



Jornada Especial de Revisión de la API

Revisión de la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración
2017

18-19 de abril de 2017, Buenos Aires, Argentina

CONSULTORIA EM APOIO A SECRETARIA GERAL DA UNASUL
8 PROJETOS MULTILATERAIS API-COSIPLAN
INFORME FINAL

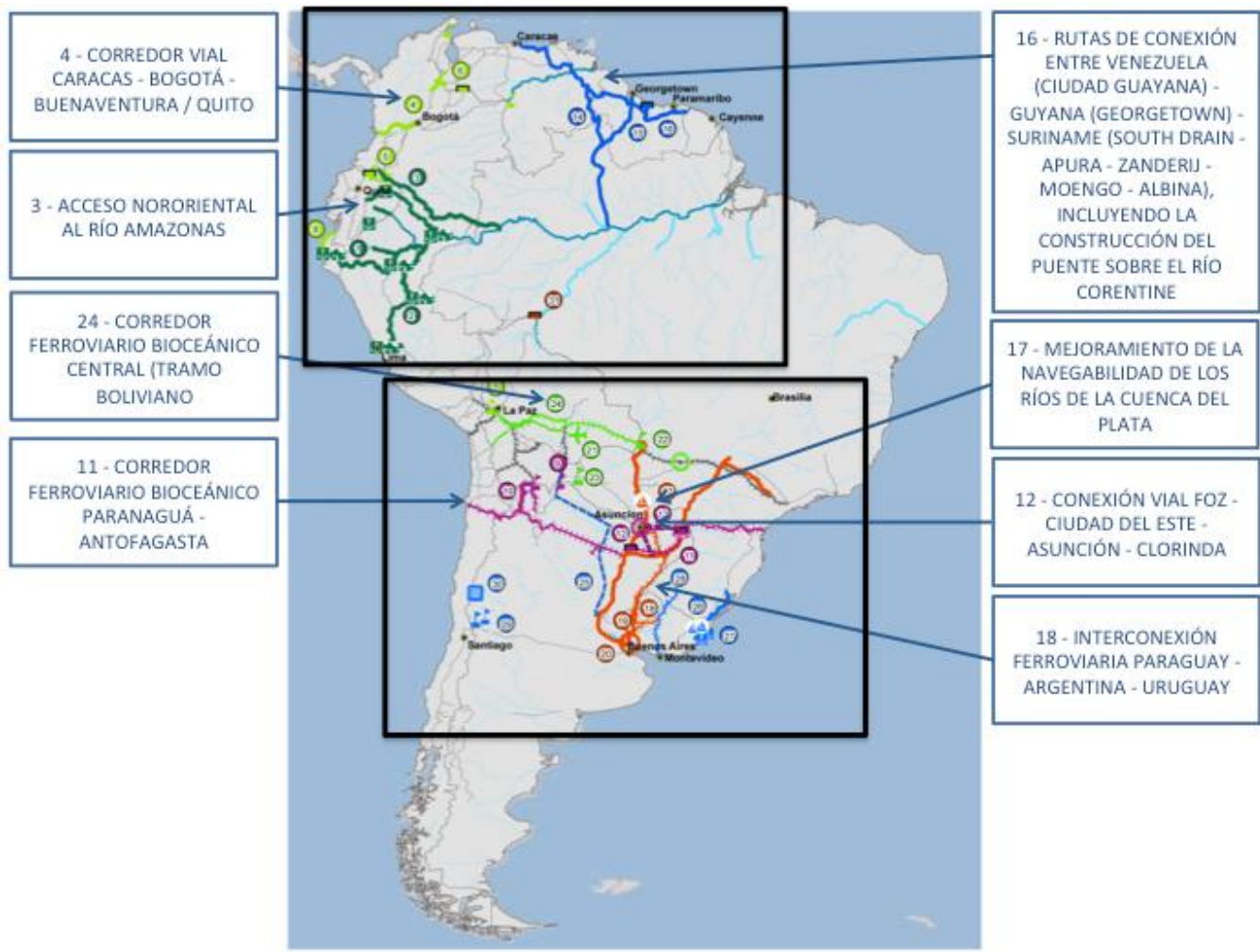
Bernardo Figueiredo

abril/2017

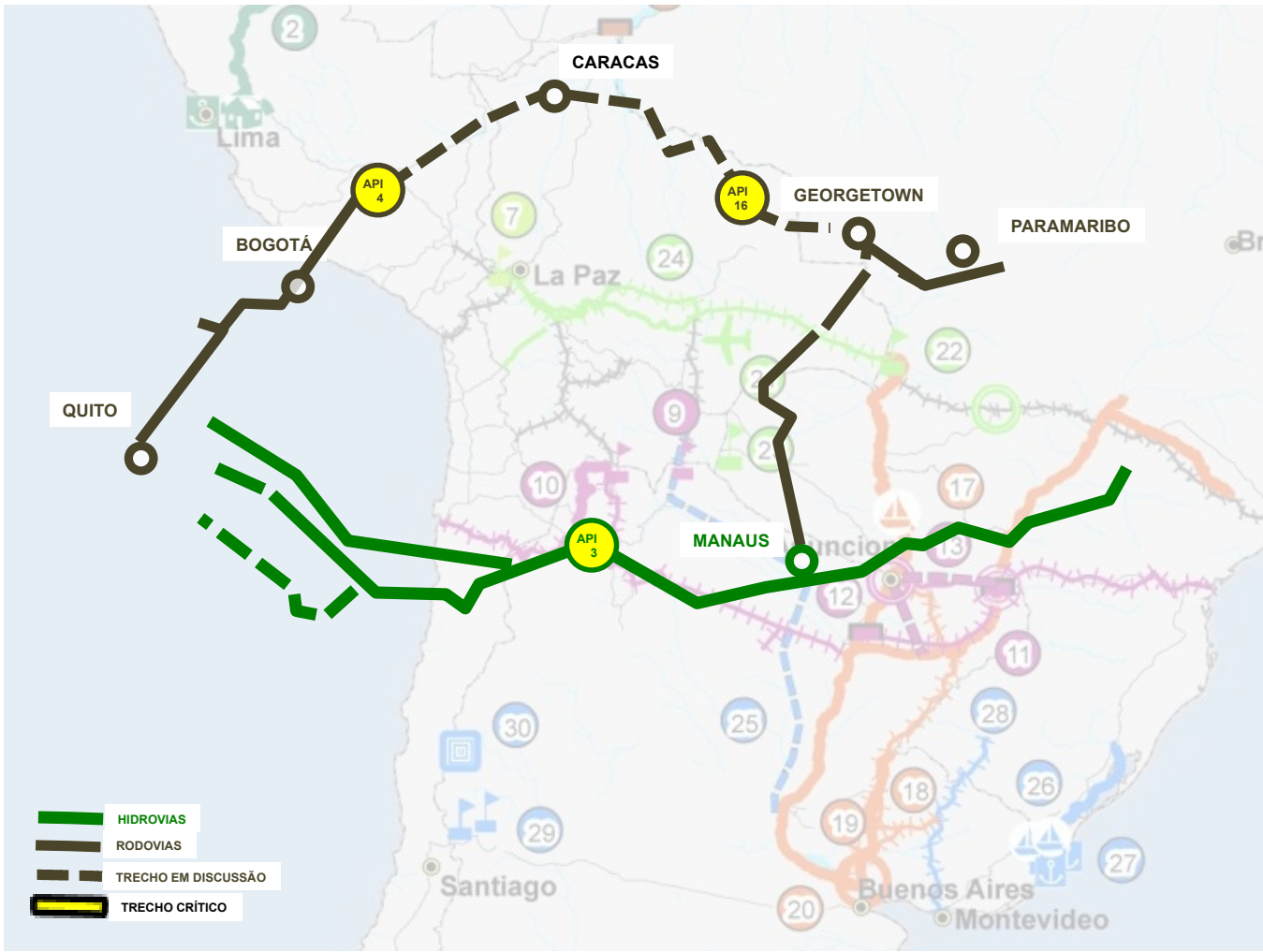
DIAGNÓSTICO E IDENTIFICAÇÃO DE AÇÕES IMPULSIONADORAS DOS PROJETOS DE INFRAESTRUTURA SELECIONADOS DA CARTEIRA DE PROJETOS PRIORITÁRIOS DA COSIPLAN

