



I . I . R . S . A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA



XVII REUNIÓN DE COORDINADORES NACIONALES TALLER DE REFLEXIÓN

2 al 3 de diciembre de 2010
Lima, Perú

Los días 2 y 3 de diciembre de 2010 se celebró la Décimo Séptima Reunión de Coordinadores Nacionales (CN) de la Iniciativa IIRSA, en la ciudad de Lima (Perú), con el objeto de analizar los logros y avances alcanzados durante la gestión 2010 en el marco de las líneas de acción estratégica 2006-2010, y en el proceso generado a partir de la creación del Consejo Sudamericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN) y la incorporación de IIRSA como su Foro Técnico.

En este sentido esta reunión adquiere las características de un Taller de Reflexión, mediante el desarrollo de acciones que permitan evaluar de manera clara y progresiva la definición de un Plan de Acción Estratégico para los próximos años.

La lista de las Delegaciones participantes y la Agenda de la reunión se adjuntan como Anexo 1 y 2 respectivamente.

Apertura

La apertura de la reunión estuvo a cargo de la Coordinadora Nacional de Argentina, Arq. Graciela Oporto, Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la República Argentina, quien ha ejercido la Presidencia Pro Témpore de la Iniciativa durante 2010. La Sra. Oporto resaltó la satisfacción por los logros alcanzados tanto en los avances en el Plan de Trabajo 2010, como, y especialmente, en el proceso de institucionalización de IIRSA, en el que se logró el objetivo planteado de su incorporación como foro técnico del COSIPLAN en el marco de la UNASUR.

En consonancia con estas ideas las demás delegaciones e integrantes del CCT manifestaron su reconocimiento por los avances logrados y reiteraron el compromiso de seguir trabajando en el perfeccionamiento de este nuevo contexto.

Plan de Trabajo 2010

Actividades realizadas

La Coordinación Nacional de Argentina, presentó los resultados de las principales actividades realizadas durante el año 2010, en base al Plan de Trabajo aprobado en la XIª Reunión del CDE de diciembre de 2009.

Es así que, entre otras acciones, se mencionó:

- La revisión de la Base de Datos de Proyectos y la realización de las reuniones previstas de cada Eje de Integración y Desarrollo, todo lo cual permitió actualizar la Cartera de Proyectos al 2010;
- la aplicación de la Metodología de Evaluación Ambiental y Social Estratégica al GP 2 del Eje del Sur, constituyendo la primera aplicación realizada por equipos nacionales, en este caso de Argentina y Chile, lo que contribuyó adicionalmente a logro del objetivo de capacitación en la materia;
- se concluyó con la aplicación de la Metodología de Integración Productiva y Logística al Grupo 5 del Eje Andino y se dio inicio a la aplicación al Grupo 4 del Eje MERCOSUR-Chile;
- en materia de Procesos Sectoriales se avanzó en la ejecución de distintos proyectos en el marco del Proceso de Facilitación de Pasos de Frontera e Integración Fronteriza;
- se realizaron los talleres Regionales de EASE, IPrLg y Pasos de Frontera e Integración Fronteriza, donde se evaluaron los resultados de las aplicaciones y estudios, y en especial se consideraron las lecciones aprendidas que permitirán el perfeccionamiento de los trabajos futuros.

Se adjunta como Anexo 3, el detalle completo de la ejecución del Plan de Trabajo 2010.

Presentación del Libro de Cartera 2010

Se realizó la presentación y distribución del libro “Planificación Territorial Indicativa. Cartera de Proyectos 2010”, en base al trabajo de actualización realizado por los países, complementado por la revisión de los antecedentes realizada por el CCT, el que también realizó su edición e impresión.

El objetivo de la publicación es difundir los principales desarrollos realizados en IIRSA, en materia de planificación territorial indicativa y de identificación de proyectos relevantes, para el objetivo de la integración física regional. En particular se presentan los aspectos generales de la Iniciativa, los resultados alcanzados en materia de planificación territorial en los 10 años de trabajo y la Cartera de Proyectos IIRSA al año 2010, que es el resultado de un importante esfuerzo de cooperación, diálogo y acuerdos consensuados entre los países suramericanos, con el propósito de alcanzar una mayor y más sustentable integración física de la región.

En el Anexo 4 se incluye libro “Planificación Territorial Indicativa. Cartera de Proyectos 2010”.

Trabajos de evaluación y síntesis de IIRSA

“Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010. Informe de Evaluación”

Se presentó un informe del trabajo realizado que analizó y evaluó el cumplimiento de los objetivos previstos en la creación de la Agenda de Implementación Consensuada (AIC) 2005-2010 y el uso de una herramienta diseñada para el monitoreo y apoyo a la gestión intensiva de proyectos estratégicos: El Sistema de Información para la Gestión Estratégica (SIGE).

