

## **Evaluación Ambiental y Social con enfoque Estratégico**



**E A S E**

**I I R S A**

**Aplicación de la  
Metodología al Grupo 2  
de Proyectos del Eje del  
Sur**

**Noviembre 2010**



## **Objetivo de la presentación**

**Presentar el proceso seguido y los principales resultados obtenidos en la aplicación de la Metodología al grupo de proyectos**

# Temas principales

- ✓ Metodología seguida
- ✓ Grupo de proyectos
- ✓ Función estratégica
  - ✓ Área de influencia
- ✓ Evaluación preliminar
- ✓ Factores estratégicos
  - ✓ Indicadores
- ✓ Estrategia de gestión
  - ✓ Seguimiento



**I I R S A**  
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

## Contexto

Iniciativa  
turística  
binacional entre  
Argentina y  
Chile en zona  
de los lagos





I.I.R.S.A.  
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

# Eje del Sur – Área de influencia Grupos 1 y 2 de Proyectos



Grupo 2: Circuito Turístico  
Binacional de la Zona  
de Los Lagos

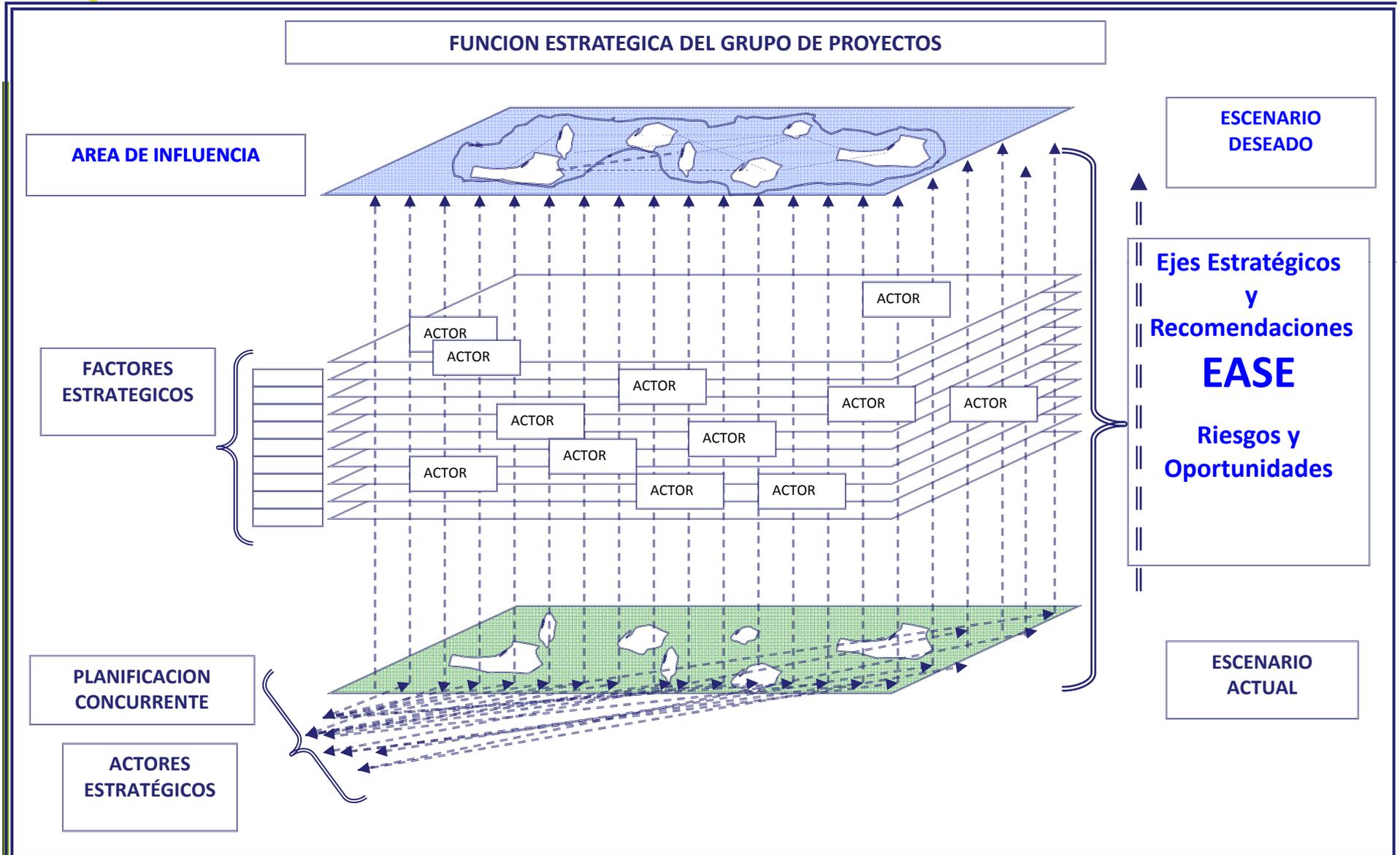
Grupo 1: Concepción -  
Bahía Blanca -  
Puerto San Antonio Este

# Metodología: Fuentes de información

- ✓ **Información secundaria (validada por equipos)**
  - Publicaciones
  - Estadísticas
  - Informes
- ✓ **Planificación concurrente: Decisiones estratégicas (total: 60; priorizadas: 22)**
- ✓ **Actores estratégicos (Arg: 32, Chi:93)**
  - Tomadores de decisión
  - Conocimiento sobre los temas
  - Líderes
  - Responsables técnicos
  - Especialistas



# Metodología: Esquema Conceptual



# Metodología: Hitos y Herramientas Principales

<div style="text-align: right;">FASES</div> <div style="text-align: left;">COMPO- NENTES</div>	Aproximación y planeamiento	Recopilación y sistematización de análisis	Consulta y validación	Elaboración de Documento Preliminar	Retro-Alimentación	Resultados finales
Características de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Grupo 2</li> <li>✓ Grupo 1</li> <li>✓ Planificación concurrente de decisiones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Ancla: turismo</li> <li>✓ Pasos frontera</li> <li>✓ Viales y FFCC</li> <li>✓ Energía</li> </ul>	—————→			<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Recomendaciones</li> <li>✓ Turismo e integración de iniciativas</li> </ul>
Actores	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Públicos y privados</li> <li>✓ Nacional, región/provincia, local</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Plan de participación</li> </ul>	—————→			<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Informados y apropiados de la decisión</li> </ul>
Áreas de influencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 3 Regiones</li> <li>✓ 2 Provincias</li> <li>✓ Circuito</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Áreas influencia directa e indirecta</li> </ul>	—————→			<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Recomendaciones</li> <li>✓ Estrategia de gestión</li> </ul>
Premisas para la evaluación	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Sustentabilidad ambiental y social</li> <li>✓ Integración turística</li> <li>✓ Cambios de escenarios</li> <li>✓ Riesgos y oportunidades</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Marco regional y provincial</li> <li>✓ Área de influencia directa</li> <li>✓ Focalización en factores estratégicos</li> </ul>	—————→			<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Recomendaciones</li> <li>✓ Estrategia de gestión</li> </ul>
Herramientas	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Indicadores</li> <li>✓ SIG</li> <li>✓ Escenarios</li> <li>✓ Plan participación</li> </ul>		—————→			<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Plan de seguimiento</li> </ul>
Hitos	Focalización del trabajo	Evaluación Preliminar	Consulta Evaluación Preliminar	Documento preliminar	Consulta de del documento preliminar	Presentación y Difusión

# Metodología: Factores Estratégicos

Factor	Descripción del Factor
1. Flujos de transporte de personas, bienes y servicios	Describe las interacciones entre los flujos de carga y de turismo en el Circuito Turístico Binacional y los potenciales conflictos entre los mismos y las presiones sobre los sistemas naturales y construidos
2. Contexto de los pueblos originarios	Asociado a la presencia de culturas originarias y el grado de influencia que pueda tener sobre ellas el Grupo 2 de Proyectos
3. Fragilidad y calidad ambiental	Vinculado a las oportunidades y riesgos que surgen de las características y dinámicas ambientales
4. Restricciones territoriales	Se vincula con las limitantes u obstáculos que surgen desde el territorio y que dificultan el desarrollo del sector turismo
5. Crecimiento de centros urbanos y de población	Referidos particularmente a las interacciones entre el Circuito Turístico Binacional y sus consecuencias sobre los núcleos considerados como urbanos (ciudades o pueblos cabeceras comunales)
6. Interacción entre usos de diversas actividades económicas	Describe las interacciones entre las diferentes actividades productivas que tienen lugar en el territorio y el potencial que surge desde el turismo
7. Dimensión socioeconómica y cultural local	Se relaciona a las condiciones que puedan derivar del Grupo de Proyectos y la mejora en los cambios en los niveles de pobreza actual
8. Amenazas de origen natural y antrópico	Relacionado con el conjunto y severidad de las amenazas a las personas y bienes de origen natural y humano

# Metodología: Indicadores (1-2)

## INDICADORES



# Metodología: Indicadores (2-2)

Presión: 20; Estado: 19



# Metodología: Factores e indicadores (1-2)

Factor	Indicadores de Presión	Disponibilidad	
		ARG	CHI
1. Flujos de transporte de personas, bienes y servicios	1.1 N° de vehículos según tipo (promedio por período)/arcos	SI	SI
	1.2 Porcentaje de personas asociados al turismo promedio por periodo en relación al total (Indicar valor absoluto último año)	SI	SI
2. Contexto de los pueblos originarios	2.1 Número de comunidades indígenas por unidad administrativa	SI	SI
3. Fragilidad y calidad ambiental	3.1 Vehículos que circulen en o cerca de ecosistemas naturales bajo protección o prioritarios	SI	SI
	3.2 Cantidad de visitas a áreas protegidas y sitios prioritarios, de interés mundial, etc.	SI	SI
4. Restricciones territoriales	4.1 Incremento de la carga humana (capacidad de acogida de la planta turística: dotación)	SI	SI
	4.2 Variación de la demanda de servicios básicos (agua, alcantarillado, energía, residuos, educación y salud)	SI	P
	4.3 Variación empleo directo e indirecto en el sector turismo	SI	SI
5. Crecimiento de centros urbanos y de población	5.1 Crecimiento de población urbana	SI	SI
	5.2 Incremento de la carga humana (capacidad de acogida de la planta turística: saturación)	SI	SI
	5.3 Variación de la demanda de educación y salud	P	SI
	5.4 Variación en la oferta inmobiliaria (Incremento m2 construidos, permisos)	SI	SI
6. Interacción entre usos de diversas actividades económicas	6.1 Tasa de expansión de plantaciones forestales en áreas de valor turístico (porcentaje de superficie)	SI	SI
	6.2 Superficie (ha) de actividad relevante por unidad administrativa	SI	SI
7. Dimensión socioeconómica y cultural local	7.1 Cantidad de empleo	SI	SI
	7.2 Tasa de migraciones internas	SI	SI
8. Amenazas de origen natural y antrópico	8.1 Riesgo de actividad volcánica y sísmica y área de alcance (frecuencia)	SI	SI
	8.2 Amenazas por inundación (superficie y personas involucradas) (Frecuencia)	SI	SI
	8.3 Riesgos por temporales de nieve	NO	NO
	8.4 Áreas de riesgo de incendios forestales	SI	SI

