(Argentina y Chile)

Evaluación Ambiental y Social con enfoque Estratégico

EASE

IIRSA

Análisis de las fases y componentes de la metodología y su vínculo con instrumentos clave (Parte 2)

Noviembre 2010



Objetivos de la presentación

- 1. Presentar algunos hitos e instrumentos metodológicos claves de la aplicación
- 2. Analizar dicho instrumental
- 3. Sugerir algunas recomendaciones para futuras aplicaciones



HITOS E INSTRUMENTOS CLAVES

- 1. Definición del Área de influencia
- 2. Definición de Factores estratégicos
- 3. Aplicación de Indicadores de Presión Estado Respuesta
- 4. Análisis Planificación Concurrente



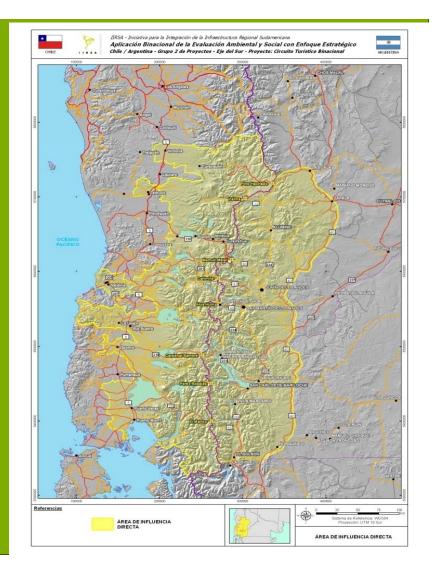
1. Área de influencia

- Área de Influencia Directa: Territorio donde ocurren los impactos ambientales y sociales generados por el grupo de proyectos y las implicancias estratégicas de la decisión
- Criterios para su definición:
 - El emplazamiento del grupo de proyectos
 - Las Divisiones político administrativas de los países
 - Las visiones de los equipos locales
 - La influencia que establece la red vial
- Metodología para alcanzar el resultado:
 - Discusión en talleres
 - Revisión y aporte de antecedentes por parte de Equipos nacionales
 - Integración de información en SIG y elaboración de un mapa con el ArID



Área de influencia: Resultado

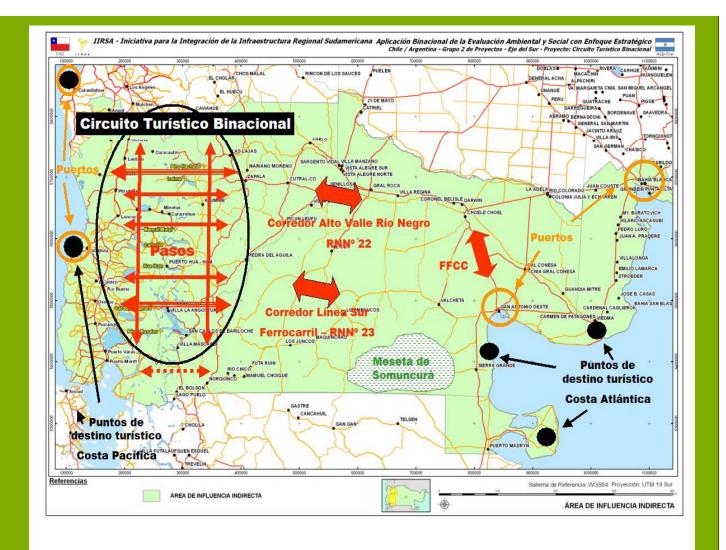
- Territorio que involucra a parte de las Provincias de Rio Negro y Neuquén en Argentina, así como parte de las regiones de Araucanía, Los Ríos y Los lagos en Chile
- 13 Departamentos argentinos y 26 Comunas chilenas
- Mapa cambiante hasta etapas tardías de la aplicación
 - Se aportan nuevos antecedentes
 - Se relevan nuevas visiones e intereses
 - Los cambios impactan en la eficiencia de la aplicación
 - El ArID crece significativamente





Área de influencia: Resultado

. Área de Influencia Indirecta (ArII): Territorio o puntos de origen/destino relacionados con el núcleo de la evaluación. Aporta flujos de bienes, servicios y personas, producto de la actividad económica, cultural y social que se verifica entre las partes.





