



Avances en una metodología de Evaluación Ambiental Estratégica / IIRSA

Buenos Aires, 29 de Junio de 2006

TABLA DE CONTENIDO



I I R S A

1. ANTECEDENTES
2. MARCO TEÓRICO
3. PUNTO DE PARTIDA
4. UN MÉTODO SIMPLIFICADO DE EAE PARA LOS GRUPOS IIRSA
5. PLAN DE TRABAJO

1. ANTECEDENTES



I I R S A

ESTUDIO DE CASOS:

- 1.1. Proyecto Corredor Santa Cruz – Puerto Suárez, Bolivia
- 1.2. Proyecto Corredor Vial Sur, Perú
- 1.3. Proyecto Corredor Vial Norte, Perú
- 1.4. Proyecto Corredor Vial Norte, Bolivia
- 1.5. Plan BR-163 Sostenible, Brasil
- 1.6. Elementos de una EAE: Complejo Madeira, Brasil



1.1. Proyecto Corredor Santa Cruz – Puerto Suárez, Bolivia

PPAS Programa de Protección Ambiental y Social

EIA (Ingeniería);

EAE + consultas públicas (8000 personas);

Estudio especial: Sistema de Regulación de Tenencia de Tierras;

Panel Asesor de Alto Nivel;

Una nueva EAE.



1.1. Proyecto Corredor Santa Cruz – Puerto Suárez, Bolivia

Objetivos del PPAS

- Ordenar proceso de ocupación – Saneamiento y Titulación de tierras;
- Proteger los derechos de comunidades indígenas y campesinas;
- Minimizar impactos sobre la biodiversidad y ecosistemas frágiles;
- Armonizar desarrollo socioeconómico con uso racional de los RRNN;
- Incluir a la población local como beneficiaria del desarrollo;
- Dar continuidad y sostenibilidad de los programas a largo plazo; y
- Facilitar el apoyo de la comunidad internacional al proyecto vial.



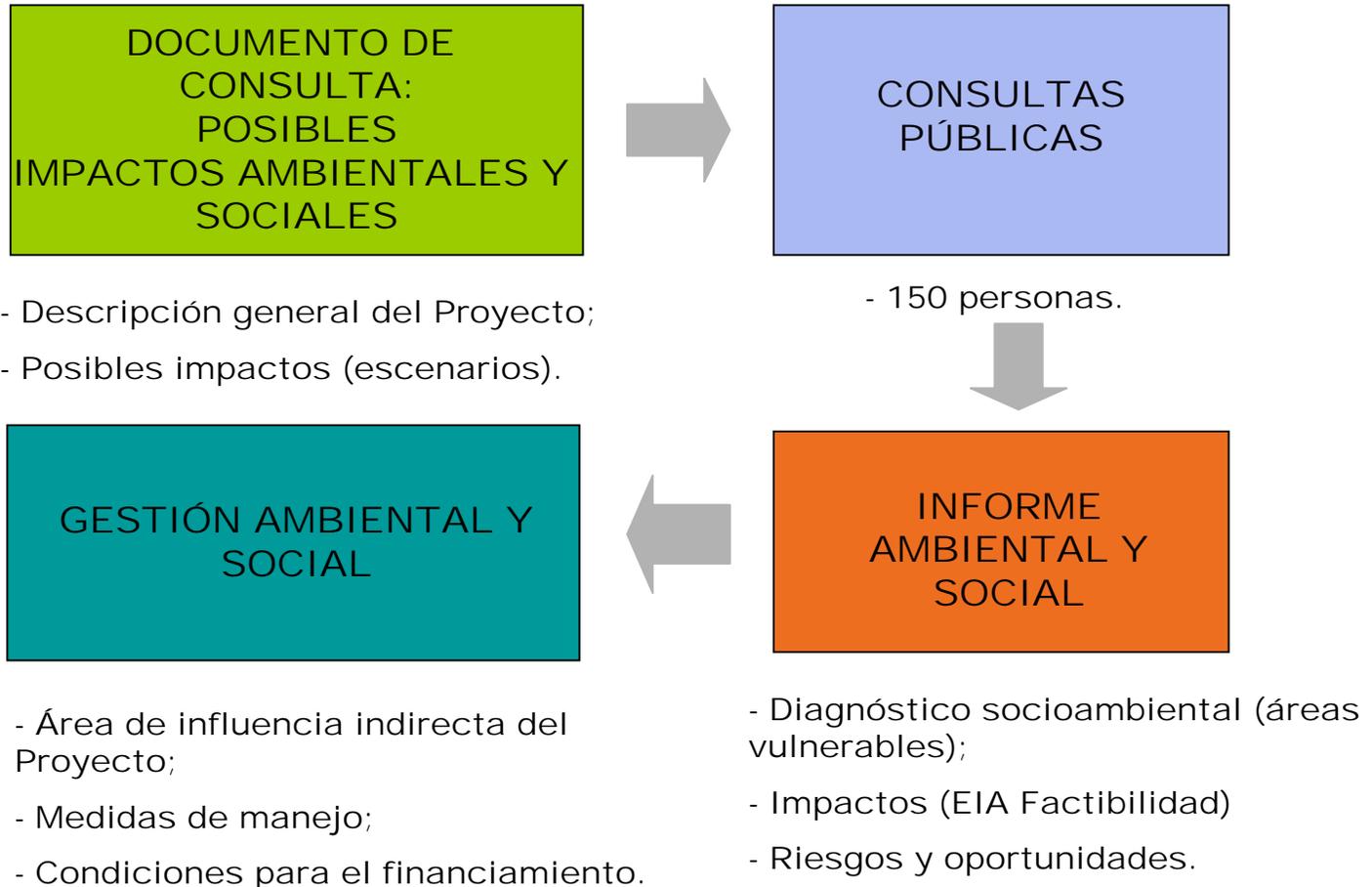
1.1. Proyecto Corredor Santa Cruz – Puerto Suárez, Bolivia

Plan de Acción

- Saneamiento, Titulación y Registro de Tierras;
- Comunidades Indígenas: planes de manejo y apoyo a iniciativas productivas;
- Conservación Ambiental: gestión de áreas protegidas y apoyo a conservación de bosques;
- Fortalecimiento institucional y desarrollo municipal sostenible: planes municipales de ordenamiento, capacitación, catastro urbano y acciones demostrativas productivas; y
- Comunicación.



Aspectos Ambientales y Sociales relevantes





Componentes del Programa de Gestión Ambiental y Social -
PGAS

- Ordenamiento territorial;
- Manejo de Bosques y Desarrollo Forestal;
- Descentralización y Participación de la Sociedad Civil;
- Implementación de la Unidad Ejecutora del PGAS.