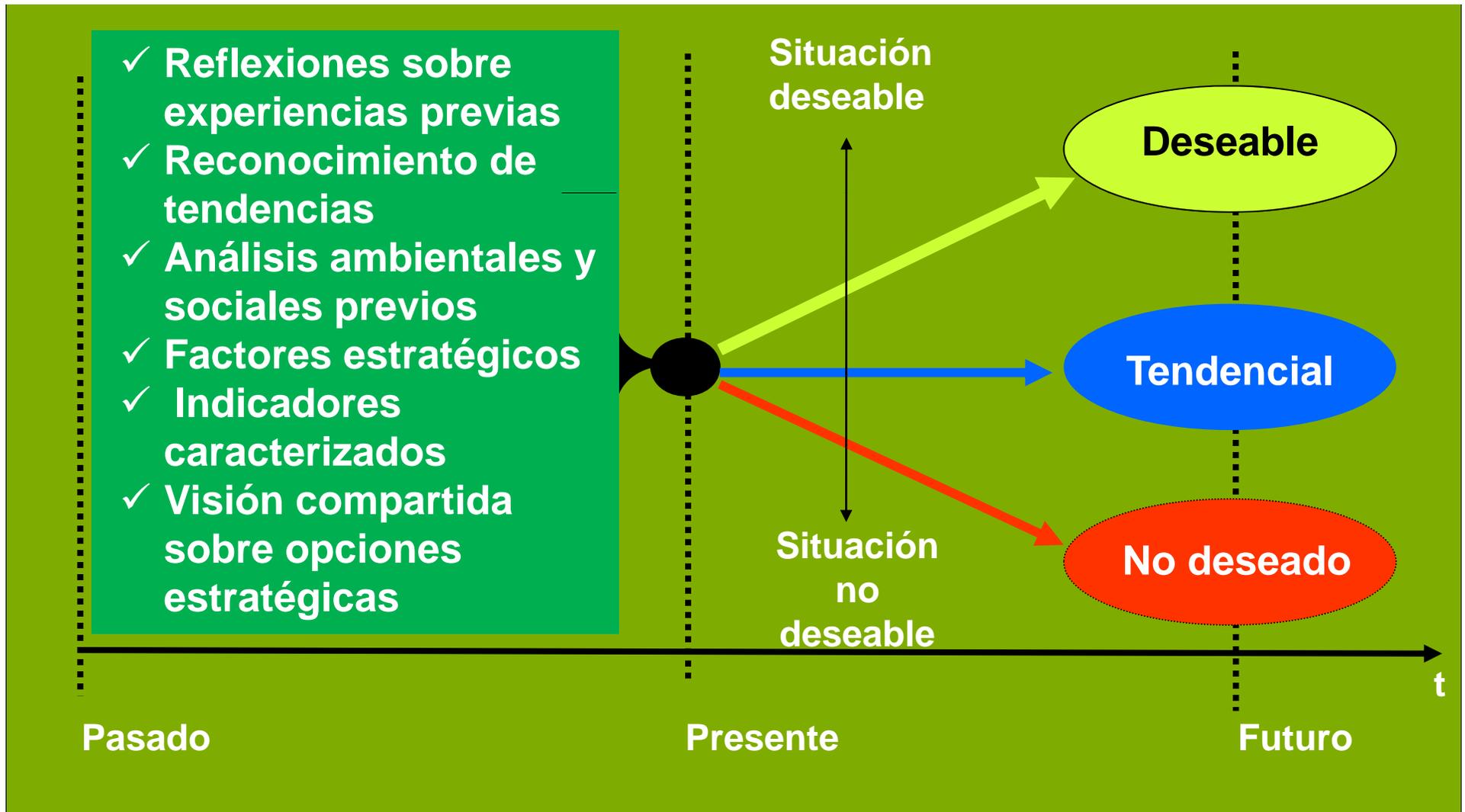
# Metodología: Factores e indicadores (2-2)

Factor	Indicadores de Estado	Disponibilidad	
		ARG	CHI
1. Flujos de transporte de personas, bienes y servicios	1.1 Cantidad de accidentes/año (Accidentes en relación al TMDA %)	SI	SI
	1.2 Nivel de saturación de las vías	SI	SI
2. Contexto de los pueblos originarios	2.1 Población indígena según unidad administrativa	SI	SI
3. Fragilidad y calidad ambiental	3.1 Superficie de bosque nativo	SI	SI
	3.2 Incremento de la fragmentación de hábitat naturales, endemismos, ecosistemas naturales remanentes	SI	SI
	3.3 Afectación de ecosistemas sensibles (%)	SI	SI
4. Restricciones territoriales	4.1 Grado de saturación del equipamiento, servicios e infraestructura por incremento de población fija y móvil en asentamientos humanos (coberturas)	SI	P
	4.2 Variación en los precios de la oferta inmobiliaria y turística	SI	SI
	4.3 Valor (\$) de la tierra	SI	SI
5. Crecimiento de centros urbanos y de población	5.1 Variación en los precios de la oferta inmobiliaria y turística	SI	SI
	5.2 Segregación social de la oferta turística	SI	SI
6. Interacción entre usos de diversas actividades económicas	6.2 Pérdida de oportunidades en el turismo (Pérdida de atractivos turísticos) por el crecimiento de otras áreas productivas (las que se seleccionen)	NO	NO
7. Dimensión socioeconómica y cultural local	7.1 Niveles de pobreza	NO	SI
	7.2 Necesidades Básicas Insatisfechas	SI	NO
	7.3 IDH	SI	SI
8. Amenazas de origen natural y antrópico	8.1 Cantidad de personas afectadas por erupciones y sismos; Bienes e infraestructura afectada; Actividades humanas afectadas	SI	SI
	8.2 Cantidad de personas afectadas por inundaciones; Bienes e infraestructura afectada; Actividades humanas afectadas	SI	SI
	8.3 Cantidad de personas afectadas por temporales de nieve; Bienes e infraestructura afectada	NO	NO
	8.4 Cantidad de personas y superficie afectada por incendios forestales	SI	SI



IIRSA  
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

# Metodología: Construcción de escenarios



# Metodología: Estrategia y Recomendaciones

OPORTUNIDADES Y RIESGOS					
Ejes	Lineamientos estratégicos	Acciones	Indicadores de Respuesta	Prioridad (Urgencia/Importancia)	Responsables
Turismo Sustentable	3	12	12		
Infraestructura Vial Sostenible	6	13	17		
Sustentabilidad Ambiental	3	9	13		
Sustentabilidad Social	3	10	14		
Sustentabilidad Territorial	2	6	6		
Capacidades Institucionales para la Sustentabilidad	4	13	13		

# Metodología: Plan de Participación

<b>Actores</b>	<b>Públicos y privados Nacional, regional y local</b>
<b>Talleres binacionales (3)</b>	<b>Arranque, evaluación preliminar, documento borrador</b>
<b>Talleres regiones y provincias (14)</b>	<b>Presenciales y virtuales</b>
<b>Focus group (8)</b>	<b>Especialistas</b>
<b>Entrevistas (50)</b>	<b>Especialistas, autoridades y comunidades</b>
<b>Página web</b>	<b>Información y consulta</b>
<b>Folleto</b>	<b>Difusión</b>
<b>Niveles de participación</b>	<b>Difusión, Información, Consulta , Apropriación Toma de decisión</b>



<http://www.ease-iirsa.com.ar>

# Metodología: Comunicación



## Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico



BID - CAF - FOMPLATA

Acceder

Home

Nombre de usuario

Contraseña

Recordarme

Iniciar sesión

[¿Olvidó su contraseña?](#)

[¿Olvidó su nombre de usuario?](#)

[Regístrese aquí](#)

Este sitio WEB es una herramienta para la difusión e intercambio de información en el marco de la Aplicación EASE a Proyectos de la Cartera IIRSA Eje del Sur - Grupo 2

Solo los usuarios registrados pueden acceder a su contenido. Ingrese con su Usuario y Contraseña. Si no está registrado por favor complete el formulario de registro para poder ingresar. Muchas gracias.



