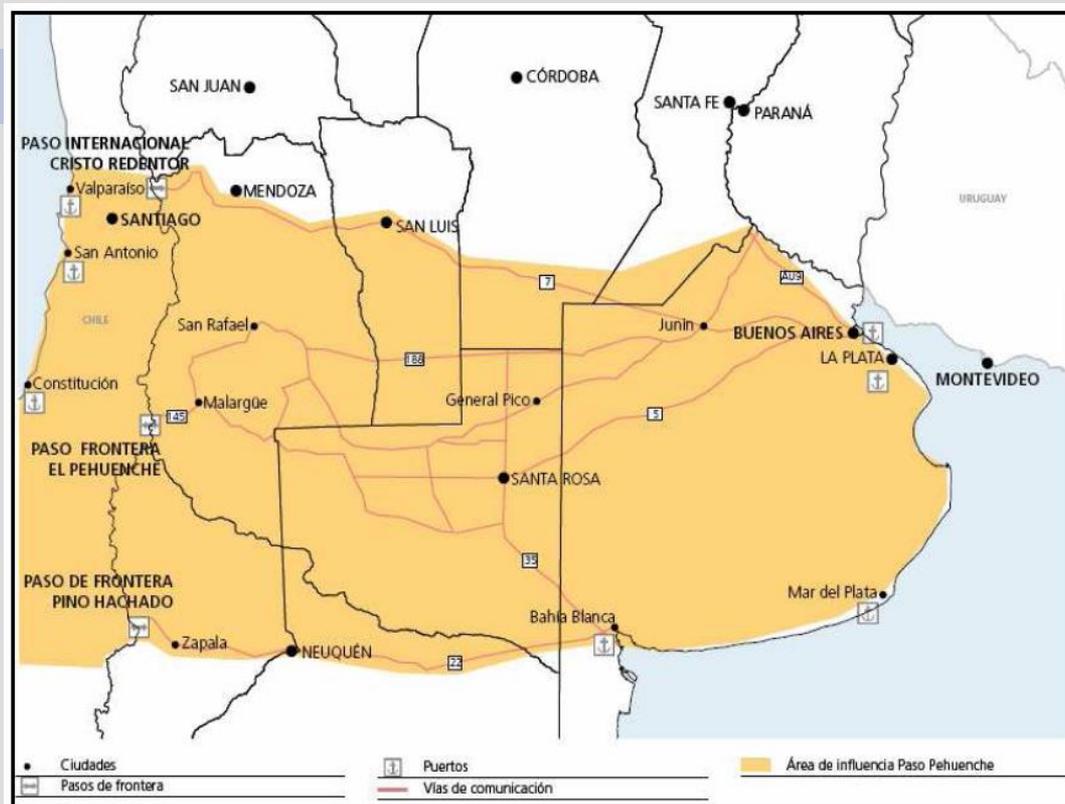
PROGRAMA PEHUENCHE

Área de Estudio

Es la Macroregión formada por las:

Provincias argentinas de La Pampa, Buenos Aires, Río Negro, Mendoza, San Luís y Neuquén.

Regiones chilenas del Maule, Metropolitana, Valparaíso, O'Higgins, Bío Bío y Araucanía.



Principales Datos

	ARGENTINA	CHILE
Provincias / Regiones	Buenos Aires, La Pampa, Mendoza, San Luis, Neuquén	Región Metropolitana, Valparaíso, O'Higgins, Maule, La Araucanía
Superficie (km ²)	973.877	147.386
Población (hab)	22.130.959	10.020.858
Rutas (km)	9.360	1.538

PROGRAMA PEHUENCHE

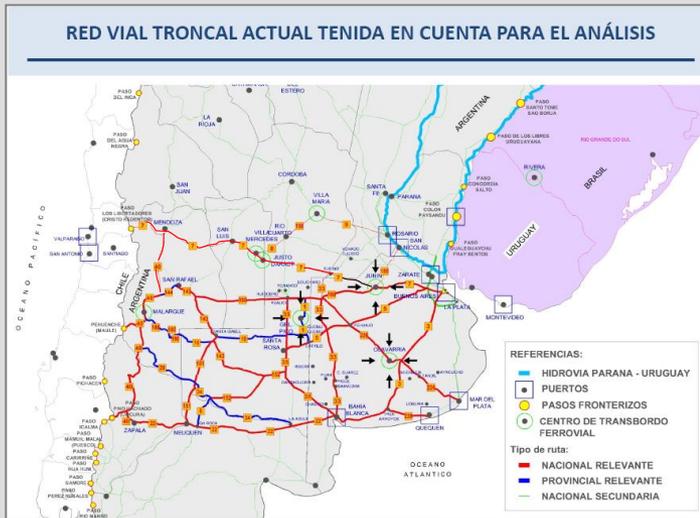
Esquema Metodológico



PROGRAMA PEHUENCHE

Estudios Realizados

- Caracterización del Territorio y Sistema de Actividades
- Descripción y Evaluación del Sistema de Transporte
- Diseño e Implementación de un Sistema de Información Territorial
- Factibilidad Macroregión Logística Pehuenche
- Anteproyecto Técnico Centro Único de Frontera del Paso Pehuenche



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

La Metodología EASE

Instrumento metodológico que permite incorporar una agenda ambiental y social desde una perspectiva estratégica de forma tal que se puedan prevenir y gestionar los riesgos y oportunidades que se generan sobre un territorio a partir de los proyectos que lo componen.

- Mejorar la comprensión de la dinámica territorial en un ámbito específico,
- Elaborar recomendaciones que apoyen la implementación de las decisiones estratégicas.
- Facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre las diversas jurisdicciones y actores clave.

Objetivo específico para el Programa Pehuenche:

Contar con:

- Una estrategia que permita la consolidación de las alternativas de conectividad, la integración y el desarrollo sustentable de los territorios cuya dinámica se verá afectada por la pavimentación binacional de los caminos de acceso al Paso El Pehuenche.
- La identificación de acciones que contribuyan a la definición del Programa Territorial de Integración con que culmina la Segunda Etapa de Estudios del PROGRAMA PEHUENCHE, apoyando las etapas sucesivas de Factibilidad.

APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Equipo de Trabajo

La metodología se aplicó por un Equipo de Trabajo constituido por consultores expertos y por un **Grupo de Trabajo Ampliado** conformado por el equipo anterior al que se sumaron las diversas instancias nacionales y provinciales (Buenos Aires, La Pampa y Mendoza) involucradas en el Programa

