

INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA
IIRSA



Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE)

Taller Regional de Capacitación

Cristián Franz
Banco Interamericano de Desarrollo

30 de noviembre y 1 de diciembre de 2010. Lima, Perú





Contenidos de la Presentación

- Antecedentes sobre IIRSA
- Antecedentes sobre EAE
- Definición de EASE
- Premisas de EASE
- Objetivos de EASE
- Componentes y Fases de EASE
- Resultados de EASE
- Participación e Información en EASE
- Algunas herramientas de EASE



Antecedentes sobre IIRSA

➤ Orígenes.

- ❑ Brasilia, 2000 Primera Cumbre de Presidentes de América del Sur

➤ Organización.

- ❑ Consejo de Dirección Ejecutiva
- ❑ Coordinadores Nacionales
- ❑ Comité de Coordinación Técnica



Antecedentes sobre IIRSA

➤ Bases de la Planificación

- ❑ Ejes de Integración y Desarrollo (10)
- ❑ Procesos Sectoriales de Integración (pasos de frontera, TIC's, instrumentos de financiamiento, etc.)

➤ Proceso de Planificación I Etapa

- ❑ Metodología de Planificación Territorial Indicativa
- ❑ Ordenamiento de la Cartera: Grupos de Proyectos (47)

➤ Implementación

- ❑ AIC

➤ Proceso de Planificación II Etapa

- ❑ Metodología de Integración Productiva y Logística
- ❑ Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE)



Antecedentes sobre IIRSA

Ejes de Integración y Desarrollo (EID)

Un EID es una franja multinacional de territorio que incluye una cierta dotación de recursos naturales, asentamientos humanos, áreas productivas y de servicios logísticos. Esta franja es articulada por la infraestructura de transporte, energía y comunicaciones que facilita el flujo de bienes y servicios, de personas y de información tanto **dentro** de su propio territorio como **hacia y desde** otros territorios.