- **API 3**
ACCESO NORORIENTAL AL RIO AMAZONAS
- **API 4**
CORREDOR VIAL CARACAS - BOGOTÁ - BUAVENTURA/QUITO
- **API 11**
CORREDOR FERROVIARIO BIOCEÁNICO PARANAGUÁ – ANTOFAGASTA
- **API 12**
CONEXIÓN VIAL FOZ - CIUDAD DEL ESTE - ASUNCIÓN – CLORINDA
- **API 16**
RUTAS DE CONEXIÓN ENTRE VENEZUELA (CIUDAD GUAYANA) - GUYANA (GEORGETOWN) - SURINAME (SOUTH DRAIN - APURA - ZANDERIJ - MOENGO INCLUYENDO LA CONSTRUCCION DEL PUENTE SOBRE EL RIO CORENTINE
- **API 17**
MEJORAMIENTO DE LA NAVEGABILIDAD DE LOS RIOS DE LA CUENCA DEL PLATA
- **API 18**
INTERCONEXIÓN FERROVIARIA PARAGUAY - ARGENTINA – URUGUAY
- **API 24**
CORREDOR FERROVIARIO BIOCEÁNICO CENTRAL - CBFC (TRAMO BOLIVIANO)

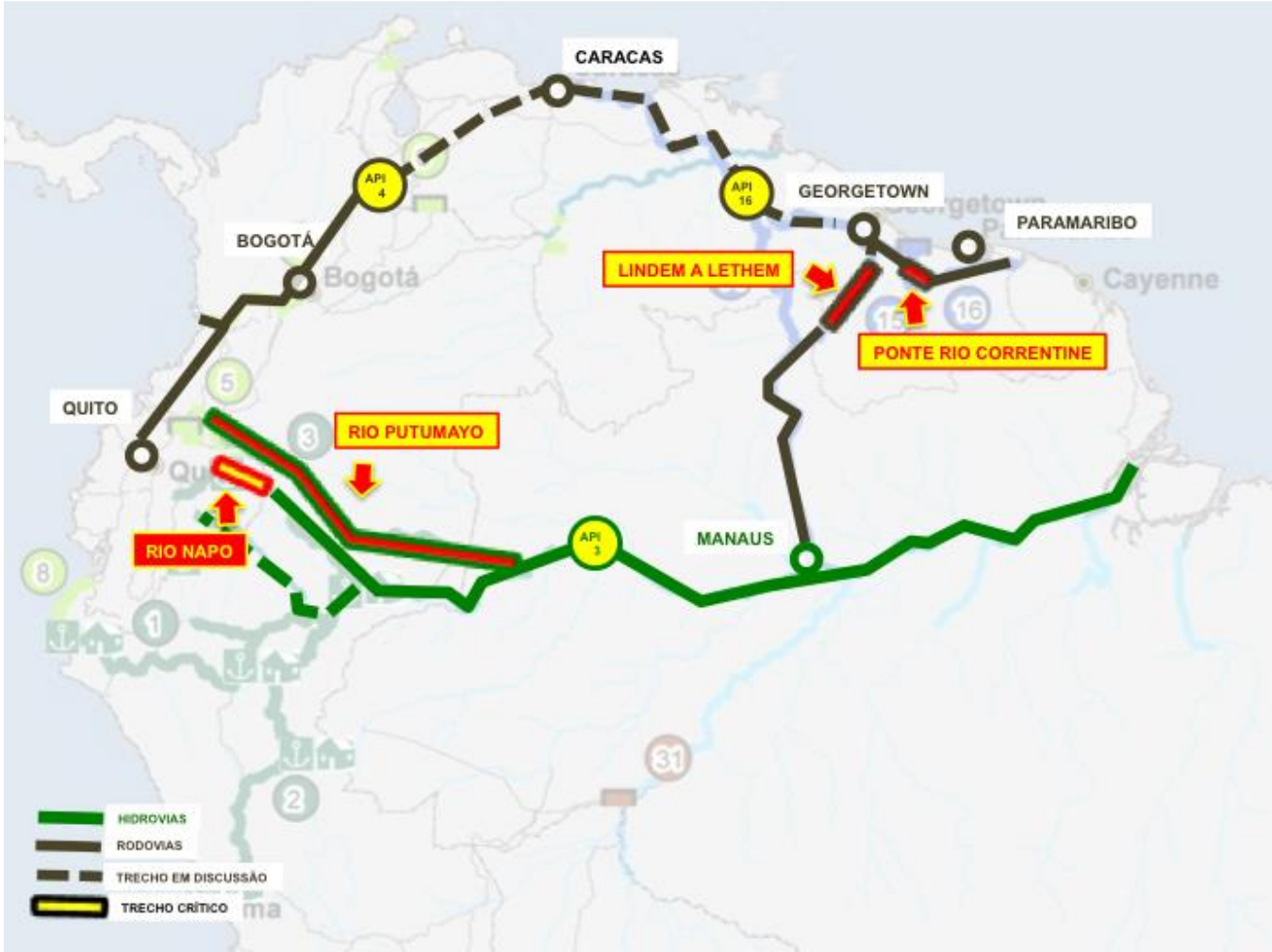
ESTES 8 PROJETOS PODEM SER AGRUPADAS EM DOIS CONJUNTOS QUE CLARAMENTE ATENDEM A REGIÕES E RELAÇÕES ECONÔMICAS E SOCIAIS BEM DEFINIDAS



