



# CONSULTAS SOBRE EL PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICO IIRSA – COSIPLAN / UNASUR

**Ricardo J. Sánchez**  
**Georgina Cipoletta Tomassian**  
**Octavio Doerr**

Unidad de Servicios de Infraestructura  
División de Recursos Naturales e Infraestructura  
CEPAL, Naciones Unidas



NACIONES UNIDAS  
UNITED NATIONS





## Contenidos

- ▶ **Tarea encomendada CEPAL - IIRSA**
- ▶ **Plan de acción 2011 y 2011 – 2020**
  - Consultas y entrevistas: países y comunidad IIRSA
  - Documentos: Análisis de los procesos de IIRSA, Elementos teóricos del planeamiento estratégico y Redes trans-europeas de transporte
- ▶ **Consultas a los países**
- ▶ **Consideraciones sobre avances y logros**
  - Confianza, grado de ejecución / inversiones, metodologías de consenso y difusión
- ▶ **Propuesta CEPAL**



*La CEPAL ha estado desde siempre comprometida con los procesos de integración de nuestra región. Estamos convencidos del papel fundamental que la integración juega en el éxito de la inserción internacional de nuestras economías y, obviamente, la integración de la infraestructura es una condición indispensable para continuar avanzando en una verdadera integración económica. No cabe duda que la integración de la infraestructura física es un factor determinante para promover el desarrollo productivo y los flujos de comercio, tanto regionales como extrarregionales, aspectos indispensables para garantizar un desarrollo social y económico equitativo y sostenido. Es indudable, además, que la consolidación de los ejes de integración permite una mejor articulación del desarrollo territorial y, con él, nuevas oportunidades de inversión que permitirán no sólo la descentralización del desarrollo productivo, sino también una mayor convergencia territorial que facilite una mejor distribución de los beneficios del mismo.*

**Alicia Bárcena (2003)**



## A) Contexto

- ▶ **¿Cuáles son los principales logros de la IIRSA que identifica en el periodo 2000-2010?**
  - ❖ **Fomento a la integración física regional**
  - ❖ **Definición y coordinación de proyectos prioritarios / Definición de cartera**
  - ❖ **Planificación integrada**
  - ❖ **Desarrollo de metodologías y procesos sectoriales**
  - ❖ **Facilitación de las relaciones bi y multinacionales / Cooperación**
  - ❖ **Confianza y trabajo conjunto**
  - ❖ **Concreción de inversiones, aunque se podrían mejorar**



## A) Contexto

- ▶ **¿Cuáles resultados generados a partir de la IIRSA podría identificar como contribuciones directas/indirectas a su país?**
  - ❖ **Visión estratégica integral de los proyectos del país con la región**
  - ❖ **Metodologías y mecanismos de facilitación**
  - ❖ **Apertura y acceso a la información de infraestructura regional (compartiendo conocimiento y experiencia)**



## A) Contexto

- ▶ **¿Cuáles fueron los principales obstáculos que tuvo que enfrentar la Iniciativa y la Coordinación Nacional?**
  - ❖ **Falta de constancia / participación**
  - ❖ **Falta de interés**
  - ❖ **Falta de recursos**
  - ❖ **Falta de conocimiento / Difusión**
  - ❖ **Falta de apoyo político**
  - ❖ **Falta de articulación de IIRSA con otras instancias de integración**
  - ❖ **Baja ejecución de proyectos**
  - ❖ **Oposiciones sociales / ambientalistas, etc.**



## A) Contexto

- ▶ **¿Qué expectativas tiene sobre la incorporación de la IIRSA en el nuevo marco de UNASUR? (Oportunidades/Debilidades)**
  - ❖ **Institucionalidad fuerte;**
  - ❖ **Continuidad, sucesión ordenada de autoridades;**
  - ❖ **Fortalecimiento de la iniciativa;**
  - ❖ **Estabilidad de las decisiones / Mayor apoyo político;**
  - ❖ **Orden y participación;**
  - ❖ **Relacionar el desarrollo de la infraestructura con el desarrollo amplio de la Sociedad, inclusión social y equidad;**