Medidas de Manejo (15)

- Plan de Ordenamiento Territorial;
- Planificación para gestión de áreas naturales protegidas;
- Gestión y desarrollo sostenible del Corredor Vilcabamba – Amboró;
- Estudios para creación de nuevas áreas naturales protegidas;
- Plan de desarrollo de actividades turísticas;
- Mecanismo financiero para áreas naturales protegidas;
- Desarrollo de concesiones forestales y fortalecimiento de las capacidades institucionales competentes;
- Mecanismo de promoción de la gestión forestal sostenible;



Medidas de Manejo (15)

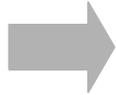
- Fortalecimiento del uso sostenible de la castaña en Madre de Dios;
- Mejoramiento de la gestión ambiental producción aurífera;
- Fortalecimiento de la identidad cultural de los pueblos indígenas;
- Fortalecimiento del proceso de titulación de tierras;
- Participación de la sociedad civil y apoyo a iniciativas de ONG;
- Fortalecimiento de la gestión ambiental y social regional y local; y
- Establecimiento de la Unidad Coordinadora.

1.3. Proyecto Corredor Vial Norte, Perú



I I R S A

EAE



PGSA

- Objetivo (desarrollo sostenible);
- Condiciones de logro (participación e integración de PPP).

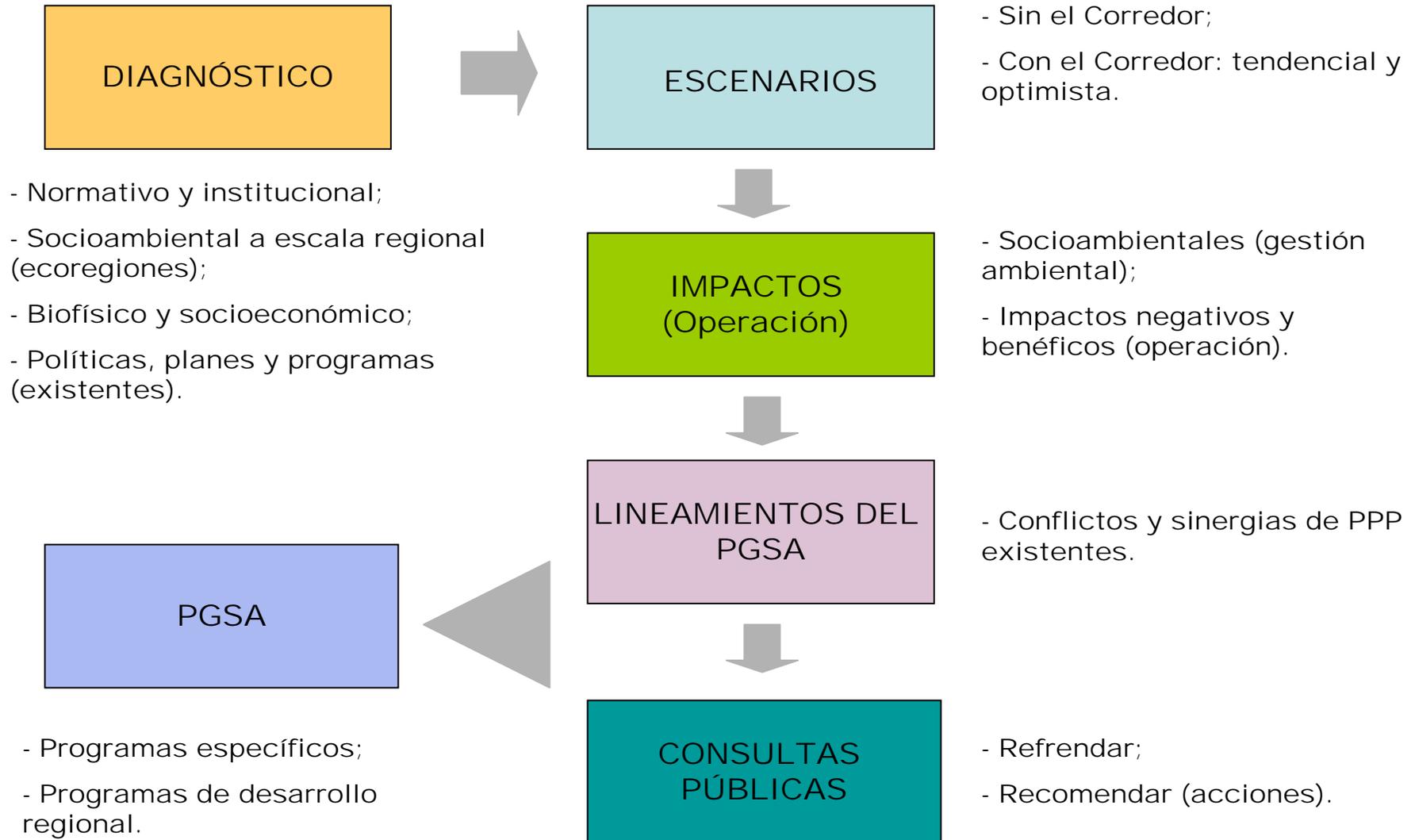
Objetivos Específicos de la EAE:

- ✓ Asegurar que los aspectos socioambientales sean adecuadamente considerados en la política de transportes;
- ✓ Integrar la gestión socioambiental en las estrategias de desarrollo;
- ✓ Identificar y evaluar posibles escenarios de desarrollo regional, enumerando las acciones y estrategias de conservación ambiental;
- ✓ Justificar acciones, planes y proyectos para mitigar y compensar los impactos socio ambientales (operación del Corredor);
- ✓ Formular un adecuado marco jurídico e institucional puesto al servicio de la gestión socioambiental;
- ✓ Plantear una estrategia de información en relación al proceso de desarrollo de la EAE.

1.3. Proyecto Corredor Vial Norte, Perú



I I R S A





Componentes y Programas Específicos

I INSERCIÓN SOCIAL E INSTITUCIONAL

PE 01: Comunicación y difusión;

PE 02: Fortalecimiento institucional de los Gobiernos Regionales;

PE 03: Apoyo a los Planes de Desarrollo de los Pueblos Indígenas en el Área Influencia.

II PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

PE 04: Manejo de Áreas Naturales Protegidas;

PE 05: Manejo de Cuencas Hidrográficas Críticas;

PE 06: Ordenamiento Territorial y Ambiental de áreas Rurales;

PE 07: Ordenamiento Territorial y Ambiental de áreas Urbanas.

III MONITOREO Y CONTROL

PE 08: Monitoreo Ambiental;

PE 09: Fortalecimiento de sistemas de control del tráfico ilegal y peligroso;

PE 10: Programa de prevención y control de eventos naturales y antrópicos.