Copyright 2009 IIRSA - Todos los derechos reservados  
Admin - Contacto: [matias.parimbelli@gmail.com](mailto:matias.parimbelli@gmail.com)

# Metodología: Equipo de Trabajo

- ✓ **Coordinadores de los equipos técnicos de cada país (2)**
- ✓ **Equipo técnico Argentina: 25 especialistas**
- ✓ **Equipo técnico Chile: 17 especialistas**
- ✓ **Equipo de consultores y apoyo técnico (5)**
- ✓ **Jefe de Proyecto por parte del BID (1)**
- ✓ **INTAL (VPC/INL) del BID como unidad ejecutora (2)**

# Resultados esperados de la EASE

- ✓ Equipo técnico y de coordinación entrenado
- ✓ Caracterización socio - ambiental y del sistema político - institucional
- ✓ Propuestas para reforzar la sostenibilidad del territorio
- ✓ Información consolidada e integrada enfocada en factores estratégicos
- ✓ Elaboración una estrategia de gestión y su plan de acción común
- ✓ Capacidades institucionales necesarias



**I . I . R . S . A**  
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

# Equipo Binacional

Taller de Trabajo – San Martín de los Andes – Junio 2010





# **Grupo 2 de Proyectos del Eje del Sur: Función Estratégica**

**Fortalecimiento del circuito Turístico Binacional en la zona de los lagos de Argentina y Chile, favoreciendo las oportunidades de desarrollo económico y social así como la conservación de los recursos ambientales de la zona**



# Grupo 2 de Proyectos del Eje del Sur: Componentes



Adecuación y mantenimiento  
de la ruta Interlagos  
Argentina

Adecuación y mantenimiento  
de la ruta Interlagos  
Chile

Mejoramiento del acceso al Paso Icalma

Mejoramiento del acceso al Paso Tromen / Mamuil Malal

Mejoramiento del acceso al paso Hua Hum

Implementación del control integrado de Frontera en  
Cardenal Samoré

Ramal Ferroviario  
Bahía Blanca  
San Carlos de Bariloche

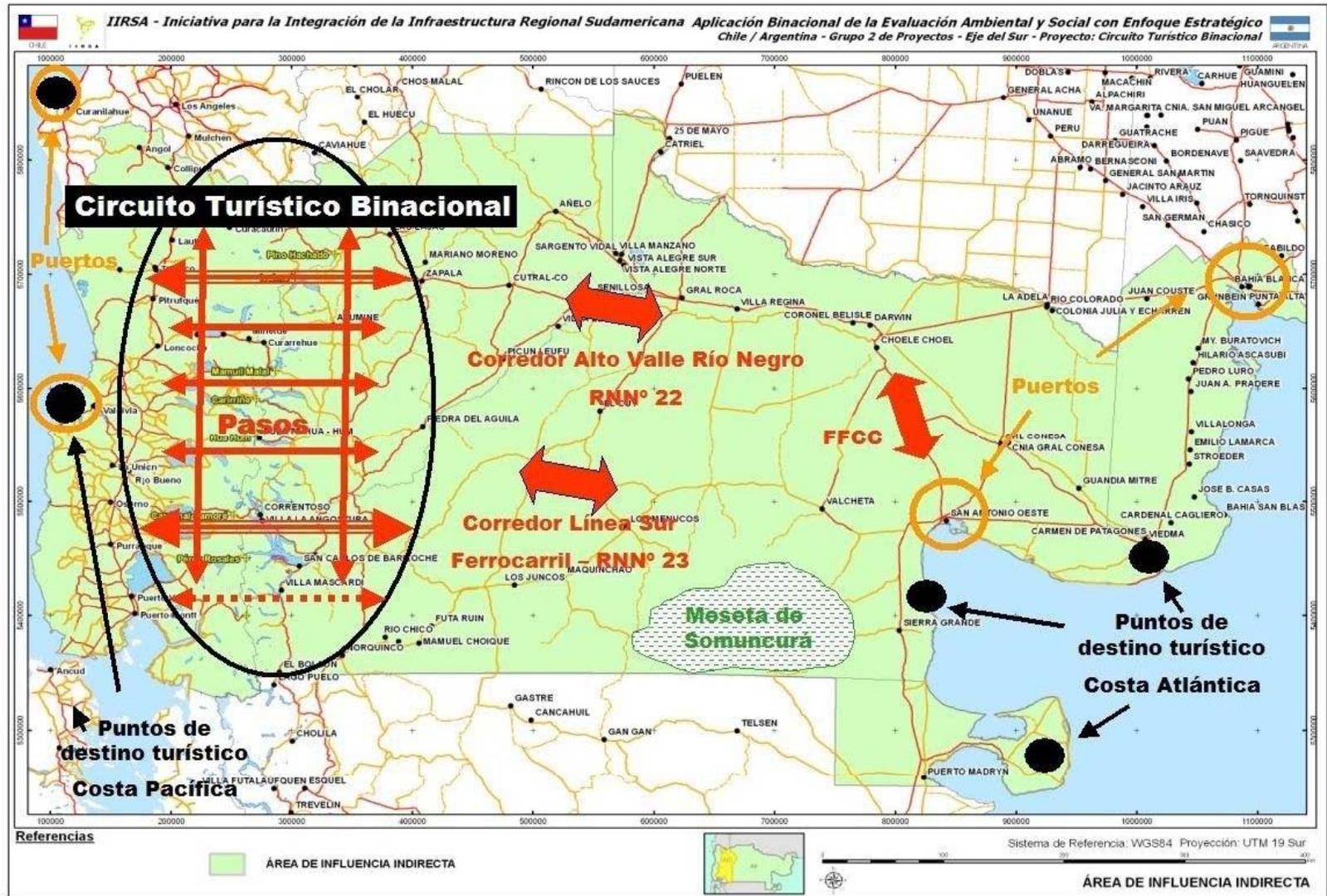
Linea de Alta Tension  
Villa La Angostura/Villa Traful  
Costa del Limay



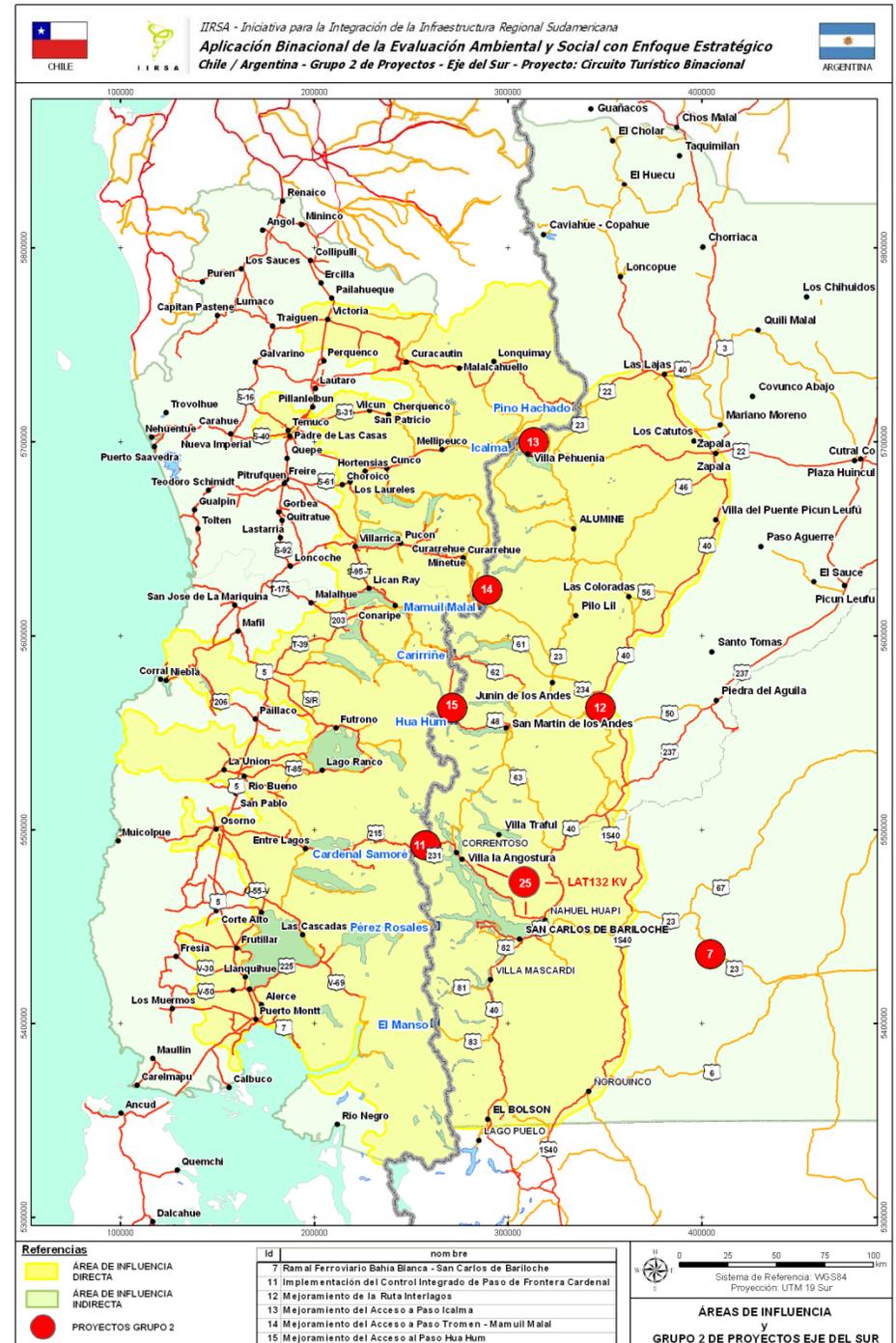


IIRSA  
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SUDAMERICANA

# Áreas de influencia: Esquema de Interacciones



# Grupo 2 de Proyectos del Eje del Sur: Área de Influencia





# Área de Influencia: Entidades Administrativas

Chile		Argentina	
Regiones (3)	Municipios (26)	Departamentos (13)	Provincias (2)
Araucanía (11)	Curacautín	Ñorquín	Neuquén (10)
	Lonquimay	Loncohue	
	Victoria	Picunches	
	Pucón	Zapala	
	Curarrehue	Aluminé	
	Villarrica	Catan Lil	
	Melipeuco	Huiliches	
	Cunco	Collón Curá	
	Vilcún	Lacar	
	Padre Las Casas	Los Lagos	
	Temuco		
Los Ríos (7)	Los Lagos	Pilcaniyeu	Río Negro (3)
	Panguipulli		
	Río Bueno		
	Lago Ranco		
	Futrono	Bariloche	
	Valdivia		
	La Unión		
Los Lagos (8)	Puyehue	Bariloche	
	Osorno		
	Puerto Octay		
	Puerto Varas	Ñorquinco	
	Frutillar		
	Llanquihue		
	Puerto Montt		
	Cochamó		



# Planificación concurrente

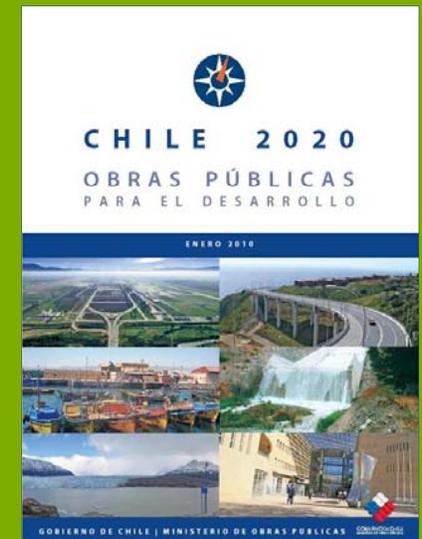
## Cuales Decisiones Estratégicas?:

- ✓ Políticas, Planes y Programas
- ✓ Proyectos estratégicos

## Dónde?:

1. Gobiernos centrales de Argentina y Chile
2. Gobiernos regionales

- Provincia de Río Negro
- Provincia del Neuquén
- Región de La Araucanía
- Región de los Ríos
- Región de los Lagos