Área de influencia: sugerencias para un perfeccionamiento de la aplicación

- Definición de criterios claros al inicio de la aplicación que sean respetados por los partícipes
- Tratamiento del tema hasta una etapa definida de la aplicación: FASE
- Difusión amplia del Mapa definido, a partir de la etapa en que se cierra la discusión sobre el tema
- La definición del Arll puede surgir de un análisis de las iniciativas de planificación concurrente que cumplen con la condición de relacionarse directamente con el ArlD aportando flujos de bienes, servicios y personas.



2. Factores Estratégicos

- Aquellos aspectos que son un obstáculo, restricción u oportunidad para el desarrollo del circuito turístico binacional y que explican las consecuencias ambientales y sociales de una decisión vinculada al grupo de proyectos
- Como se definieron:
 - Taller Arranque
 - Asistencia técnica
 - Coordinaciones y Equipos Nacionales



Factores estratégicos: Resultado

Factor	Descripción
1. Flujos de transporte de personas, bienes y servicios	Describe las interacciones entre los flujos de carga y de turismo en el Circuito Turístico Binacional y los potenciales conflictos entre los mismos y las presiones sobre los sistemas naturales y construidos
2. Contexto de los pueblos originarios	Presencia de culturas originarias y el grado de influencia que pueda tener sobre ellas el Grupo 2 de Proyectos
3. Fragilidad y calidad ambiental	Vinculado a las oportunidades y riesgos que surgen de las características y dinámicas ambientales
4.Restricciones territoriales	Limitantes u obstáculos que surgen desde el territorio y que dificultan el desarrollo del sector turismo
5. Crecimiento de centros urbanos y de población	Referidos particularmente a las interacciones entre el Circuito Turístico Binacional y sus consecuencias sobre los núcleos considerados como urbanos (ciudades o pueblos cabeceras comunales)
6. Interacción entre usos de diversas actividades económicas	Describe las interacciones entre las diferentes actividades productivas que tienen lugar en el territorio y el potencial que surge desde el turismo
7. Dimensión socioeconómica y cultural local	Condiciones que puedan derivar del Grupo de proyectos y la mejora en los cambios en los niveles de pobreza actual
8. Amenazas de origen natural y antrópico	Amenazas a las personas y bienes de origen natural y humano



Factores estratégicos: sugerencias para un perfeccionamiento de la aplicación

- Se debe alcanzar una definición temprana de los FE y estos deben ser el eje ordenador de las actividades posteriores
- Su definición debe considerar la existencia de información equivalente entre los países involucrados, de forma tal que puedan ser caracterizados mediante indicadores
- Se debe priorizar y reducir a un número tal que haga de la aplicación un proceso eficiente y eficaz: la creación de un factor abre un sinnúmero de aplicaciones



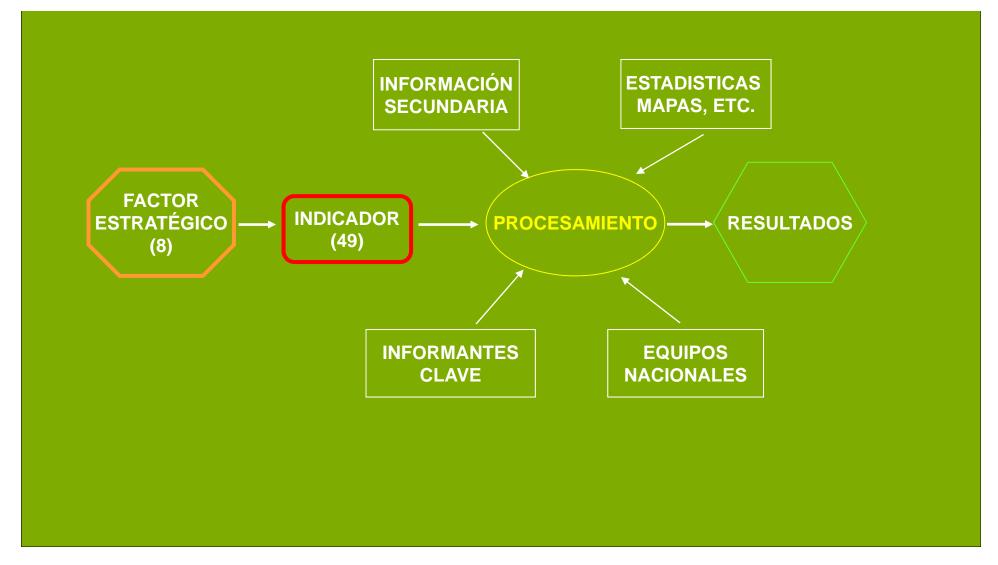
3. Indicadores de Presión - Estado

Se usó el modelo Presión-Estado-Respuesta propuesto por la OCDE, el cual se basa en una lógica de causalidad donde se asume que:

- las actividades humanas ejercen una PRESIÓN sobre el ambiente,
- alterando el ESTADO de los elementos y los procesos que tienen lugar, frente a lo cual
- la sociedad tiene una RESPUESTA a través de políticas ambientales, económicas y sectoriales



Indicadores





Indicadores de Presión (20)

1 Elvice de transporte de nomeno	1.1 Nº de vehículos según tipo (promedio por período)/arcos
 Flujos de transporte de personas, bienes y servicios 	1.2 Porcentaje de personas asociados al turismo promedio por periodo en relación al total (Indicar valor absoluto último año)
2. Contexto de los pueblos originarios	2.1 Número de comunidades indígenas por unidad administrativa
2. Empilidad v polidad ambiental	3.1 Vehículos que circulen en o cerca de ecosistemas naturales bajo protección o prioritarios
3. Fragilidad y calidad ambiental	3.2 Cantidad de visitas a áreas protegidas y sitios prioritarios, de interés mundial, etc.
	4.1 Incremento de la carga humana (capacidad de acogida de la planta turística: dotación)
4.Restricciones territoriales	4.2 Variación de la demanda de servicios básicos (agua, alcantarillado, energía, residuos, educación y salud)
	4.3 Variación empleo directo e indirecto en el sector turismo
	5.1 Crecimiento de población urbana
5. Crecimiento de centros urbanos y	5.2 Incremento de la carga humana (capacidad de acogida de la planta turística: saturación)
de población	5.3 Variación de la demanda de educación y salud
	5.4 Variación en la oferta inmobiliaria (Incremento m2 construidos, permisos)
6. Interacción entre usos de	6.1 Tasa de expansión de plantaciones forestales en áreas de valor turístico (porcentaje de superficie)
diversas actividades económicas	6.2 Superficie (ha) de actividad relevante por unidad administrativa
7. Dimensión socioeconómica y	7.1 Cantidad de empleo
cultural local	7.2 Tasa de migraciones internas
	8.1 Riesgo de actividad volcánica y sísmica y área de alcance (frecuencia)
8. Amenazas de origen natural y	8.2 Amenazas por inundación (superficie y personas involucradas) (Frecuencia)
antrópico	8.3 Riesgos por temporales de nieve
	8.4 Áreas de riesgo de incendios forestales

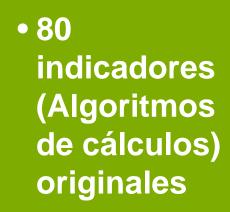


Indicadores de Estado (19)