IV SEGUIMIENTO DEL PGSA

PE 11: Seguimiento del PGSA



Programas de Desarrollo Regional

- PDR 1: Mecanismos de gestión del desarrollo sostenible del territorio amazónico;
- PDR 2: Desarrollo rural integral;
- PDR 3: Aprovechamiento sostenible del bosque seco;
- PDR 4: Desarrollo del turismo regional;
- PDR 5: Mejora de la competitividad de la PyMEs;
- PDR 6: Formulación y ejecución de planes directores de desarrollo urbano;
- PDR 7: Consolidación de la accesibilidad vial;
- PDR 8: Recuperación y conservación del sistema vial;
- PDR 9: Mejoras del diseño de las vías alimentadoras del corredor.



Plan de Acción Estratégico

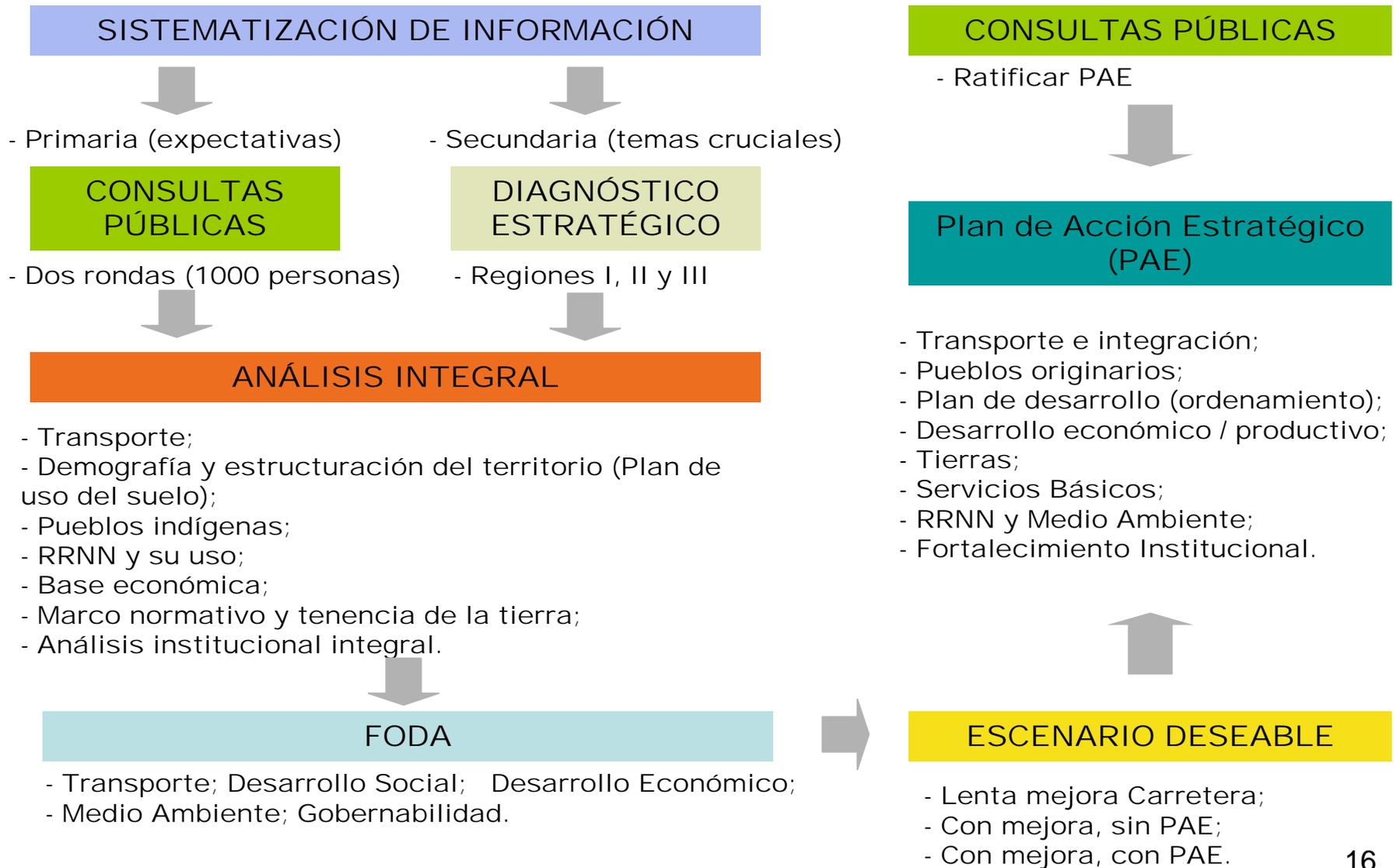
Definición de EAE:

“Procedimiento sistemático de evaluación de la calidad y de las consecuencias ambientales de alternativas de desarrollo, incorporadas a iniciativas de política, planeamiento y programas, asegurando la integración efectiva de consideraciones biofísicas, económicas, sociales y políticas, lo más temprano posible en procesos de toma de decisiones”