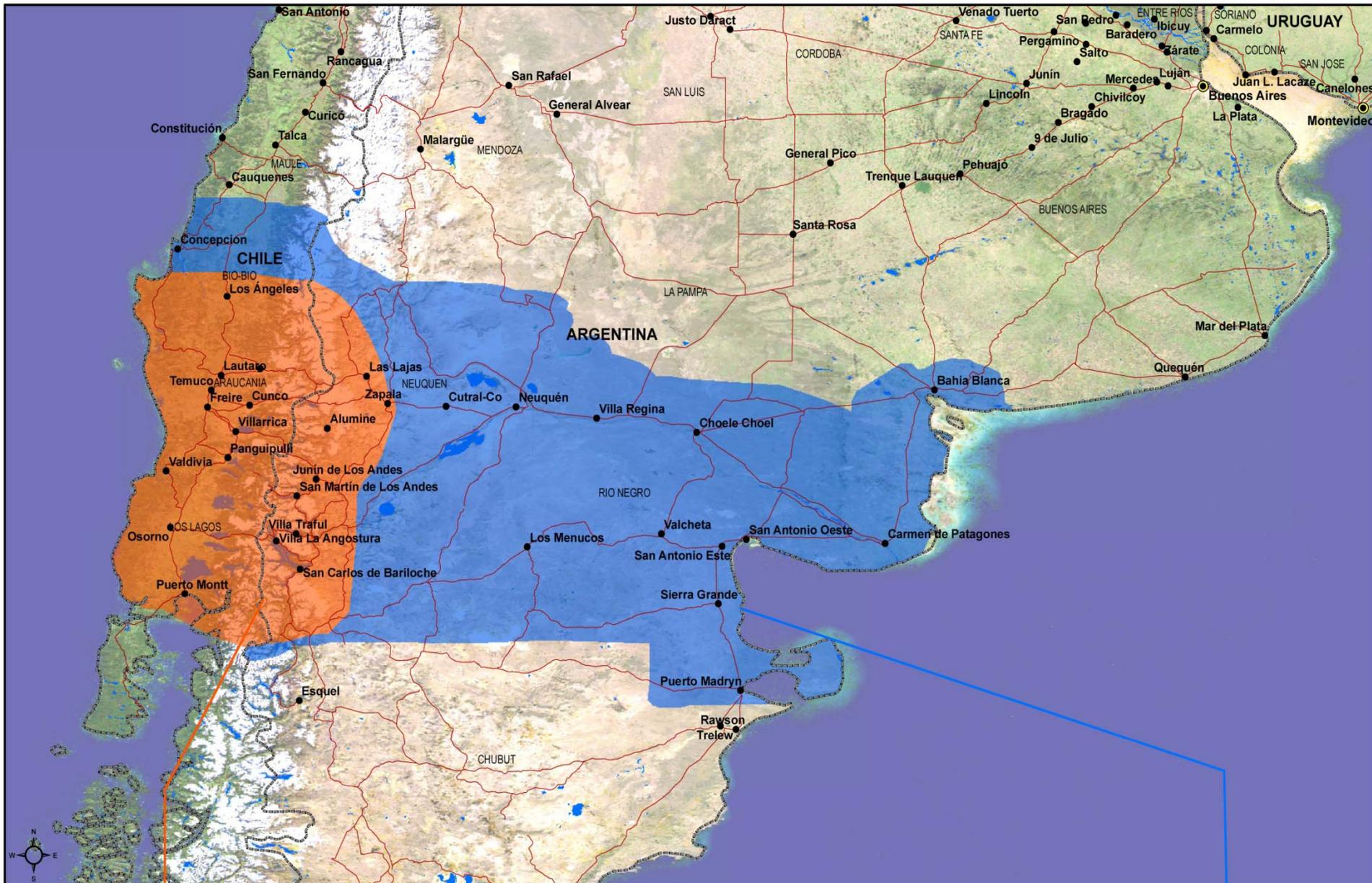




Antecedentes sobre IIRSA

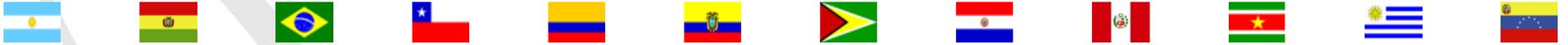
Grupos de Proyectos

Es el conjunto de proyectos interdependientes en un determinado espacio geoeconómico que tiene efectos sinérgicos sobre el desarrollo. Es decir, el proceso de agrupamiento está basado en la posibilidad de explotar los beneficios de un conjunto de inversiones los cuales son mayores que la suma de los efectos de los proyectos individuales que lo componen.