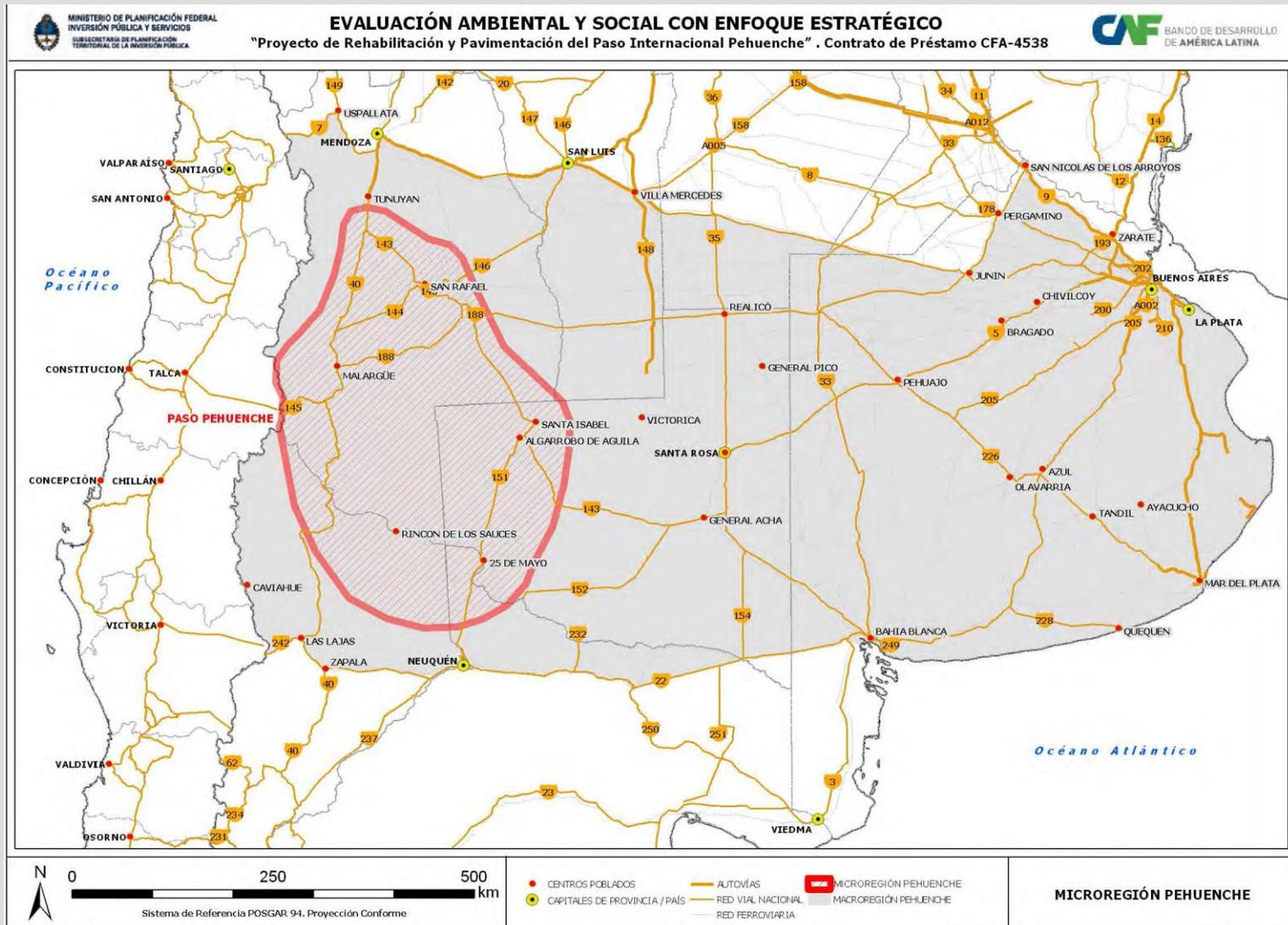
La Subsecretaría de Planificación Territorial, que coordina y supervisa el Programa Pehuenche, participó con sus técnicos en el Grupo de Trabajo Ampliado.

Como parte del Plan de Trabajo se realizaron Talleres a nivel interno, provinciales y del Equipo Ampliado



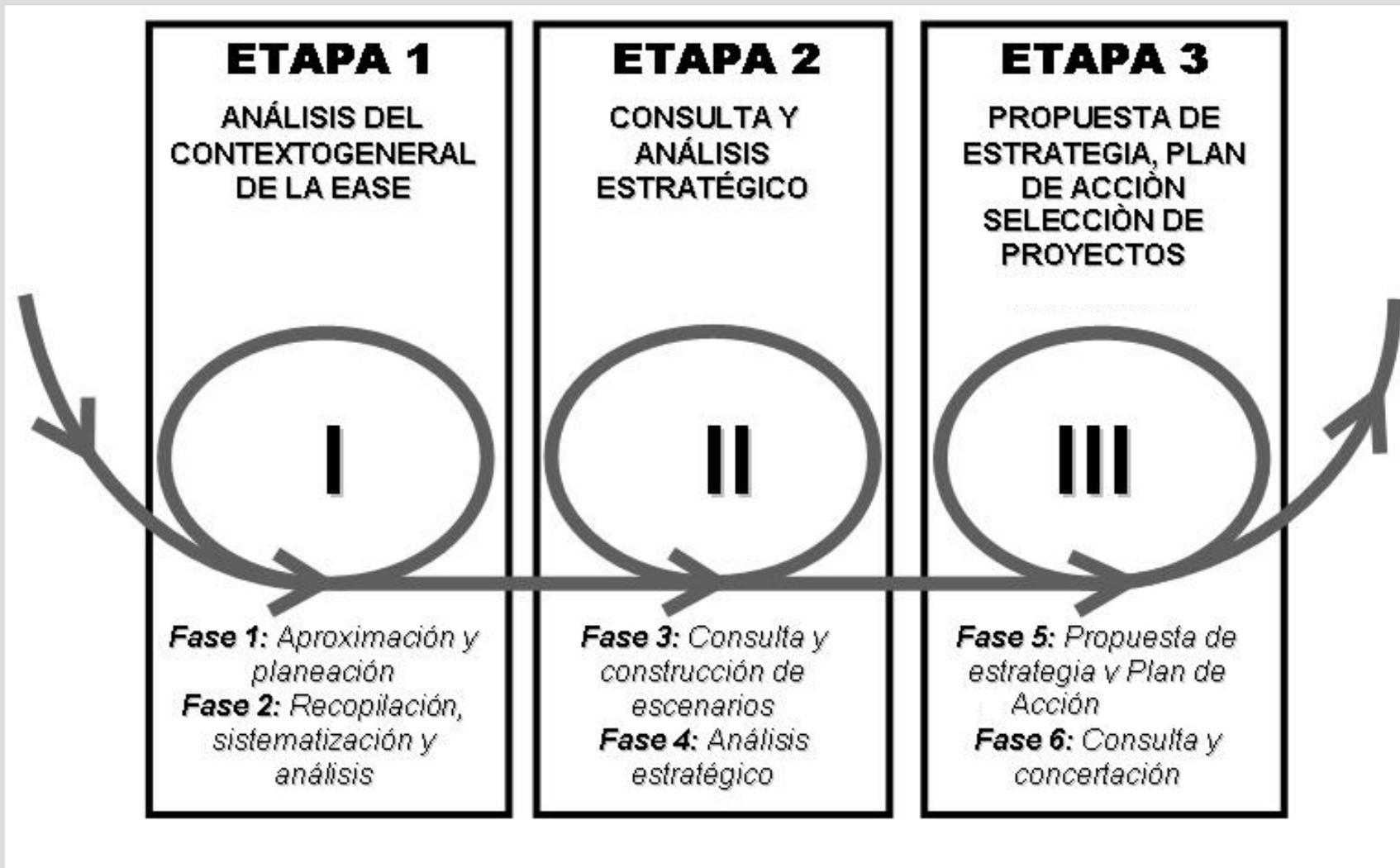
APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Área de influencia estratégica/ escala de trabajo



