



INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA



BID

FONPLATA

Comité de Coordinación Técnica (CCT)

IV Reunión de Coordinadores Nacionales Lima, 18-20 de agosto de 2004

Agenda Anotada

1. Visión Estratégica para la Integración Física Suramericana

En la Segunda Reunión del Comité de Dirección Ejecutiva de la Iniciativa IIRSA, celebrada en Buenos Aires en diciembre de 2001, el CDE instruyó a las instituciones del CCT elaborar un documento de Visión Estratégica para la Integración Física Suramericana que sirviera de orientación para el desarrollo de la Iniciativa.

Durante el año 2002, las instituciones del CCT trabajaron en esta dirección. En la Tercera Reunión del CDE, celebrada en Brasilia en mayo de 2002, el CDE aprobó un primer texto (“Hacia una Visión Estratégica Compartida para la Integración de la Infraestructura de América del Sur”) que partía de un diagnóstico de la situación de la región para presentar la necesidad de construir una visión estratégica compartida, establecía siete principios orientadores para la formulación de esta visión estratégica suramericana, y delineaba los elementos del proceso que se debería seguir para este fin.

Sobre esta base, las instituciones del CCT elaboraron el documento que fue presentado en la Cuarta Reunión del CDE, realizada en Caracas en julio de 2003 (“Herramienta de Trabajo para el Diseño de una Visión Estratégica Suramericana”). Este documento es un esfuerzo ordenador de los distintos elementos que conforman la Iniciativa IIRSA. Contiene un diagnóstico del estado de situación de América del Sur, un análisis de escenarios exploratorios, una propuesta de visión objetivo para la región en el año 2020, una agenda de procesos de transformación hacia esa visión objetivo, una agenda estratégica específica para los trabajos de IIRSA y una breve reseña recorrido de los Ejes de Integración y Desarrollo (el territorio suramericano) resaltando los aspectos estratégicos más relevantes de cada espacio.

En las consideraciones finales del documento, se enfatiza la importancia de construir un consenso suramericano en torno a una visión estratégica del desarrollo regional, para lo cual el documento elaborado por el CCT es apenas un insumo, una herramienta para el trabajo de los gobiernos. De esta manera, se plantea la necesidad de impulsar “un amplio debate en el seno de la sociedad suramericana (gobiernos, sector privado y sociedad civil), que permita construir consensos fuertes en torno a conceptos y propuestas estructurantes de la integración y el desarrollo

suramericano, incorporando la diversidad de situaciones de los distintos espacios geoeconómicos de la región”.

En aquel momento, las autoridades nacionales consideraron que era necesario disponer de más tiempo para analizar el contenido del documento preparado por el CCT antes de abrir el ámbito de discusión e incorporar a otros sectores de la sociedad. Este tema fue revisado de nuevo en la Quinta Reunión del CDE (Santiago de Chile, diciembre de 2003), acordándose en esa ocasión que el CCT podría utilizar el documento para propósitos de discusión, aclarando que se trata de un documento del CCT que aún no representa el consenso de los países.

Por otra parte, se destacó la necesidad de promover un espacio de reflexión y construcción de consensos al interior de los gobiernos en torno a los elementos de una visión estratégica para la integración suramericana. Tal proceso se beneficiaría con la participación en cada país de expertos, formadores de opinión y representantes de grupos de interés que cada gobierno considere pertinente sobre estos temas que, siendo o no funcionarios del gobierno, podrían enriquecer la discusión con sus aportes y perspectivas.

Este análisis al interior de los gobiernos debería ser gradualmente acompañado y enriquecido por espacios de interacción más amplios con la participación de otros actores relevantes para el éxito de la Iniciativa IIRSA, como, por ejemplo, los gobiernos subnacionales, autoridades reguladoras, representantes del sector privado nacional y regional, grupos organizados de la sociedad civil y centros de pensamiento y academia nacionales y regionales. De esta manera, al mismo tiempo que se va construyendo una visión estratégica suramericana compartida, se puede ir movilizando a la sociedad civil para impulsar y apoyar las acciones necesarias.

En la IV Reunión de Coordinadores Nacionales se dedicaría un espacio de tiempo de aproximadamente medio día (la primera tarde de la reunión) para revisar propuestas del CCT y considerar posibles líneas de acción con el objeto de:

- (i) enriquecer y perfeccionar los documentos estratégicos de la Iniciativa (Visión Estratégica Sudamericana (VESA), Visiones de Negocios de los Ejes de Integración y Desarrollo, Perfiles de Agrupamientos de Proyectos);
- (ii) incorporar adecuadamente a los gobiernos subnacionales y sectores no gubernamentales en la construcción y discusión de una visión estratégica compartida; y
- (iii) vincular, en el marco de la VESA, el proceso de planificación indicativa que se ha ido desarrollando para IIRSA con los sistemas de planificación nacionales, incluyendo el posible fortalecimiento de las capacidades institucionales en los países.

Para informar y orientar esta discusión, el CCT preparará y distribuirá un material de apoyo adicional sobre este tema.

2. Análisis de Agrupamientos de Proyectos – Conformación del Portafolio de IIRSA

La conformación del Portafolio de Proyectos de la Iniciativa IIRSA se inició en el año 2001 con la recopilación del primer grupo de fichas de presentación de proyectos suministradas por los doce gobiernos al CCT a través de una serie de Reuniones Nacionales y de coordinaciones subsiguientes. Ese primer listado de proyectos sirvió de insumo para la elaboración de Visiones

de Negocios para los Ejes de Integración y Desarrollo (VdN), que presentaron una primera definición y caracterización de cada eje, vinculando las propuestas de proyectos de infraestructura con las actividades económicas actuales y potenciales del área de influencia.