<b>Decisiones estratégicas</b>	
1	<b>Manejo y gestión de Reserva de Biósfera MAB UNESCO</b>
2	<b>Estudio Binacional de Optimización de la Conectividad</b>
3	<b>Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable - Argentina 2016</b>
4	<b>Planes estratégicos territoriales (Estado Nacional, Río Negro y Neuquén)</b>
5	<b>Estrategias regionales de desarrollo en las regiones de Araucanía, Los Ríos y Los Lagos</b>
6	<b>Plan de Competitividad Turística - Corredor de los lagos</b>
7	<b>Iniciativas visión 2020 impulsada por el MOP en las regiones de Araucanía, Los Ríos y Los Lagos</b>
8	<b>Política regional de turismo Región de Los Ríos</b>
9	<b>Puesta en valor de como red de carreteras escénicas (INNOVA)</b>
10	<b>Plan Araucanía</b>
11	<b>Agendas regionales (3) de desarrollo productivo</b>
12	<b>Planes estratégicos Emprende</b>
13	<b>Plan vial 2008-2017 de del Neuquén</b>
14	<b>Sistema eléctrico provincial de la provincia del Neuquén</b>
15	<b>Plan ordenamiento territorial para el Desarrollo de dos nuevas localizaciones turísticas en la costa atlántica del Golfo San Matías ubicadas en Pozo Salado y Puerto Lobos</b>
16	<b>Los proyectos del Grupo 1 del Grupo del Sur de IIRSA</b>
17	<b>Puesta en marcha del Corredor Bioceánico Norpatagónico</b>
18	<b>Apertura del Paso Terrestre Internacional "El Manso"</b>
19	<b>Remodelación y Modernización de la infraestructura y superestructura del tramo Ferroviario Bahía Blanca – Bariloche</b>
20	<b>Desarrollo de un Parque Nacional en de Somuncura</b>
21	<b>Desarrollo de circuitos turísticos integrados entre del Paralelo 42 y el Municipio de Cochamó de de Los Lagos</b>
22	<b>Paso Carirriñe</b>

# Planificación concurrente

## Matriz de sinergias entre la planificación concurrente priorizada y los factores estratégicos del Grupo 2 de Proyectos del Eje del Sur

Iniciativas priorizadas del Grupo 2	Categoría de interacción con							
	1	2	3	4	5	6	7	8
<b>POLÍTICAS</b>								
Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable - Argentina 2016	=	=	▲	=	▲	▲	=	▼
Planes estratégicos territoriales (Estado Nacional, Río Negro y Neuquén)	▲	▲	▲	▲	▲	=	=	▲
Estrategias regionales de desarrollo en las regiones de la Araucanía, Los Ríos y Los Lagos	=	▲	=	▲	▲	▲	▲	▼
Plan de Competitividad Turística - Corredor de los lagos	▲	▼	▼	▲	▲	▼	▲	▼
Iniciativas visión 2020 impulsada por el MOP en las regiones de La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos	▲	=	▲	▲	=	▲	=	▲
Política regional de turismo Región de Los Ríos	=	▼	▲	▲	▲	▲	▲	=

Sinergia Alta



Sinergia Media



Sinergia Baja



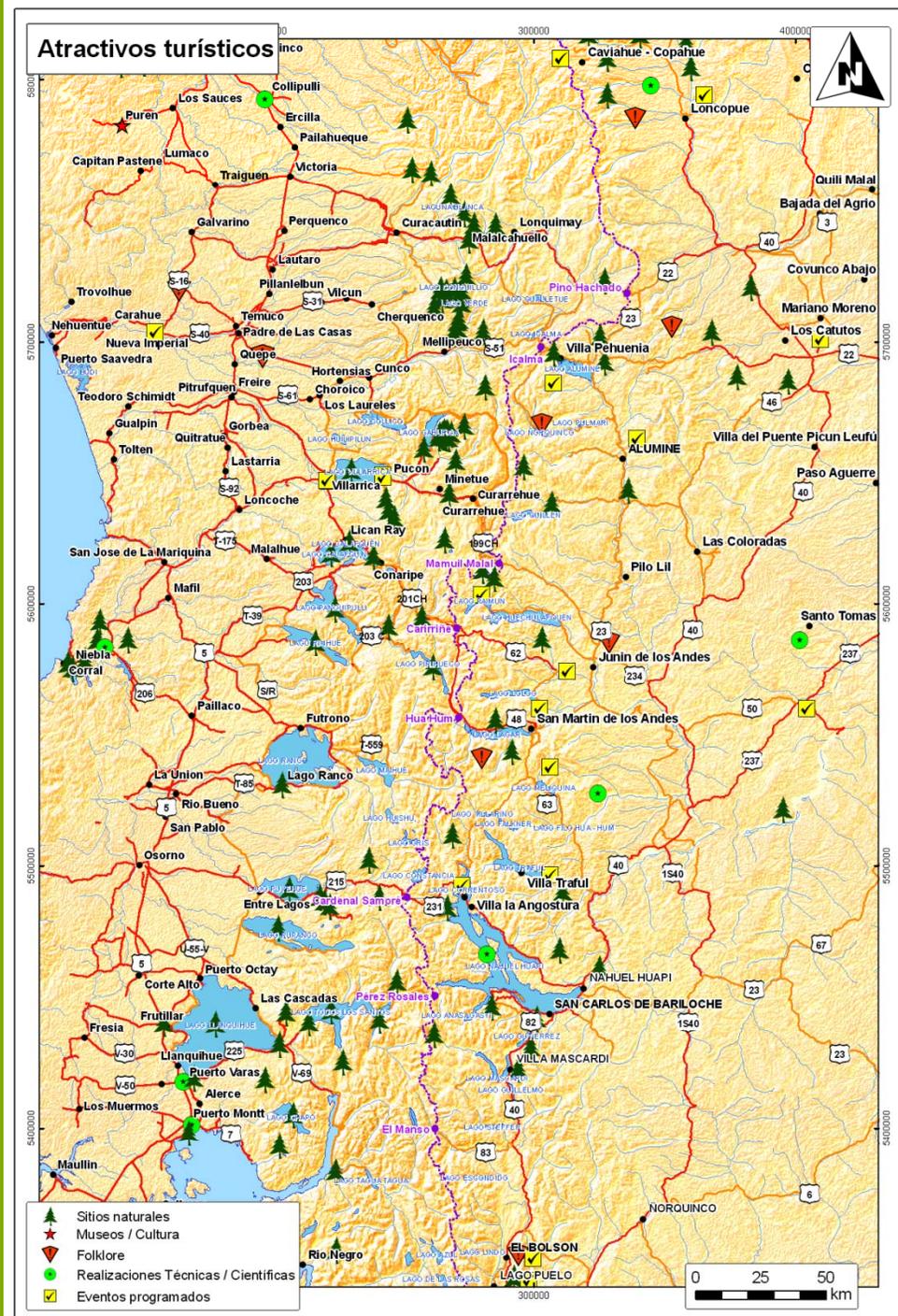


# Área de Influencia: Características relevantes

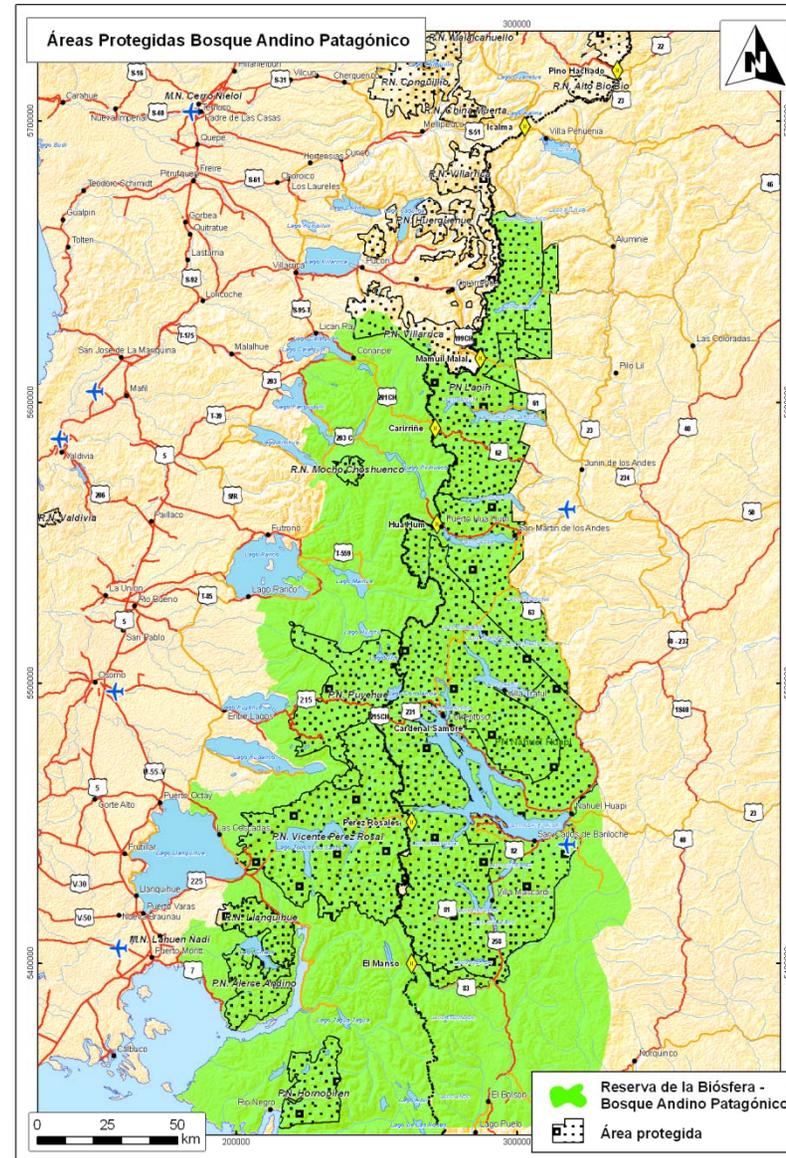
- 4 pasos fronterizos
- Red vial de 2.489 km en Argentina y 1.920 km en Chile
- ✓ 40 lagos
- ✓ Aguas de buena calidad y baja contaminación
- ✓ 17 volcanes activos
- ✓ Reserva mundial de la biosfera (6 mill. ha)
- Comunidades mapuches (270.000 personas)
- 1.000.000 de personas beneficiadas