## A) Contexto

- ▶ **¿Qué expectativas tiene sobre la incorporación de la IIRSA en el nuevo marco de UNASUR? (Oportunidades/Debilidades)**
  - ❖ **IIRSA no es vinculante, UNASUR puede serlo;**
  - ❖ **En algunos casos, se mencionó una cierta preocupación a una (eventual) excesiva subordinación de las políticas coyunturales;**
  - ❖ **Importancia de mantener autonomía técnica.**





## **B) Futuro: Sobre la Misión, Objetivos, Principios y Estrategia ¿Hay que repensarlos?**

▶ Sobre el futuro de la iniciativa y la necesidad de repensar las bases estructurales de la IIRSA en materia de misión, objetivos, visión, principios y estrategia; el consenso alcanzado entre los miembros de los países que la conforman apunta a la revisión y actualización de los mismos y/o adecuación al nuevo marco institucional bajo la UNASUR.

▶ Para los aspectos estratégicos sugeridos se han considerado los siguientes factores: inclusión y equidad (ambas se hallan en la raíz de las preocupaciones del planteamiento estratégico de la infraestructura). Asimismo, se señala realizar un mayor hincapié en materia logística, en transporte fluvial, en comodidad, en financiamiento y en la participación de la sociedad civil.



## **C) FUTURO: Sobre las Herramientas De Acción**

- ▶ **¿Cuáles serían los principales desafíos para la próxima década?**
  - ❖ **Revisión de la planificación actual del territorio**
  - ❖ **Mayor difusión / Como foro técnico**
  - ❖ **Aplicación de metodologías de planificación territorial en planes, programas y proyectos**
  - ❖ **Tener un rol más activo e incidente en la ejecución**



## **C) FUTURO: Sobre las Herramientas De Acción**

- ▶ **¿Qué cambios deben ser implementados en IIRSA para enfrentar los desafíos de la próxima década?**
  - ❖ **Involucramiento de todos los países**
  - ❖ **Pro-actividad**
  - ❖ **Decisión política que apoye la ejecución**
  - ❖ **Rol más vinculante con propuestas acordadas**



## C) FUTURO: Sobre las Herramientas De Acción

TEMA	MANTENER	Comentarios y sugerencias para su ejecución
a) los Ejes de Integración y Desarrollo	SI	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Desarrollo Económico, Social, Ambiental y Territorial.</li><li>✓ Reconocimiento a las culturas.</li><li>✓ <b>Redes.</b></li></ul>
b) los Procesos Sectoriales de Integración	SI	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <b>Profundizar su implementación adecuando su desarrollo al nuevo marco institucional UNASUR.</b></li></ul>
c) las Herramientas de Planificación	SI	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Planificación orientada a resultados, más que obras por si mismas.</li><li>✓ Reforzar bases de datos y SIGE.</li><li>✓ Otras metodologías deben ser estudiadas.</li><li>✓ Consolidación de los Sistemas de Información.</li></ul>
d) <b>Metodología de Planificación Territorial Indicativa de Largo Plazo</b>	SI	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <b>Mejorar herramientas.</b></li><li>✓ <b>Reforzar reuniones de los grupos técnicos ejecutivos.</b></li></ul>
e) AIC	SI	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <b>Se requiere una nueva AIC. Urgente.</b></li><li>✓ Existe una propuesta de cambio de nombre: “Proyectos Estratégicos de IIRSA”. (Requiere revisar criterios que sean coherentes con la re-definición de los ejes).</li></ul>
f) Otros (aclare)		<ul style="list-style-type: none"><li>✓ TICS.</li><li>✓ Cartografía.</li><li>✓ Conferencia Anual de Especialistas IIRSA.</li><li>✓ <b>Institucionalización.</b></li><li>✓ <b>Financiación.</b></li><li>✓ Capacitación.</li></ul>



## C) FUTURO: Sobre las Herramientas De Acción

▶ **¿Cuáles serían las palabras clave que deberían regir la nueva etapa, por ejemplo: Planificación, Equidad, Coordinación, Ejecución, otras. Comente, por favor.**

❖ **Primer nivel de respuestas:**

✓ *Equidad;*

✓ *Ejecución de proyectos;*

✓ *Coordinación.*

❖ **Segundo nivel de respuestas:**

✓ *Planificación;*

✓ *Convergencia;*



## C) FUTURO: Sobre las Herramientas De Acción

- ▶ **¿Cuáles deberían ser las principales áreas de intervención para lograr mejoras sustantivas en los propósitos de la IIRSA?**