1.4. Proyecto Corredor Vial Norte, Bolivia



I I R S A



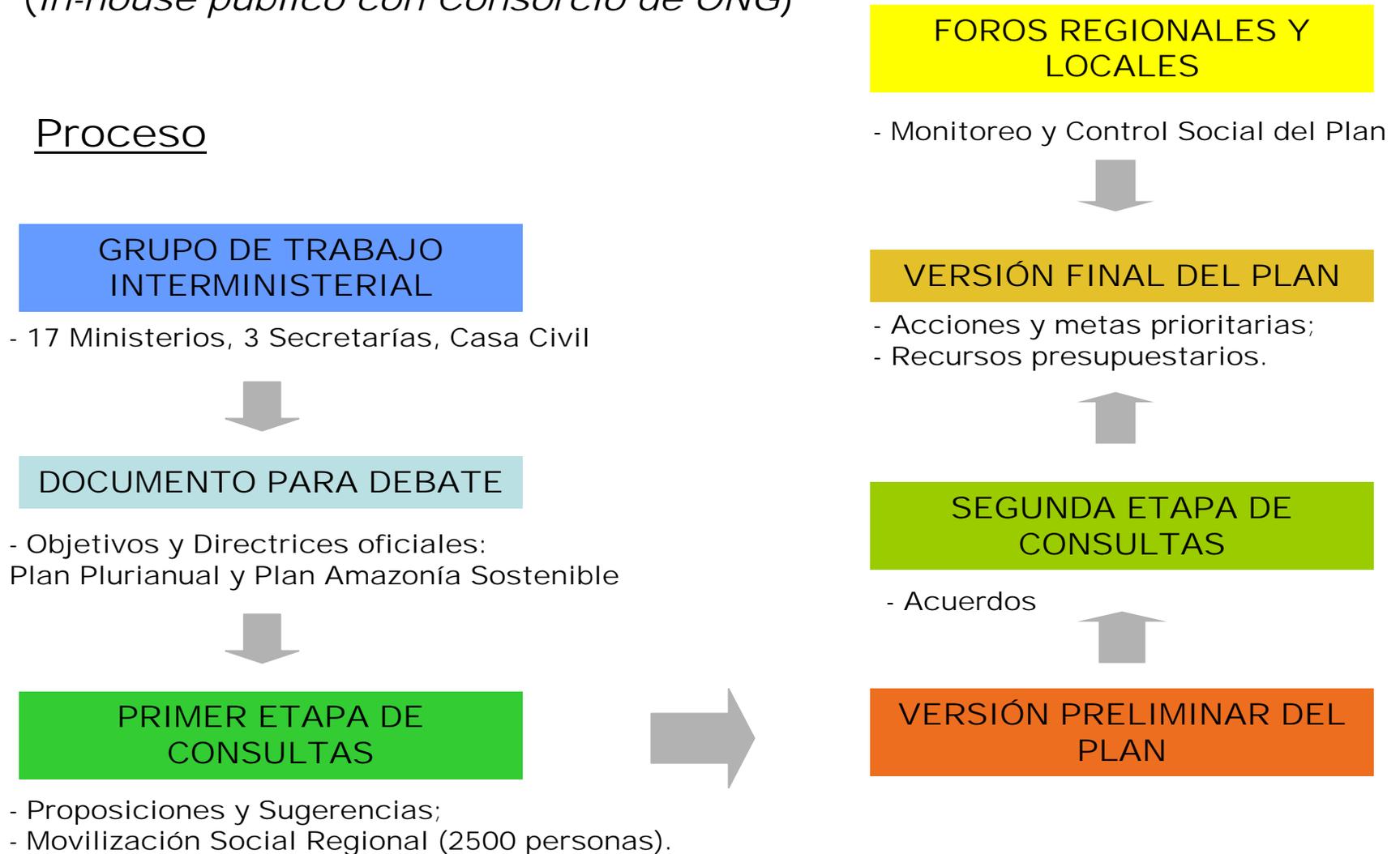
1.5. Plan BR-163 Sostenible, Brasil



I I R S A

(in-house publico con Consorcio de ONG)

Proceso



1.5. Plan BR-163 Sostenible, Brasil



I I R S A



Meso-regiones



Objetivos y Directrices



- Contexto natural;
- Contexto histórico de ocupación;
- Tenencia de la tierra;
- Contexto Demográfico;
- Contexto económico;
- Infraestructura;
- Contexto Social.

- Ordenamiento territorial y Gestión Ambiental;
- Fomento a actividades productivas;
- Infraestructura para el desarrollo;
- Inclusión Social y Ciudadanía.

- Fortalecimiento Institucional;
- Mecanismos de Participación y Control Social;
- Sistema de Monitoreo y Evaluación;
- Sistema de información.



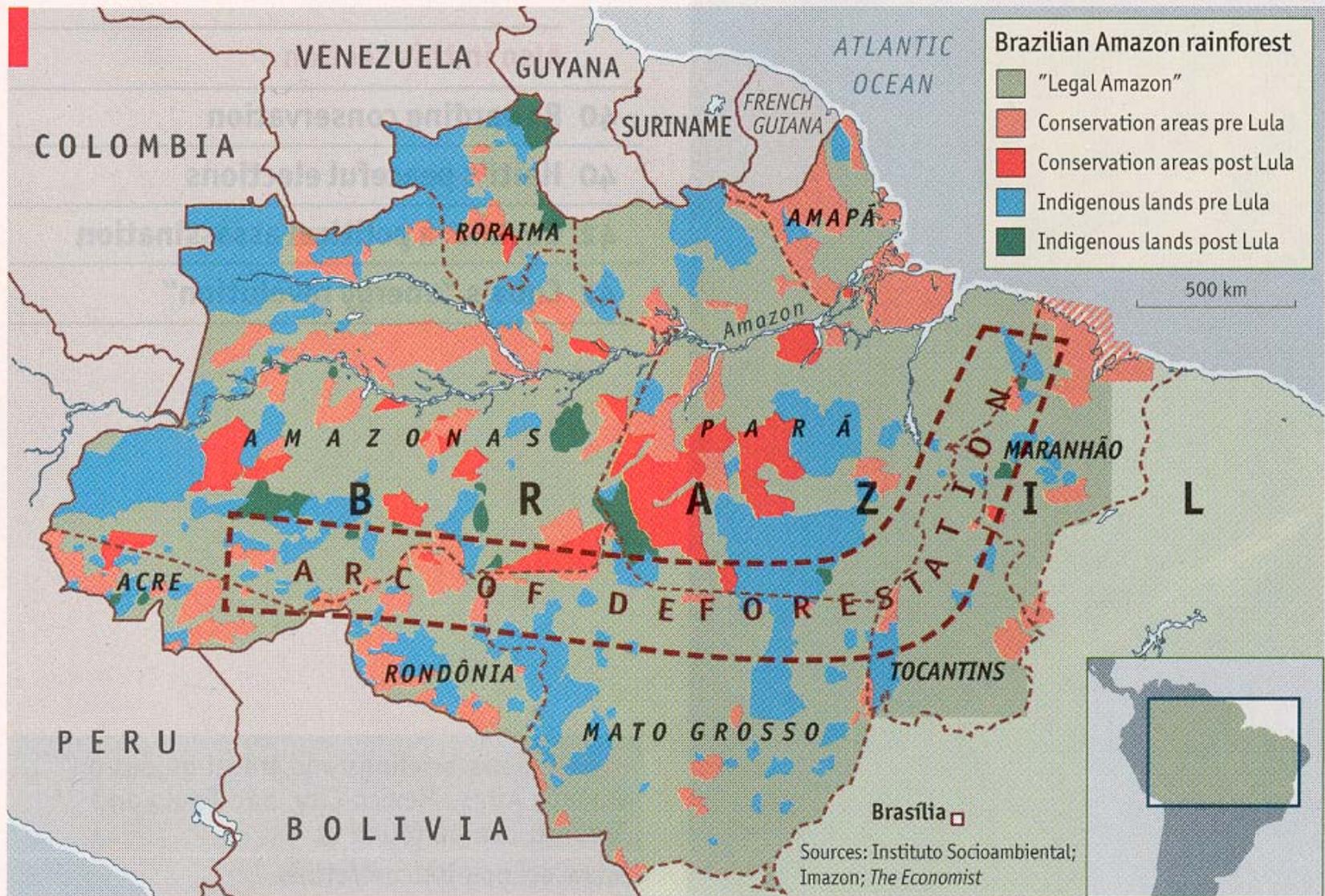
Avances, problemas y expectativas :

- ✓ 200.000 km² de nuevas unidades de conservación (final de 2006);
- ✓ Avances en saneamiento legal a partir de cambios en la legislación de titulación de tierras (hasta 400 ha) y con nuevos instrumentos (Catastro de Certificación Rural);
- ✓ Disminución de la actividad maderera ilegal con incremento de desempleo y pobreza;
- ✓ Pérdida de interés privado en la carretera (ciclo de baja para la soya brasileña);
- ✓ Desarrollo forestal sostenible (nueva ley de bosques);
- ✓ Migración de políticas de cambio climático (deforestación evitada).