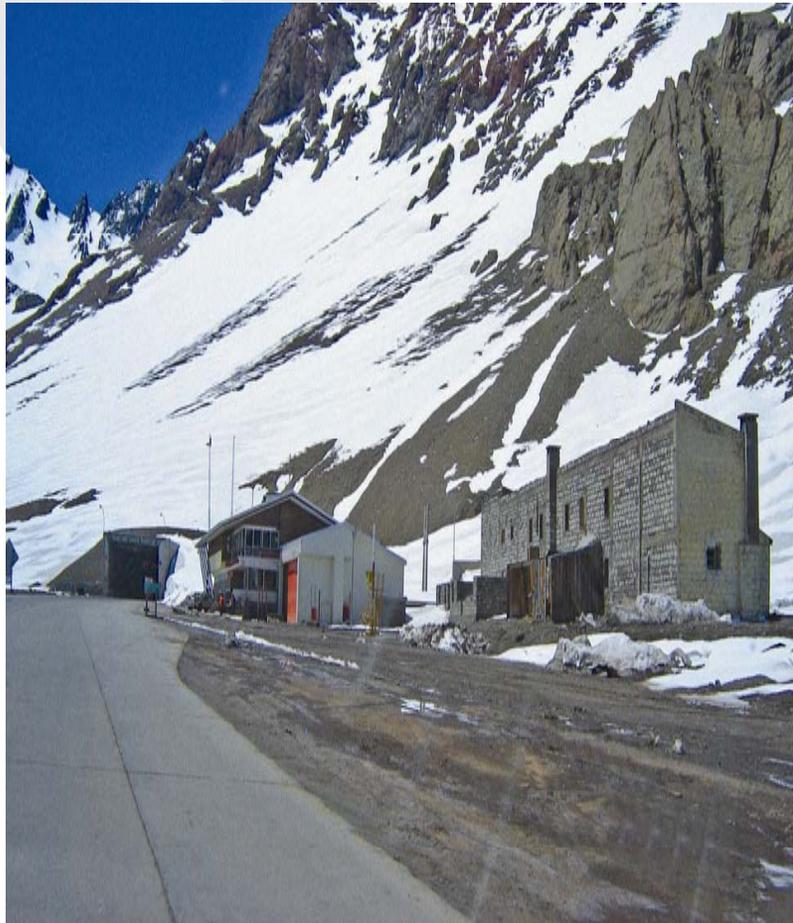


Grupo 2: Circuito Turístico Binacional de la Zona de Los Lagos

Grupo 1: Concepción - Bahía Blanca - Puerto San Antonio Este



Antecedentes sobre IIRSA



47

**Grupos de
Proyectos**

524

Proyectos

96.120

**Inversión
estimada**

(en millones de US\$)



Antecedentes sobre IIRSA

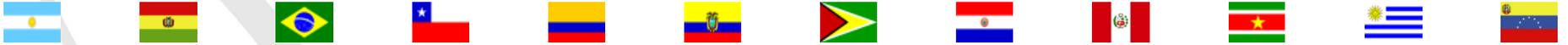


A fines de este mes, la Iniciativa IIRSA concluirá su primera etapa de diez años del Plan de Acción

Con la creación de UNASUR los países han estado trabajando en la convergencia de las dos iniciativas

UNASUR crea el Consejo de Ministros de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN)

COSIPLAN utilizará el espacio de coordinación y cooperación regional generado en IIRSA al establecerla como su Foro Técnico



Antecedentes sobre EAE

Objetivo General de la EAE

Ayudar, anticipadamente, a los tomadores de decisión en la identificación, evaluación y control de los efectos positivos y negativos que una decisión estratégica podría desencadenar en el medio ambiente y en la sustentabilidad de los usos de los recursos naturales, cualquiera que sea la instancia de planificación.



Antecedentes sobre EAE

Objetivos Específicos de la EAE

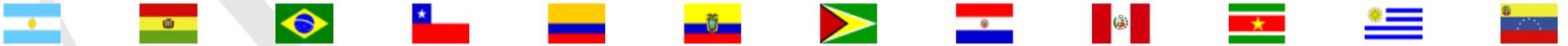
- Suministrar información ambiental en la fase de formulación del Plan, Política o Programa (PPP) en formato adecuado a la toma de decisión.
- Informar a los tomadores de decisión y al público sobre las implicancias ambientales del PPP con miras a mejorar el proceso de toma de decisión.
- Evaluar los potenciales riesgos con miras a gestionar los eventuales problemas ambientales y conflictos asociados a la proposición de PPP.
- Identificar oportunidades de desarrollo sustentable asociadas al PPP.
- Abordar, en una escala estratégica de planificación, los impactos ambientales acumulativos (que no puede ser evaluados en la escala del proyecto).



Antecedentes sobre EAE

Beneficios de la EAE

- Fortalecer y facilitar la EIA de proyectos mediante la identificación anticipada de impactos acumulativos y sinérgicos.
- Apoyar el proceso de promoción del desarrollo sustentable integrando: aspectos ambientales y de desarrollo; agentes sociales relevantes; alternativas ambientalmente más aceptables.
- Reducir riesgos e incertidumbres sobre impactos ambientales de proyectos futuros; conflictos sociales y ambientales; vulnerabilidad y costos para los promotores de los proyectos.



Antecedentes sobre EAE

EAE	EIA
Perspectiva estratégica y de largo plazo	Perspectiva de ejecución de corto o mediano plazo
Proceso cíclico y continuo	Proceso acotado, motivado por propuestas concretas de intervención
No busca “adivinar” el futuro; el objetivo es ayudar a construir un futuro deseable	Proyecto de intervención tiene que ser conocido en detalle y el futuro debe ser anticipado
Definición de lo que se pretende hacer puede ser vaga, la incertidumbre estar presente y los datos ser poco suficientes	Definición de lo que se pretende hacer es relativamente precisa y los datos están disponibles o son recolectados en terreno
Seguimiento de la EAE se hace a través del desarrollo de las políticas, planes, programas y proyectos	Seguimiento de la EIA se hace a lo largo de la construcción y operación del proyecto
Estrategia puede no ser concretizada - las acciones previstas en planes y programas pueden no ser jamás ejecutadas -	Proyectos sujetos a EIA son en general ejecutados, una vez asegurada su viabilidad ambiental



Definición de EASE

Es una metodología de evaluación ambiental que suministra un marco conceptual y lineamientos prácticos para identificar, caracterizar y evaluar las consecuencias sociales y ambientales y los riesgos y oportunidades asociadas al desarrollo de un Grupo de Proyectos de IIRSA, alimentando con esta información al proceso de planificación de infraestructura y de toma de decisiones sobre intervenciones en el territorio.