TEMA	PRIORIDAD
La Cartera de Proyectos en los ejes de integración y desarrollo	MEDIO
Su compatibilización con estrategias productivas o de desarrollo territorial	ALTO
La redefinición de los ejes, grupos y proyectos	MEDIO
La ampliación de los mismos	BAJO
La construcción de políticas comunes relativas a los servicios de infraestructura en la región:	ALTO
Armonización de regulaciones técnicas	ALTO
Coordinación de regulaciones económicas	ALTO
La integración de políticas regionales (fondos cohesión contra asimetrías / fondos inversión)	ALTO
La promoción de los procesos sectoriales de integración	ALTO
La expansión y mejora de las herramientas de planificación	MEDIO
La resolución o mitigación de las asimetrías (cómo lo enfocaría la IIRSA/COSIPLAN/UNASUR)	MEDIO
La complementación de los EID con otros conceptos territoriales como los sistemas en red.	MEDIO



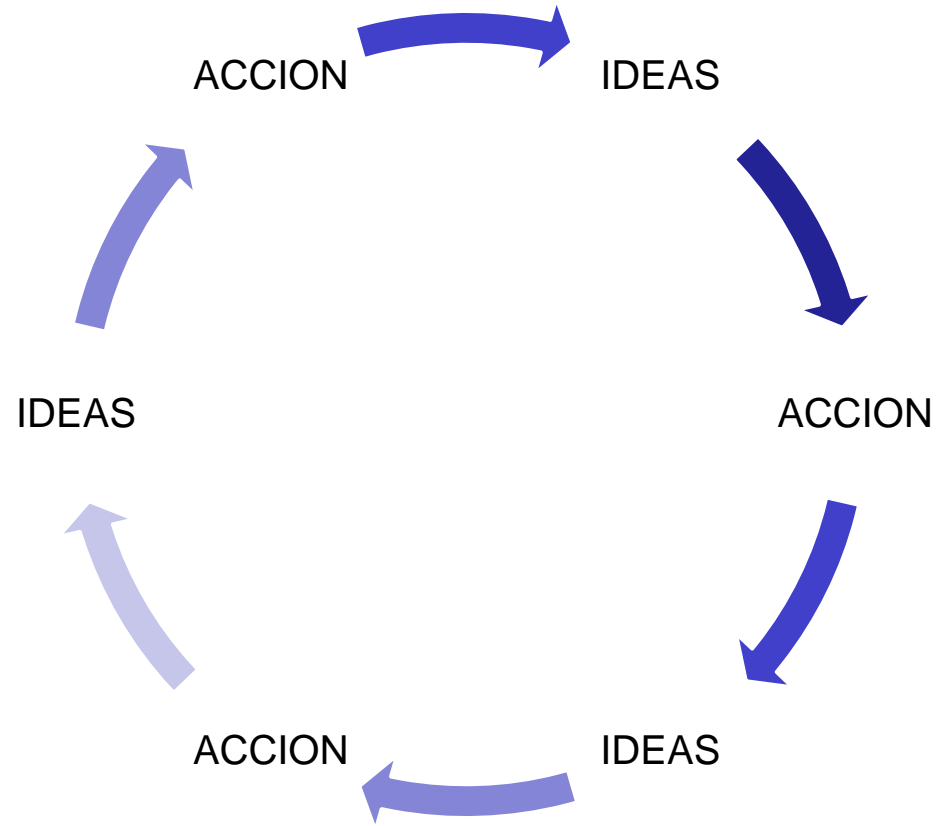
## C) FUTURO: Sobre las Herramientas De Acción

- ▶ ¿Cuáles serían las prioridades de la Agenda de Trabajo de 2011, considerando el nuevo contexto de la IIRSA en UNASUR?