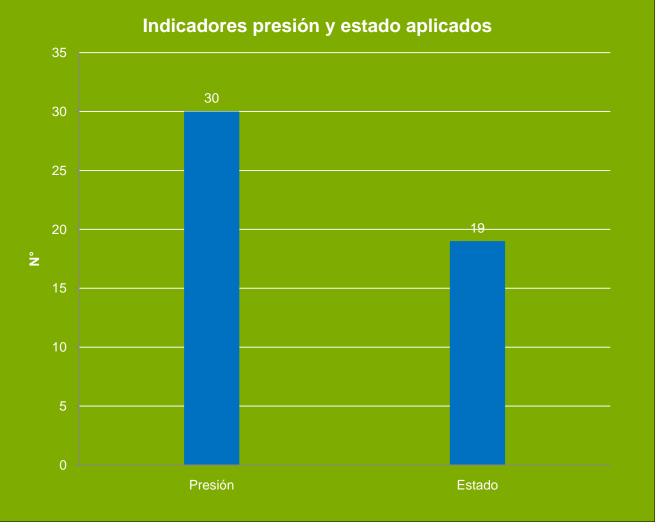
1. Flujos de transporte de	1.1 Cantidad de accidentes/año (Accidentes en relación al TMDA %)
personas, bienes y servicios	1.2 Nivel de saturación de las vías
2. Contexto de los pueblos originarios	2.1 Población indígena según unidad administrativa
3. Fragilidad y calidad	3.1 Superficie de bosque nativo
ambiental	3.2 Incremento de la fragmentación de hábitat naturales, endemismos, ecosistemas naturales remanentes
ambientai	3.3 Afectación de ecosistemas sensibles (%)
	4.1 Grado de saturación del equipamiento, servicios e infraestructura por incremento de población fija y móvil en
4.Restricciones territoriales	asentamientos humanos (coberturas)
4. Restricciones territoriales	4.2 Variación en los precios de la oferta inmobiliaria y turística
	4.3 Valor (\$) de la tierra
5. Crecimiento de centros	5 1 Varianión en las munica de la afenta inmedilibria entrefation
urbanos y de población	5.1 Variación en los precios de la oferta inmobiliaria y turística
	5.2 Segregación social de la oferta turística
6. Interacción entre usos de diversas actividades	6.2 Pérdida de oportunidades en el turismo (Pérdida de atractivos turísticos) por el crecimiento de otras áreas productivas (las que se seleccionen)
económicas	7.1 Niveles de natura
7. Dimensión socioeconómica	7.1 Niveles de pobreza
y cultural local	7.2 Necesidades Básicas Insatisfechas
	7.3 IDH
	8.1 Cantidad de personas afectadas por erupciones y sismos; Bienes e infraestructura afectada; Actividades humanas
	afectadas
8. Amenazas de origen	8.2 Cantidad de personas afectadas por inundaciones; Bienes e infraestructura afectada; Actividades humanas afectadas
natural y antrópico	8.3 Cantidad de personas afectadas por temporales de nieve; Bienes e infraestructura afectada



La definición de 1 Factor Estratégico, determina la multiplicación de una cantidad significativa de indicadores



Depuración deja 49 indicadores





La definición de 1 Factor Estratégico, determina la multiplicación de una cantidad significativa de indicadores

Factor	Indicadores de Presión	Fórmula de cálculo
	humana (capacidad de acogida de la planta	4.1.1Tasa (%) de incremento promedio de establecimientos turísticos por comuna últimos 5 años (Región, 2006-2008)
		4.1.2 Tasa (%) de incremento promedio de días camas por comuna últimos 5 años (2006-2009)
		4.2.1 (Población fija de la Comuna + N° de visitantes promedio en período de alta)* Consumo promedio diario de agua por persona (Lt) (2009)
nes	4.2 Variación de la demanda de servicios	4.2.2 (Población fija de la Comuna + N° de visitantes promedio en período de alta)* Consumo promedio diario de electricidad por persona (KW) (2009)
territoriales	alcantarillado, energía, residuos, educación y salud)	4.2.3 (Población fija de la Comuna + N° de visitantes promedio en período de alta)* Cantidad (Lts) promedio diario de agua evacuados por persona (Lt) (2009)
		4.2.4 (Población fija de la Comuna* Cantidad en Kg promedio de residuos sólidos producidos por persona) + (N° de visitantes totales por año*Cantidad en Kg promedio de residuos sólidos producidos por visitante) (Kg) (2009)
	4.3 Variación empleo	
	directo e indirecto en el sector turismo	4.3.1 N° de personal ocupado promedio sector turismo/año (2008)



Indicadores: Resultados

Figura 10-1.
Clasificación de las Rutas evaluadas (%) según categoría de Tránsito Medio Diario Anual (TMDA).
Fuente:
Elaboración propia