Premisas EASE

- Se fundamenta en la necesidad de generar resultados en el corto plazo, oportunos y de alta calidad técnica, para mejorar el proceso de planificación e implementación de la cartera de proyectos IIRSA.
- Requiere el liderazgo de especialistas de gran experiencia en áreas relacionadas con la evaluación ambiental y social.
- Se desarrolla con base en información secundaria, y considera de alto valor los aportes de los diferentes actores clave en sus diversas fases de aplicación.
- Se aplica con participación y compromiso pleno de los gobiernos involucrados, los cuales designan los equipos de trabajo.
- Requiere flexibilidad y adaptabilidad a los distintos contextos políticos e institucionales y a los diversos tipos de procesos de planificación.



Objetivos EASE

- Mejorar la comprensión de los territorios para potenciar su desarrollo sostenible y optimizar los beneficios de los Grupos de Proyectos;
- Identificar escenarios, tendencias, aspectos críticos, implicancias, amenazas, riesgos y oportunidades generados en los territorios de influencia de los Grupos de Proyectos;
- Plantear recomendaciones de formulación e implementación para los Grupos de Proyectos;
- Establecer estrategias, líneas de acción e inversiones asociadas, que generen opciones de desarrollo sostenible; y
- Facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre los Gobiernos involucrados y entre éstos y los actores clave del área de influencia de los Grupos de Proyectos.



Componentes EASE

- **Componente 1: Grupo de proyectos IIRSA**, configura la unidad de análisis a la cual se aplica la EASE. Busca conocer los objetivos, la función estratégica del agrupamiento, las principales características, y el estado de desarrollo e implicaciones ambientales del grupo de proyectos objeto de la evaluación.
- **Componente 2: Actores**, identifica, caracteriza y lleva adelante un proceso de participación con “actores clave”, que son aquellos que por sus características, roles, injerencia, interés y representatividad en el territorio juegan un papel importante en su sistema de decisiones y en la apropiación, uso y manejo de los recursos naturales.
- **Componente 3: Área de influencia estratégica/ escala de trabajo**, corresponde a las áreas de aproximación y definición del espacio territorial sobre la cual se hace una prospección del comportamiento territorial ambiental y social, considerando la presencia del grupo de proyectos.
- **Componente 4: Premisas conceptuales de trabajo para la evaluación**, identifica y trabaja el conjunto de proposiciones que orientarán el desarrollo del trabajo y ayudarán a guiar tanto la búsqueda de información relevante como la obtención de resultados.
- **Componente 5: Herramientas**, define criterios para la selección y utilización de instrumentos que pueden ser aplicados para la captura, sistematización, procesamiento, análisis, evaluación y reporte de los resultados previstos para cada fase o actividad de la EASE-IIRSA.



Fases EASE

- **Fase 1: Aproximación y planeación**, realiza un acercamiento y precisión de todos los aspectos que configuran el panorama de ejecución de los trabajos, en relación con los objetivos y alcances de la metodología EASE-IIRSA y de las características del grupo de proyectos y del área particular de estudio. Arroja una aproximación territorial y planeación detallada.
- **Fase 2: Recopilación, sistematización y análisis** de la información más relevante sobre la dinámica de los sistemas territoriales. Se definen las unidades espaciales y categorías para el análisis territorial y los indicadores que mostrarán y permitirán dicho análisis.
- **Fase 3: Consulta y validación en el terreno** de los aspectos o factores de la dinámica territorial relevantes, previamente identificados y valida información con actores clave presentes en el área de estudio, tomando una impresión directa de la dinámica ambiental y social de estos territorios, para ajustar o confirmar la información y análisis adelantados hasta esta fase.



