

Propuesta de Seguimiento y Monitoreo de la API

XIX Reunión de Coordinadores Nacionales de IIRSA
Brasilia, 29 de noviembre de 2011



ÍNDICE

- Antecedentes
- Objetivos
- Enfoque
- Componentes
- Metodología de trabajo
- Actividades futuras



ANTECEDENTES (1)

- **Cartera de Proyectos del COSIPLAN**

- punto de partida
- actualización (junio 2011)
- resultado hoy

9 Ejes de Integración y Desarrollo

531 proyectos

US\$116.120,6 millones de inversión



ANTECEDENTES (2)

- **Proceso para la conformación de la API**
 - Revisión de la Cartera de Proyectos del COSIPLAN e identificación preliminar de los proyectos prioritarios a nivel nacional
 - Actualización de la Cartera de Proyectos del COSIPLAN y presentación de los proyectos prioritarios
 - Selección y propuesta de proyectos prioritarios a nivel nacional
 - Definición de la API
 - Consolidación de la API por los Coordinadores Nacionales IIRSA
 - Aprobación de la API por el COSIPLAN (a concretarse en noviembre 2011)



ANTECEDENTES (3)

- **Criterios de selección de proyectos**

- El Proyecto pertenece a la Cartera de Proyectos del COSIPLAN, es prioritario para los gobiernos y cuenta con recursos asignados.
- El proyecto dispone de estudios de factibilidad o cuenta con los recursos presupuestarios para realizarlo.
- El proyecto consolida redes de conectividad con alcance regional y existen sinergias transfronterizas.
- El proyecto complementa la prestación efectiva de servicios y el desarrollo sostenible del territorio.



ANTECEDENTES (4)