El primer listado de proyectos identificados estaba ordenado simplemente por Ejes de Integración y Desarrollo y planteaba un desafío significativo en términos de recursos financieros e institucionales para su implementación. Esto llevó a la realización de una primera selección de lo que fueron entonces llamados “proyectos de primera generación”, es decir, proyectos cuyo nivel de preparación y maduración conceptual, técnica y política hacía pensar que podrían ingresar a la etapa de implementación en el corto plazo. Sobre la base de esta definición, un número de esos proyectos fue de hecho incluido en los *pipelines* para financiamiento por parte de las instituciones del CCT y otros organismos de financiamiento.

Sin embargo, la identificación de proyectos de primera generación no resultó ser una herramienta metodológica suficientemente útil para definir claramente un plan de implementación de la cartera de proyectos, que diera respuesta a la gran heterogeneidad de proyectos identificados. Esto llevó al CCT a proponer a los países la realización de un trabajo más profundo de análisis de la cartera de proyectos, utilizando la metodología de agrupamientos de proyectos y factores de análisis como herramienta de apoyo. Entre octubre de 2003 y junio de 2004, se llevaron a cabo dos rondas de reuniones de los Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs) de cada Eje [♦] y reuniones nacionales de preparación y capacitación para la aplicación de esta metodología.

Lo central de la IV Reunión de Coordinadores Nacionales será abordar esta evaluación global de los resultados del proceso de planificación territorial y ordenamiento de la cartera de proyectos que ha sido encarada por los países y el CCT, con miras a definir los pasos a dar para entrar en una fase de ejecución acelerada de un grupo selecto de proyectos IIRSA, priorizados sobre la base de este proceso, de alto impacto para la integración física regional. La IV Reunión de Coordinadores Nacionales dedicará un tiempo substancial (mínimo un día entero) a la discusión de los resultados de todo este trabajo con el objeto de:

- (i) Evaluar la calidad de los resultados obtenidos;
- (ii) Considerar la necesidad de acciones complementarias de análisis o documentación de los agrupamientos de proyectos; y
- (iii) Establecer pautas para la elaboración de un plan de promoción e implementación de la cartera de proyectos que responda adecuadamente a los distintos niveles de preparación y maduración de los proyectos identificados.

Para informar y orientar esta discusión, el CCT preparará y distribuirá un material de apoyo adicional sobre este tema.

[♦] En el caso del Eje MERCOSUR-Chile, la tarea de revisión de agrupamientos y de aplicación de factores de análisis se encuentra pendiente de finalización. En los casos de los Ejes Andino del Sur y de la Hidrovía Paraguay-Paraná estas tareas aún no se han iniciado.

3. Perspectivas y Desafíos para los Procesos Sectoriales de Integración

El CCT ha realizado estudios de análisis, diagnóstico y propuesta de plan de trabajo para cada uno de los siete Procesos Sectoriales de Integración (PSI) definidos en el marco de la Iniciativa IIRSA. En el último año, se han logrado avances concretos en dos de ellos (Tecnologías de la Información y Comunicaciones – TICs – y Facilitación de Pasos de Fronteras) y siguiendo las iniciativas del Gobierno Peruano se están avanzando iniciativas importantes en el Proceso de Mecanismos de Financiamiento de Proyectos. El Proceso Sectorial de Integración de Marcos Normativos de Mercados Energéticos Regionales ha tenido diversos intentos fallidos de puesta en marcha y en estos momentos se encuentra en un estado de incertidumbre en cuanto a las perspectivas de avance en el corto plazo. Los restantes PSI, referentes a temas de transporte aéreo, marítimo y multimodal, están a la espera de que se realice la correspondiente reunión del Grupo Técnico Ejecutivo apropiado para revisar los estudios y propuestas del CCT y definir cursos futuros de acción.

Ante esta situación, y tomando en cuenta los diversos avances y desafíos acumulados en el desarrollo de la Iniciativa IIRSA, el CCT considera oportuno e importante promover un intercambio de ideas y perspectivas entre las Coordinaciones Nacionales de los gobiernos sobre las opciones y enfoques necesarios para continuar avanzando en esta importante dimensión del proceso de integración física.

Para informar y orientar esta discusión, el CCT preparará y distribuirá un material de apoyo adicional sobre este tema.

4. Programa de Actividades 2004-2005: De cara a la III Reunión de Presidentes de América del Sur

Como resultado de las definiciones que se logren en los puntos anteriores, se revisará y acordará un Programa de Actividades de la Iniciativa IIRSA para lo que resta del año en curso y, posiblemente, para el primer semestre del año 2005.

Respecto a este punto debería prestarse especial atención a la programación de actividades que permitieran coadyuvar al logro de resultados concretos durante el segundo semestre de 2004, tanto desde el punto de vista técnico como político, con vistas a sustentar la relevancia de las decisiones a ser tomadas por los Ministros que integran el CDE en su reunión del mes de noviembre del corriente año. Este último evento cobrará especial importancia dado que servirá de insumo fundamental para la III Reunión de Presidentes y Jefes de Estado de América del Sur, que se llevaría a cabo en diciembre de 2004 en la República de Perú.