



**COSIPLAN**  
Presidencia Pro Tempore  
**URUGUAY, 2014 -2016**

# PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN DEL TÚNEL BINACIONAL DE AGUA NEGRA

**CN ARGENTINA Y CHILE**

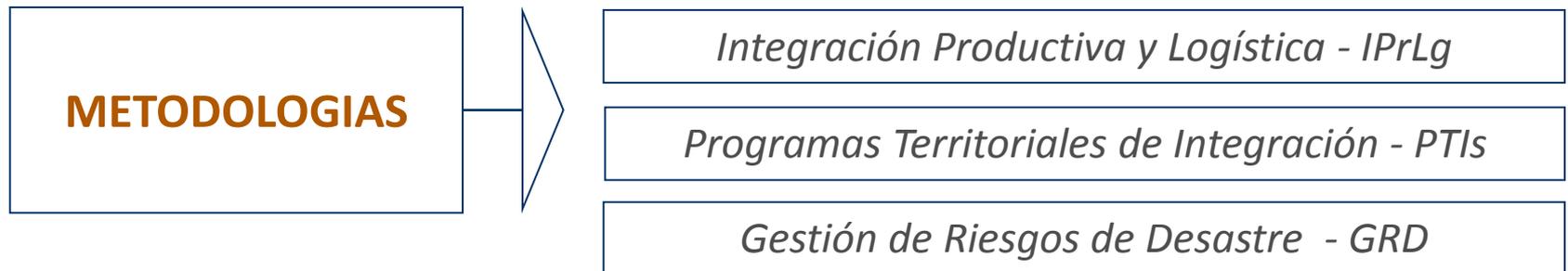
**XXVIII REUNIÓN DE COORDINADORES NACIONALES**  
1 de diciembre de 2015  
Montevideo, Uruguay

# PLANIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN EN IIRSA/COSIPLAN ()

## SEGUNDA ETAPA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL INDICATIVA

*Se desarrollaron metodologías para transitar de una planificación territorial de la infraestructura a una planificación territorial del desarrollo:*

- Profundizando el conocimiento de los territorios y consolidando informaciones en bases geográficas.*
- Identificando acciones que incrementen la equidad distributiva, la competitividad y la sostenibilidad socio-ambiental*



# PLANIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN EN IIRSA/COSIPLAN ()

- 2009** | *Se crea el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento de la UNASUR – COSIPLAN*
- 2011** | *Plan de Acción Estratégico 2012-2022 (PAE), y Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API) de UNASUR.*

# PLANIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN EN IIRSA/COSIPLAN ( )

## Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración del COSIPLAN



- SISTEMA DE CONECTIVIDAD DE PASOS DE FRONTERA COLOMBIA - VENEZUELA
- CORREDOR VIAL CARACAS-BOGOTÁ - BUENAVENTURA/QUITO
- INTERCONEXIÓN FRONTERIZA COLOMBIA - ECUADOR
- ACCESO NORORIENTAL AL RÍO AMAZONAS
- AUTOPISTA DEL SOL: MEJORAMIENTO Y REHABILITACIÓN DEL TRAMO SULLANA - AGUAS VERDES (INCLUYE VÍA DE EVITAMIENTO DE TUMBES)
- EJE VIAL PAITA - TARAPOTO - YURIMAGUAS, PUERTOS, CENTROS LOGÍSTICOS E HIDROVÍAS
- EJE VIAL CALLAO - LA ROYA - PUCALLPA, PUERTOS, CENTROS LOGÍSTICOS E HIDROVÍAS
- CENTRO BINACIONAL DE ATENCIÓN DE FRONTERA (CEBAF) DESAGUADERO
- MEJORAMIENTO DE LA CONECTIVIDAD VIAL EN EL EJE INTEROCEÁNICO CENTRAL
- PASO DE FRONTERA INFANTE RIVAROLA - CAÑADA ORURO
- CONEXIÓN OESTE ARGENTINA-BOLIVIA
- CONSTRUCCIÓN DEL PUENTE BINACIONAL SALVADOR MAZZA - YACUIBA Y CENTRO DE FRONTERA
- CORREDOR FERROVIARIO BIOCEÁNICO PARANAGUA - ANTOFAGASTA
- TÚNEL BINACIONAL AGUA NEGRA**
- OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA PASO DE FRONTERA CRISTO REDENTOR
- MEJORAMIENTO DE LA NAVEGABILIDAD DE LOS RÍOS DE LA CUENCA DEL PLATA
- GASODUCTO DEL NORESTE ARGENTINO