1.5. Plan BR-163 Sustainable, Brasil



IIRSA

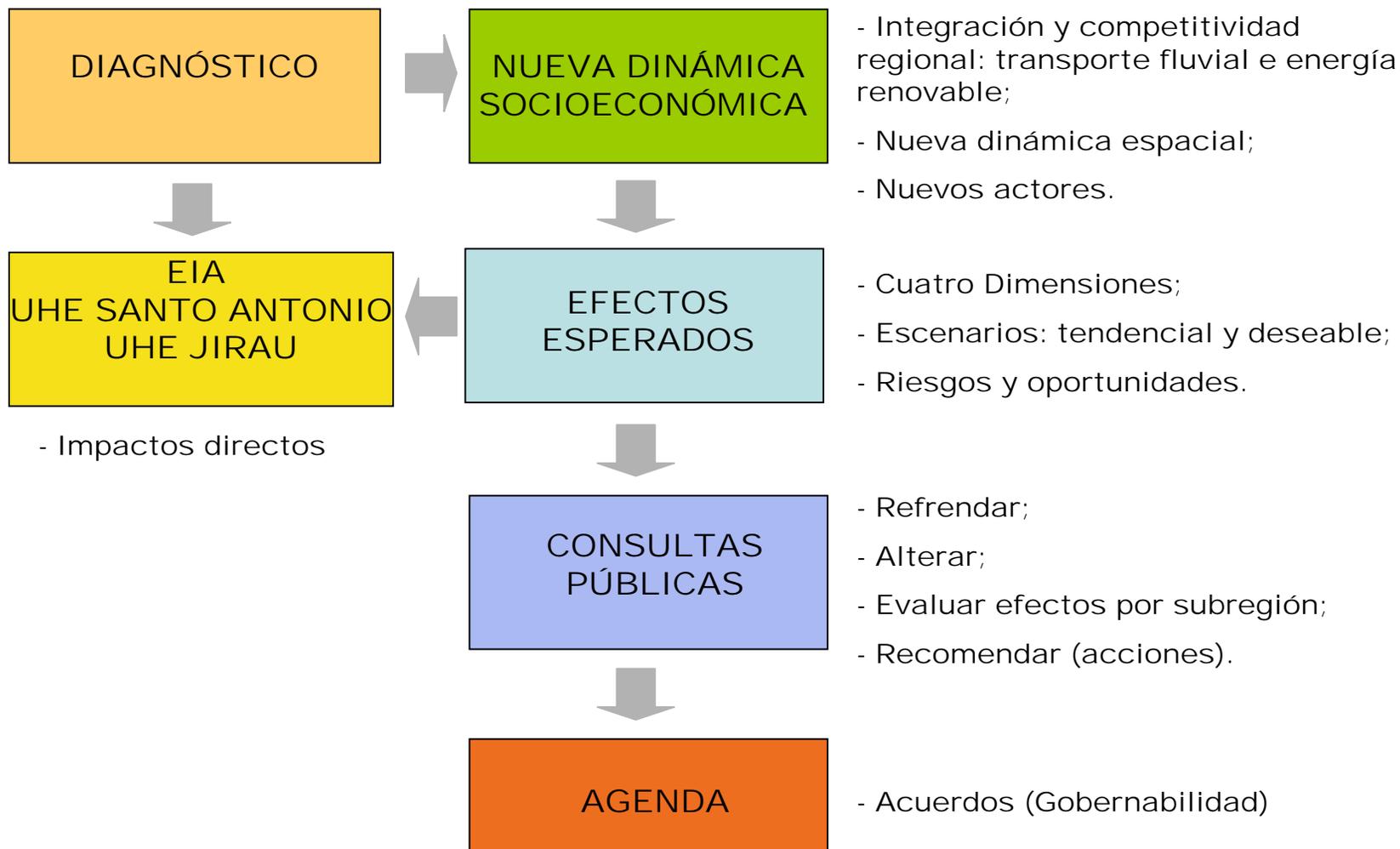


1.6. Elementos de una EAE: Complejo Madeira, Brasil



I I R S A

(iniciativa do empreendedor)



1.6. Elementos de una EAE: Complejo Madeira, Brasil



I I R S A

Efectos económicos

- Acceso facilitado, menores costos de transporte (más competitividad);
- Energía renovable y confiable;
- Atracción de nuevas actividades económicas (más PBI);
- Más valor agregado;
- Concentración de la propiedad rural;
- Expansión de culturas cíclicas.

Efectos institucionales

- Más Estado;
- Oportunidad de ordenamiento territorial;
- Oportunidad de saneamiento de las tierras;
- Desajustes en las finanzas públicas locales y regionales;
- Dificultades locales para atender nuevas demandas sociales e económicas;
- Posibilidades de incremento de actividades ilegales fronterizas.

Efectos sociales

- Generación de empleo más capacitado;
- Mejoría en los servicios públicos;
- Urbanización;
- Mejores sueldos, pero la distribución de renta no se altera significativamente;
- Alteraciones culturales en comunidades tradicionales;
- Más conflictos sociales.