- **Relaciones analíticas entre Cartera y API**

- **Cartera**

EID

Grupos de proyectos

Proyectos

- **Agenda**

EID

Proyectos estructurados

Proyectos individuales

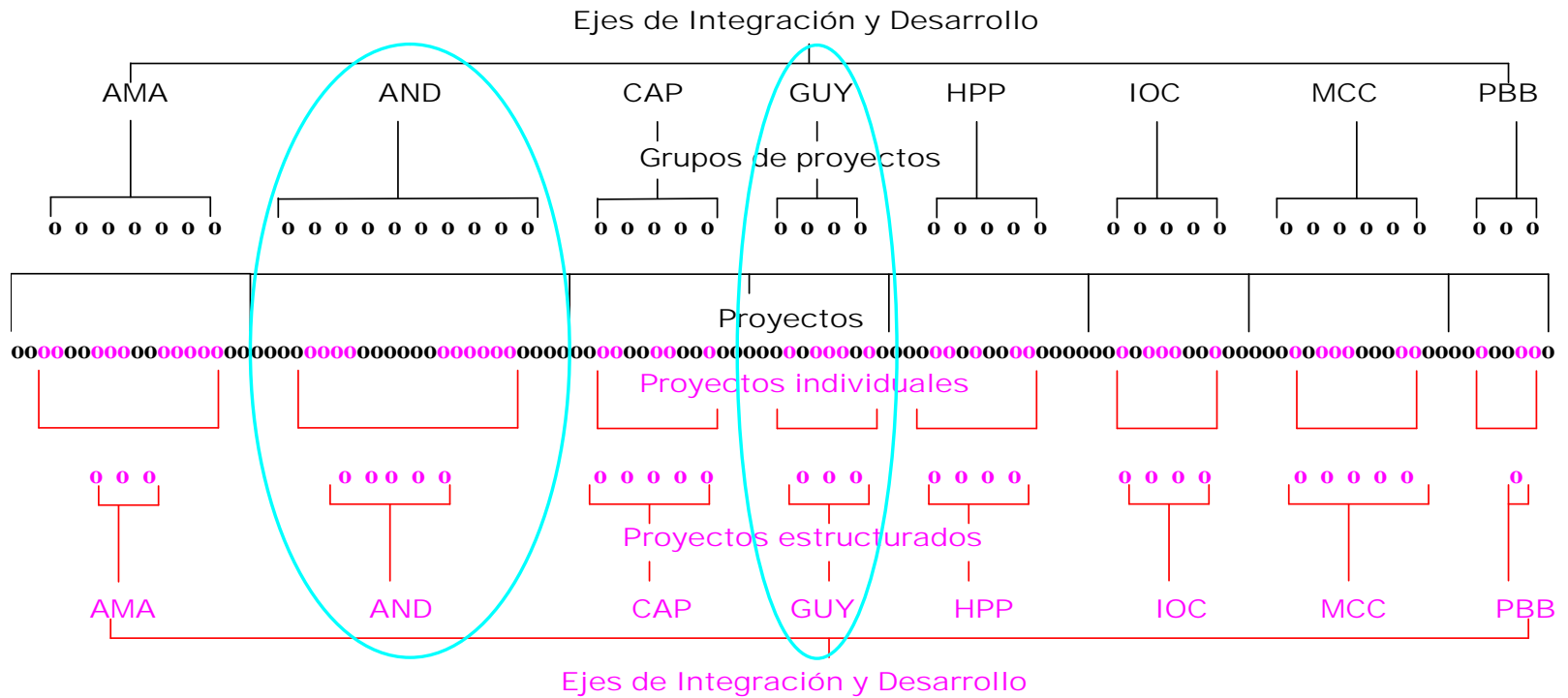
- **Algunos ejemplos**



ANTECEDENTES (5)