El informe es el resultado de una identificación, compilación y análisis de los antecedentes y trabajos realizados en la Iniciativa IIRSA con respecto a la AIC, la gestión intensiva de proyectos y el SIGE y las entrevistas realizadas a las Coordinaciones Nacionales de los países. Concluye que tras cinco años de creada, si bien el proceso no fue el mismo en todos los países y hay distintas perspectivas con respecto a la importancia estratégica de la AIC, se ha puesto de manifiesto que un rasgo fundamental de ésta fue su capacidad de ayudar al posicionamiento de proyectos estratégicos al darles visibilidad y contribuir a aumentar el apoyo político para ellos. Esto adquiere un gran valor, no sólo por la construcción de las obras físicas en sí y su potencial impacto, sino también, por el proceso mismo de integración que se está dando tanto al interior de cada uno de los países como entre naciones vecinas (acuerdos, diálogos, consensos) a pesar de los obstáculos técnicos, económicos, financieros y políticos que se puedan presentar.

En este sentido, la constitución de IIRSA como foro técnico de infraestructura y planeamiento de UNASUR, se vislumbra como una oportunidad para impulsar los proyectos estratégicos de infraestructura suramericana y hallar soluciones en este campo que hoy exceden al ámbito de actuación de IIRSA. Por lo tanto, los países consideran que la identificación de un grupo acotado de proyectos estratégicos, emblemáticos y/o de alto impacto para la integración regional, se reafirma en su importancia como un elemento necesario para movilizar a las instancias políticas a fin de impulsar su concreción.

En el Anexo 5 se incluye libro “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010. Informe de Evaluación”.

“IIRSA 10 años después: sus logros y desafíos”

Como resultado de las actividades realizadas en materia de difusión, se presentaron también dos videos institucionales. Uno de ellos referido a la carretera “Paíta-Tarapoto-Yurimaguas” en Perú y otro relativo a los 10 años de IIRSA. Ambos videos se encuentran disponibles para descargar en la página web de la Iniciativa.

En relación al documento “IIRSA 10 años después: sus logros y desafíos” se mencionó que el CCT se encontraba en el proceso final de revisión de la versión preliminar de este material. Esta versión preliminar se enviaría para comentarios de los países en el transcurso del mes de febrero de 2011.

Agenda de Implementación Consensuada 2

Uno de los ítems de discusión del Taller de Reflexión/Reunión de Coordinadores Nacionales fue la estructuración de una nueva Agenda de Implementación Consensuada.

En ese sentido, el Comité de Coordinación Técnica (CCT) presentó algunas ideas preliminares para ser desarrolladas en 2011. El aspecto principal de esa propuesta es no considerar proyectos aislados sino proyectos encadenados, que den mayor visibilidad y sentido a la integración de los países sudamericanos. El concepto básico de la nueva agenda sería realizar la conexión territorial entre los países y posibilitar operarla eficientemente. El desafío es tener al fin del periodo de vigencia de la nueva agenda, la infraestructura construida, las regulaciones adecuadas y su operación optimizada.

En el debate, los países valoraron lo desafiante de la propuesta y solicitaron al CCT que elaborase una guía metodológica para poder orientar los trabajos de identificación y definición de una nueva Agenda de Proyectos Estructurantes.

Plan de Acción Estratégico IIRSA-COSIPLAN/UNASUR

En la XVIª Reunión de Coordinadores Nacionales, celebrada en Buenos Aires los días 29 y 30 de julio de 2010, se acordó Iniciar un proceso de reflexión, con el objetivo de avanzar hacia la definición consensuada de la visión, objetivos e instrumentos que le permitan a IIRSA planificar, implementar, monitorear y evaluar el proceso de integración física de la región, en esta nueva etapa como Foro Técnico del Consejo Sudamericano de Infraestructura y Planeamiento – COSIPLAN- de la UNASUR.

En base a los compromisos asumidos, y reflejados en el Ayuda Memoria de la mencionada reunión, la Coordinación Nacional de Argentina, en ejercicio de la Presidencia Pro-Tempore de la Iniciativa, gestionó la Cooperación Técnica de la COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE – CEPAL, con la convicción del reconocimiento que los países de la región tienen en relación al organismo, a fin de cumplir el papel de facilitador del proceso de reflexión.

Las tareas de la primera etapa de la cooperación CEPAL/IIRSA tuvieron como horizonte temporal la presente reunión de Coordinadores Nacionales, y se concentraron en un objetivo principal que fue testear de manera rápida la opinión de los países respecto a la continuidad de los trabajos de IIRSA, identificando las líneas comunes que permitan elaborar el plan de trabajo 2011 y comenzar a delinear el Plan de Acción Estratégico.

A tales fines, se desarrolló una Guía de Consulta con el propósito de reunir las expectativas, inquietudes, opiniones, planes, propuestas, etc. en cada uno de los países miembros. La misma se realizó a una selección de personas que forman o han formado parte de la IIRSA, sea en su calidad de Coordinadores Nacionales, miembros de Delegaciones Nacionales, o bien, miembros del Comité de Coordinación Técnica (CCT).