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapas



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Actividades

ETAPA 1 : ANÁLISIS DEL CONTEXTO GENERAL DE LA EASE	
1	Fase 1 Aproximación y Planeación
a)	Elaboración de la Propuesta Base
b)	Plan de Participación
c)	Taller de Inicio
2	Fase 2. Recopilación, sistematización y análisis
a)	Análisis y síntesis de la información
b)	Identificación y análisis de otros planes, programas y proyectos
c)	Definición de indicadores
d)	Evaluación preliminar e identificación de los factores estratégicos
ETAPA 2 : CONSULTA Y ANÁLISIS ESTRATÉGICO	
3	Fase 3. Consulta y construcción de escenarios
a)	Consulta, y complementación la información
b)	Verificación de temas clave e identificación de los escenarios
c)	Caracterización de los escenarios
4	Fase 4. Análisis estratégico
a)	Evaluación de escenarios alternativos
b)	Identificación de acciones
ETAPA 3: PROPUESTA DE ESTRATEGIA Y PLAN DE ACCIÓN TERRITORIAL	
5	Fase 5. Propuesta de estrategia y Plan de Acción Territorial
a)	Identificación de estrategias
b)	Preparación de un Plan de Acción Estratégico
6	Fase 6. Consulta y concertación
a)	Consulta y revisión del Plan de Acción Estratégico
b)	Presentación de los resultados

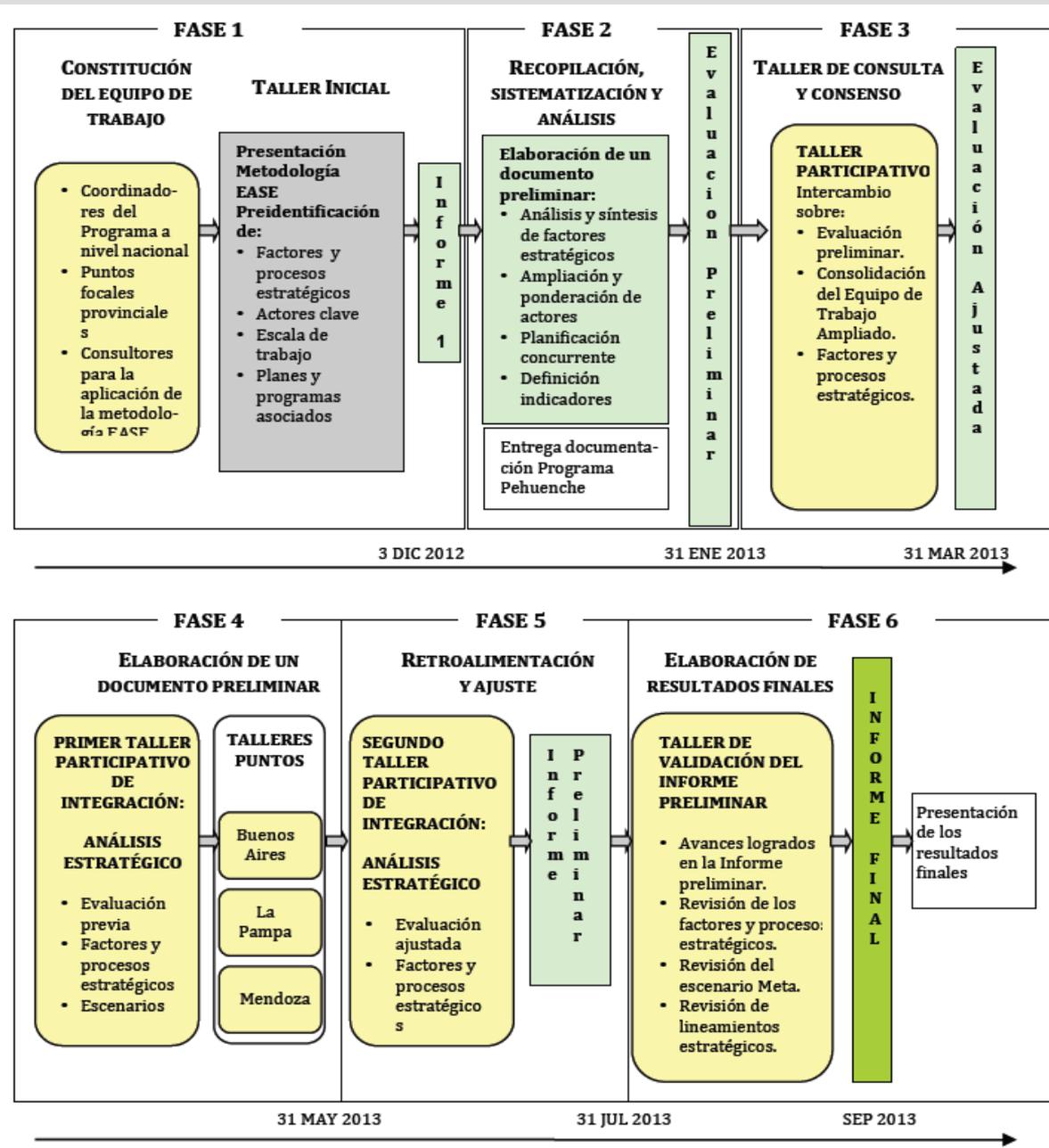
APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Flujo de Actividades

del

Plan de Participación

de la EASE



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultados

Factores Estratégicos

Son aquellos que explican las consecuencias ambientales y sociales de una decisión vinculada a una grupo de proyectos, que puede constituir una oportunidad o un riesgo

Factores Estratégicos relevantes:

1	Mejoramiento de la conectividad y la accesibilidad	Oportunidad/Riesgo
2	Diversidad cultural y patrimonial	Riesgo
3	Sensibilidad y restricciones ambientales	Crítico
4	Dinámica de los centros urbanos y los atractores territoriales	Riesgo/Oportunidad
5	Oferta de servicios	Crítico
6	Inducción al desarrollo de actividades económicas	Oportunidad
7	Globalización y condicionantes institucionales de la conectividad	Potencialidad
8	Variabilidad climática, amenazas y riesgos ambientales	Riesgo

APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultados (cont.)

Identificación de Indicadores

Se efectuó una caracterización territorial expeditiva mediante la selección de indicadores ambientales, sociales, económicos, culturales, y de amenazas, empleando para ello la información existente en el SIT – Pehuenche. Entre otros figuran:

Ambientales: Áreas bajo status de protección legal (nacionales e internacionales), Unidades ambientales,

Sociales: Densidad de población, Variación intercensal, Tasa de natalidad, Necesidades Básicas Insatisfechas, Analfabetismo, Calidad de Vivienda.