AREA	PRIORIDAD
Institucionales	ALTO
Planificación	ALTO
Financiación	ALTO
Herramientas	ALTO
Difusión	ALTO
Otros (aclare)	ALTO



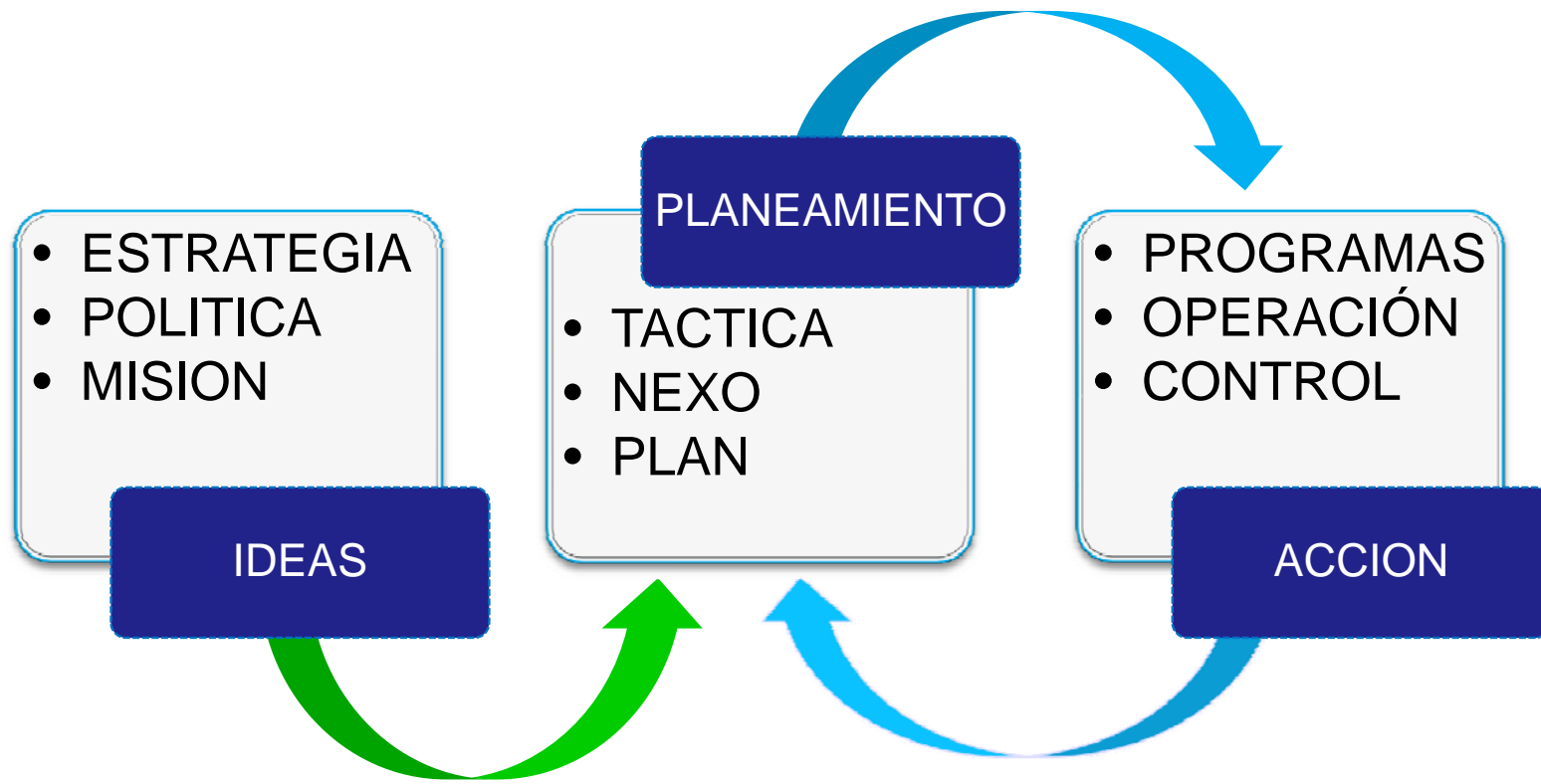
# DIRIGIR ESTRATÉGICAMENTE







# DE LAS IDEAS A LA ACCIÓN

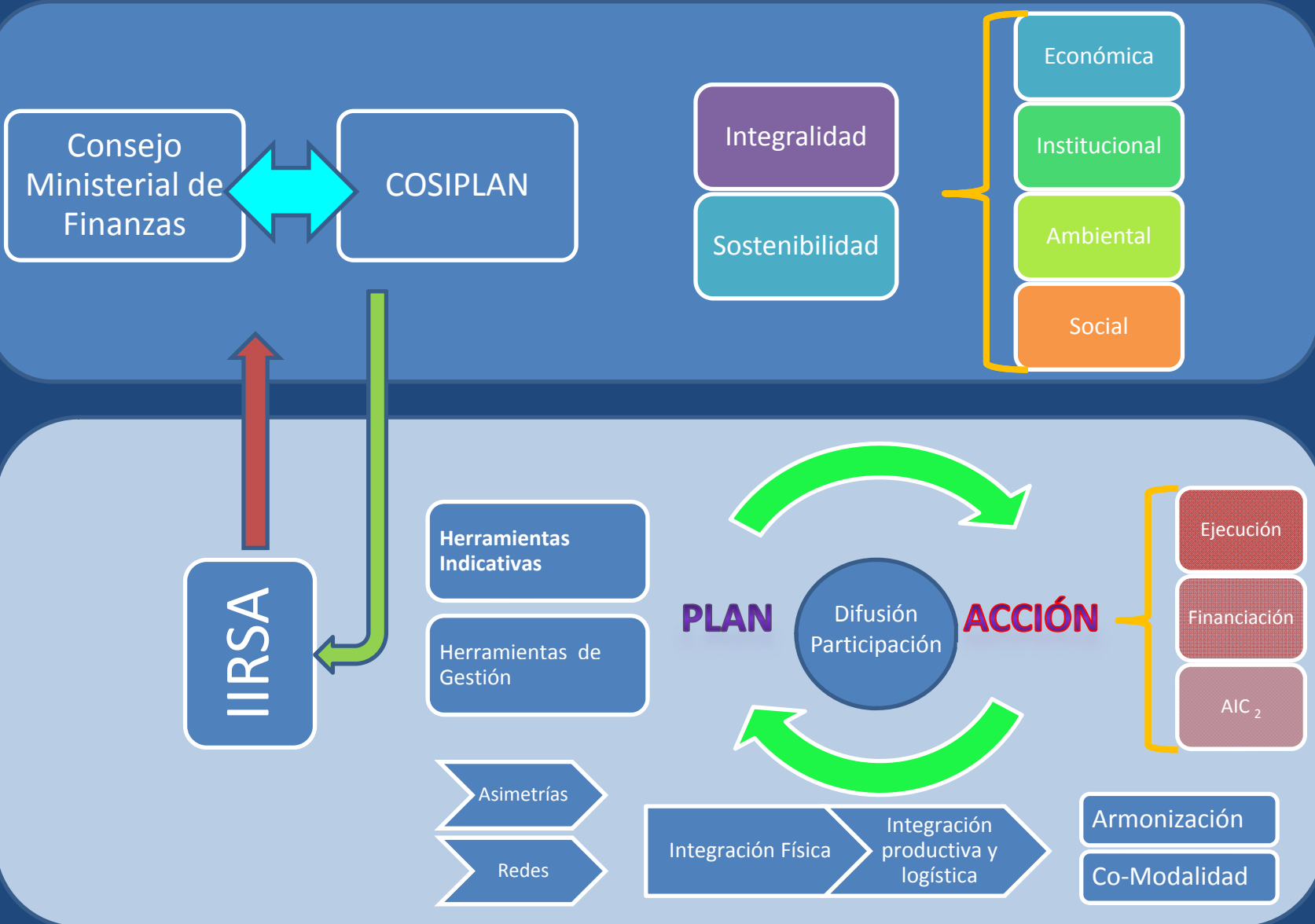


COSIPLAN / UNASUR

IIRSA



# ESQUEMA DE RECOMENDACIONES DE CEPAL





**Ricardo J. Sánchez**

Economic Affairs Officer

**Muchas gracias  
por su atención!!!**

Chief  
Infrastructure Services Unit, NRID  
**UNECLAC**

United Nations Economic Commission for Latin  
America and the Caribbean

+56 2 210-2131

Ricardo.SANCHEZ@ECLAC.org  
<http://www.eclac.org/transporte>



NACIONES UNIDAS  
UNITED NATIONS