- Estructura general: todos los EIDs

CARTERA DE PROYECTOS COSIPLAN

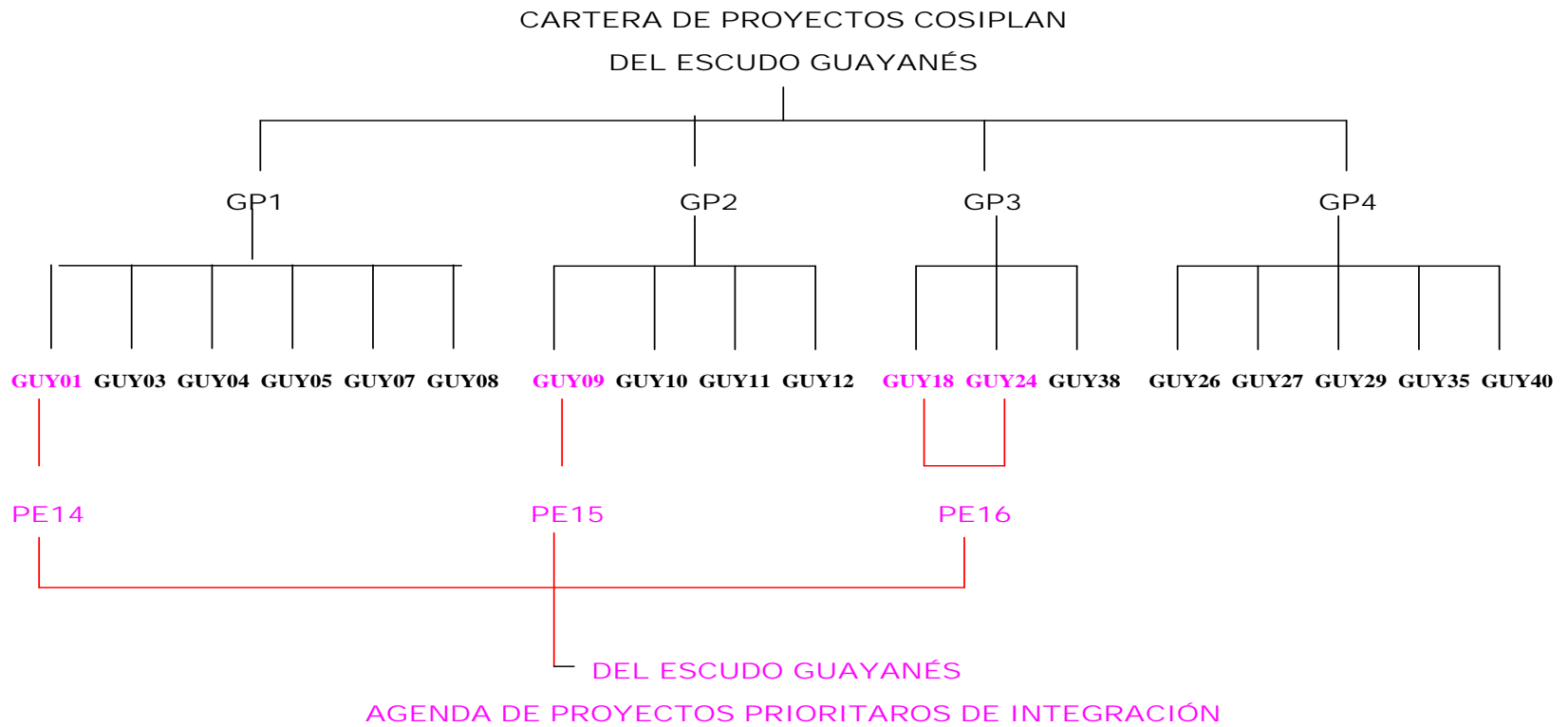


AGENDA DE PROYECTOS PRIORITARIOS DE INTEGRACIÓN



ANTECEDENTES (6)

- Eje del Escudo Guayanés



Eje del Escudo Guayanés

BRASIL, GUYANA, SURINAME Y VENEZUELA



REHABILITACIÓN DE LA
CARRETERA
CARACAS - MANAOS

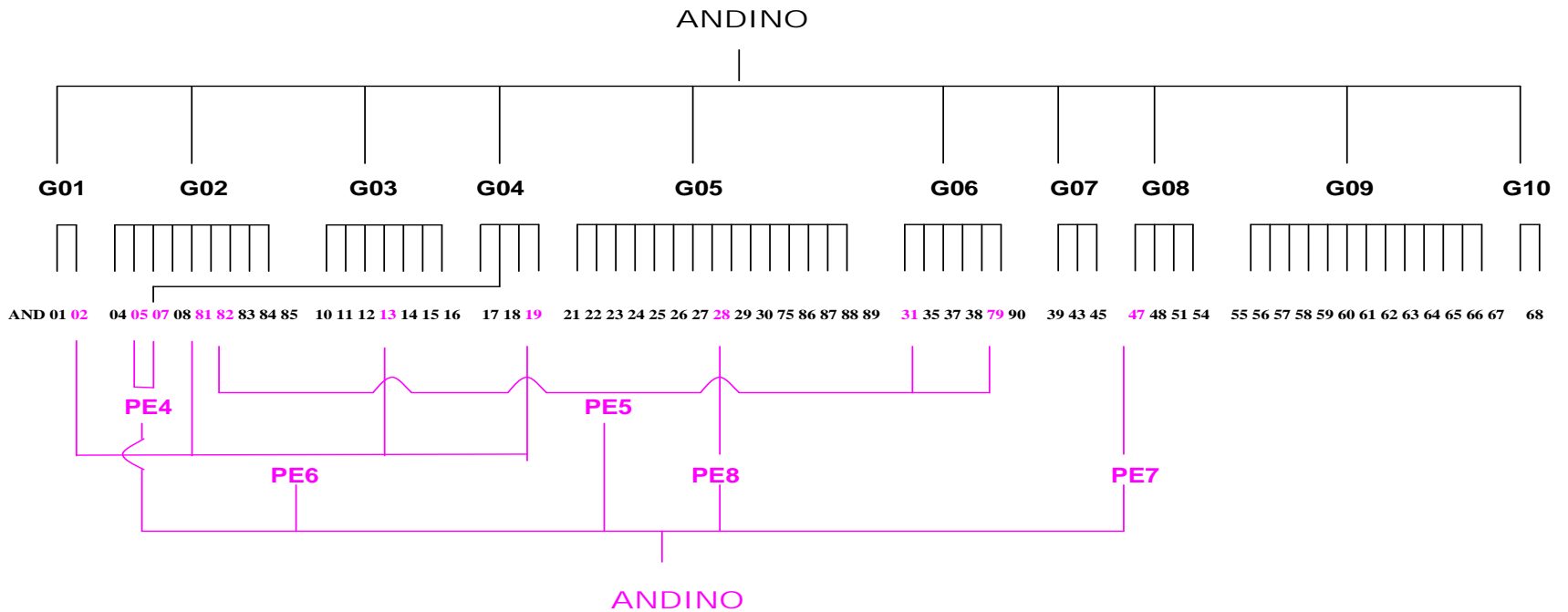
RUTA BOA VISTA - BONFIM -
LETHEM - LINDEN - GEORGETOWN