Económicos: Tasa de desocupación, Consumo de energía del sector industrial

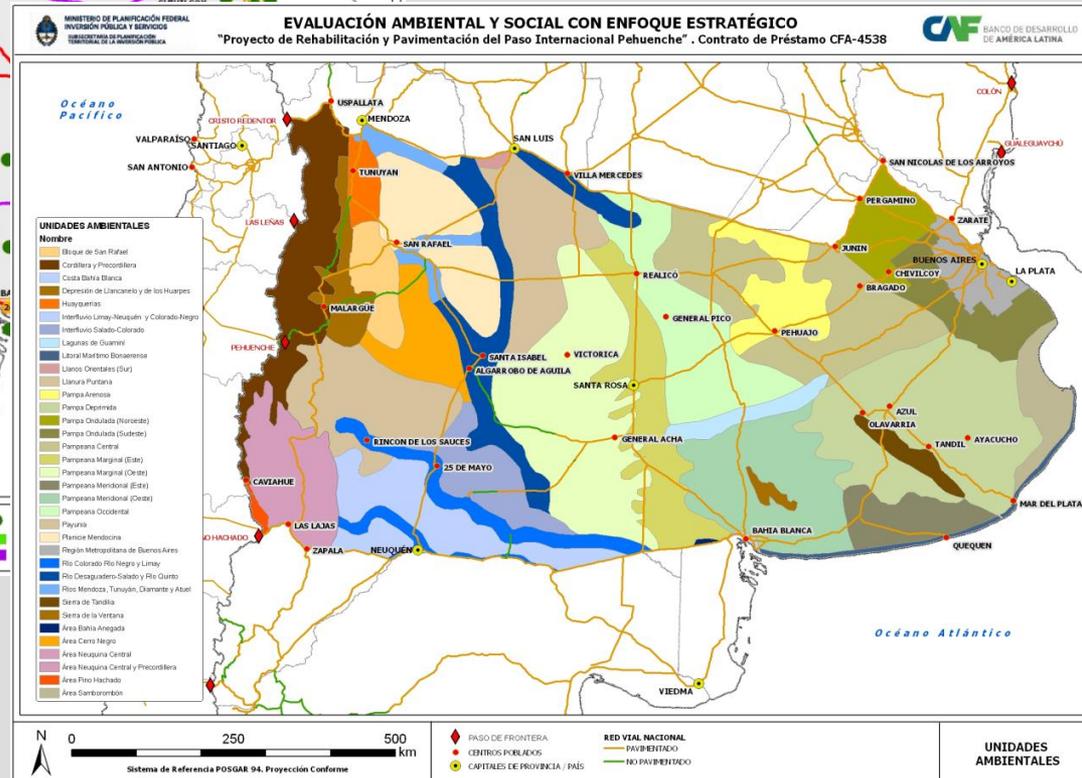
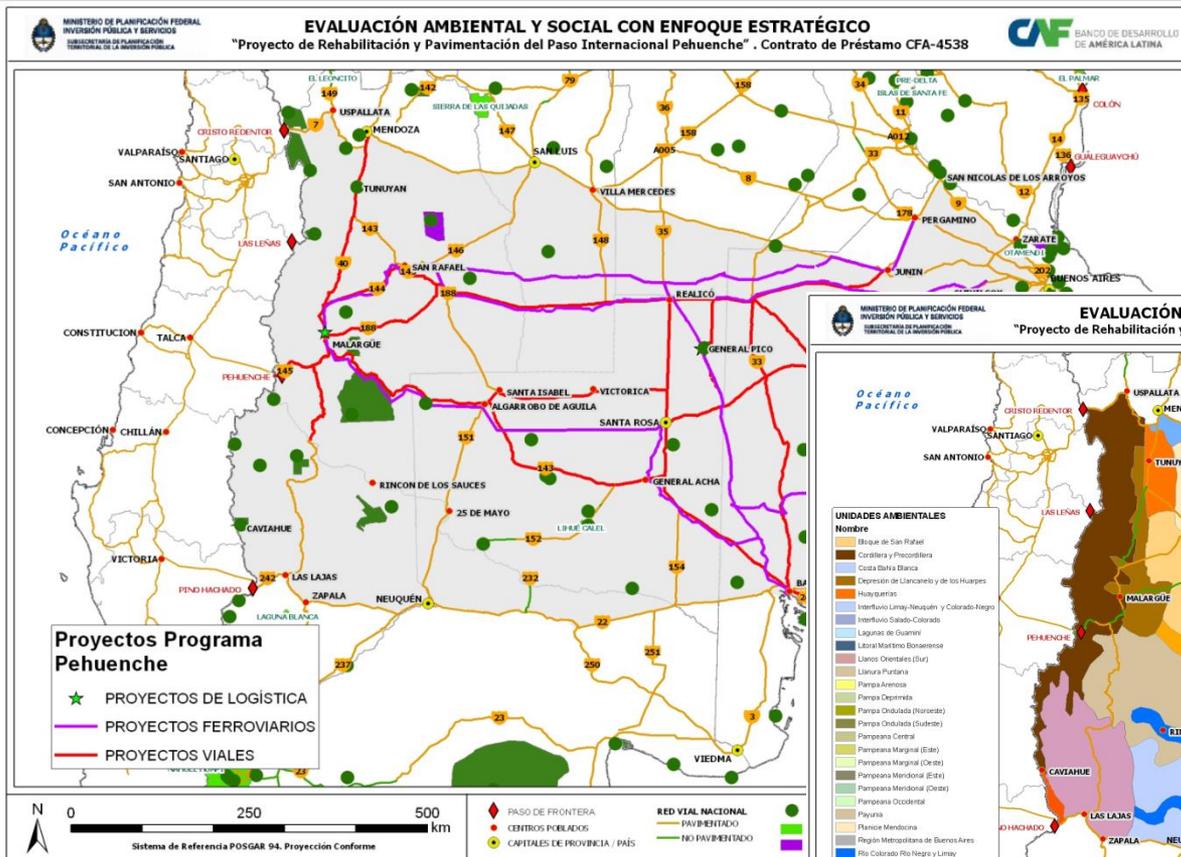
Culturales: Presencia de sitios arqueológicos, Sitios de valor patrimonial

Amenazas: Peligrosidad sísmica, Nevadas, Inundaciones, Vulcanismo, Otras.

APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultados (cont.)