Fases EASE

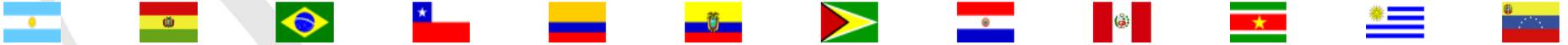
- **Fase 4: Elaboración de documento preliminar**, realizando la estructuración ordenada en un documento escrito y argumentado, de los diferentes resultados alcanzados en las fases y actividades previas. Se analizan y explicitan los escenarios y tendencias, la definición de estrategias y líneas de acción y su estimación de costos. Se adelanta el informe de la EASE y se prepara el taller de consulta, retroalimentación y ajuste con actores clave.
- **Fase 5: Retroalimentación y ajuste**, adelanta actividades de complementación del análisis y del documento preliminar de la evaluación, considerando los resultados de la retroalimentación obtenida por la participación de los actores clave convocados a la validación y socialización de los resultados.
- **Fase 6: Elaboración de resultados finales**, corresponde a las conclusiones obtenidas de la aplicación de la metodología.

<div style="text-align: right;">FASES</div> <div style="text-align: left;">COMPONENTES</div>	Aproximación y planeación	Recopilación sistematización y análisis	Consulta y validación	Elaboración de Documento Preliminar	Retro-Alimentación	Resultados finales
Características de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Grupo 2 ✓ Planificación concurrente 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Objetivo: turismo ✓ Pasos de frontera ✓ Viales y FFCC ✓ Energía ✓ Iniciativas asoc 				<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recomendaciones ✓ Demandas sobre turismo e integración de iniciativas
Actores	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Públicos y privados de carácter estratégico 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Listado completo ✓ 5 talleres de consulta 				<ul style="list-style-type: none"> ✓ Informados y apropiados de la decisión
Áreas de influencia	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 3 Regiones ✓ 2 Provincias 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Areas de influencia directa e indirecta definidas 				<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recomendaciones y estrategia de gestión
Premisas para la evaluación	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Sustentabilidad ambiental y social de la integración turística 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Marco regional y provincial ✓ Focalización en factores estratégicos ✓ Cambios de escenarios territoriales 				<ul style="list-style-type: none"> ✓ Apropiación por parte de tomadores de decisión ✓ Recomendaciones para estrategia
Herramientas	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Indicadores ✓ SIG ✓ Escenarios 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 50 indicadores de presión y estado 				<ul style="list-style-type: none"> ✓ Plan de seguimiento y comunicación
Hitos	Focalización del trabajo	Evaluación Inicial	Consulta de la Evaluación Inicial	Evaluación Final Preliminar	Consulta de la Evaluación Final Preliminar	Presentación y Difusión



Resultados Esperados EASE

- Caracterización socio-ambiental y del sistema político – institucional. Información consolidada e integrada del área de influencia enfocada en factores estratégicos.
- Equipo técnico y de coordinación entrenado para la aplicación metodológica de EASE a otros casos.
- Un conjunto de actores públicos y privados que han participado del proceso de aplicación de EASE (actores clave) que se apropian de los resultados de la aplicación.



Resultados Esperados EASE

- Recomendaciones para los proyectos, el grupo de proyectos, los países y el Banco, respecto a acciones que permitan abordar la sostenibilidad de los territorios = Estrategia de Sostenibilidad y Plan de Acción.
- Una propuesta de fortalecimiento institucional para implementar las recomendaciones referidas en el resultado anterior.
- Definición de indicadores de seguimiento del comportamiento territorial y de las acciones vinculadas al Grupo de Proyectos.



Participación en la EASE

➤ Nivel territorial

- Centrales/nacionales
- Regionales/Locales

➤ Nivel temático

- Expertos
- Tomadores de decisión y funcionarios públicos
- Organizaciones sociales
- Gremios y empresa privada



Información para la EASE

➤ Información secundaria

- Publicaciones
- Estadísticas
- Informes

➤ Participación de actores estratégicos

- Tomadores de decisión
- Conocimiento sobre los temas
- Líderes e informantes clave

➤ Juicio de expertos

- Especialistas sobre los temas
- Responsables “político-técnicos”
- Especialistas en evaluación ambiental