RUTAS DE CONEXIÓN ENTRE VENEZUELA
(CIUDAD GUAYANA) - GUYANA (GEORGETOWN) -
SURINAME (SOUTH DRAIN - APURA - ZANDERIJ -
MOENGO - ALBINA), INCLUYENDO LA
CONSTRUCCION DEL PUENTE SOBRE
EL RIO CORENTINE

ANTECEDENTES (7)

- Eje Andino

CARTERA DE PROYECTOS COSIPLAN



AGENDA DE PROYECTOS PRIORITARIOS DE INTEGRACIÓN

El proyecto AND07 es un proyecto rótula que pertenece a ambos grupos de proyectos (G02 y G04) en el IED ANDINO
 El número de proyecto comienza con "AND" debido a su pertenencia al eje andino, pero no se colocó por razones de espacio



ANTECEDENTES (8)

- **Así, la API del COSIPLAN**
 - conjunto acotado de proyectos estratégicos y de alto impacto
 - 31 proyectos estructurados en 8 EID a partir de 88 proyectos individuales
 - suman más US\$ 13 mil millones de inversión (11,8% de la Cartera)
 - objeto de gestión intensiva a través de un proceso de seguimiento



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (1)

OBJETIVOS

- a) informar con transparencia a distintos grupos de usuarios
- b) compartir información de trabajo entre ejes, sectores y países
- c) concentrar esfuerzos para anticipar y gestionar problemas específicos

¿qué particularidades implican?



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (2)

- Elementos comunes a los tres sistemas de información que apoyan objetivos (a), (b) y (c)
 - pertinente
 - veraz
 - oportuna
- Complejidad de la información aumenta, según vamos pasando de objetivos (a), (b) y (c)
- Adopción de objetivos (a), (b) y (c) puede ser completa o truncada y simultánea o progresiva

PRIMER PUNTO DE DECISIÓN

¿para qué objetivo queremos seguimiento?



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (3)

ENFOQUE

- Definir su cobertura y complejidad
- Elegir la modalidad para su construcción
- Establecer sus contenidos básicos

¿Cuáles son las principales opciones?



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (4)

- Diseño simple y manejable por todos versus complejo y aplicable por pocos
- Formularlo desde las instancias de coordinación versus generarlo desde las bases de gestión
- Registrar únicamente datos cuantitativos versus incluir también información cualitativa

SEGUNDO PUNTO DE DECISIÓN

¿cómo queremos diseñarlo y desarrollarlo?



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (5)

COMPONENTES

- Avance físico
- Avance financiero
- Identificación de etapas esenciales
- Identificación de obstáculos



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (6)

AVANCE FISICO

- En la BDP de IIRSA se registran las siguientes etapas del ciclo de vida de cada proyecto
 - (a) perfil
 - (b) pre-ejecución (pre-factibilidad, factibilidad e inversión)
 - (c) ejecución
 - (d) concluido
- El sistema de seguimiento detalla el componente de la ejecución del proyecto, a través de un índice de avance físico, que registra la relación de lo ejecutado respecto de lo programado (en %)



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (7)