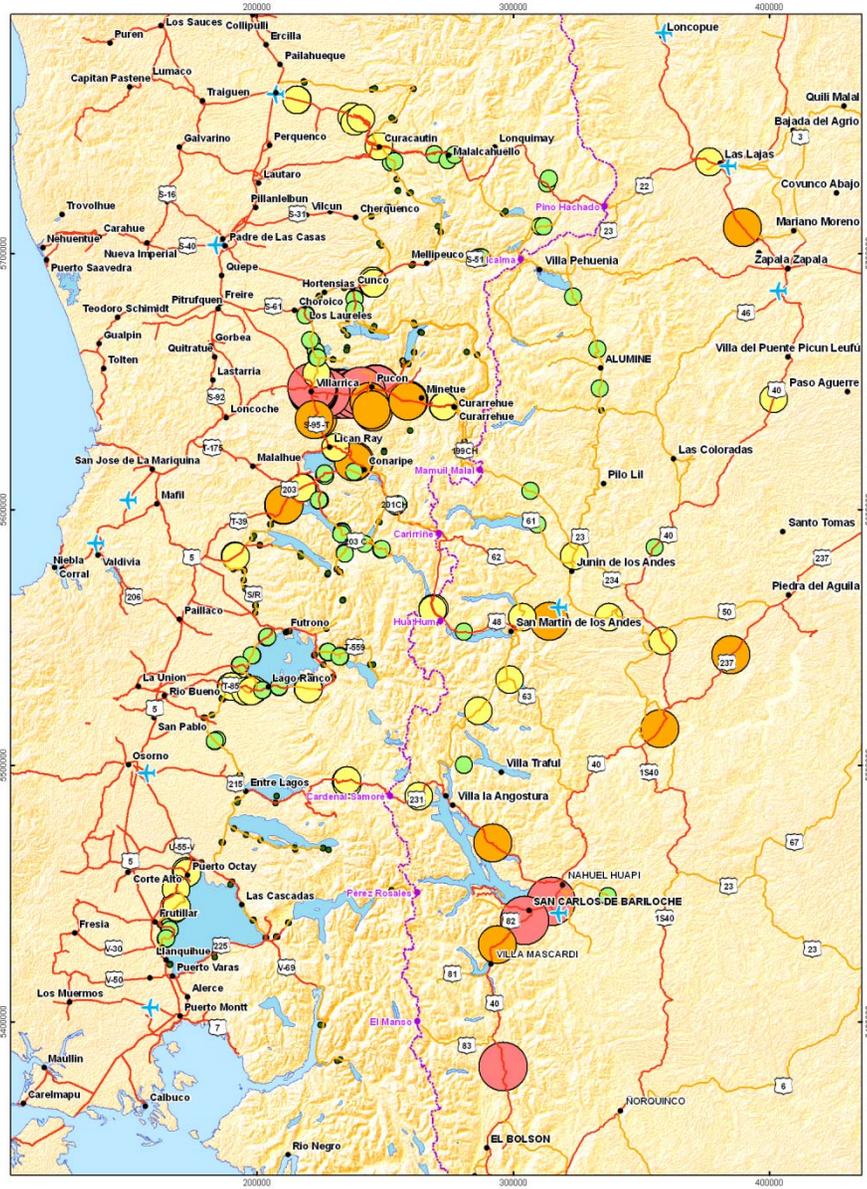
# SÍNTESIS DE LOS FACTORES ESTRATÉGICOS E INDICADORES

# Área de Influencia: Atractivos Turísticos



# Área de Influencia: Reserva de la Biósfera y Áreas Protegidas





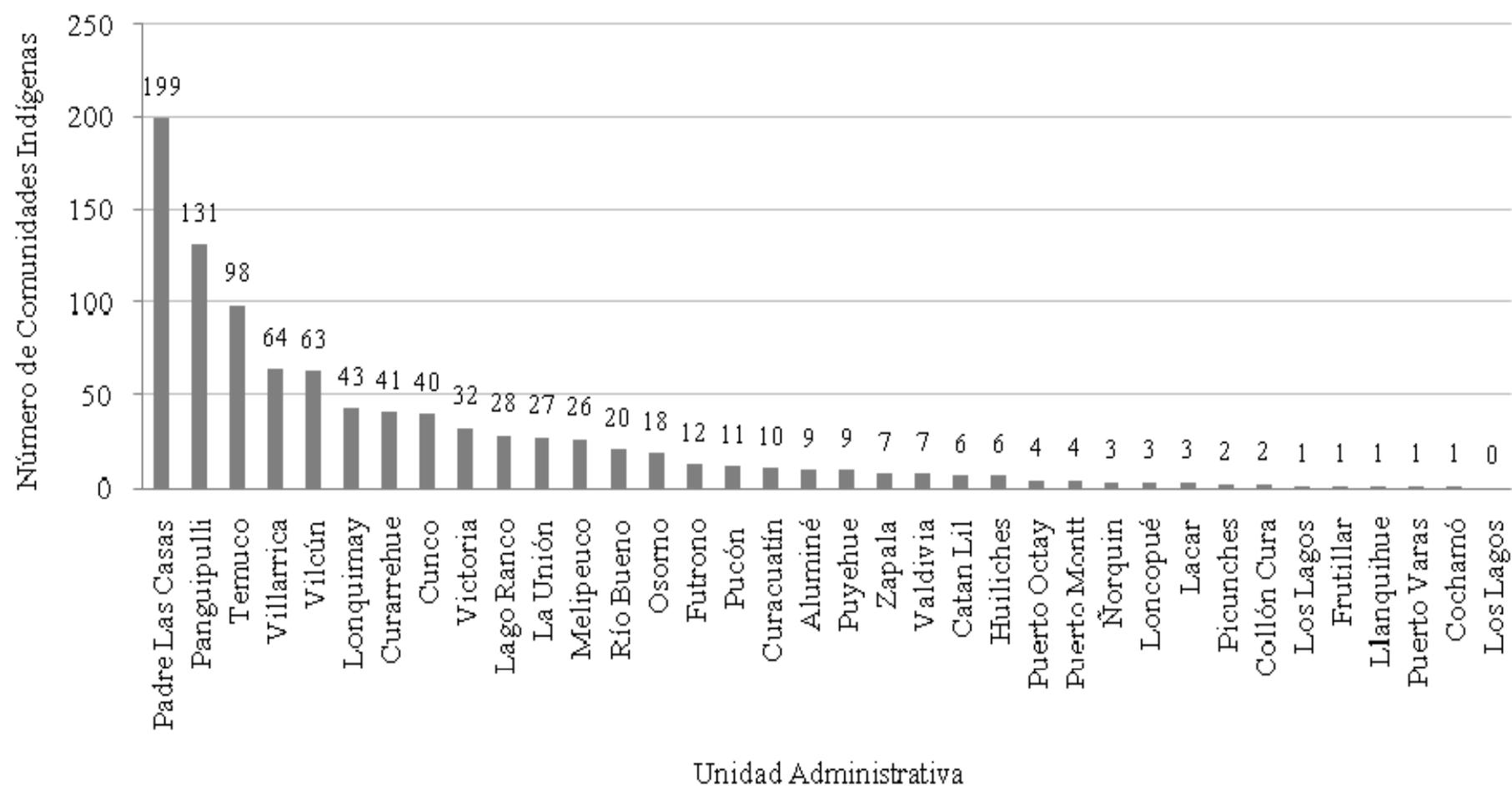
**Referencias**

TMDA (N° VEHICULOS)

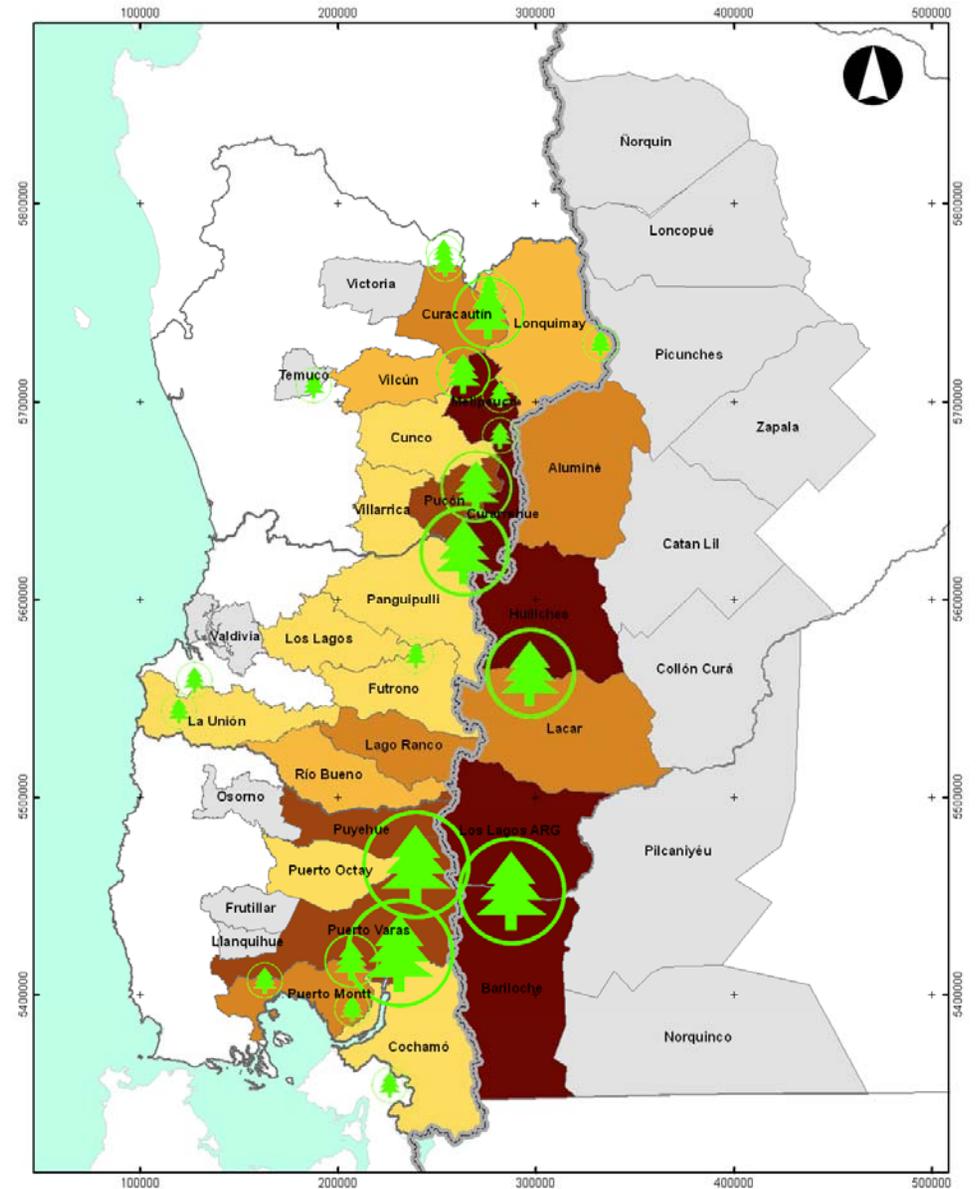
- 0 - 228
- 229 - 679
- 680 - 1345
- 1346 - 2700
- 2701 - 8728