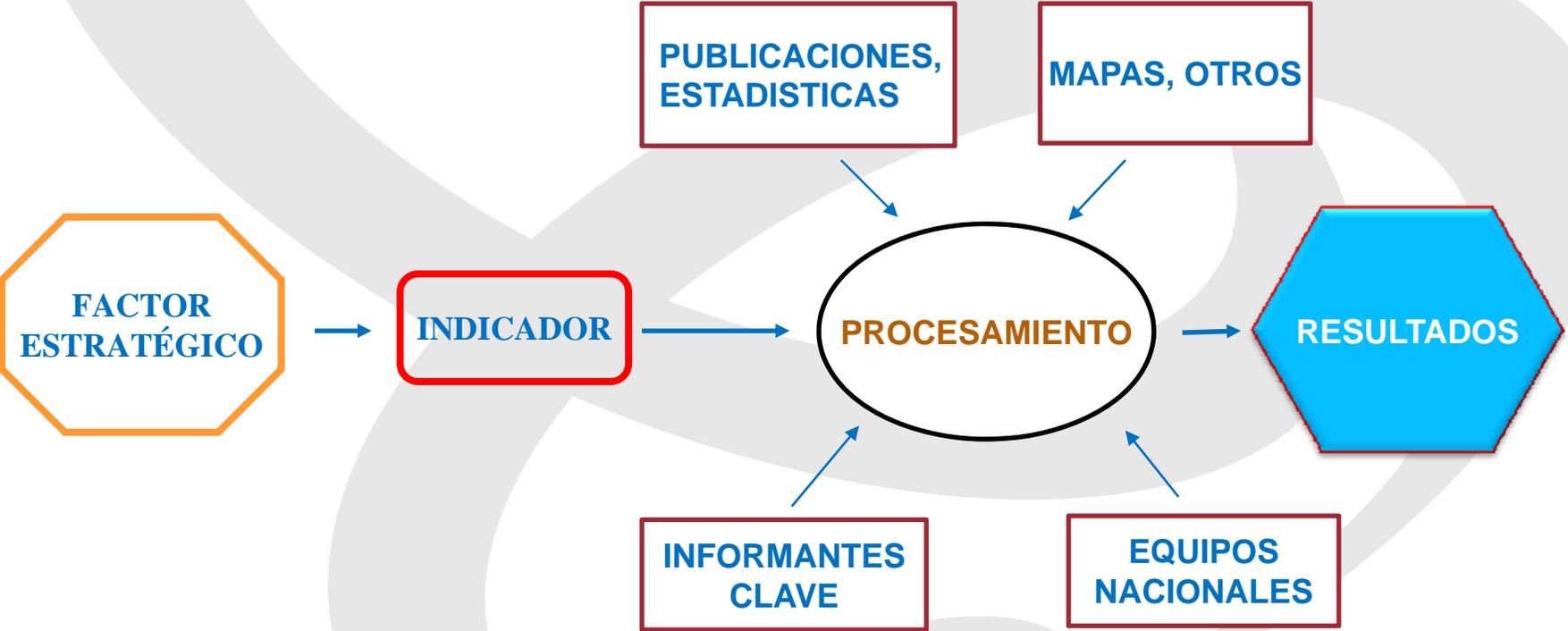


Factores Estratégicos

1. Flujos de transporte de personas, bienes y servicios
2. Contexto de los pueblos originarios
3. Fragilidad y calidad ambiental
4. Restricciones territoriales
5. Crecimiento de centros urbanos y de población
6. Interacciones entre actividades económicas
7. Dimensión socioeconómica y cultural local
8. Amenazas de origen natural y antrópico