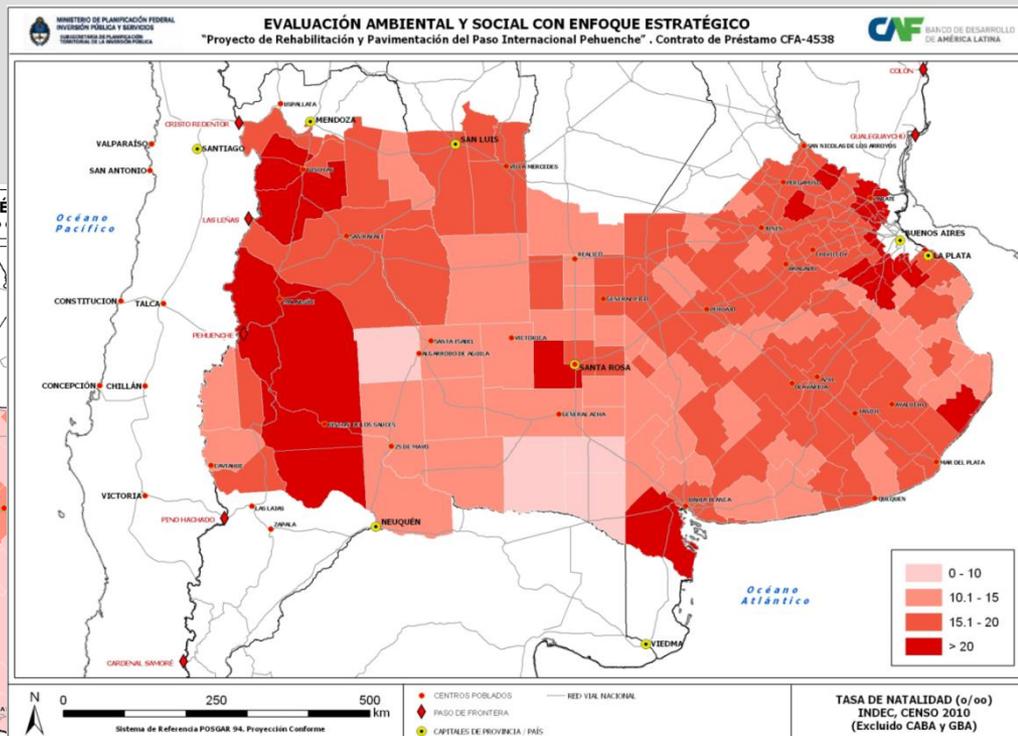
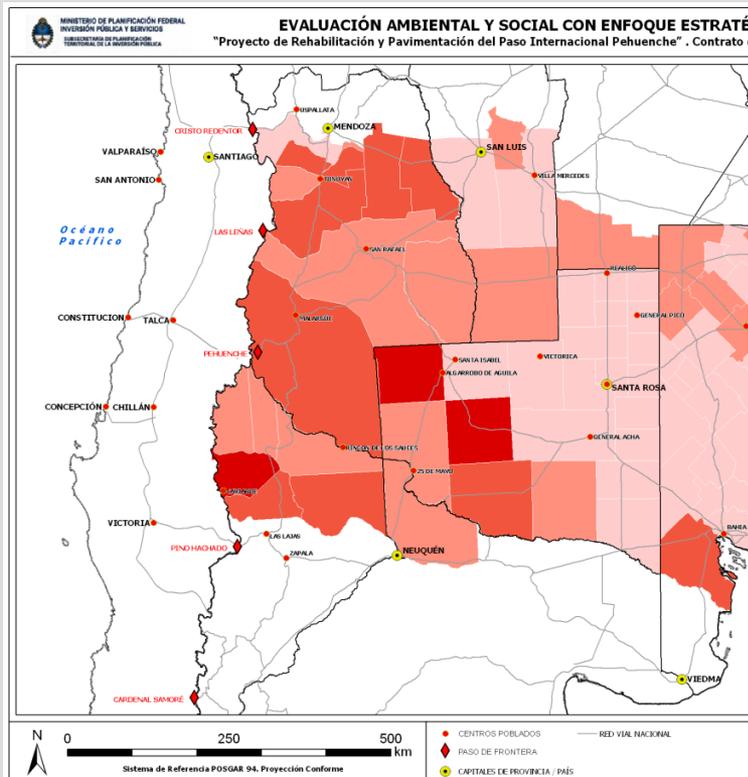
Ambientales: Áreas bajo status de protección legal (nacionales e internacionales), Unidades ambientales



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultados (cont.)

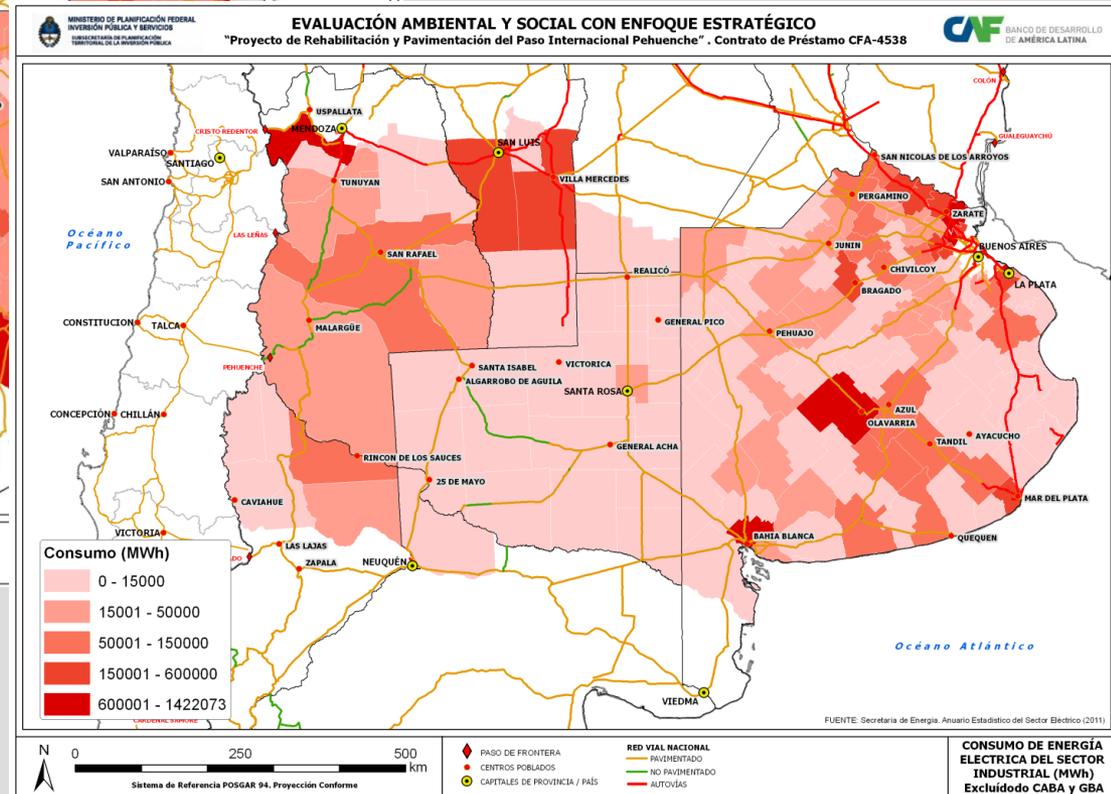
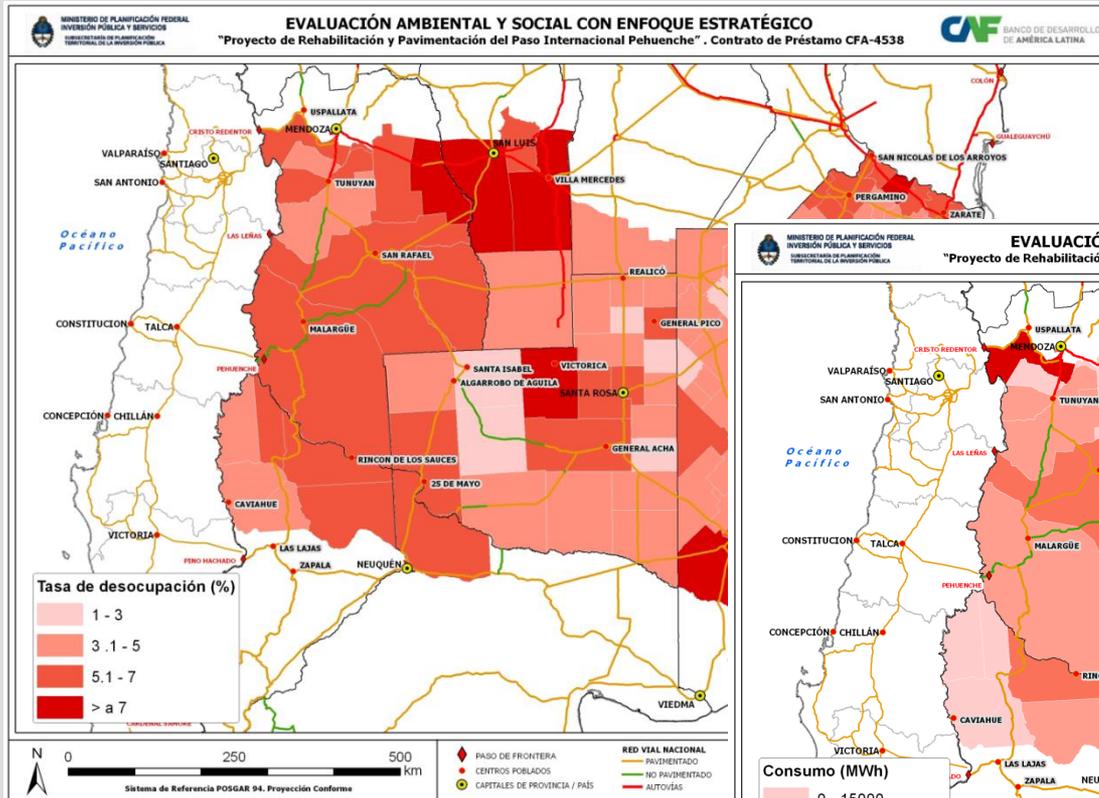
Sociales: Densidad de población, Variación intercensal, Tasa de natalidad, Necesidades Básicas Insatisfechas, Analfabetismo, Calidad de Vivienda