- RUTAS DE CONEXIÓN ENTRE VENEZUELA (CIUDAD GUAYANA)-GUYANA(GEORGETOWN)-SURINAME (SOUTH DRAIN - APURA - ZANDERIJ - MOENGO - ALBINA), INCLUYENDO LA CONSTRUCCION DEL PUENTE SOBRE EL RIO CORENTINE
- RUTA BOA VISTA-BONFIM-LETHEM-LINDEN-GEORGETOWN
- REHABILITACIÓN DE LA CARRETERA CARACAS - MANAOS
- CONEXIÓN PORTO VELHO - COSTA PERUANA
- CORREDOR FERROVIARIO BIOCEÁNICO CENTRAL (TRAMO BOLIVIANO)
- AEROPUERTO DISTRIBUIDOR DE CARGA Y PASAJEROS PARA SUDAMERICA (HUB AEROPUERTO INTERNACIONAL VIRU-VIRU - SANTA CRUZ)
- CONEXIÓN VIAL FOZ - CIUDAD DEL ESTE - ASUNCIÓN - CLORINDA
- LÍNEA DE TRANSMISIÓN 500KV (ITAIPÚ-ASUNCIÓN - YACYRETA)
- INTERCONEXIÓN FERROVIARIA PARAGUAY-ARGENTINA - URUGUAY
- TRANSPORTE MULTIMODAL EN SISTEMA LAGUNA MERIN Y LAGOA DOS PATOS
- CONSTRUCCIÓN DEL PUENTE INTERNACIONAL JAGUARÃO - RÍO BRANCO
- CORREDOR FERROVIARIO MONTEVIDEO - CACEQUÍ
- REHABILITACIÓN DEL RAMAL FERROVIARIO CHAMBERLAIN-FRAY BENTOS
- CIRCUNVALACIÓN VIAL DE NUEVA PALMIRA Y SISTEMA DE ACCESOS TERRESTRES AL PUERTO

- Leyenda: Proyectos Prioritarios:**
- Paso fronterizo, CEBAF
  - Puerto
  - Centro Logístico

- Aeropuerto
- Acceso o anillo vial
- Ferroviario

- Túnel
- Hidrovías
- Gasoducto
- Eléctrico

- Vial
- Navegabilidad
- Puente

- Referencias:**
- Corredor vial
  - Corredor ferroviario
  - Vialidad existente
  - Capital de nación
  - Hidrovías principales
  - Hidrografía

# PLANIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN EN IIRSA/COSIPLAN ()

- 2012** | *Elaboración lineamientos conceptuales de los PTI para ser aplicado a proyectos que forman parte de la API*
- 2013** | *Aprobación del Documento- IV Reunión de Ministros del COSIPLAN*
- 2014** | *Argentina y Chile inician la formulación de un PTI asociado al Túnel Binacional de Agua Negra, que es un Proyecto que integra la API de la UNASUR.*

# PLANIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN EN IIRSA/COSIPLAN ()

## PROGRAMAS TERRITORIALES DE INTEGRACIÓN - PTI

*Un PTI es un programa constituido por un conjunto de acciones, identificadas como complementarias a los proyectos API, que están orientadas a potenciar los efectos favorables asociados a la implantación o mejoramiento de la infraestructura, y a mitigar o reducir los obstáculos que impiden el aprovechamiento pleno de los beneficios derivados del proyecto.*

### PRINCIPALES ASPECTOS PARA LA FORMULACIÓN DE UN PTI

- Definir el objetivo que oriente las acciones del PTI*
- Identificar el área de influencia del Proyecto API y el Área de acción del PTI*
- Formular un Plan de Participación*
- Aplicar un Plan de Trabajo en función de los pasos previstos en la metodología.*