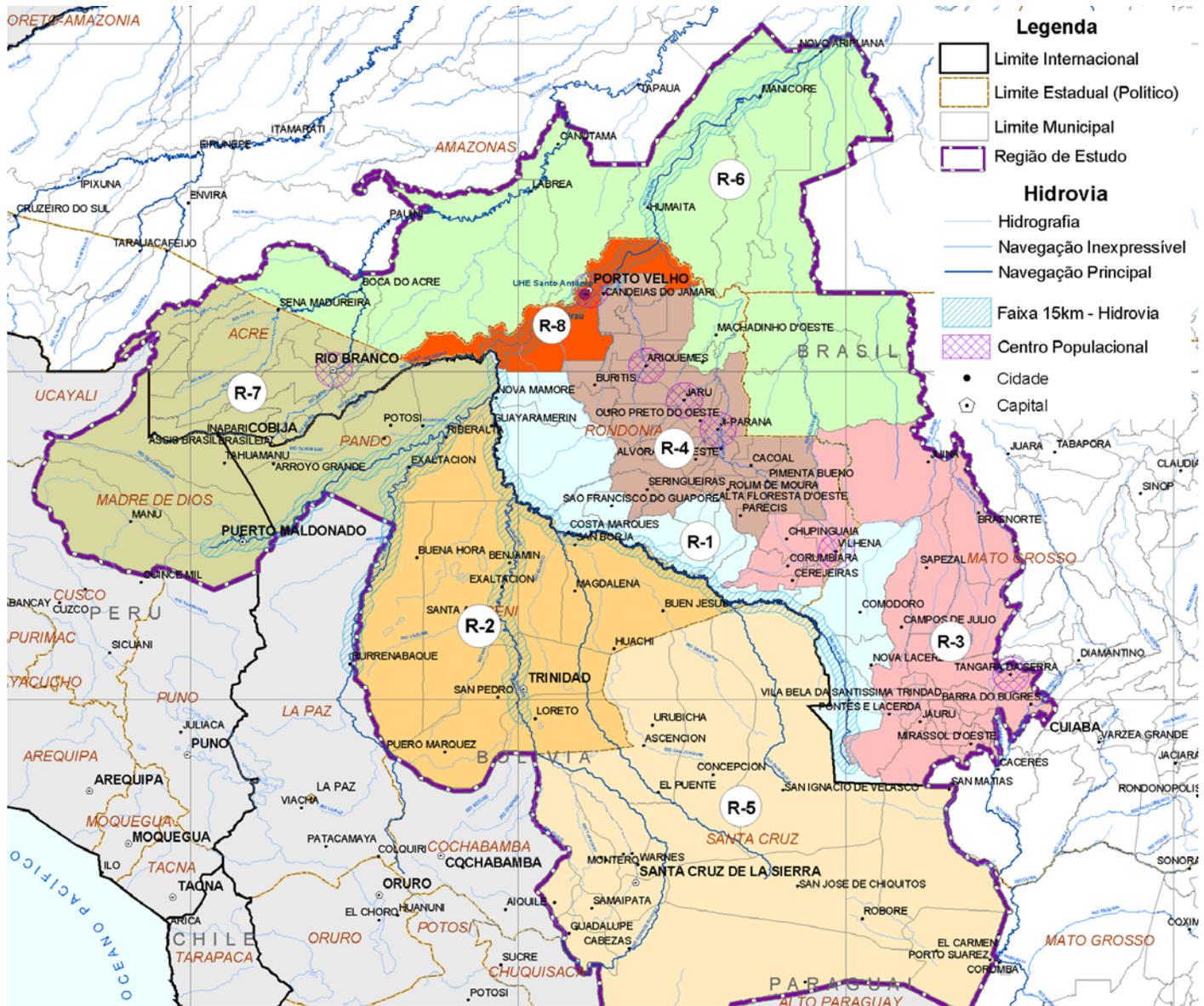
Efectos ambientales

- Deforestación y fragmentación forestal;
- Ocupación de cabeceras;
- Presión urbana;
- Presión agropecuaria sobre las Sabanas del Beni;
- Presión sobre áreas protegidas y tierras indígenas;
- Alteraciones en la vida acuática (recursos pesqueros);
- Oportunidad de apalancar uso sostenible de RRNN.

1.6. Elementos de una EAE: Complejo Madeira, Brasil



IIRSA





Agenda Estratégica:

- Fortalecimiento institucional;
- Creación de un Comité Internacional de la Cuenca del Río Madeira;
- Ordenamiento Territorial, Saneamiento de las Tierras;
- Proceso Participativo Continuado.



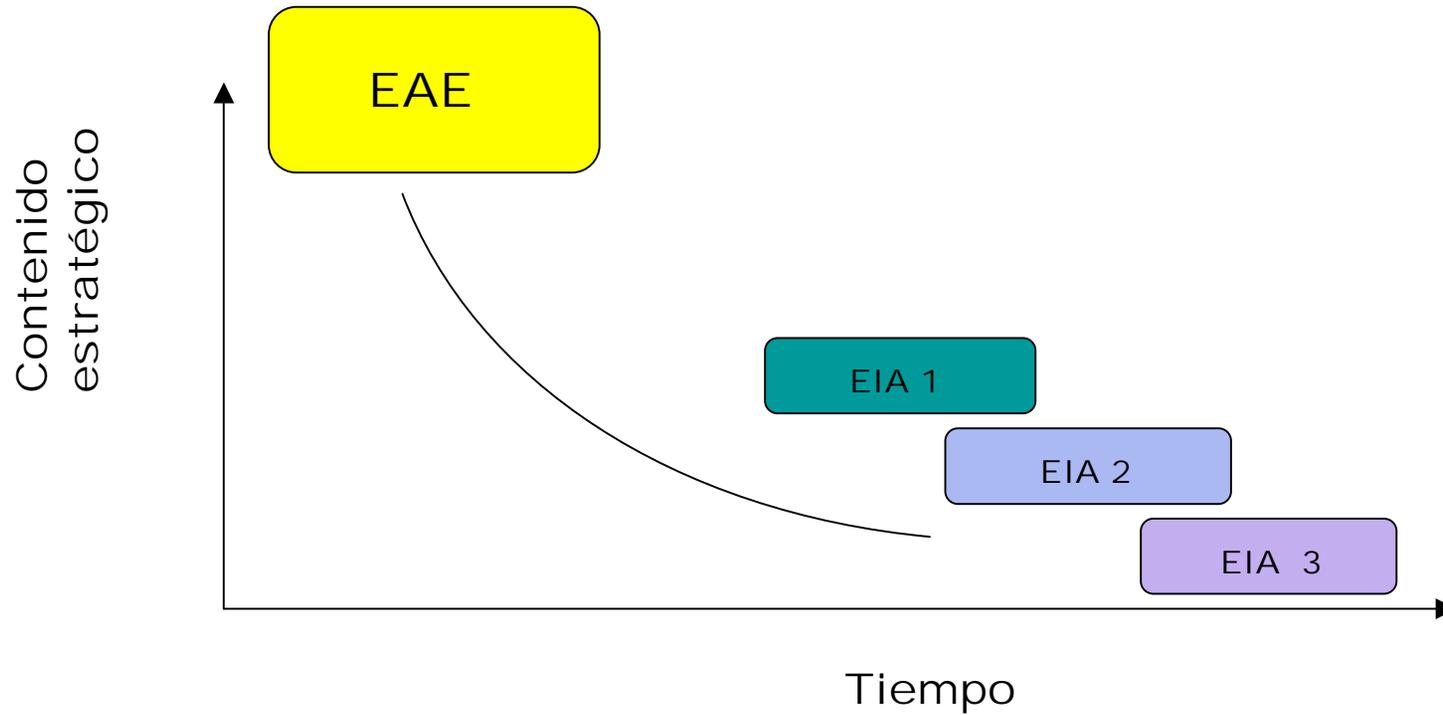
Aspectos generales de una EAE:

- ✓ Herramienta para la toma de decisiones (ordenamiento de información);
- ✓ Fases iniciales del proceso de planificación (PPP);
- ✓ Alternativamente aplicable a proyectos estructurantes;
- ✓ Trata de efectos (operación, mediano y largo plazo) y no de impactos (construcción, corto y mediano plazo);
- ✓ Involucra alguna expresión de Gobernabilidad: Consulta pública / Acuerdos / Compromisos/ Responsabilidades compartidas;
- ✓ Elaboración Voluntaria.