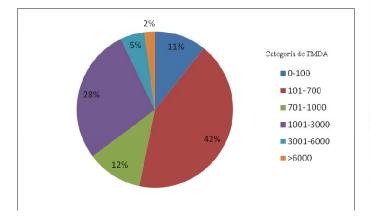
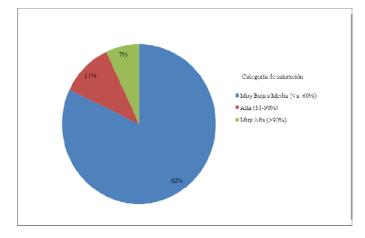
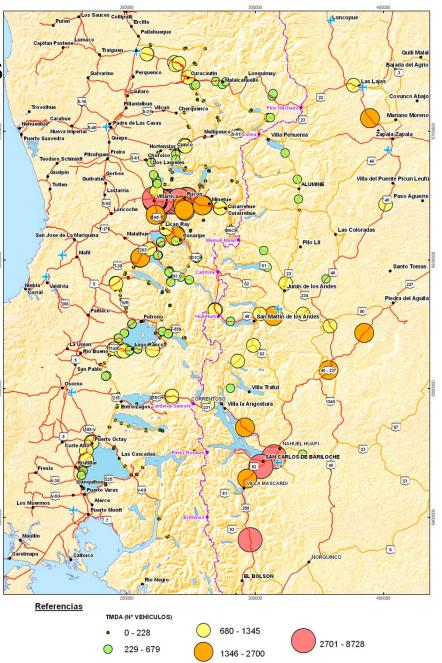


Figura 10-6.
Distribución (%)
de las rutas
evaluadas según
nivel de
saturación.
Fuente:
Elaboración
propia





Mapa 6-1-1. TMDA en el área de influencia.



Indicadores: Resultados

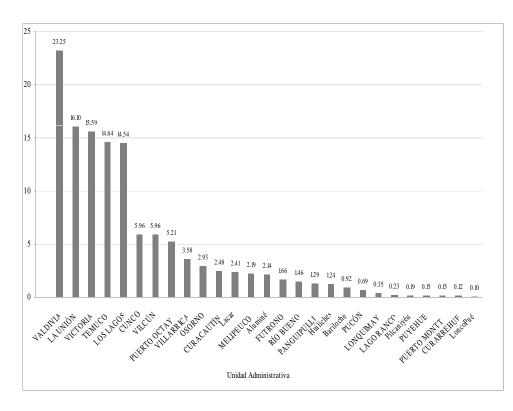
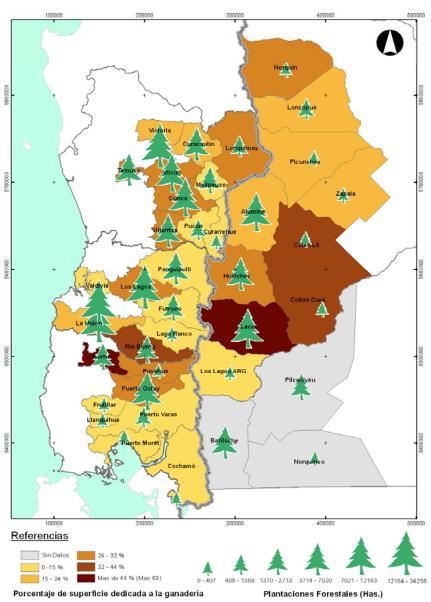


Figura 10-41. Porcentaje de Superficie dedicada a plantaciones forestales **Fuente:** Elaboración propia según datos de COPADE (ARG). Instituto Forestal INFOR (CHI).



Mapa 10-42. Actividades productivas (ganadería y plantaciones forestales). Fuente: Elaboración propia.



Indicadores de Presión – Estado – Respuesta: sugerencias para un perfeccionamiento de la aplicación

- Priorizar la definición de factores estratégico: de ellos se desprende lo estratégico de la aplicación
- Consensuar una escala de aplicación equivalente a nivel territorial entre las partes involucradas (Unidades Administrativas)
- Chequear la existencia de información equivalente (Años, escalas, precisión, entre otros) y disponible entre los países o contrapartes involucradas
- Establecer acuerdos o protocolos de entrega de la información en el caso que se trate de fuentes no abiertas o públicas
- Se sugiere que los indicadores sean parte consustancial a la evaluación preliminar y junto a los factores estratégicos, constituir el corazón del diagnóstico, es decir a través de ellos se debería realizar este diagnóstico



4. Planificación Concurrente

La Planificación Concurrente corresponde a todas aquellas iniciativas (Planes, Programas y Proyectos) que tienen lugar en el ArID así como las que se manifiestan bajo la forma de flujos e interacciones provenientes de los distintos puntos de destino del Área de Influencia Indirecta (ArII) y se relacionan directamente con el objeto de la aplicación (Circuito Turístico Binacional)



4. Planificación Concurrente

La metodología para la determinación de la PC comprendió:

- Identificación
- Priorización (Sinergias e impactos +-)
- Análisis en la matriz de sinergias.
- Análisis sinergia entre proyectos que conforman los Grupos 1 y 2 del Eje del Sur.