# PTI del PROYECTO TUNEL BINACIONAL AGUA NEGRA <sup>(1)</sup>

## OBJETIVO

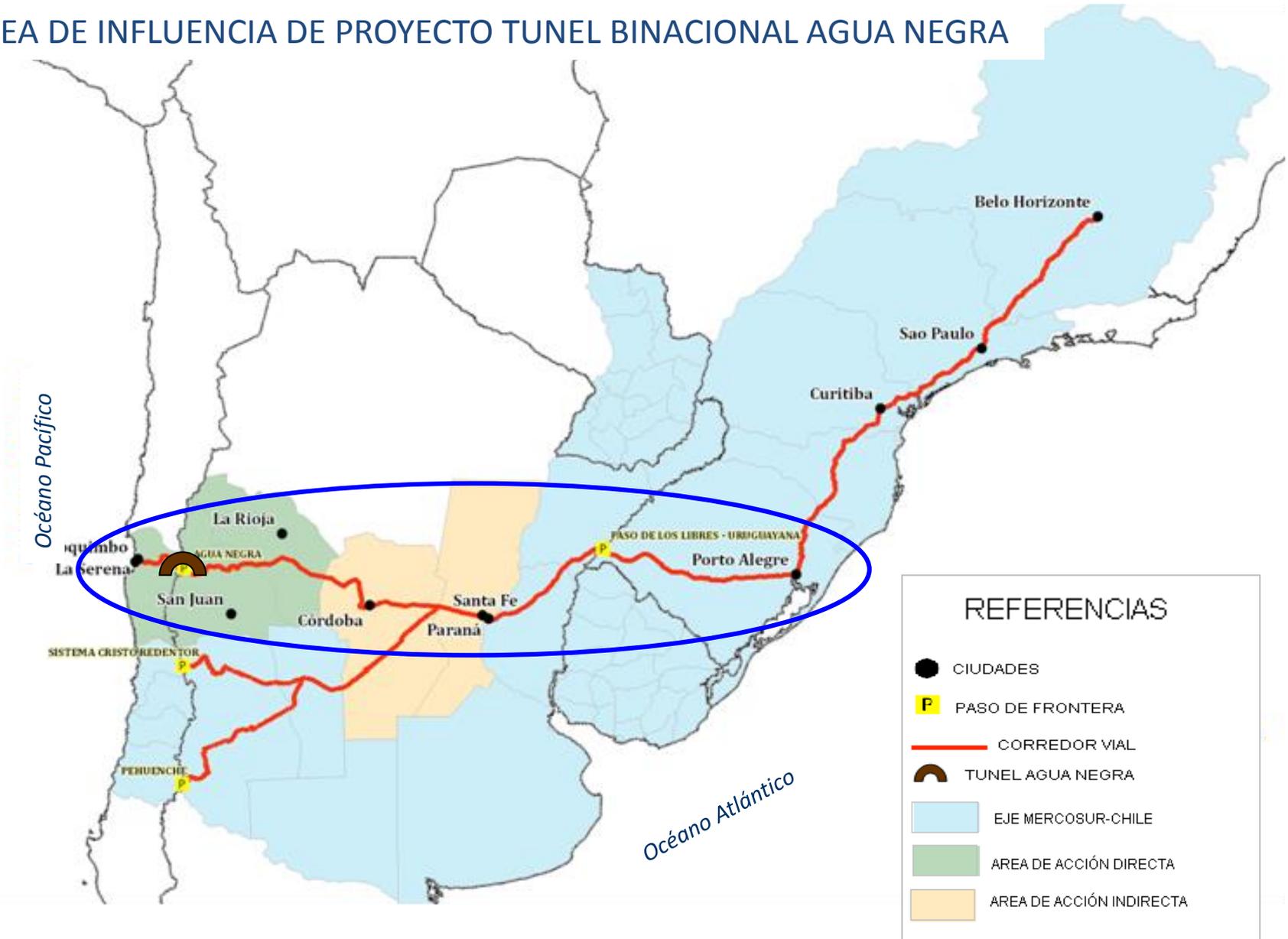
*Contribuir a la consolidación del Paso de Agua Negra como alternativa de conectividad entre Argentina y Chile e impulsar el potencial productivo y de generación de servicios de su área de influencia, identificando proyectos y acciones que promuevan:*

- la integración tanto interna como internacional,*
- el desarrollo sustentable, y*
- el ordenamiento territorial.*