NA REGIÃO NORTE FORAM CLASSIFICADAS COMO PRIORITÁRIOS OS PROJETOS CONTEMPLADOS NA API-3, NA API-4 E NA API 16, QUE CRIAM UM ANEL DE INTEGRAÇÃO DOS PAÍSES DA REGIÃO



NA REGIÃO NORTE, OS PROJETOS INDICADOS PELOS PAÍSES COMO PRIORITÁRIOS PARA APOIO DENTRO DAS AÇÕES PRIORITÁRIAS SELECIONADAS SÃO OS INDICADOS NO MAPA ABAIXO



NA REGIÃO SUL FORAM CLASSIFICADAS COMO PRIORITÁRIOS OS PROJETOS CONTEMPLADOS NA API-11, NA API-12, NA API 17, NA API-18 E NA API 24, VOLTADOS PARA A CRIAÇÃO DE CORREDORES LOGÍSTICOS REGIONAIS



NA REGIÃO SUL, OS PROJETOS INDICADOS PELOS PAÍSES COMO PRIORITÁRIOS PARA APOIO DENTRO DAS AÇÕES PRIORITÁRIAS SELECIONADAS SÃO OS INDICADOS NO MAPA ABAIXO



A SECRETARIA GERAL DA UNASUL E O GOVERNO DA CHINA ACERTARAM AVALIAR A POSSIBILIDADE DE OBTER APOIO FINANCEIRO DO CALIFUND E DO EXIMBANK DA CHINA

OS PRINCIPAIS PONTOS DA VÍDEO REUNIÃO COM ALTOS EXECUTIVOS DO CLAIFUND E DO EXIMBANK FORAM:

SOBRE O CLAIFUND:

- **NÃO REALIZA OPERAÇÕES DE FINANCIAMENTO**
- **PARTICIPA DO INVESTIMENTO SEMPRE EM ASSOCIAÇÃO COM INVESTIDORES CHINESES, PODENDO TER ATÉ 40% DO CAPITAL DO CAPITAL NECESSÁRIO**
- **OS PROJETOS DEVEM SER ENCAMINHADOS AO FUNDO PELOS INVESTIDORES CHINESES.**

SOBRE O EXIMBANK

- **É APENAS FINANCIADOR E NÃO REALIZA INVESTIMENTOS DIRETOS.**
- **SÓ AVALIA PROJETOS APRESENTADOS POR EMPRESAS CHINESES QUE ESTEJAM CONTRATADAS**

SOBRE OS PROJETOS

- **A CHINA NÃO PODE INVESTIR OU FINANCIAR PROJETOS COM O PARAGUAI PORQUE NÃO TEM RELAÇÕES DIPLOMÁTICAS COM O PAÍS.**
- **O EXIMBANK PODE APOIAR FINANCEIRAMENTE O PROJETO DA PONTE SOBRE O RIO CORRENTINE, DA API 16, JÁ QUE TANTO A GUIANA COMO O SURINAME TEM ACORDOS DE COOPERAÇÃO COM EMPRESAS CHINESES.**
- **O EXIMBANK VAI ESTUDAR ALTERNATIVA PARA APOIAR O PROJETO DA HIDROVIA DO RIO NAPO NO ECUADOR.**
- **O EXIMBANK EXPLICOU O PROJETO DO CFBC É CONHECIDO E CONSIDERADO UM PROJETO ESTRATÉGICO.**