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultados (cont.)

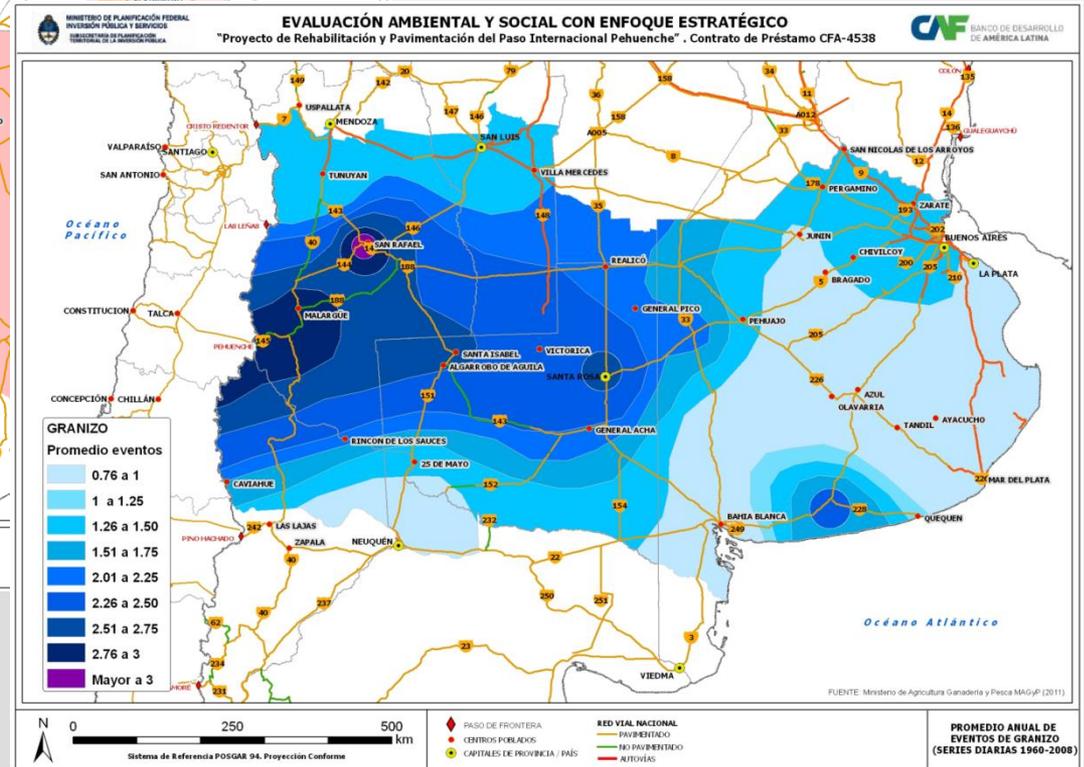
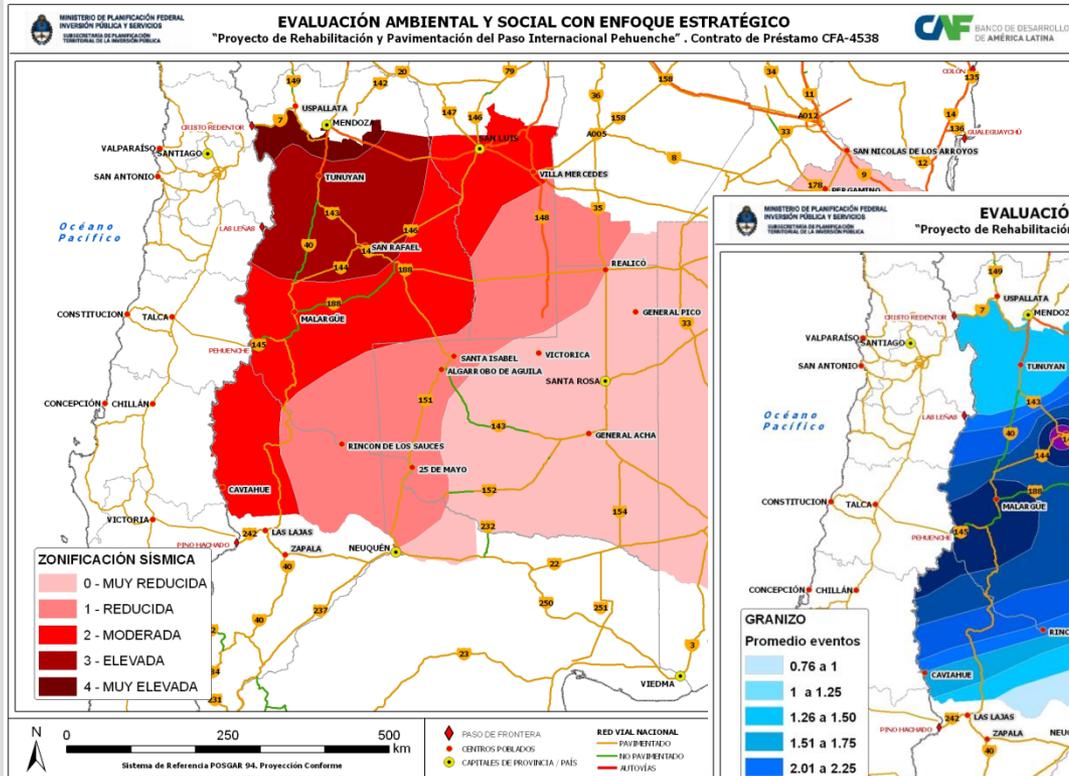
Económicos: Tasa de desocupación, Consumo de energía del sector industrial



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultados (cont.)

Amenazas: Peligrosidad sísmica, Nevadas, Inundaciones, Vulcanismo, Otras.



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultados (cont.)