# PTI del PROYECTO TUNEL BINACIONAL AGUA NEGRA (2)

## AREA DE INFLUENCIA DE PROYECTO TUNEL BINACIONAL AGUA NEGRA

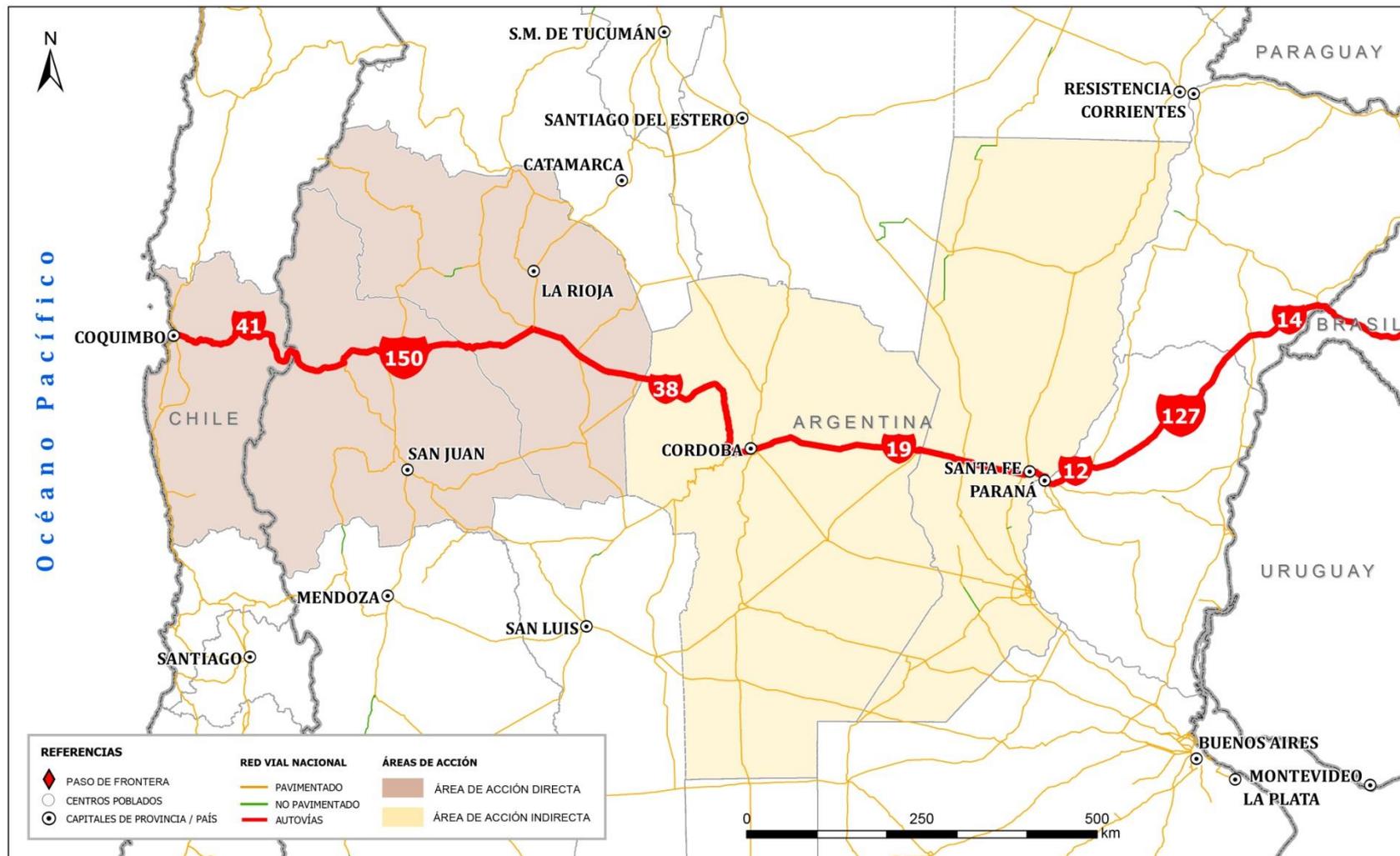


# PTI del PROYECTO TUNEL BINACIONAL AGUA NEGRA (3)

## ÁREA DE ACCIÓN DEL PTI

Área de Acción Directa:

Prov. de San Juan y La Rioja en Argentina y Región de Coquimbo en Chile



# PTI del PROYECTO TUNEL BINACIONAL AGUA NEGRA (4)

## EQUIPO DE TRABAJO AMPLIADO

El Equipo de Trabajo Ampliado se conforma por:

- ❑ El Equipo de Asistencia Técnica
- ❑ La Secretaría del CCT de IIRSA
- ❑ Los Equipos de Argentina y Chile, según el siguiente detalle:

PAISES	NIVEL NACIONAL	NIVEL PROVINCIAL/REGIONAL
<b>Argentina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Subsecretaría de Planificación (Coordinación Nacional COSIPLAN-IIRSA)</li> <li>• Dirección de Vialidad</li> <li>• Ministerio de turismo</li> <li>• Secretaria de Medio Ambiente</li> <li>• Secretaria de Transporte</li> <li>• Secretaría Pyme</li> <li>• Ministerio de Relaciones Exteriores</li> <li>• Parques Nacionales</li> </ul>	<b>Provincia de San Juan</b>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Planificación (órgano de contacto de la CN)</li> <li>Vialidad</li> <li>Producción</li> <li>Turismo</li> <li>Ambiente</li> </ul>
		<b>Provincia de La Rioja</b>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Planificación (órgano de contacto de la CN)</li> <li>Vialidad</li> <li>Producción</li> <li>Turismo</li> <li>Ambiente</li> </ul>
<b>Chile</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerio de Obras Públicas (Coordinación Nacional COSIPLAN-IIRSA)</li> <li>• Ministerio de Medio Ambiente</li> <li>• Ministerio de Economía</li> <li>• Ministerio del Interior – Unidad de Pasos Internacionales</li> <li>• Subsecretaría de Turismo.</li> <li>• Subsecretaría de Transporte</li> <li>• Ministerio de Relaciones Exteriores</li> <li>• Dirección Nacional de Planeamiento</li> <li>• Dirección Nacional de Vialidad</li> </ul>	<b>Región de Coquimbo</b>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerio de Medio Ambiente, Secretaría Regional</li> <li>• Ministerio de Economía, Secretaría Regional</li> <li>• Dirección Regional de Planeamiento</li> <li>• Dirección Regional de Vialidad</li> <li>• Subsecretaría Regional de Turismo.</li> <li>• Subsecretaría Regional de Transporte</li> <li>• División de Planificación y Desarrollo Gobierno Regional de Coquimbo</li> <li>• Secplan comunas de Paihuano, La Higuera, Vicuña, La Serena y Coquimbo</li> <li>• Corporación de Desarrollo Regional</li> </ul>

# PTI del PROYECTO TUNEL BINACIONAL AGUA NEGRA (5)

## PLAN DE TRABAJO y PARTICIPACIÓN

### ETAPA 0: Preparatoria

- ❑ *Taller Binacional Inicial - Buenos Aires (noviembre de 2014)*
- ❑ *Documento de Base y 1ª Versión del Plan de Participación*

### ETAPA 1: Análisis del Contexto General

- ❑ *Diagnóstico Integrado y versión final del Plan de Participación*
- ❑ *Taller Binacional de Coquimbo (marzo de 2015)*