CUESTIONES RELEVANTES

- Nivel de desglose de las actividades: cuanto más detalladas más fino el seguimiento, pero más engorroso el manejo de información
- La desagregación más adecuada puede depender del tipo de proyecto y, por ello, sería conveniente definirlos a partir de una muestra representativa
- Es preciso definir criterios de consolidación para la construcción de índices agregados, tarea que es mucho más compleja en los proyectos estructurados



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (8)

AVANCE FINANCIERO

- El índice de avance financiero expresa los desembolsos efectuados respecto del presupuesto total e indica el grado de compromiso de los fondos disponibles (en %)
- Para verificar si existen desfases se debe comparar este índice con el de avance físico y con algún indicador de cumplimiento de costos
- En el caso de los proyectos estructurados también será preciso definir criterios de consolidación, pues pueden existir diferentes desfases en los proyectos individuales



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (9)

IDENTIFICACIÓN DE ETAPAS ESENCIALES

- Este componente requiere de una visión más amplia del proyecto que los dos anteriores, focalizados en la etapa de su ejecución
- Hay etapas en la ejecución del proyecto que son puntos singulares en el camino crítico de sus actividades (p.ej. expropiaciones)
- Pero también las hay en etapas previas (permiso ambiental) y aún posteriores a la ejecución (recepción de obras)
- Habitualmente requieren de:
 - descripción resumida de la etapa esencial
 - precisión de las decisiones relevantes para superarla
 - especificación de los órganos responsables e influyentes



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (10)

IDENTIFICACIÓN DE OBSTÁCULOS

- Este componente consiste en un conjunto de acciones conducentes a la identificación y superación de obstáculos
- Este componente nuevamente adopta una visión amplia del proyecto que abarca todas sus etapas
- Implica transformar el sistema de seguimiento en un instrumento de apoyo a un espacio de cooperación
- Si bien puede incluir datos cuantitativos contiene esencialmente información cualitativa y valórica



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (11)

METODOLOGÍA DE TRABAJO (i)

- Los dos primeros componentes se pueden agregar a la BDP de COSIPLAN, mediante la habilitación de los campos que sean necesarios en la ficha de proyectos de IIRSA
- Alternativamente, se podría generar un banco de datos, vinculado al anterior, con los proyectos individuales de la API que son objeto del sistema de seguimiento
- Parece conveniente definir una tercera base de datos con los proyectos estructurados de la API, que dé cuenta de sus características
- El principio general es que los proyectos estructurados de la API son más que la mera suma de los proyectos individuales y eso debería reflejarse en el relato de aquellos



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (12)

METODOLOGÍA DE TRABAJO (ii)

- Al menos inicialmente, no sería conveniente montar los dos últimos componentes en el mismo sistema de información de los primeros
- Por el contrario, estos dos componentes deberían instrumentarse progresivamente en los distintos EID, según sus condiciones
- La estructura de “árbol” de la API implica que cada nivel puede separarse en sectores independientes, de escasa o nula interacción
- No obstante, a medida que se acumule experiencia, se podrían ir estableciendo normas y rescatando mejores prácticas para su difusión



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (13)

TERCER PUNTO DE DECISIÓN

¿cuáles componentes incluir?

¿en qué secuencia?

¿cómo definir la metodología de trabajo?

¿cómo se gestionará y administrará el sistema?



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (14)

EN SUMA

- Punto de Decisión 1** ¿para qué objetivo queremos seguimiento?
- Punto de Decisión 2** ¿cómo queremos diseñarlo e instrumentarlo?
- Punto de Decisión 3** ¿cuáles componentes incluir?
¿en qué secuencia?
¿cómo definir la metodología de trabajo?
¿cómo se gestionará y administrará el sistema?



SISTEMA DE SEGUIMIENTO (15)

ACTIVIDADES FUTURAS

- Sugerencias y comentarios de las Coordinaciones Nacionales a la propuesta
- Consultas bilaterales y por EID para definir opciones de diseño e instrumentación
- Elaboración de una propuesta que se estructure en torno a estas decisiones