4. Planificación Concurrente: Resultados

Tabla 6-1: Decisiones estratégicas de la planificación concurrente binacional.

1	Reserva de la Biosfera
2	Acuerdos del Comité de Integración Binacional
2	Estudio binacional de optimización de la conectividad
3	Chile-Argentina
4	Grupo 1 de Proyectos del Eje del Sur - IIRSA
5	Paso Carirriñe
6	Paso Río Manso



4. Planificación Concurrente: Resultados Argentina

NQN X X X	RN X
X	
X	X
Х	
X	
A	
1	
X	
X	
X	
X	
X	
X	
X	
X	
X	_
	X X X X



4. Planificación Concurrente: Resultados Argentina

Decisiones estratégicas		Jurisdicción				
		ARG	NQN	RN		
16	Plan de Desarrollo Turístico del Circuito Pehuenia Norte		X			
17	Plan Estratégico de Desarrollo Turístico del Departamento Aluminé		X			
18	Plan Estratégico de Desarrollo Territorial de Junín de los Andes		X			
19	Plan de Desarrollo Turístico de Junín de los Andes y Área de Influencia		X			
20	Plan de Ordenamiento Ambiental San Martín de los Andes		X			
21	Plan Ambiental de Desarrollo de Villa Traful		X			
22	Puesta en marcha del Corredor Bioceánico Norpatagónico			X		
23	Mejora de la conectividad del paso terrestre internacional "El Manso"			X		
24	Remodelación y Modernización infraestructura y superestructura del tramo Ferroviario Bahía Blanca - Bariloche			X		
25	Mejoramiento de la infraestructura para deportes de invierno en los cerros Perito Moreno y Catedral (Bariloche)			X		
26	Mejoramiento de la calidad socio-cultural de las comunidades indígenas			X		
27	Proyecto tecnológico industrial de San Carlos de Bariloche			X		
28	Plan de prevención y detección temprana de incendios forestales			X		
29	Plan de contingencias para las emergencias ambientales			X		
30	Desarrollo de un Parque Nacional en de Somuncura			X		
31	Plan ordenamiento territorial para el Desarrollo de dos nuevos localizaciones turísticas en la costa atlántica del Golfo San Matías ubicadas en Pozo Salado y Puerto Lobos			X		
32	Planes generales de utilización de recursos hídricos compartidos de la cuenca Binacional Manso-Puelo			X		
33	Desarrollo de circuitos turísticos integrados entre del Paralelo 42 y el Municipio de Cochamó de Los Lagos			X		



4. Planificación Concurrente

y los factores estratégicos del Grupo 2 de Proyectos	del	Eje	de	l Su	ır			
Iniciativas priorizadas del Grupo 2	Categoría de interacción							
		1	1	C	on		1	
		2	3	4	5	6	7	8
POLÍTICAS								
Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable - Argentina 2016	=	=		=			=	▼
Planes estratégicos territoriales (Estado Nacional, Río Negro y Neuquén)				A		=	=	
Estrategias regionales de desarrollo en las regiones de la Araucanía, Los Ríos y Los Lagos	=		=				A	▼
Plan de Competitividad Turística - Corredor de los lagos		▼	•			▼		▼
Iniciativas visión 2020 impulsada por el MOP en las regiones de La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos		=			=		=	
Política regional de turismo Región de Los Ríos	=	▼						=



4. Planificación Concurrente: sugerencias para un perfeccionamiento de la aplicación

- 1. Selección de aquellas iniciativas relacionadas con la aplicación. "Vencer la tentación de incluir todo"
- 2. Las iniciativas, en algunos casos, no estaban debidamente documentadas. Se relevan ideas mas que proyectos.
- 3. Omisión de aspectos legislativos y normativos
- 4. La tabla de análisis de sinergias entre PC y FE podría ser un mecanismo expedito de inclusión y priorización