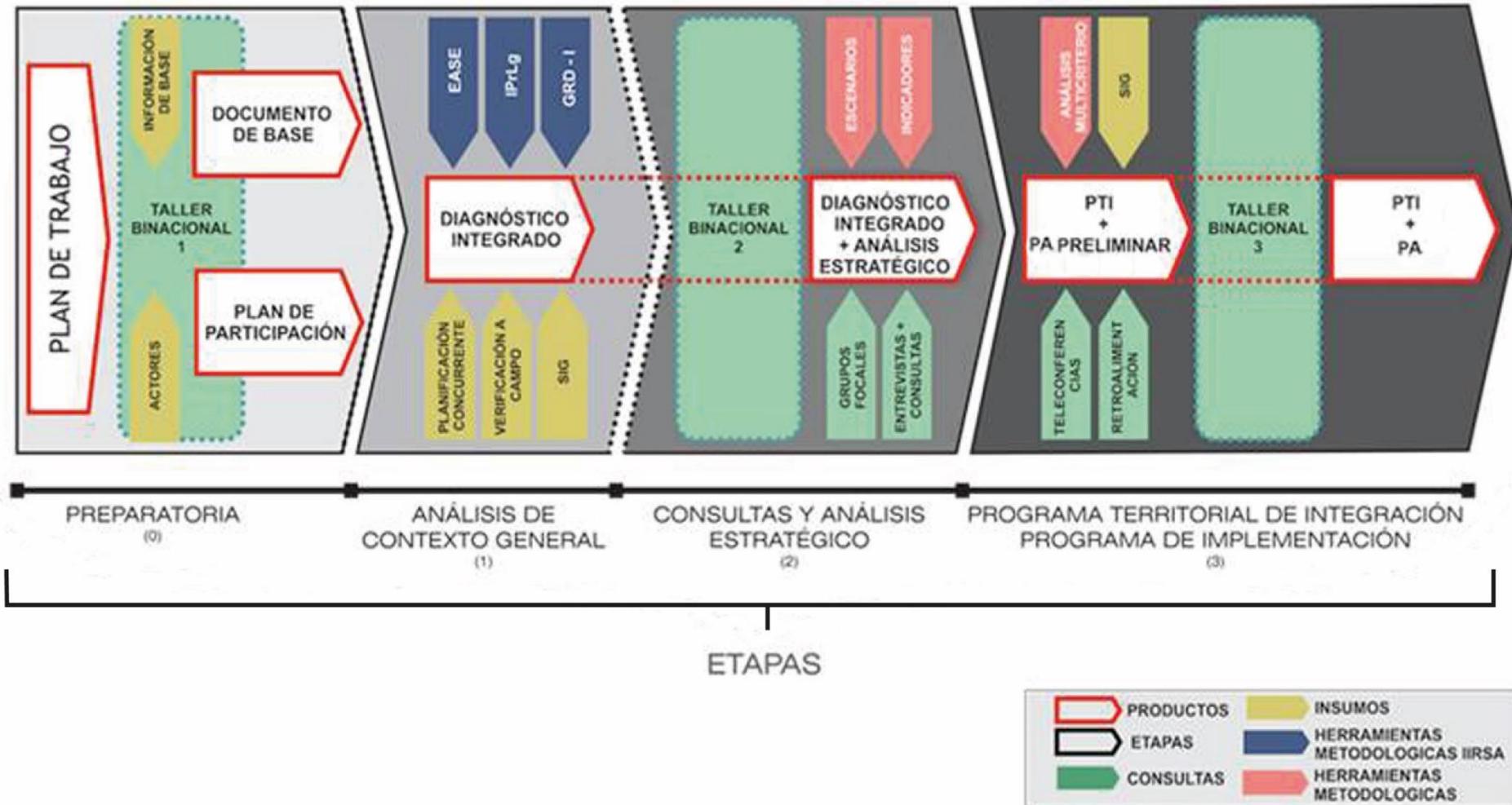
### ETAPA 2: Consulta y Análisis Estratégico

- ❑ *Reuniones de Grupos Focales y Talleres Regionales*
- ❑ *Análisis Estratégico*

### ETAPA 3: Programa Territorial de Integración y Plan de Acción

- ❑ *PTI y Plan de Acción*
- ❑ *Taller Binacional Final - San Juan (Noviembre 2015)*

# FLUJO METODOLÓGICO PARA LA FORMULACIÓN DEL PTI



# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS <sup>(1)</sup>

## ETAPA 0: PREPARATORIA

### Taller Binacional de Buenos Aires (13 y 14 de noviembre de 2014)

*i) la conformación del Equipo de Trabajo Ampliado; ii) la presentación de un Plan de Trabajo con su cronograma de implementación; y (iii) la presentación y ajuste de la primera versión del Plan de Participación.*

**Aprobación del Plan de Trabajo** | *V Reunión Ordinaria de Ministros del COSIPLAN (Dic14).*

**Documento de Base** | *El documento identifica, sistematiza y analiza todo el material y documentación existente relacionada con el Túnel y el Área de Acción del PTI.*

**Plan de Participación** | *El Plan busca facilitar el diálogo y promover la interacción entre los actores clave y los expertos temáticos y el Equipo de Trabajo Ampliado a través de actividades participativas.*

