



VI REUNIÓN DEL COMITÉ DE DIRECCIÓN EJECUTIVA



I . I . R . S . A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

Anexo 3 Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010



Comité de Coordinación Técnica (CCT)
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Corporación Andina de Fomento (CAF)
Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA)

Lima, República de Perú
23 y 24 de noviembre de 2004

UNA AGENDA DE IMPLEMENTACIÓN CONSENSUADA PARA IIRSA

Introducción

En sus cuatro años de existencia, la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA) ha realizado avances significativos en términos de su capacidad de diagnóstico, en la consolidación de conceptos e información, en la identificación de una cartera de proyectos de integración, y en la acumulación de capital institucional, lo que permitió desarrollar un importante espacio de diálogo y consenso regional. Sin embargo, aunque han existido avances importantes en la ejecución y preparación de proyectos IIRSA, estos no se han coordinado y gestionado a través de una estrategia común.

Las condiciones para que la Iniciativa ingrese en una etapa más visible de implementación de proyectos y alterar esa percepción están dadas. Primero, se observa un avance notable en la dinámica de trabajo al tiempo que los países asumen una postura más activa y buscan consensos sobre las prioridades de IIRSA. Segundo, la aplicación de “la metodología de planeamiento territorial indicativo” con los doce países de América del Sur fue un paso importante para iniciar la priorización de proyectos de IIRSA. Se ha alcanzado el objetivo de ordenar la cartera de proyectos en torno a una visión indicativa de desarrollo territorial consensuada entre los países involucrados en cada Eje. Actualmente, IIRSA cuenta con más de 300 proyectos de infraestructura de integración identificados bajo una visión regional y consensuada entre los doce países de América del Sur, agrupados en 40 “Grupos de Proyectos” con sus respectivos “Proyectos-Ancla”.

Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010 (una nueva fase de IIRSA)

La Iniciativa IIRSA se consolidó como una instancia importante para que los países de la Región construyeran una agenda común de acciones y proyectos para la integración física de América del Sur. Ahora debe atenderse el desafío de enfatizar la ejecución de proyectos estratégicos de integración, siendo fundamental que IIRSA ingrese a una etapa de implementación con visión de conjunto, construyendo sobre el capital institucional y el ejercicio de planificación consensuada que se ha llevado a cabo.

Se propone el establecimiento de una agenda de implementación consensuada de los proyectos IIRSA, que, además de convertirse en un marco simbólico y político de esta nueva etapa de la Iniciativa, permita acelerar la obtención de resultados concretos en proyectos de alto impacto para la integración física continental.

Con esta “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010” la atención y los esfuerzos de los doce países de Suramérica y de las agencias multilaterales estarán concentrados en la búsqueda de resultados visibles en el contexto de IIRSA, aprovechando las sinergias y las oportunidades de coordinación y creación de consenso que genera la Iniciativa.

Esta mayor visibilidad de la implementación de proyectos contribuirá a mejorar la percepción que tienen los diferentes sectores de las sociedades de los países participantes sobre IIRSA. Complementariamente, la organización de *road shows* y otros eventos similares apoyará el esfuerzo de divulgación de las realizaciones de la Iniciativa y de la creación de oportunidades de participación del sector privado en proyectos de IIRSA.

La concertación de esta “Agenda” demostrará a la comunidad internacional la capacidad de coordinación de Suramérica en su proceso de integración, con un impacto favorable en la atracción de inversiones para la Región.

Esta estrategia orientada a resultados, de manera compartida y coordinada entre los países miembros de IIRSA, permitirá potenciar y materializar los avances ya conseguidos en términos del capital social necesario para la integración física de América del Sur.

Los Proyectos de la “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010”

La “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010” está constituida por un primer conjunto acotado de proyectos de integración acordados por los países, entendiéndose que ella se enmarca en un proceso dinámico de consenso, a partir de los resultados logrados durante la fase de ordenamiento de la Cartera de Proyectos IIRSA¹ y que por sus características tienen un alto impacto en la integración física de Suramérica (en su mayoría “proyectos-ancla”). Además de los proyectos seleccionados de la Cartera de Proyectos IIRSA, se incorporan a la “Agenda” dos proyectos del área de comunicaciones identificados en el Grupo Técnico Ejecutivo del Proceso Sectorial de Integración sobre Tecnologías de la Información y las Comunicaciones – GTE de TICs (ver anexo).

La focalización en un conjunto acotado de proyectos amplía la posibilidad de su ejecución, ya que facilita el establecimiento de prioridades por parte de los gobiernos, en un contexto en el que, en algunos casos, se experimentan restricciones fiscales, limitada capacidad de endeudamiento público, así como una participación del sector privado en el desarrollo de infraestructura que debe fortalecerse.

Los Lineamientos Básicos de la “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010”

Poner en práctica la “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010” demandará atención especial de los países y las agencias que conforman el Comité de Coordinación Técnica (CCT)². Eso significa que con relación a los proyectos de la “Agenda” se enfatizará su preparación,

¹ Para el ordenamiento de la Cartera de Proyectos IIRSA se utilizó una metodología de planificación indicativa sobre el territorio, que ha permitido, por primera vez en la historia de Suramérica, que se conformase una cartera de proyectos de infraestructura de integración bajo una visión regional y consensuada entre los doce países de América del Sur.

² Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Corporación Andina de Fomento (CAF); Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA).

financiación y ejecución. Con la “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010” se busca establecer prioridades en los planes y presupuestos nacionales, así como en las actividades de las agencias financieras para la preinversión, preparación de proyectos y financiamiento, así como para la estructuración de esquemas de Asociación Público-Privada y otros relativos al tema y capaces de contribuir a la atracción del sector privado para los proyectos de IIRSA.

Los lineamientos básicos de la “Agenda” son los siguientes:

- a. Los proyectos de la “Agenda” deberán ser implementados mediante un proceso de gestión intensiva y focalizada, donde se destaca de manera importante el apoyo técnico permanente del CCT.
- b. Los tomadores de decisión de alto nivel en los países se movilizarán en torno al esfuerzo colectivo de implementación de proyectos de la “Agenda”.
- c. Los países asignarán prioridad a los proyectos de la “Agenda” en los procesos de decisión relativos a la asignación de recursos humanos y financieros en el contexto de las decisiones requeridas para la ejecución de las obras.
- d. Las agencias que conforman el CCT asignarán prioridad a la preparación, financiación y supervisión de la ejecución de los proyectos de la “Agenda”³, destinando los recursos financieros y de expertos que sean necesarios.

Gestión Intensiva y Focalizada de Proyectos – Sistema de Seguimiento Especial de IIRSA

Para apoyar la “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010” se deberá adoptar una gestión intensiva y focalizada de proyectos, a través del establecimiento de un sistema especial de monitoreo de los proyectos de la “Agenda”. Por lo tanto, se propiciará en cada país la estructuración de un sistema de seguimiento de los proyectos de la “Agenda”, que permitirá generar mecanismos de información y monitoreo en las más altas instancias gubernamentales correspondientes.

El CCT pondrá a disposición de los países que así lo requieran un equipo de expertos para apoyarlos en la estructuración del sistema de seguimiento de la “Agenda”.

La gestión basada en un sistema de seguimiento de proyectos es un mecanismo sencillo, pero efectivo en la obtención de resultados. En líneas generales, dicho sistema para monitoreo de la “Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010” estará estructurado según los siguientes lineamientos conforme a la situación específica de cada país:

³ Aquellos proyectos seleccionados que en el proceso de preparación presenten dificultades en su viabilidad podrán ser sustituidos por otros proyectos de la Cartera de IIRSA, a criterio de los países.

- a. El “Sistema” deberá realizar en forma continua el monitoreo de la preparación y ejecución de los proyectos y obras.
- b. La Coordinación Nacional de IIRSA en cada país será responsable por el seguimiento del proyecto prioritario de la “Agenda” que le corresponda con el objetivo de identificar en forma oportuna y con el apoyo del CCT, si el caso lo requiere, los problemas que pudieran surgir, en el ámbito de las agencias y/o de los países, en la preparación o en la ejecución del mismo.
- c. La Coordinación Nacional de IIRSA deberá articular todas las instancias gubernamentales involucradas en el proceso de implantación del proyecto, contribuyendo a la superación de los obstáculos que se pudieran presentar.
- d. Cuando un coordinador de Eje del CCT sea informado de un problema en la preparación o ejecución de un proyecto en el Eje bajo su responsabilidad, deberá sugerir a las áreas competentes de las instituciones del CCT y a las Coordinaciones Nacionales de IIRSA, las medidas necesarias a fin de superar dichas restricciones.
- e. Las Coordinaciones Nacionales de IIRSA, con el apoyo del CCT si así lo requieren los países, producirán bimensualmente un informe de avance sobre cada proyecto, para informar directamente y con carácter restringido a los niveles gerenciales involucrados en la implementación, tanto al nivel de los países como en las agencias que conforman el CCT.
- f. La Presidencia de IIRSA, con el apoyo del CCT, y en base a los informes bimensuales de avance, preparará semestralmente el “Informe de la Agenda de Implementación Consensuada IIRSA 2005-2010” donde se indicarán los avances alcanzados y problemas detectados en la implementación de los proyectos de la “Agenda”.
- g. Estos Informes semestrales serán analizados por los Coordinadores Nacionales y los distribuirán a las autoridades competentes de cada país ayudando a crear en las instancias decisorias un ambiente de implementación compartida.
- h. El análisis y seguimiento de los avances de la agenda será materia de atención permanente de los Coordinadores Nacionales, junto con las demás instancias de IIRSA.

Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010

Proyectos Estratégicos de los Ejes de Integración y Desarrollo de IIRSA y
Proyectos del Proceso Sectorial de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones



Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010

Proyectos Estratégicos de los Ejes de Integración y Desarrollo de IIRSA y
Proyectos del Proceso Sectorial de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

N°	PROYECTOS	EJE	MILLONES DE US\$	PAISES
1	Duplicación Ruta 14	MERCOSUR-Chile	270	AR (BR)
2	Adecuación Corredor Río Branco-Montevideo-Colonia	MERCOSUR-Chile	90	UR (BR)
3	Construcción Puente Yaguarón-Río Branco	MERCOSUR-Chile	12	BR-UR
4	Duplicación Palhoça-Osorio (Rodovia Mercosur)	MERCOSUR-Chile	283	BR (AR-UR)
5	Proyecto Ferroviario Los Andes-Mendoza	MERCOSUR-Chile	224	AR-CH
6	Concesión Ruta 60 Valparaíso-Los Andes	MERCOSUR-Chile	165	CH (AR)
7	Gasoducto del Noroeste	MERCOSUR-Chile	1,000	AR (BO)
8	Construcción Puente Salvador Maza-Yacuiba	Capricornio	10	AR-BO
9	Nuevo Puente Presidente Franco-Porto Meira	Capricornio	55	PR-BR
10	Construcción Carretera Pailón-Puerto Suárez	Interoceánico	245	BO-BR
11	Anillo Ferroviario de São Paulo	Interoceánico	300	BR
12	Paso de Frontera Cañada Oruro-Infante Rivarola	Interoceánico	1	BO-PR
13	Construcción de la Carretera Cañada Oruro-Villamontes-Tarija-Estación Abaroa (1° etapa: Villamontes-Cañada Oruro)	Interoceánico	60	BO (PR)
14	Carretera Toledo-Pisiga	Interoceánico	75	BO-CH
15	Rehabilitación Carretera Colchane-Iquique	Interoceánico	20	BO-CH
16	Rehabilitación Tramo El Sillar	Interoceánico	30	BO (BR-CH-PE)
Subtotal			2,840	

Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010

Proyectos Estratégicos de los Ejes de Integración y Desarrollo de IIRSA y
Proyectos del Proceso Sectorial de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

N°	PROYECTOS	EJE	MILLONES DE US\$	PAISES
17	Centro de Frontera Desaguadero	Andino	5	BO-PE
18	Paso de Frontera Cúcuta-San Antonio del Táchira	Andino	2	CO-VE
19	Recuperación de la navegabilidad del Río Meta	Andino	12	CO-VE
20	Carretera Pasto-Mocoa	Amazonas	71	CO
21	Carretera Paita-Yurimaguas, Hidrovía Huallaga, Puertos y Centros Logísticos de Paita, Yurimaguas e Iquitos (incluye proyecto ancla y proyectos vinculados)	Amazonas	248	PE (BR)
22	Carretera Lima-Tingo María-Pucallpa, Puerto y Centro Logístico de Pucallpa y modernización del Puerto del Callao (1° etapa) (incluye proyecto ancla y proyectos vinculados)	Amazonas	296	PE (BR)
23	Puerto Francisco de Orellana	Amazonas	20	EC
24	Pavimentación Iñapari-Puerto Maldonado-Inambari, Inambari-Juliaca/Inambari-Cusco	Perú-Brasil-Bolivia	700	PE-BR
25	Puente sobre el Río Acre	Perú-Brasil-Bolivia	10	BR-PE
26	Carretera Boa Vista-Bonfim-Lethem-Georgetown (1° etapa: estudios de factibilidad y ambientales)	Escudo Guayanés	2	GY-BR
27	Puente sobre el Río Itakutu	Escudo Guayanés	18	GY-BR
28	Carretera Venezuela (Ciudad Guayana)-Guyana (Georgetown)-Surinam (Paramaribo) (1° etapa: estudios de factibilidad y ambientales)	Escudo Guayanés	2	VE-GY-SU
29	Mejorías en la vía New Nickerie-Paramaribo-Albina y Puente Internacional sobre el Río Marowijna	Escudo Guayanés	90	SU-GY
30	Exportación por Envíos Postales para PYMES	TICs	-	Todos
31	Implementación de Acuerdo de <i>Roaming</i> en América del Sur	TICs	-	Todos
Subtotal			1,476	
TOTAL			4,316	

Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010

Proyectos del Proceso Sectorial de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
(objetivo y descripción general)

EXPORTACIÓN POR ENVIOS POSTALES PARA PYMES

OBJETIVO GENERAL:

El objetivo general de este proyecto es reducir la burocracia, simplificar procesos aduaneros, optimizar procesos logísticos y ampliar la competitividad de los países en el mercado global.

DESCRIPCION GENERAL:

El proyecto consiste en la implementación de infraestructura para aumentar la participación de micro y pequeñas empresas en el comercio internacional, a través de la exportación de productos por medio de envíos postales.

IMPLEMENTACIÓN DE ACUERDO DE *ROAMING* EN AMÉRICA DEL SUR

OBJETIVO GENERAL:

Contribuir a la integración de los países sudamericanos a través de la implementación de un sistema de *roaming* internacional de la telefonía celular.

DESCRIPCIÓN GENERAL:

La integración del continente a través de las telecomunicaciones, constituye una importante herramienta para generar el desarrollo del comercio entre los países y como consecuencia favorece el desarrollo económico.

La implementación del sistema de *roaming* internacional no requiere inversiones adicionales sobre la actual infraestructura de telefonía celular, pudiendo ser implementado en el corto plazo.