2. MARCO TEÓRICO



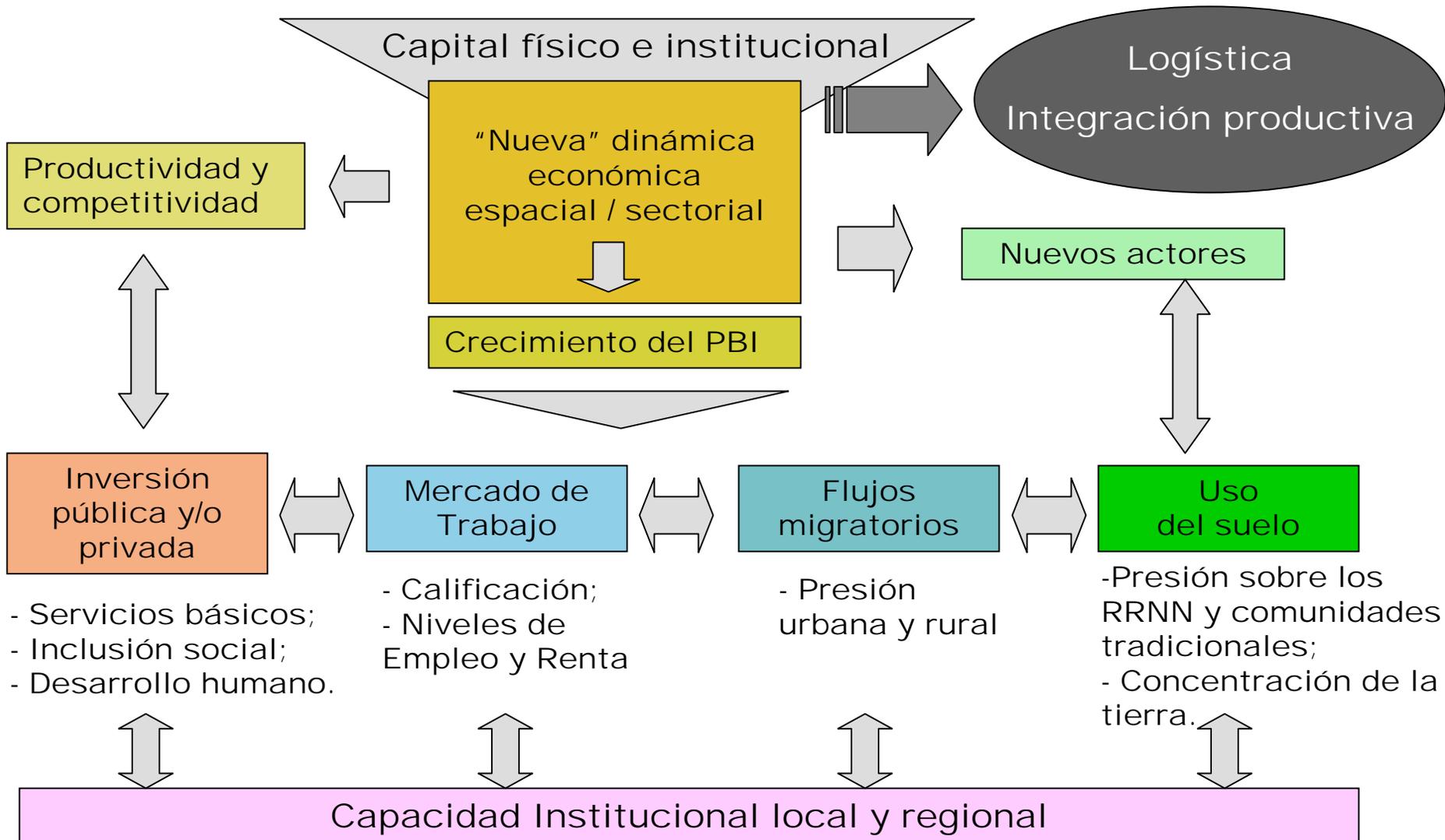
I I R S A



2. MARCO TEÓRICO



IIRSA

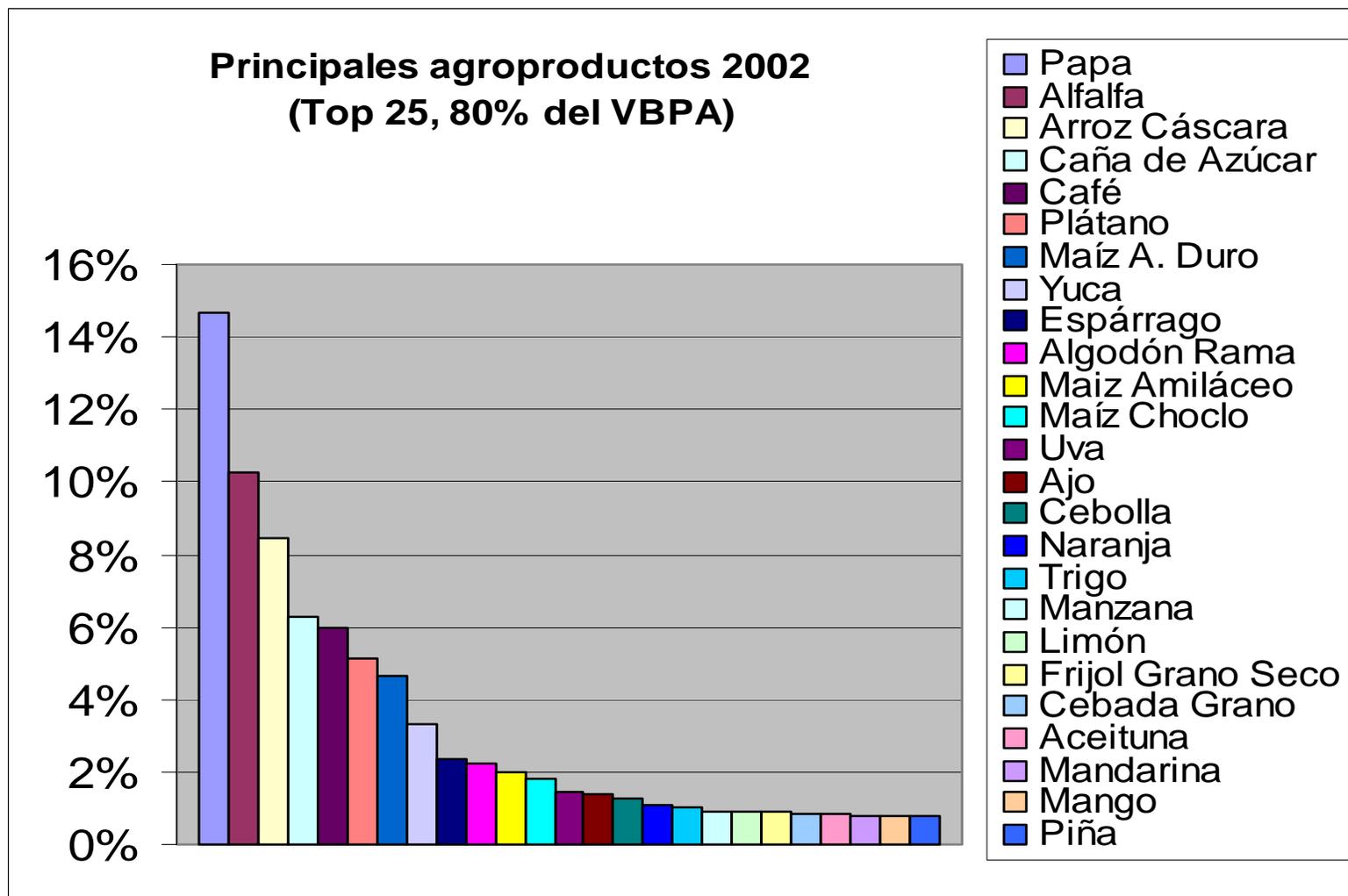


2. MARCO TEÓRICO



IIRSA

Ejemplo de "nueva" dinámica: Agro Perú



4. UN MÉTODO SIMPLIFICADO DE ANALISIS AMBIENTAL ESTRATEGICO PARA LOS GRUPOS IIRSA



I I R S A

1. Identificar la "nueva" dinámica económica espacial / sectorial, a partir de la VdN complementada y/o actualizada, si necesario, con consultas a expertos y actores relevantes;
2. Buscar un foco en la área de influencia (vectores de avance), a partir de la nueva dinámica económica;
3. Desarrollar un sistema de *rating* en tres temas críticos: Ordenamiento territorial y saneamiento legal de tierras; Servicios básicos e institucionalidad regionales y locales ; Potencial de desarrollo productivo ;
4. Para cada nivel de evaluación temática ("A", "B", "C") corresponde un conjunto de posibles acciones estratégicas.

4. UN MÉTODO SIMPLIFICADO DE EAE PARA LOS GRUPOS IIRSA



I I R S A

Rating

RIESGO POTENCIAL	OPORTUNIDAD POTENCIAL
------------------	-----------------------

Tipo de Proyecto / Sostenibilidad del Territorio	Ordenamiento territorial y saneamiento legal de tierras	Servicios básicos e institucionalidad regionales y locales	Desarrollo Productivo
--	---	--	-----------------------

"A"	ALTO	ALTO	ALTO	BAJO
"B"	MEDIANO	MEDIANO	MEDIANO	MEDIANO
"C"	BAJO	BAJO	BAJO	ALTO

Ejemplo: G5 AMAZONAS (BR-163)

A	A	B	B
---	---	---	---

4. UN MÉTODO SIMPLIFICADO DE EAE PARA LOS GRUPOS IIRSA



I I R S A

Lista de chequeo para evaluar los niveles de riesgo / oportunidad

Ordenamiento territorial y saneamiento legal de tierras:

- ✓ Planes regionales de ordenamiento territorial;
- ✓ Planes municipales / urbanos de ordenamiento;
- ✓ Gestión integral de cuencas hidrográficas;
- ✓ Gestión sostenible de áreas naturales protegidas ;
- ✓ Gestión sostenible de áreas socio-culturales protegidas;
- ✓ Áreas con importancia ecológica sin protección legal ;
- ✓ Áreas con importancia socio-cultural sin protección legal ;
- ✓ Conflictividad social por acceso / posesión a los recursos naturales (tierra, agua) regionales / locales.

Servicios básicos e institucionalidad regionales y locales:

- ✓ Calidad de los servicios básicos existentes (agua potable, alcantarillado, desechos sólidos, electricidad, telefonía, transporte, educación, salud);