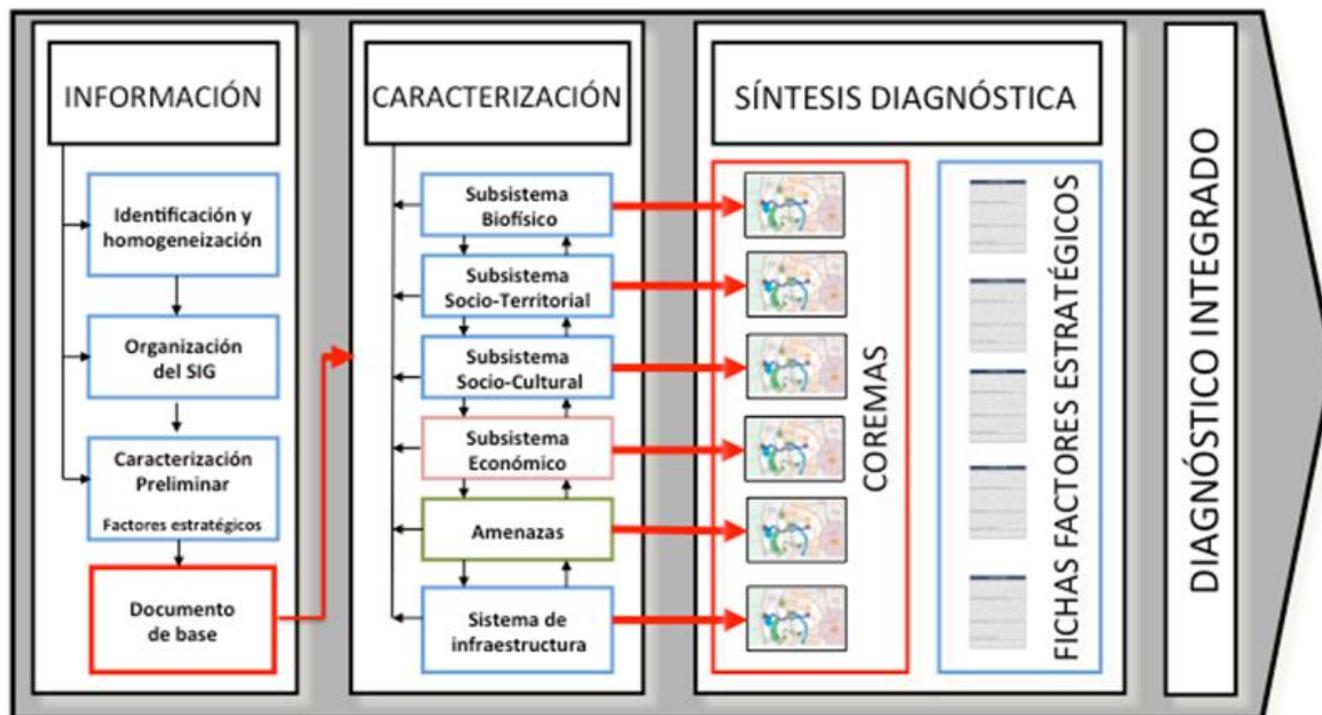


# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS (2)

## ETAPA 1: ANALISIS DEL CONTEXTO GENERAL (1)

### Diagnóstico Integrado

*Caracterización del territorio del Área de Acción del PTI en las dimensiones: Biofísica, Socio-territorial, Socio-cultural, Económica- productiva, Infraestructura y Amenazas y riesgos naturales.*



# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS (3)

## ETAPA 1: ANALISIS DEL CONTEXTO GENERAL (2)

### Ejes y Factores Estratégicos



# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS <sup>(4)</sup>

## ETAPA 1: ANALISIS DEL CONTEXTO GENERAL <sup>(3)</sup>

### Taller Binacional de Coquimbo (18 y 19 de marzo)

*Participó el Equipo de Trabajo Ampliado y se alcanzaron los siguientes resultados:*

- retroalimentación del Diagnóstico Integrado.*
- validación de los ejes y factores estratégicos.*
- identificación de la planificación concurrente a nivel nacional o binacional*
- identificación de los actores clave y expertos temáticos para desarrollar el Plan de Participación*
- identificación preliminar de acciones a ser incluidas en el PTI para cada eje y factor estratégico.*



# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS <sup>(5)</sup>

## ETAPA 2: CONSULTA Y ANÁLISIS ESTRATÉGICO <sup>(1)</sup>

### Actividades de Participación

*Talleres regionales, grupos focales y entrevistas en San Juan y Coquimbo (abril-mayo).*

**GRUPO FOCAL:** *Entrevista grupal conformada por expertos que permite registrar la percepción sobre un tema determinado en base al conocimiento y la experiencia de los asistentes. Se realizaron 2 reuniones de Grupos Focales, con mesas temáticas:*

San Juan – Abril 2015	La Serena – Mayo 2015
<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <i>Económico Productivo</i></li><li>✓ <i>Infraestructura y Planificación Territorial</i></li><li>✓ <i>Ambiente, social, cultura y Turismo</i></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ <i>Económico Productivo</i></li><li>✓ <i>Ambiente y Riesgos</i></li><li>✓ <i>Social, Cultura y Turismo</i></li></ul>

### Análisis Estratégico

*Evaluación de las oportunidades y restricciones que plantea en el territorio la implantación del túnel, identificando las acciones y proyectos que permitan abordarlas y que formarán parte del PTI.*

# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS <sup>(6)</sup>

## ETAPA 2: CONSULTA Y ANÁLISIS ESTRATÉGICO <sup>(2)</sup>

### Resultados alcanzados

*Se lograron opiniones expertas que permitieron identificar aspectos claves sobre los ejes y factores estratégicos identificados en el taller inicial, dando como resultado nuevas oportunidades y restricciones, así como sugerencias de proyectos y acciones para ser abordadas en la formulación del PTI*

- Síntesis de Oportunidades y Restricciones
- Ordenamiento de Propuestas por ejes y factores estratégicos

## ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS <sup>(7)</sup>

### □ Síntesis de Oportunidades y Restricciones

Como resultado de este análisis y la posterior sistematización de opiniones y sugerencias, se procedió a integrar por cada eje estratégico las oportunidades y restricciones que es posible prever en un escenario con el Túnel binacional habilitado.

### □ Ordenamiento de Propuestas por ejes y factores estratégicos

Se continua trabajando sobre los ejes y factores estratégicos identificando sus componentes que permitan el agrupamiento de los planes, programas y proyectos en base a sus objetivos específicos.

# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS <sup>(8)</sup>

## ETAPA 3: PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN <sup>(1)</sup>

### Actividades de Participación

- ❑ *Reuniones virtuales*
- ❑ *Taller Binacional Final (Buenos Aires, 18 y 19 noviembre 2015)*

### Resultados

#### ❑ **Formulación del PTI**

*Los resultados obtenidos en las etapas anteriores referidos a los ejes estratégicos, las oportunidades y restricciones, los planes y proyectos propuestos en las instancias de participación, son los insumos, que permitieron identificar un nuevo conjunto de iniciativas que conforman el PTI del Túnel de Agua Negra.*

### ETAPA 3: PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN <sup>(2)</sup>

#### Plan de Acción

*El Plan de Acción (PA) es el instrumento fundamental para la gestión y dar efectividad al proceso de planificación. Está compuesto por **planes, programas y proyectos** y las **acciones y actividades** asociadas a cada uno de ellos, las que se clasifican en:*

- Nativas:** son acciones o actividades nuevas, identificadas como relevantes y complementarias al Túnel durante el proceso de formulación del PTI.
- De la Planificación Concurrente:** son acciones o actividades que ya forman parte de planes o programas de gobierno y que fueron identificadas como relevantes y complementarias al Túnel durante el proceso de formulación del PTI.

# ETAPAS EJECUTADAS Y RESULTADOS ALCANZADOS <sup>(10)</sup>

## ETAPA 3: PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN <sup>(3)</sup>

### **Implementación del Plan de Acción**

- ❑ Deberá ser ejecutado durante el período de construcción del Túnel, por lo cual su horizonte de acción cubre inicialmente los próximos 10 años.
- ❑ Para avanzar en su implementación se deberá contar con un Plan de Trabajo Anual donde el equipo de trabajo ampliado impulse las acciones nativas y realice el seguimiento de las referidas a la planificación concurrente.
- ❑ El Plan de Trabajo del PIT se incorporarán a las actividades del COSIPLAN como aplicación de metodologías y los resultados alcanzados se presentarán en informes de avance anuales.

# LECCIONES APRENDIDAS

A. Se requiere una atención continua para:

- ✓ No perder de vista las premisas conceptuales de la Aplicación que se está realizando.
- ✓ Para que las acciones propuestas sean concretas y directamente relacionadas con la consolidación de los proyectos en el área de estudio

B. La Interacción en el trabajo conjunto entre las jurisdicciones de ambos países y de estos al interior de cada uno, es decir nación- provincia en Argentina y centro-región en Chile, sienta las bases para asegurar el cumplimiento de las directrices de planificación o programación, gestión y evaluación que forman parte del producto final de la aplicación.

# PROGRAMA TERRITORIAL DE INTEGRACIÓN DEL TÚNEL BINACIONAL DE AGUA NEGRA



## Datos de Contacto

**Lic. Ángela Guariglia**

Directora Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Av. Paseo Colón 189 – Piso 11º - Buenos Aires – Argentina

TE (5411) 4349-7200/7539 – [aguari@minplan.gov.ar](mailto:aguari@minplan.gov.ar)

[www.planificación.gov.ar](http://www.planificación.gov.ar)