PRINCIPAIS CONCLUSÕES SOBRE OS PROJETOS PRIORITÁRIOS

A DIFICULDADE DE ESTRUTURAR O FINANCIAMENTO DOS PROJETOS TEM COMO RAZÕES PRINCIPAIS:

- **A CAPACIDADE DE INVESTIMENTO DOS GOVERNOS É LIMITADA FACE A GRANDE DEMANDA POR INVESTIMENTOS NOS PAÍSES**
- **OS PROJETOS QUE VISAM ATENDER AS NECESSIDADES INTERNAS DOS PAÍSES SE IMPÕEM NA DISPUTA POR RECURSOS**
- **A PRIORIDADE EFETIVAMENTE DADA PELOS PAÍSES AOS PROJETOS SELECIONADOS PELA UNASUL, AINDA QUE VALIDADOS PELOS MESMOS, NÃO CORRESPONDE ÀS EXPECTATIVAS CRIADAS EM TORNO DE SUA EXECUÇÃO, EXCETO QUANTO A AÇÕES QUE FAZEM PARTE DOS PROJETOS DE INTEGRAÇÃO CORRESPONDEM A AÇÕES QUE TAMBÉM ATENDEM À PRIORIDADE LOCAIS.**
- **OS PROJETOS PRIORITÁRIOS, COM EXCEÇÃO DO TRECHO BOLIVIANO DO CFBC, NÃO TEM OS ESTUDOS BÁSICOS ESSENCIAIS PARA A SUA IMPLANTAÇÃO (ENGENHARIA, DEMANDA, AVALIAÇÃO ECONOMICO FINANCEIRA, MODELO)**

A FALTA DE MECANISMOS DINÂMICOS DE VALIDAÇÃO DAS PRIORIDADES ADEQUADOS À DINÂMICA POLÍTICA DOS PAÍSES GERA:

- **FALTA DE COMPROMETIMENTO DAS ÁREAS FINIS DOS PAÍSES, RESPONSÁVEIS PELA EXECUÇÃO DOS INVESTIMENTOS, COM AS AÇÕES DEFINIDAS NO ÂMBITO DO COSIPLAN**
- **DESCOMPASSO ENTRE AS AÇÕES PRIORITÁRIAS DE INVESTIMENTO DEFINIDAS PELO COSIPLAN E AS PRIORIDADES DEFINIDAS NOS PROGRAMAS DE AÇÃO DE CADA PAÍS**
- **FALTA DE ADERÊNCIA DAS AÇÕES PRIORITÁRIAS ÀS POSSIBILIDADES ORÇAMENTÁRIAS E OPERACIONAIS DE CADA PAÍS**

PRINCIPAIS RECOMENDAÇÕES SOBRE OS PROJETOS PRIORITÁRIOS

NECESSIDADE DE REVER OS INSTRUMENTOS UTILIZADOS NA PREPARAÇÃO E NO ACOMPANHAMENTO DOS PROJETOS EVOLUINDO PARA A CRIAÇÃO DE UMA ESTRUTURA DE GERENCIAMENTO DE PROJETOS INSTRUMENTALIZADAS PELA:

- **INSTALAÇÃO DE PROCESSOS MAIS EFETIVOS NO PLANEJAMENTO DAS AÇÕES, QUE PERMITAM CONTROLAR O ANDAMENTO DO PROJETO, ESTIMAR IMPACTOS E INDICAR MEDIDAS SANEADORAS, COM O OBJETIVO DE ALCANÇAR AS METAS DEFINIDAS.**
- **UTILIZAÇÃO DE INSTRUMENTOS FORMAIS DE COMPROMETIMENTO DOS PAÍSES NA EXECUÇÃO DAS AÇÕES PLANEJADAS, DE FORMA A NÃO COMPROMETER OS RESULTADOS DO PROJETO COMO UM TODO.**

CRIAÇÃO DE UM ESCRITÓRIO DE GERENCIAMENTO DE PROJETOS - EGP UNASUL, SUPORTADO PELOS BANCOS DE FOMENTO, PARA ESTRUTURAR O PLANEJAMENTO E CONTROLE DA IMPLEMENTAÇÃO DOS PROJETOS, EM SUPORTE AO COSIPLAN NO GERENCIAMENTO DOS PROJETOS PRIORITÁRIOS, ENVOLVENDO:

- **DEFINIÇÃO CLARA DAS ETAPAS A SEREM CUMPRIDAS PARA IMPLANTAÇÃO DOS PROJETOS**
- **DEFINIÇÃO DE METAS A SEREM ALCANÇADAS EM CADA ETAPA**
- **DEFINIÇÃO DOS RESPONSÁVEIS DE CADA PAÍS PELA EXECUÇÃO DE CADA ETAPA**
- **DEFINIÇÃO DE CRONOGRAMA EXEQUIVEL E VALIDADO COM OS RESPONSÁVEIS POR CADA ETAPA**
- **CONTROLE DA EXECUÇÃO DO PLANO DE IMPLEMENTAÇÃO, APONTANDO DESVIOS, RISCOS E RESULTADOS ALCANÇADOS PARA CADA AÇÃO.**

PRINCIPAIS RECOMENDAÇÕES SOBRE OS PROJETOS PRIORITÁRIOS

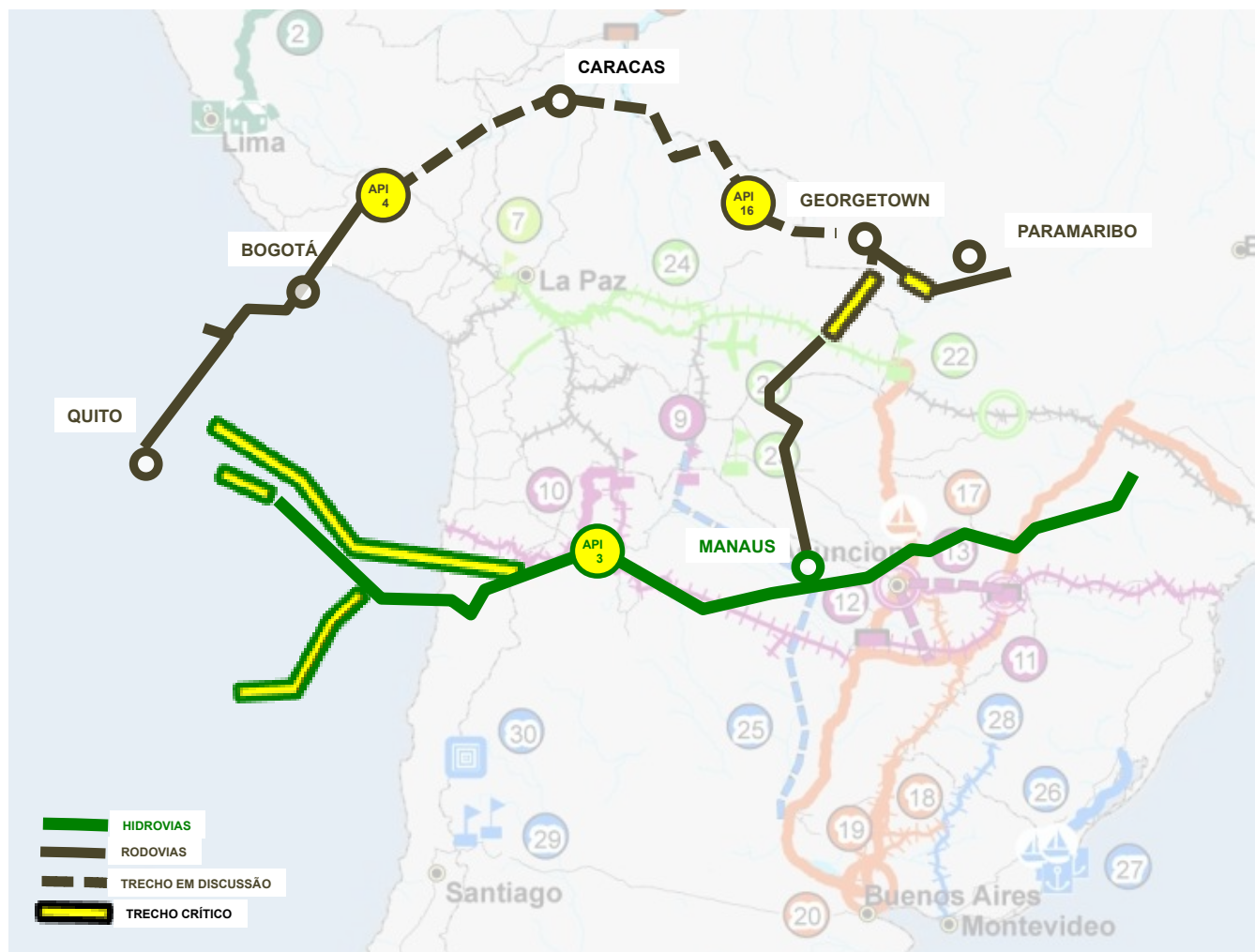
REAVALIAÇÃO E REDESENHO DAS AÇÕES PRIORITÁRIAS A PARTIR DE DIRETRIZES DEFINIDAS PELO COSIPLAN, TAIS COMO:

- **PRIVILEGIAR OS INVESTIMENTOS EM PROJETOS QUE PROMOVAM A OTIMIZAÇÃO DA INFRAESTRUTURA EXISTENTE EM RELAÇÃO À CONSTRUÇÃO DE INFRAESTRUTURAS NOVAS**
- **ADOTAR O CONCEITO DE REDE ARTICULADA DE INFRAESTRUTURA EM SUBSTITUIÇÃO AO CONCEITO DE CORREDORES ISOLADOS**
- **CONSTRUIR UMA LÓGICA DE IMPLANTAÇÃO QUE CONTEMPLE ETAPAS DE INVESTIMENTO COM UM HORIZONTE DE EXECUÇÃO MAIS CURTOS DE FORMA A PERMITIR A ADEQUAÇÃO DAS AÇÕES À DINÂMICA POLÍTICA DOS PAÍSES**
- **OBSERVAR A ADERÊNCIA DAS AÇÕES À ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO DAS CADEIAS SOCIAIS E PRODUTIVAS DE CADA PAÍS E DO COMÉRCIO INTRAREGIONAL**
- **OFERECER ALTERNATIVAS LOGÍSTICAS QUE ENCAMINHEM UMA COMPETIÇÃO SAUDÁVEL PELO MERCADO**

DISCUSSÃO NO ÂMBITO DO GRUPO DE TRABALHO DE FINANCIAMENTO E GARANTIAS DA POSSIBILIDADE DE CRIAÇÃO DE CONDIÇÕES OBJETIVAS DE AMPLIAR AS CAPACIDADE DE INVESTIMENTOS EM INFRAESTRUTURA DOS PAÍSES, PELA CRIAÇÃO DE MECANISMOS DE FINANCIAMENTO QUE RESOLVA AS LIMITAÇÕES FISCAIS DOS PAÍSES, COMO POR EXEMPLO:

- **CRIAÇÃO DE MECANISMOS DE CAPTURA DE VALOR GERADO PELO PROJETO (VALORIZAÇÃO IMOBILIÁRIA, INCREMENTO DE ARRECADAÇÃO TRIBUTÁRIA, REDUÇÃO DE CUSTOS LOGÍSTICOS, ETC)**
- **CRIAÇÃO DE FUNDOS DE GARANTIA DE FINANCIAMENTOS DE FORMA A MINIMIZAR OS EFEITOS FISCAIS DO ENDIVIDAMENTO**
- **DESENVOLVIMENTO DE MODELOS DE PARCERIAS PÚBLICO PRIVADAS QUE SEJAM ATRATIVOS PARA INVESTIMENTOS PRIVADOS EM COMPLEMENTAÇÃO AOS INVESTIMENTOS PÚBLICOS**

SUGESTÃO DE REDESENHO DAS PRIORIDADES NA REGIÃO NORTE – INCORPORAÇÃO DOS ACESSOS AO PORTO DE YURIMAGUAS PELOS RIOS HUALIAGA, MARANÓN E UCAYALI



SUGESTÃO DE REDESENHO DAS PRIORIDADES NA REGIÃO SUL – INCORPORAÇÃO TRECHOS FERROVIÁRIOS STA CRUZ DE LA SIERRA/SALTA/TUCUMAN/ROSÁRIO E RAMAL DE PONTA PORÃ/ASSUNÇÃO