# Tránsito Medio Diario Anual en el Área de Influencia

## Número de Comunidades Mapuches por Unidades Administrativas en el ArID



## Porcentaje de Superficie de la Unidad Administrativa que Corresponde a Áreas Protegidas



### Referencias

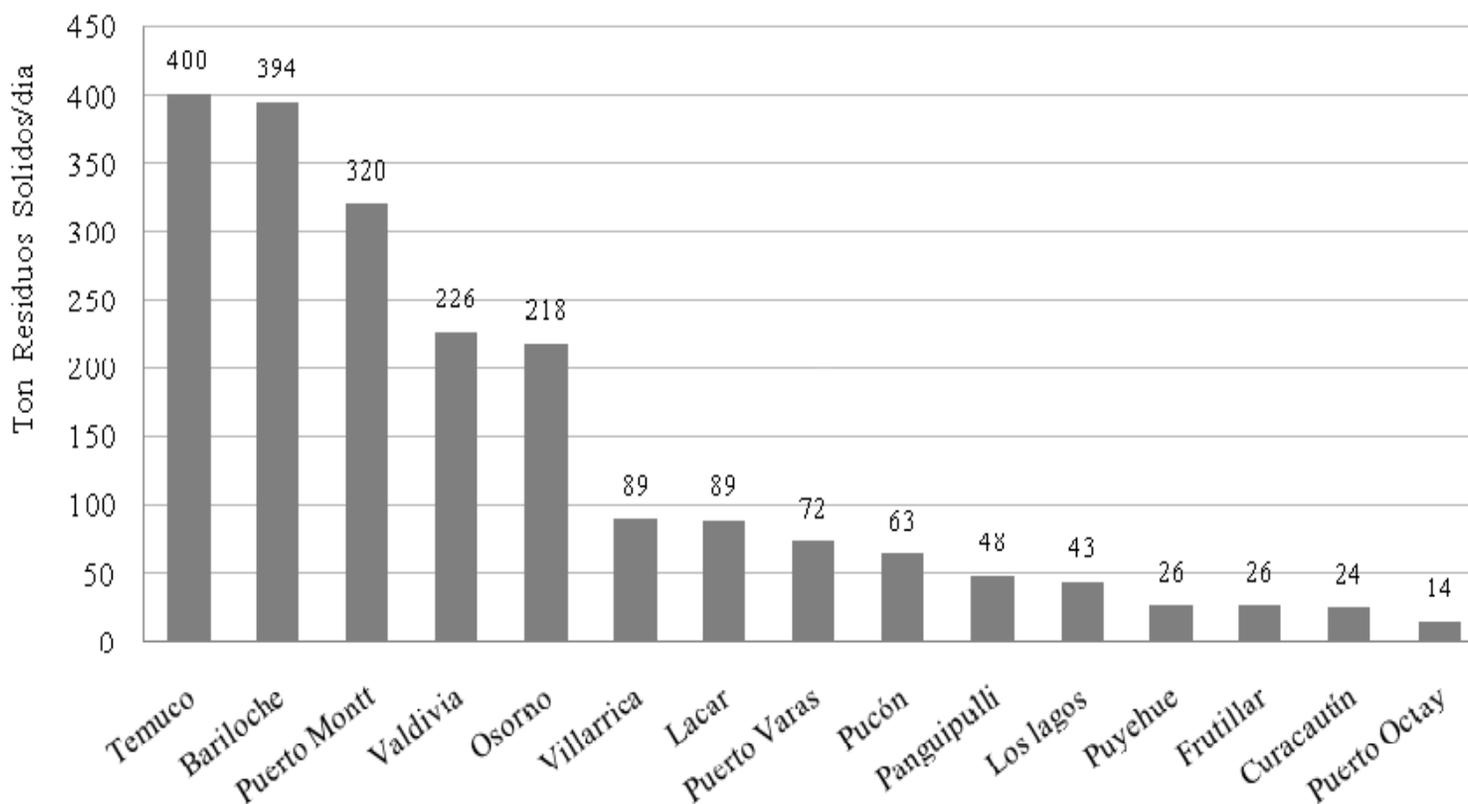
#### Porcentaje de superficie de área sensible