Indicadores





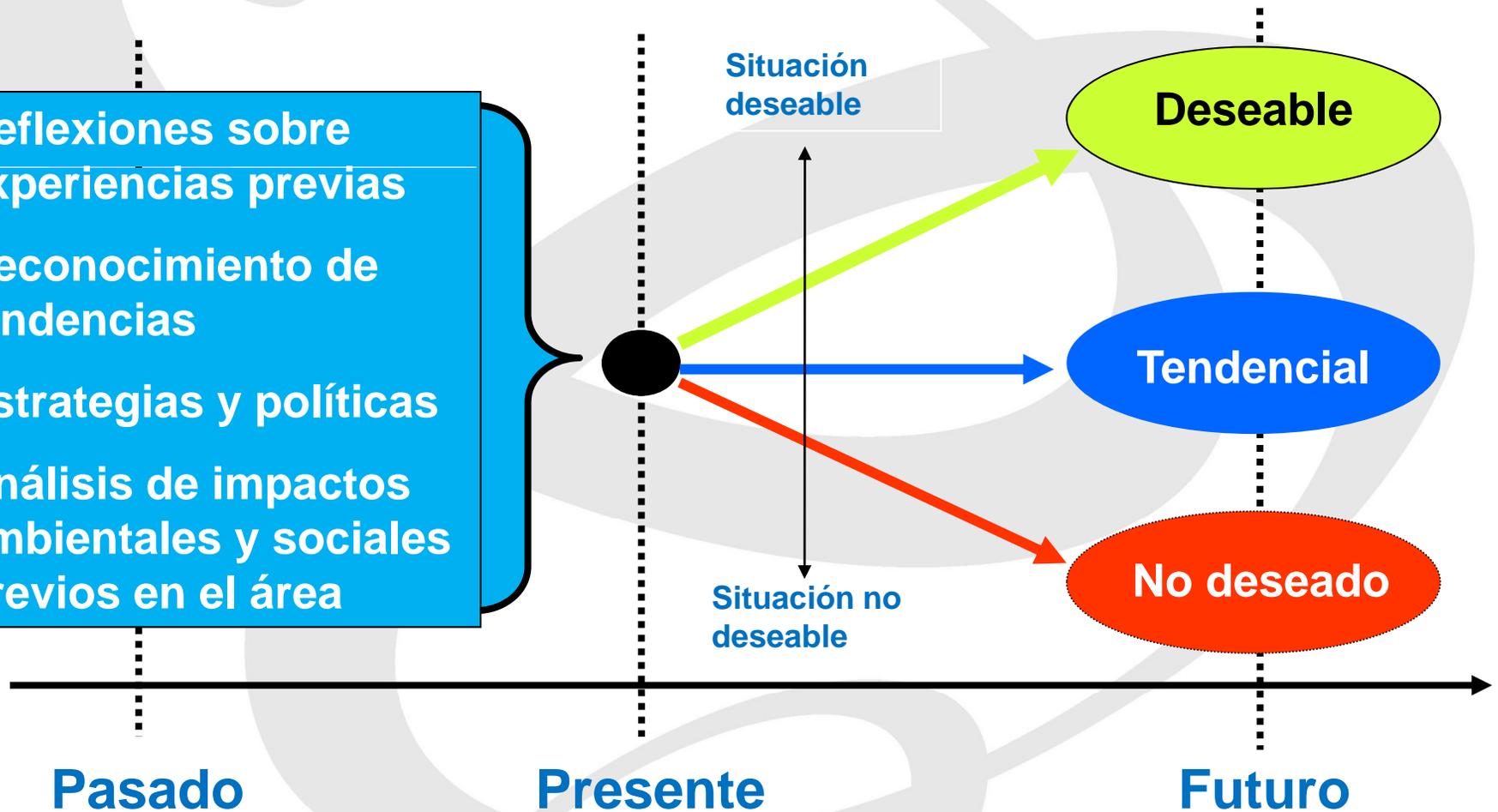
Escenarios

El objetivo general de la construcción de escenarios en el marco de la EASE es disponer de un acuerdo entre los actores estratégicos respecto al comportamiento ambiental y social del área de influencia directa del Grupo de Proyectos y orientar la definición de las estrategias que permitan alcanzar el escenario finalmente elegido, tomando los resguardos necesarios frente a las situaciones no deseadas que puedan implicar impactos y riesgos ambientales y sociales.



Definición de Escenarios

- Reflexiones sobre experiencias previas
- Reconocimiento de tendencias
- Estrategias y políticas
- Análisis de impactos ambientales y sociales previos en el área





Lineamientos de la Estrategia

La estrategia tiene como propósito general apoyar la implementación del Grupo de Proyectos en el marco de una visión que defina y despliegue las acciones necesarias para cumplir de manera efectiva y eficaz con sus objetivos sobre la base de las capacidades públicas y privadas actuales y de aquellas que se consideren como necesarias para cumplir con el escenario deseado.



Estrategia y Recomendaciones

Recomendaciones para abordar las oportunidades y los riesgos				
Ejes	Objetivo estratégico	Acciones	Indicadores de Respuesta	Prioridad
Turismo Sustentable				
Infraestructura Sostenible				
Sustentabilidad Ambiental				
Sustentabilidad Social				
Sustentabilidad Territorial				
Capacidades Institucionales para la Sustentabilidad				

www.iirsa.org