Decisiones estratégicas y ejes estructurantes del territorio	Indicadores					STP
	Impulso D	Presión P	Estado S	Impacto I	Respuesta R	
Sistema de conectividad actual y potencial	Integración internacional y regional	Proyectos viales	Estado de la red vial nacional	Nivel de riesgos de accidentes		C
		Proyectos ferroviarios				C
		Terminales intermodales logísticas				C
		Planes y programas concurrentes		Desarrollo regional		M
Subsistema natural	Variabilidad climática Condicionantes naturales	Restricciones edáficas	Limitaciones por unidades ambientales	Desertificación	Áreas naturales protegidas	M, m
Subsistema socio territorial	Crecimiento de la población	Tasa de natalidad	Habitantes/viviendas habitadas	Viviendas insatisfactorias		A
		Variación intercensal de la población	Población 0-14 años	Densidad de población		A,M
	Niveles de pobreza	NBI		Dependencia potencial		
Subsistema socio cultural	Educación	Tasa de analfabetismo				M
	Conservación del patrimonio		Sitios arqueológicos			M,m
				Distancia a sitios patrimoniales desde la red vial principal		
Dinámica económica	Producción primaria y secundaria	Consumo de energía eléctrica del sector industrial	Exportaciones	Tasa de desocupación		A,M
Amenazas y vulnerabilidad	Riesgos de origen natural, mixto y antrópico	Amenazas	Fragilidad,	Vulnerabilidad prevalente		M
			Resiliencia,			M
			Exposición			C

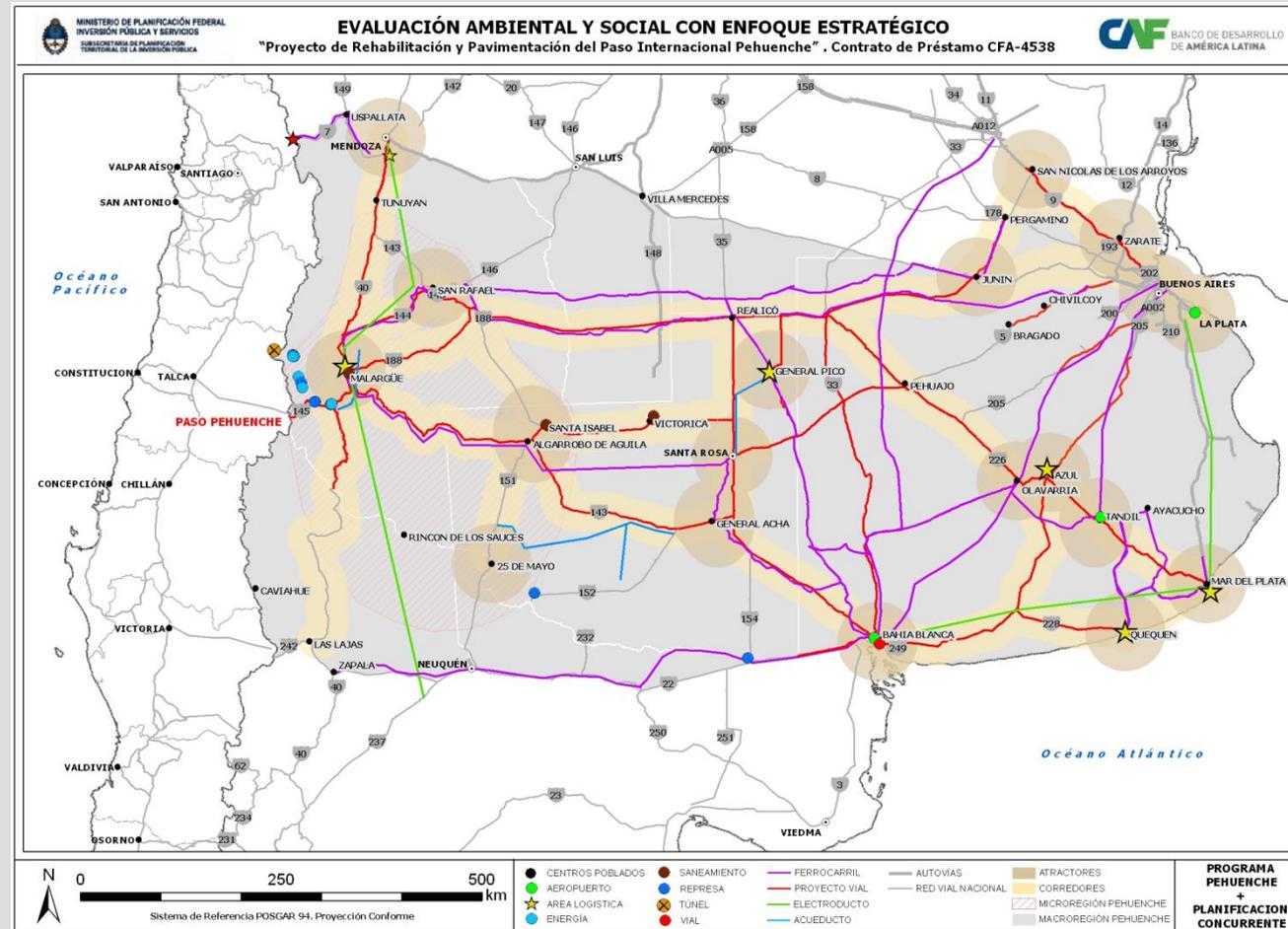
APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 1: Resultado Final

Evaluación Preliminar

Con los resultados de las actividades desarrolladas en la fase 1 y 2 se obtuvo una evaluación preliminar, en la forma de “Segundo Informe de Avance”.

Se identificaron, entre otros, los factores y procesos estratégicos, la planificación concurrente, la infraestructura presente y proyectada, sentándose las bases para la construcción de las fases siguientes del proceso de la aplicación.



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 2: Resultados

Construcción de Escenarios

Se construyeron los siguientes escenarios alternativos:

- Escenario Tendencial: representa la consolidación de la situación actual.
- Escenario Promocional: se implementa el Programa de manera consolidada y permite incrementar las oportunidades y disminuir los riesgos asociados a lapsos temporales extensos.
- Escenario Friccional: se implementa el Programa de manera consolidada pero con tiempos mas extensos en la ejecución de los proyectos.

Escenario Meta: se elaboró mediante un proceso participativo, considerando los resultados de los riesgos y oportunidades de los escenarios alternativos.

Análisis Estratégico

Permitió

- evaluar las implicancias del escenario meta y definir lineamientos estratégicos en su relación con los escenarios alternativos .
- identificar las acciones y los proyectos que potenciarían las oportunidades y abordarán los riesgos del PP sobre los diferentes sistemas territoriales con base en los aspectos sociales, ambientales y culturales que permitan concretar el escenario meta.

APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 3: Resultados

Líneas y Objetivos Estratégicos

1. Conectividad y movilidad segura y sustentable

Contribuir a integrar; vincular y articular el territorio de la Macroregión Pehuenche, mejorando e incrementando las infraestructura viales y ferroviarias y las terminales de interconexión.

2. Ordenamiento territorial e integración interna e internacional

Lograr un territorio espacialmente estructurado y ordenado por medio de planes y programas de regulación responsable.

3. Desarrollo económico sustentable

Aprovechamiento sostenible del potencial productivo de la región.

4. Desarrollo social y cultural armónico

Favorecer las oportunidades para las minorías por medio de la mejora de su capacidad de gestión.

5. Conservación y aprovechamiento ambiental sustentable

Conservar la base de los recursos naturales, los ecosistemas y preservar la calidad ambiental, realizando una utilización sustentable de los mismos.

6. Fortalecimiento y articulación institucional

Contribuir al fortalecimiento y articulación institucional de manera que los proyectos del PP sean implementados.