Los resultados alcanzados, cuyo informe se adjunta como Anexo 6 y 7, permiten destacar los siguientes consensos preliminares que permitirán avanzar hacia el futuro Plan de Acción Estratégico:

- En materia de misión, objetivos, visión, principios y estrategia de la Iniciativa IIRSA, el consenso apunta a la revisión de los mismos y a su actualización y/o adecuación al nuevo marco institucional que impone la UNASUR. Es una temática cuyo desarrollo debe ser incorporado en el Plan de Acción 2011.
- Se valora la acción del CCT y se coincide en la necesidad de una continuidad de la cooperación de los organismos financieros, con roles y funciones adecuadas al nuevo contexto de la IIRSA en UNASUR. Adicionalmente se plantea la necesidad de discutir la posible ampliación de las instituciones participantes en el CCT, sus funciones, criterios de selección.
- IIRSA lograría el ordenamiento de sus responsabilidades bajo dos conceptos principales: el planeamiento y la acción, que haga efectiva la integración física en América del Sur, mediante la continuidad del planeamiento y el desarrollo de nuevas acciones que garanticen la ejecución y operación de los proyectos.
- Cartera de Proyectos: es un instrumento y un activo de la Iniciativa con respecto al cual hay consenso de continuar utilizándolo, realizándole las adecuaciones, actualizaciones y/o ajustes que se reconozcan necesarios. Deberá ser revisada durante 2011.
- La característica principal de la nueva etapa de la IIRSA debe ser acelerar la acción. Para ello, junto con mejorar las condiciones para la ejecución de los proyectos, deberán ser desarrollados y aplicados nuevos instrumentos. En este sentido se valora del desarrollo de Agendas de Proyectos con objetivos específicos, aunque deberán ser discutidos sus alcances y metodología de construcción y seguimiento.
- Dentro de los elementos a considerar en la definición de los nuevos instrumentos, se destacan los siguientes:
 - Revalorar los conceptos que sustentan la integración física y el planeamiento de la infraestructura regional, haciendo hincapié en la inclusión y la equidad.
 - Incorporar progresivamente el concepto de redes de servicios de infraestructura.
 - Retomar la generación de propuestas en los temas de armonización y/o de compatibilización de aspectos regulatorios y organizativos, que en el nuevo contexto podrán ser canalizadas por el COSIPLAN a los órganos competentes de la UNASUR.
 - Profundizar los análisis en materia de integración productiva y logística, en transporte fluvial, y en comodidad.
 - Mejorar la difusión y el conocimiento de IIRSA e incrementar los mecanismos de participación.

Coordinación General 2011

Según el acuerdo logrado en la XVIª Reunión de Coordinadores Nacionales, celebrada en Buenos Aires los días 29 y 30 de julio de 2010, el Plan de Trabajo de la Iniciativa IIRSA y la relación con el Comité Coordinador del COSIPLAN, será ejercido por Coordinación Nacional del país que esté a cargo de la Presidencia Pro-Témpore del COSIPLAN, con la denominación de

Coordinación General. En la misma oportunidad se decidió que el país saliente será la Sub-Coordinación General.

Asimismo se acordó que Argentina asumirá este rol a partir de la asunción de la próxima PP de UNASUR en razón de ser la última Presidencia Pro-Témpore de IIRSA, con el objetivo de completar la etapa de transición.

En base a estos acuerdos y a partir de la asunción de la Presidencia Pro-Témpore de UNASUR por parte de Guyana y la de COSIPLAN por parte de Brasil, en el marco de la IV Cumbre de Jefes de Estado de la UNASUR, que tuvo lugar el pasado viernes 26 en Georgetown, Guyana, queda definido que la Coordinación Nacional de Brasil asume la Coordinación General de la Iniciativa IIRSA por el período 2011.

Plan de Trabajo 2011

En base a los acuerdos alcanzados en la reunión, la Coordinación General de IIRSA 2011, a cargo de Brasil, presentó el Plan de Trabajo para el período 2011, el que gira alrededor de tres ejes principales:

- Actividades relacionadas con trabajos ya iniciados y que continuarían en 2011.
- Actividades relacionadas con el diseño de un Plan de Acción Estratégico (PAE 2012-2022).
- Actividades relacionadas con el establecimiento de Agendas de Proyectos.

Las delegaciones expresaron su aprobación a las actividades previstas en el mismo y acordaron poner el mismo en conocimiento del COSIPLAN. El Plan de Trabajo 2011 y el cronograma preliminar de actividades, se incluye como Anexo 8.

Cierre

Las delegaciones nacionales expresaron su agradecimiento y reconocimiento a la República Argentina por la conducción de la Iniciativa durante este año y al CCT por el trabajo realizado durante 2010.

Listado de Anexos

ANEXO 1: Lista de Delegaciones Participantes

ANEXO 2: Agenda de la Reunión

ANEXO 3: Presentación sobre Logros y Avances del año 2010

ANEXO 4: "Planificación Territorial Indicativa. Cartera de Proyectos 2010" (link disponible próximamente)

ANEXO 5: "Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010. Informe de Evaluación" (link disponible próximamente)

ANEXO 6: Presentación de los resultados de la consulta y recomendaciones preliminares

ANEXO 7: Informe de los resultados de la consulta y recomendaciones preliminares

ANEXO 8: Plan de trabajo 2011 y cronograma preliminar de actividades