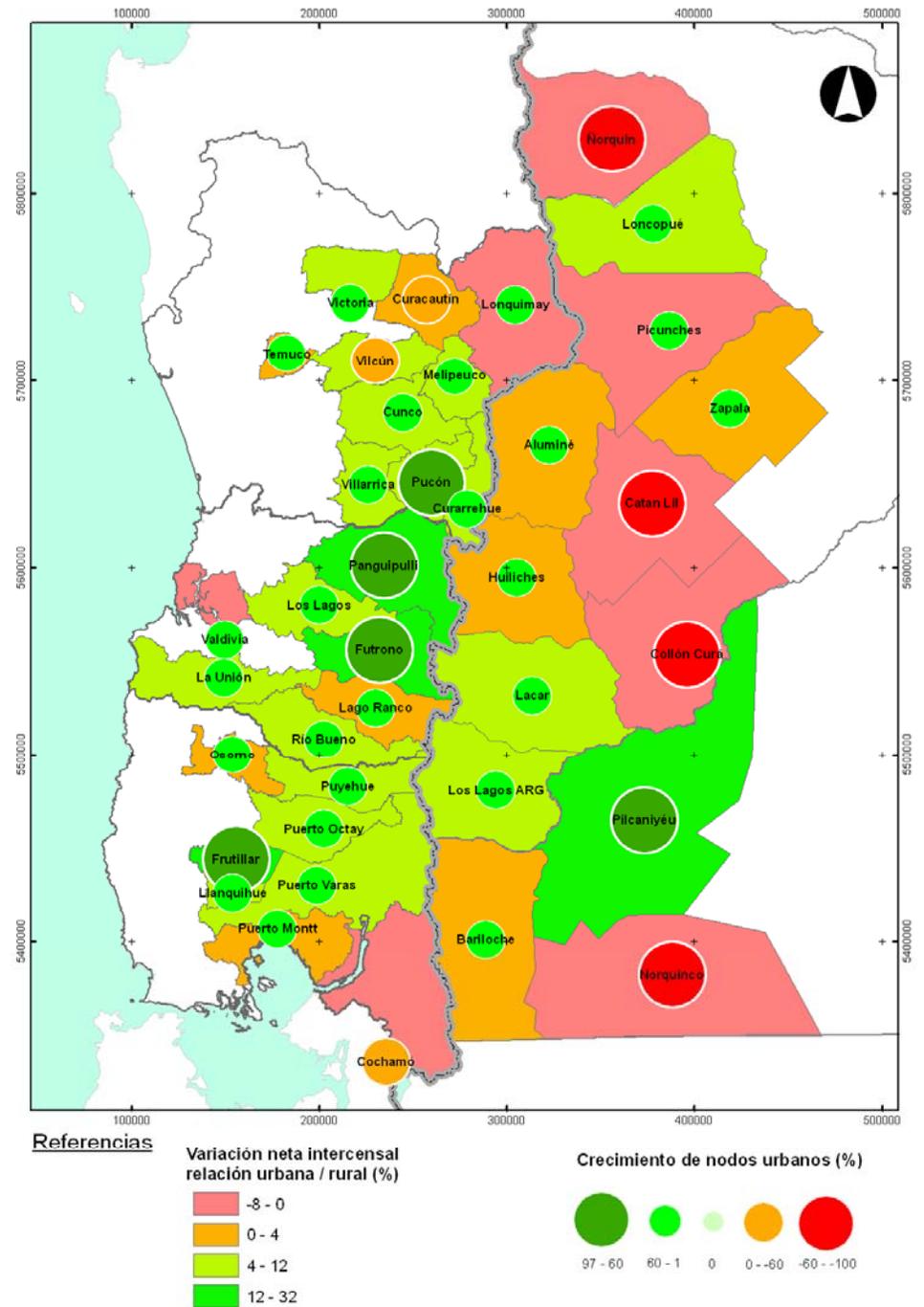
#### N° visitantes / Área Protegida



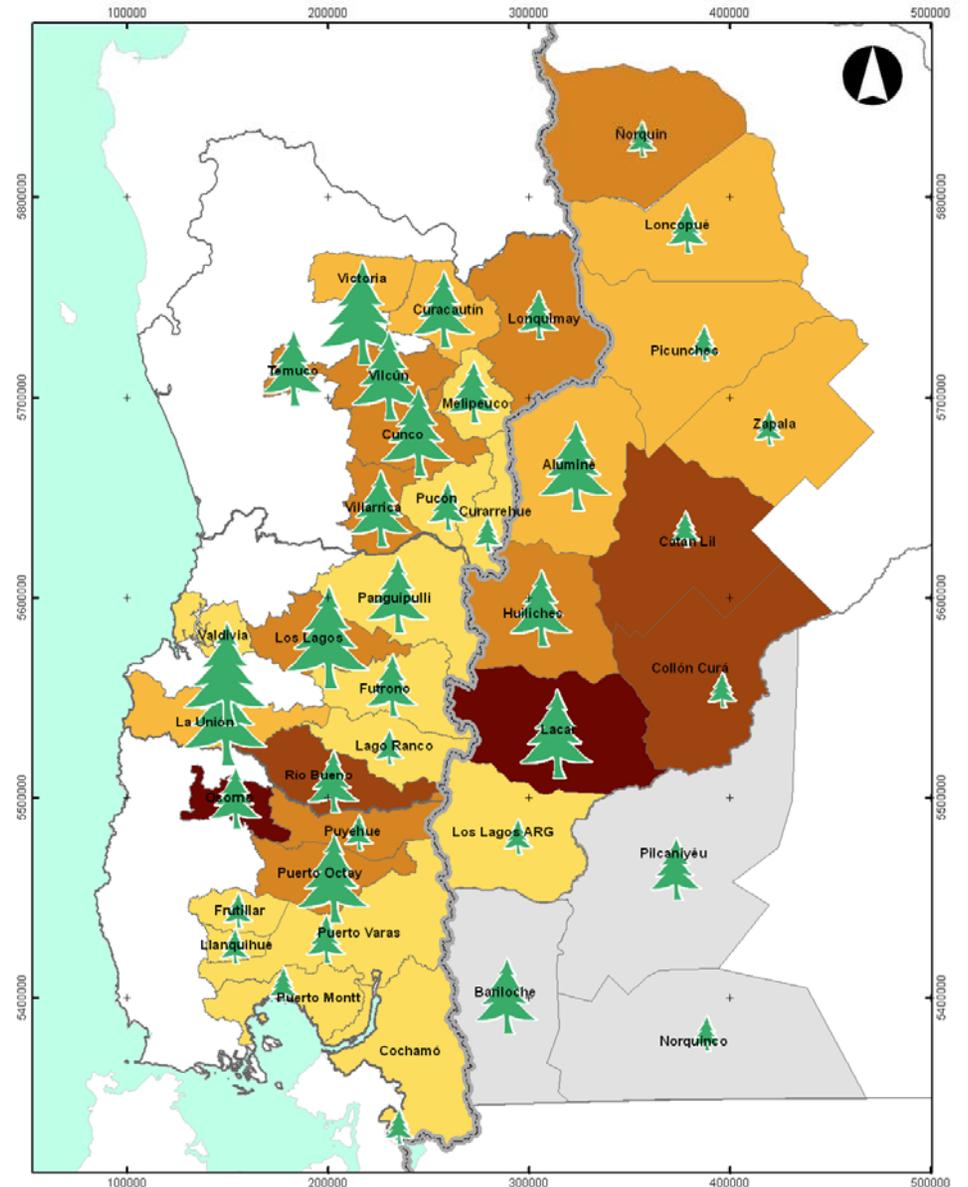
## Producción Diaria de Residuos Sólidos en Temporada Alta Según Unidad Administrativa



## Crecimiento de Nodos Urbanos y Variación Neta Intercensal de la Relación Urbano Rural



# Actividades Productivas (Ganadería y Plantaciones Forestales)



### Referencias



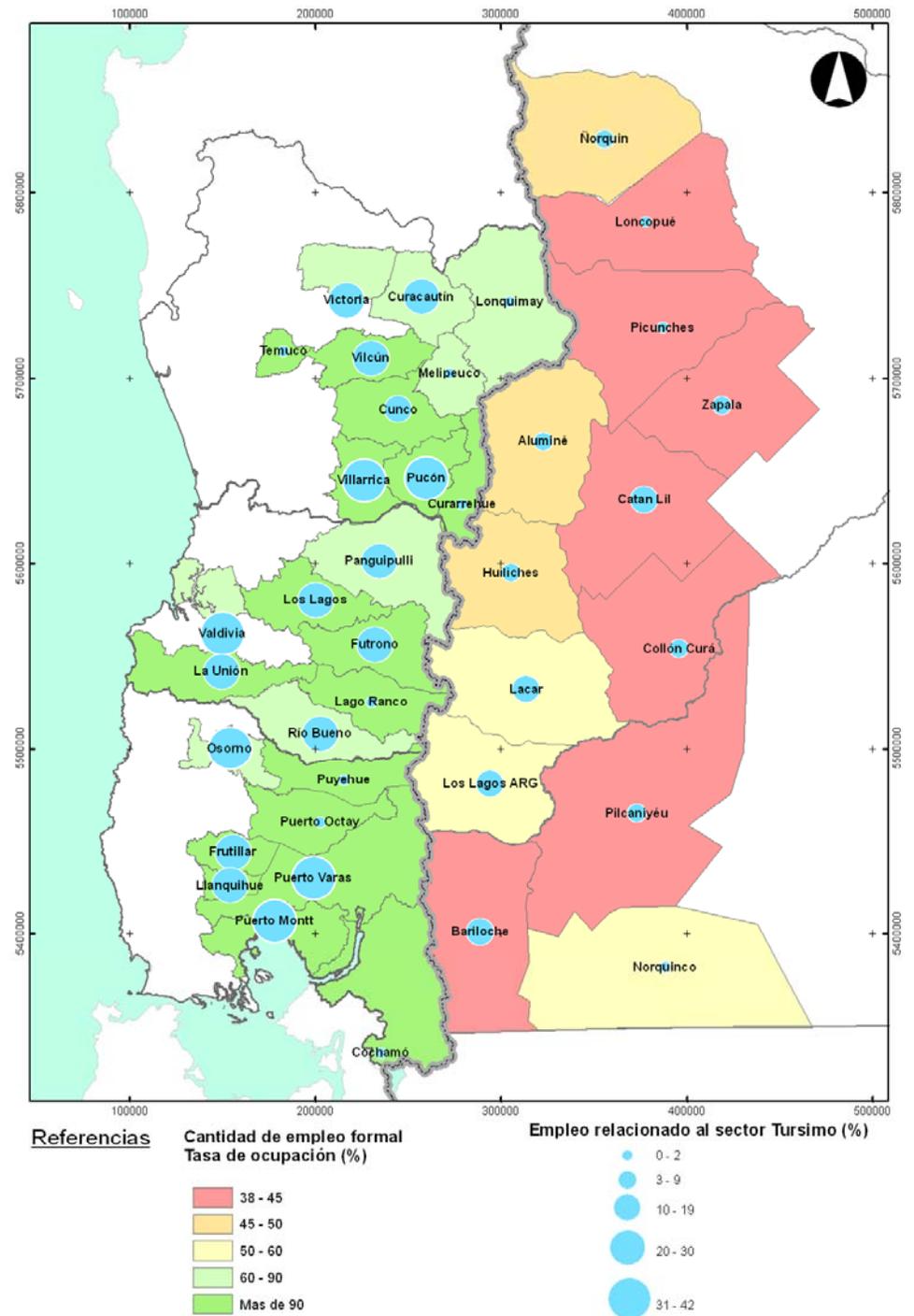
Porcentaje de superficie dedicada a la ganadería

Plantaciones Forestales (Has.)



**IIRSA**  
 INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
 REGIONAL SURAMERICANA

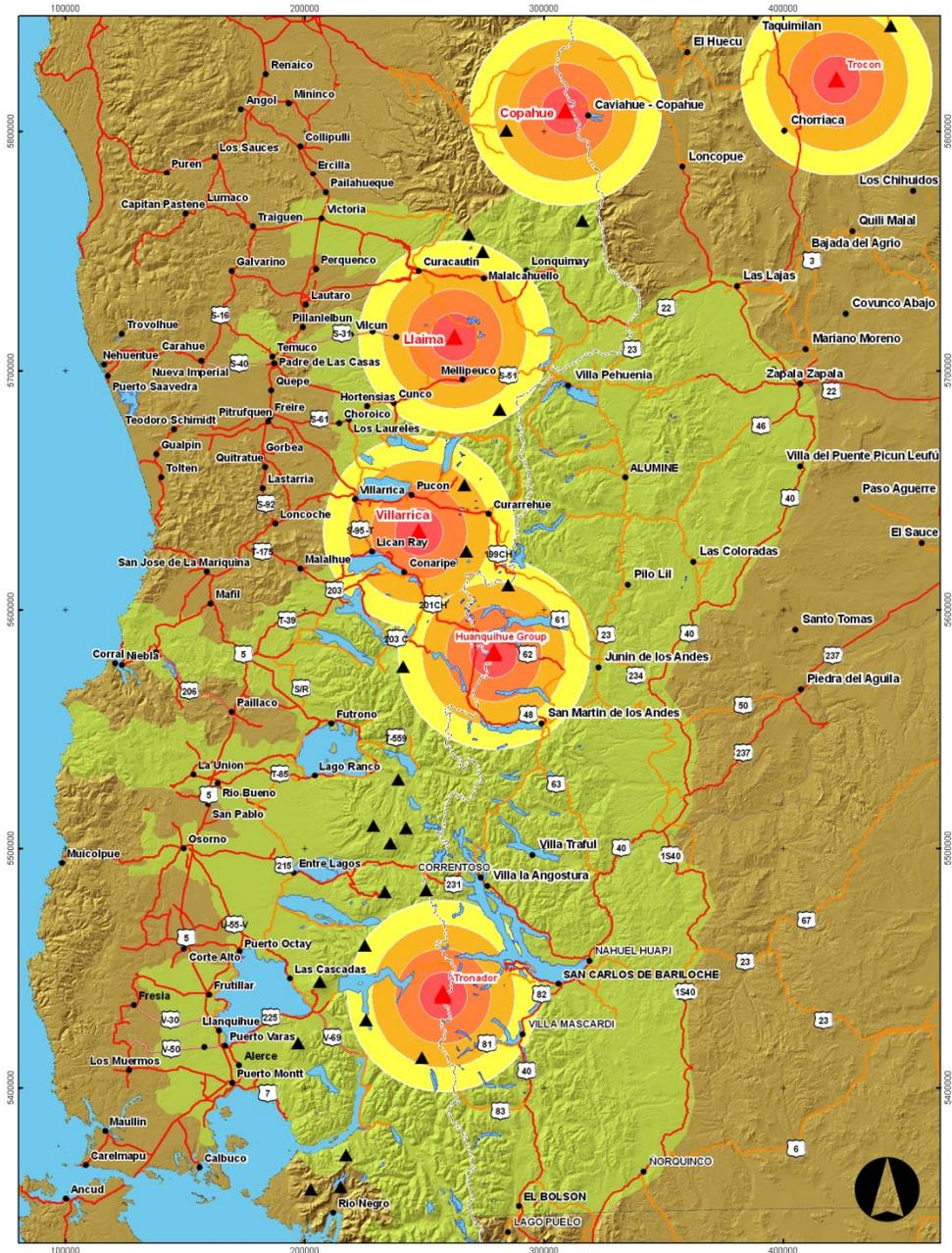
## Empleo Formal y Porcentaje Relacionado al Turismo