- ✓ Limitación para mantener / mejorar la calidad de los servicios básicos existentes (agua potable, alcantarillado, desechos sólidos, electricidad, telefonía, transporte, educación y salud) ante incrementos poblacionales regionales / locales;
- ✓ Capacidad operativa de las instituciones públicas (nacionales, regionales y locales) para ejecutar, monitorear y/o controlar el territorio;
- ✓ Capacidad operativa de otras instituciones nacionales, regionales y locales para ejecutar, monitorear y/o controlar (organizaciones no gubernamentales, sociedad civil y similares);
- ✓ Dependencia de las instituciones públicas claves respecto a las asignaciones presupuestarias del gobierno central.



4. UN MÉTODO SIMPLIFICADO DE EAE PARA LOS GRUPOS IIRSA

Lista de chequeo para evaluar los niveles de riesgo / oportunidad

Desarrollo productivo:

- ✓ Competitividad de los costos infraestructurales para agregación de valor;
- ✓ Relevancia de intereses privados en la región;
- ✓ Estado de situación de programas regionales de capacitación laboral e empresarial;
- ✓ Estado de situación de los mecanismos de fomento y asistencia técnica a pequeños productores;
- ✓ Estado de situación y replicabilidad de acciones demostrativas de producción sostenible en comunidades tradicionales y asentamientos humanos;



4. UN MÉTODO SIMPLIFICADO DE EAE PARA LOS GRUPOS IIRSA

Lista de chequeo (Ejemplo de *rating*)

Áreas con importancia ecológica sin protección legal

<i>Hay áreas con importancia ecológica elevada.</i>	A
<i>Hay áreas con importancia ecológica moderada.</i>	B
<i>Hay áreas con importancia ecológica baja.</i>	B
<i>No hay áreas de este tipo.</i>	C

Áreas con importancia socio-cultural sin protección legal

<i>Hay áreas con importancia socio-cultural elevada.</i>	A
<i>Hay áreas con importancia socio-cultural moderada.</i>	A
<i>Hay áreas con importancia socio-cultural baja.</i>	B
<i>No hay áreas de este tipo.</i>	C

Sistemas de información de la tenencia de tierras

<i>Hay, son suficientes y están actualizados.</i>	C
<i>Hay, son suficientes y están desactualizados.</i>	B
<i>Hay, son insuficientes y están actualizados.</i>	B
<i>Hay, son insuficientes y están desactualizados.</i>	A
<i>No hay información de este tipo.</i>	A



1. APLICACIÓN DE LA METODOLOGIA A 2 GRUPOS PILOTOS: CON Y SIN DATA PREVIA (JUNIO-AGO)
 - Grupo 3 del Eje del Amazonas (escritorio)
 - Grupo 6 del Eje Andino (campo)

2. GTE DE MONTEVIDEO PARA REVISIÓN DE RESULTADOS PILOTO Y DISCUSIÓN DE PRÓXIMOS PASOS (OCTUBRE)