7. Reducción de riesgo y adaptación al cambio climático

Favorecer la prevención de los riesgos naturales y tecnológico, así como fomentar el fortalecimiento de la resiliencia

APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 3: Resultados

Líneas Estratégicas y Componentes

Línea Estratégica 1.

- Mejora de los servicios de transporte público
- Incrementar la seguridad vial
- Desarrollo de los servicios al transporte de pasajeros y cargas.

Línea Estratégica 2.

- Fortalecimiento del planeamiento y la gestión urbana.
- Desarrollo e implementación de planes de ordenamiento territorial.
- Planes y proyectos de desarrollo de servicios básicos.

Línea Estratégica 3.

- Fomentar planes de desarrollo productivo (Agropecuario, forestal y agroforestal)
- Apoyo al desarrollo del Turismo Sustentable.

Línea Estratégica 4

- Participación y empoderamiento social

Línea Estratégica 5

- Preservación y planificación regional/local de áreas protegidas y su patrimonio cultural.
- Monitoreo y Control de los procesos de degradación ambiental.
- Conservación de la biodiversidad y servicios ambientales.

Línea Estratégica 6

- Programas de fortalecimiento de las áreas de planeamiento.
- Apoyo a instituciones sectoriales para la formulación de proyectos

Línea Estratégica 7

- Impulsar programas de monitoreo y control de las amenazas naturales
- Optimizar los mecanismos de atención de las contingencias ambientales para el Paso Pehuenche y su área de influencia directa.
- Programa de contingencias para los Nodos y Corredores de la Macroregión.

APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

Etapa 3: Resultados (Cont.)

Plan de Acción Estratégico – PAE

Incluye una identificación de actores, proyectos, acciones y medidas, así como una propuesta de articulación institucional, a ser consideradas en la elaboración del Plan de Integración Territorial – PIT del Programa Pehuenche.

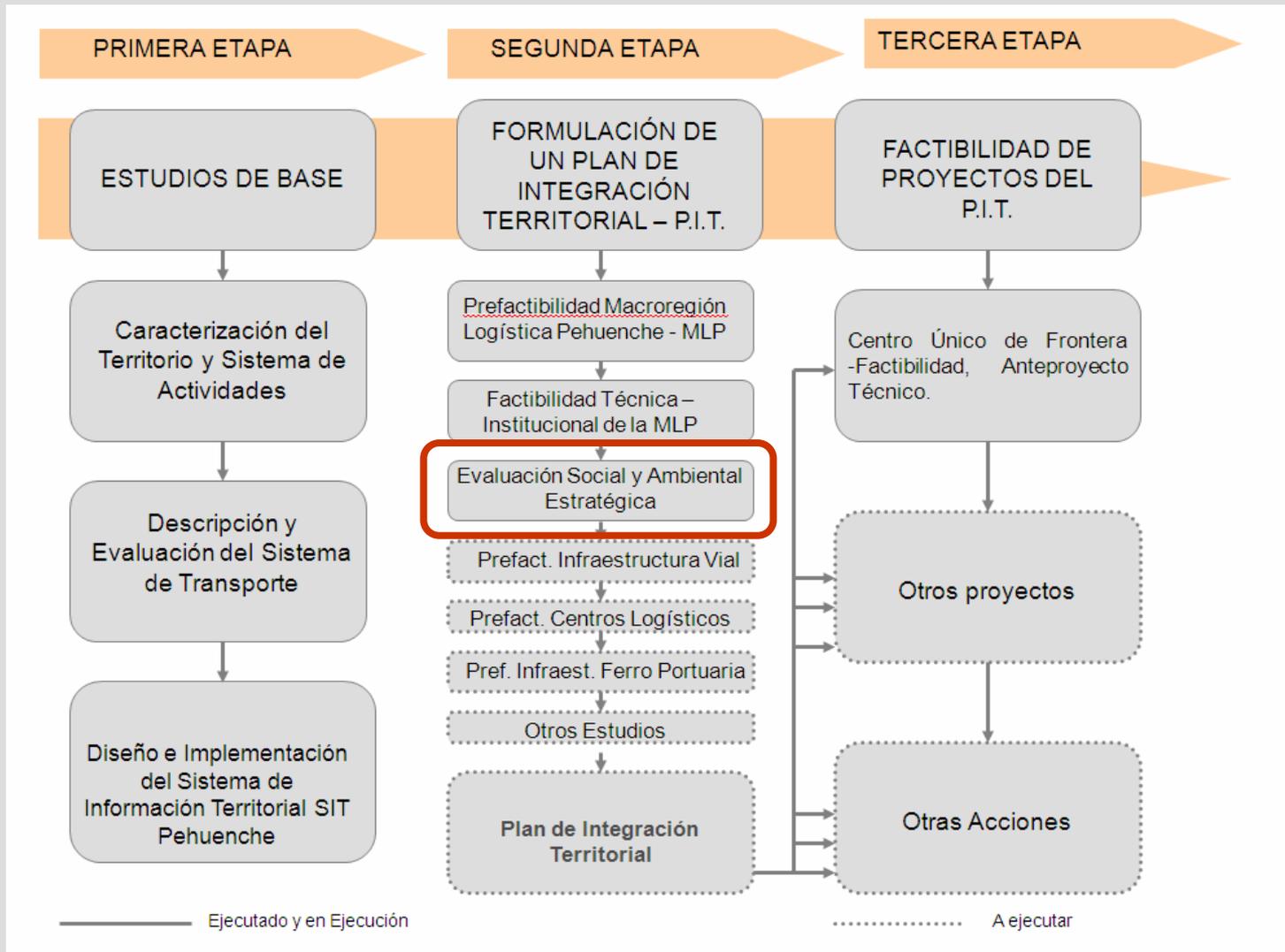
El PAE contará con las pautas y mecanismos destinados a alcanzar el cumplimiento de metas ambientales y sociales prefijadas, que busquen asegurar que las decisiones sean racionales, efectivas y sostenibles en el tiempo.

Contiene además las siguientes estrategias complementarias:

1. Directrices de monitoreo y seguimiento
2. Comunicación y difusión

PROGRAMA PEHUENCHE

Repasando el esquema Metodológico y el proceso de formulación del Plan de Integración Territorial - P.I.T.



APLICACIÓN EASE al PROGRAMA PEHUENCHE

LECCIONES APRENDIDAS

1. Se requiere una atención continua para:
 - No perder de vista las premisas conceptuales de la Aplicación que se está realizando.
 - Para que las acciones propuestas sean concretas y directamente relacionadas con la consolidación de los proyectos en el área de estudio
2. La Interacción en el trabajo conjunto entre las jurisdicciones nacionales y provinciales, sienta las bases para asegurar el cumplimiento con las directrices de planificación o programación, gestión y evaluación.
3. No se plantean diferencias en la aplicación si esta se realiza en forma binacional o nacional, salvo por supuesto, lo referente a las actividades de coordinación que en el primer caso quizás sean mas complejas, lo que también estará muy relacionado con la disponibilidad de recursos.

PROGRAMA PEHUENCHE



Muchas Gracias!!

Datos de contacto

Dirección Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Av. Paseo Colón 189, Piso 11, Oficina 1108, C1063ACB,

Buenos Aires – Argentina

Tel. (5411) 4349-7539 /7200

www.planificacion.gov.ar