**IIRSA**  
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

## Principales Volcanes Activos



### Referencias

- ▲ VOLCANES
- ▲ VOLCANES ACTIVOS

### Distancia (metros)

- 10000
- 10000-20000
- 20000-30000
- 30000-40000



# Escenarios: Eje Estratégico Turismo

## Tendencial

- ✓ Centros urbanos absorben la demanda
- ✓ Producto turístico no desarrollado de manera integral y conjunta
- ✓ Conflictos de flujos de carga y personas en rutas y áreas urbanas
- ✓ Se reducen los tiempos en los pasos pero aún hay esperas
- ✓ Desaprovechamiento de productos por falta de complementariedad en el uso de atractivos

## Deseado

- ✓ Beneficios del desarrollo del circuito se distribuyen entre todos los sectores
- ✓ Turismo basado en la simbiosis con el patrimonio natural y cultural
- ✓ Producto turístico binacional incrementado, de calidad y con servicios homólogos
- ✓ Aumenta la oferta turística con articulación territorial e identidad pluricultural
- ✓ Control integrado y una reducción sensible de los tiempos de trámites

# Escenarios: Eje Estratégico Infraestructura Vial

## Tendencial

- ✓ Grupo 2 ejecutado pero no funciona como circuito binacional
- ✓ Centros urbanos absorben la demanda
- ✓ Fuerte tendencia al uso de los pasos incluyendo a los que no forman parte del Grupo 2
- ✓ Existen inversiones públicas y privadas en ciudades y áreas rurales
- ✓ Incremento del turismo genera aumento de tránsito en ciudades y circuitos con congestión, mayores esperas, dificultades de estacionamientos, etc

## Deseado

- ✓ Circuito binacional y redes complementarias facilita la conectividad entre países
- ✓ Vías consideran la dimensión escénica, ambiental, cultural y de comercio
- ✓ Mejora de conectividad en el medio rural y con los centros poblados
- ✓ Se agregan nuevos pasos y hay cobertura de servicios esenciales para el turismo en el ámbito rural

# Escenarios: Eje Estratégico

## Aspectos Ambientales

### Tendencial

- ✓ Las áreas protegidas y la reserva de la biosfera cuentan con plan de manejo individuales con conservación mínima del patrimonio
- ✓ No se cuenta con instrumentos de seguimiento
- ✓ Hay deterioro ambiental por presión humana agua, residuos y bosques por incendios
- ✓ Tránsito de carga interfiere con áreas protegidas

### Deseado

- ✓ Área de influencia cuenta con planes de manejo articulados para toda el área de conservación
- ✓ Reserva de la biosfera cuenta con plan articulado para toda el área y con apoyo público y privado
- ✓ Se han logrado soluciones sustentables para la gestión de residuos y cuerpos de aguas
- ✓ Se cuenta con planes de contingencias y de emergencias

# Escenarios: Eje Estratégico Aspectos Sociales

## Tendencial

- ✓ **Economía diversificada y con encadenamientos productivos moderados**
- ✓ **Esfuerzos de fomento y promoción de pequeños emprendedores con éxito relativo**
- ✓ **Desigualdades sociales difíciles de revertir en temas socioeconómicos y acceso a bienes y servicios**

## Deseado

- ✓ **Actividad socioeconómica ha diversificado sus productos con crecimiento equilibrado de los centros poblados**
- ✓ **Identidad cultural es un activo de las estrategias de desarrollo de los territorios**
- ✓ **Turismo compatible con otras actividades económicas**
- ✓ **Nuevos emprendimientos con valor para el turismo**

# Escenarios: Eje Estratégico

## Aspectos Territoriales

### Tendencial

- ✓ Desarrollo de servicios turísticos concentrado en ciudades grandes
- ✓ Incremento de actividades asociadas a sector energía en zonas de valor paisajístico y turístico
- ✓ Prevalencia de grandes inversiones en el sector turismo y concentración de propiedad de la tierra
- ✓ Especulación inmobiliaria impacta negativamente en condiciones sociales de población con menos recursos

### Deseado

- ✓ Uso del territorio coherente y armónico en áreas rurales y urbanas y entre el turismo y otras actividades
- ✓ Disminución de brechas sociales y económicas inciden en menos flujos internos migratorios y de concentración de habitantes en áreas urbanas
- ✓ Mas actividades turísticas y de intercambio de bienes y servicios son el resultado de la integración binacional

# Estrategia de Gestión: Imagen Objetivo (1-2)

- ✓ Turismo: circuito inserto en mercado internacional con imagen ad-hoc y servicios de calidad
- ✓ Infraestructura vial: conexiones favorecen la conectividad en el área y vías consideran la dimensión escénica, ambiental y cultural
- ✓ Aspectos sociales: Las comunidades originarias incorporadas a la gestión del circuito turístico con revalorización del patrimonio

# Estrategia de Gestión: Imagen Objetivo (2-2)

- ✓ Aspectos ambientales: Puesta en valor efectivo de los atractivos naturales y de conservación del patrimonio natural
- ✓ Aspectos territoriales: Nuevos emprendimientos turísticos, reconversión de actividades degradantes, planes de ordenamiento territorial disponibles y turismo compatible con otras actividades
- ✓ Aspectos institucionales: se dispone de recursos humanos y operativos para gestionar el Circuito, se incrementa la integración, y existe un flujo ágil de bienes y personas

# Principales Oportunidades

- ✓ Creación de la marca “Circuito Turístico Binacional” que promueva una imagen e identidad propia del área, así como una mayor integración a nivel binacional, nacional y regional/provincial
- ✓ Preservación del patrimonio natural en tanto base del desarrollo del turismo, tanto en las Áreas Naturales Protegidas existentes (Parques Nacionales y otras áreas protegidas), así como en la Reserva de la Biósfera Binacional
- ✓ Reconocimiento y preservación del patrimonio y los derechos de los pueblos originarios y culturas locales
- ✓ Integración de los planes, programas y proyectos estratégicos concurrentes de manera de articular un ordenamiento y gestión del territorio de carácter sustentable
- ✓ Organización de mecanismos de coordinación de carácter público-privado que promuevan al Circuito Turístico Binacional y logren representar y articular las actividades e intereses asociados al turismo
- ✓ Agilización y adaptación de los trámites fronterizos a fin de facilitar la integración binacional

# Principales Riesgos

- ✓ Presencia de conflictividad entre el transporte de cargas y turistas en los caminos de acceso a los pasos fronterizos y en los mismos pasos con afectación de áreas protegidas
- ✓ Concentración de emprendimientos y servicios turísticos en grandes ciudades en detrimento de ciudades mediadas y pequeñas
- ✓ Bajos niveles de integración entre los operadores turísticos de Argentina y Chile
- ✓ Carencia de sistemas integrados de información turística de fácil acceso y actualización permanente
- ✓ Dificultades en la integración de las comunidades mapuche a las actividades turísticas
- ✓ Servicios básicos urbanos limitados o cercanos a la saturación en diversos centros receptores de turismo
- ✓ Capacidades limitadas para enfrentar accidentes y riesgos ambientales
- ✓ Carencia de una cultura del turismo en algunos centros urbanos y periféricos
- ✓ Carencia de un sistema homologado de certificación de servicios turísticos

# Estrategia de Gestión: Objetivos

- ✓ General: Apoyar la implementación y seguimiento ambiental y socialmente sostenible de la decisión de implementación del circuito
  
- ✓ Específicos:
  - Asegurar la conservación del patrimonio natural y cultural
  - Promover y lograr la implementación del producto “Circuito”
  - Asegurar que los proyectos del Grupo 2 promuevan el “Circuito”

# Estrategia de Gestión: Lineamientos (1-2)

- ✓ Turismo sustentable: Producto turístico binacional, disponibilidad de información turística, promoción del turismo sustentable
- ✓ Infraestructura vial sostenible: integración del concepto de circuito a las redes viales, información vial compatible y confiable, minimización de conflictos entre carga y turismo en pasos, capacitación de usuarios, planes de contingencia viales, acceso a los atractivos
- ✓ Sustentabilidad ambiental: patrimonio natural como base de la identidad del circuito, difusión y educación ambiental, conservación de la calidad ambiental

# Estrategia de Gestión: Lineamientos (2-2)

- ✓ Sustentabilidad social: desarrollo del turismo rural, incremento de capacidades en comunidades mapuches en materia de turismo, mejores condiciones de los trabajadores
- ✓ Sustentabilidad territorial: integración de actividades económicas, prevención y atención de desastres
- ✓ Capacidades institucionales: ordenamiento territorial como herramienta de gestión, convergencia y complementariedad de inversiones públicas, facilitación de turismo transfronterizo, instancia de articulación binacional

# Programa de Seguimiento

- ✓ TMDA medio, mínimo y máximo en temporada alta
- ✓ Flujos mensuales de personas y vehículos en pasos fronterizos
- ✓ Tiempos de procedimientos para el flujo de personas en pasos fronterizos en períodos a alta y baja presión por turismo
- ✓ Saturación anual de capacidad de acogida en áreas protegidas y sitios prioritarios
- ✓ Incremento (%) anual de la participación de las comunidades en negocios turísticos
- ✓ Porcentaje de incremento anual de denuncias por mala calidad del servicio turístico y por conflictos con otras actividades productivas o de conservación del patrimonio natural y cultural
- ✓ Porcentaje total de residuos dispuestos en rellenos sanitarios y de tratamiento de aguas servidas por año
- ✓ Calidad de los cuerpos de agua prioritarios expresado en porcentaje respecto a la norma



**I I R S A**  
INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

# Equipo Binacional

Taller de Trabajo – Pucón – Octubre 2010



**EJE DEL SUR - GRUPO 2**  
**Corredor Turístico Binacional de la Zona de los Lagos**

**(Argentina y Chile)**

**Evaluación Ambiental y  
Social con enfoque  
Estratégico**

**E A S E**



**Coordinación EASE - Chile**  
**Ministerio de Obras Públicas**  
**Dirección de Planeamiento**  
**Morandé 59, Piso 7**  
**Santiago - Chile**  
**Roberto.riveros@mop.gov.cl**  
**Tel: (562) 449-4803**  
**Fax: (562) 449 6683**



**BID**  
**I I R S A**



**Coordinación EASE - Argentina**  
**Subsecretaría de Planificación**  
**Territorial de la Inversión Pública**  
**Av. Paseo Colón 189**  
**Piso 11, Oficina 1108, C1063ACB,**  
**Buenos Aires - Argentina**  
**aguari@minplan.gov.ar**  
**Tel: (54 11) 4349-7539**  
**Fax: (54 11) 4349-7732**

