



# Herramienta de Trabajo para el Diseño de una Visión Estratégica de la Integración Física Suramericana

• • • •

## Resumen



INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

Este resumen fue preparado en base al documento “Herramienta de Trabajo para el Diseño de una Visión Estratégica de la Integración Física Suramericana” que fue presentado en ocasión de la IV Reunión del Comité de Dirección Ejecutiva (CDE) de IIRSA que tuvo lugar el 2 de julio de 2003 en la ciudad de Caracas, República Bolivariana de Venezuela.



Los cuadros incluidos en el documento fueron elaborados por Booz Allen & Hamilton en 2002.

# Herramienta de Trabajo para el Diseño de Una Visión Estratégica de la Integración Física Suramericana

## Resumen

Suramérica está enfrentando el desafío que definirá su desempeño en el Siglo XXI: retomar el crecimiento económico con amplia participación social, para construir así las bases de un desarrollo sostenible que genere bienestar social, reduzca los niveles de pobreza y desigualdad en todos los países de la región y aumente su relevancia en la economía mundial.

El objetivo de desarrollo sostenible para Suramérica puede ser impulsado a través de una estrategia regional compartida por todos los países de la región. Esto requiere un importante cambio de enfoque en la planificación de nuestras acciones, para complementar la óptica del desarrollo en función de objetivos nacionales con el análisis de las dinámicas regionales y el diseño de iniciativas de alcance multinacional.

La integración física del espacio suramericano se encuadra en el contexto más amplio de la integración y el desarrollo sostenible de la sociedad suramericana. Además del desarrollo de redes de infraestructura y logística trans-suramericanas, la integración regional requiere de transformaciones significativas en la calidad de las instituciones rectoras del desarrollo, el capital social y humano de las sociedades mismas, y la competitividad de las empresas y sectores productivos regionales.

## ¿Por qué una visión estratégica para la integración física?

- ▶ Suramérica es una región rica en recursos con un gran potencial.
- ▶ Las economías no crecen de manera suficiente para reducir problemas de pobreza, desempleo y exclusión.
- ▶ Los desequilibrios sociales aumentan a pesar de reformas de equilibrio fiscal y apertura de mercados.
- ▶ Aumenta la brecha entre Suramérica y el primer mundo y perdemos terreno con otras regiones emergentes.



## ¿ Cuáles son las causas del retroceso socio-económico suramericano ?

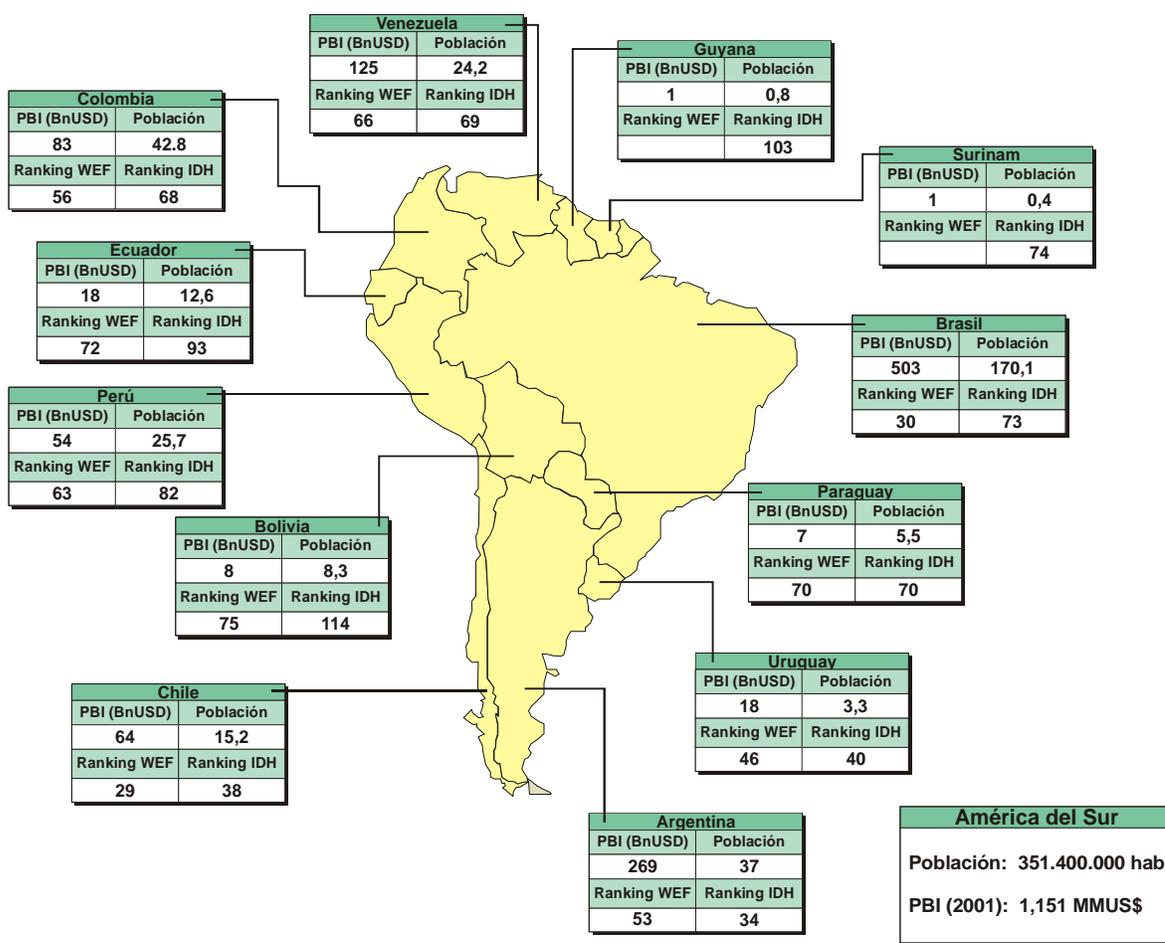
- ▶ Vulnerabilidad externa: excesiva dependencia de *commodities* naturales de alta volatilidad.
- ▶ Aprovechamiento escaso de los recursos naturales en la cadena de valor.
- ▶ Producción de poco valor agregado e innovación que no genera suficientes ingresos.
- ▶ Insuficiencia de ahorro interno que genera dependencia de financiamiento externo.
- ▶ Escasa consolidación de empresas y de mercados que no permite escalas competitivas a nivel global.
- ▶ Asimetrías internacionales que limitan el acceso a mercados y debilitan el poder de negociación de la región.

## ¿ Cuáles son las potencialidades de una América del Sur integrada ?

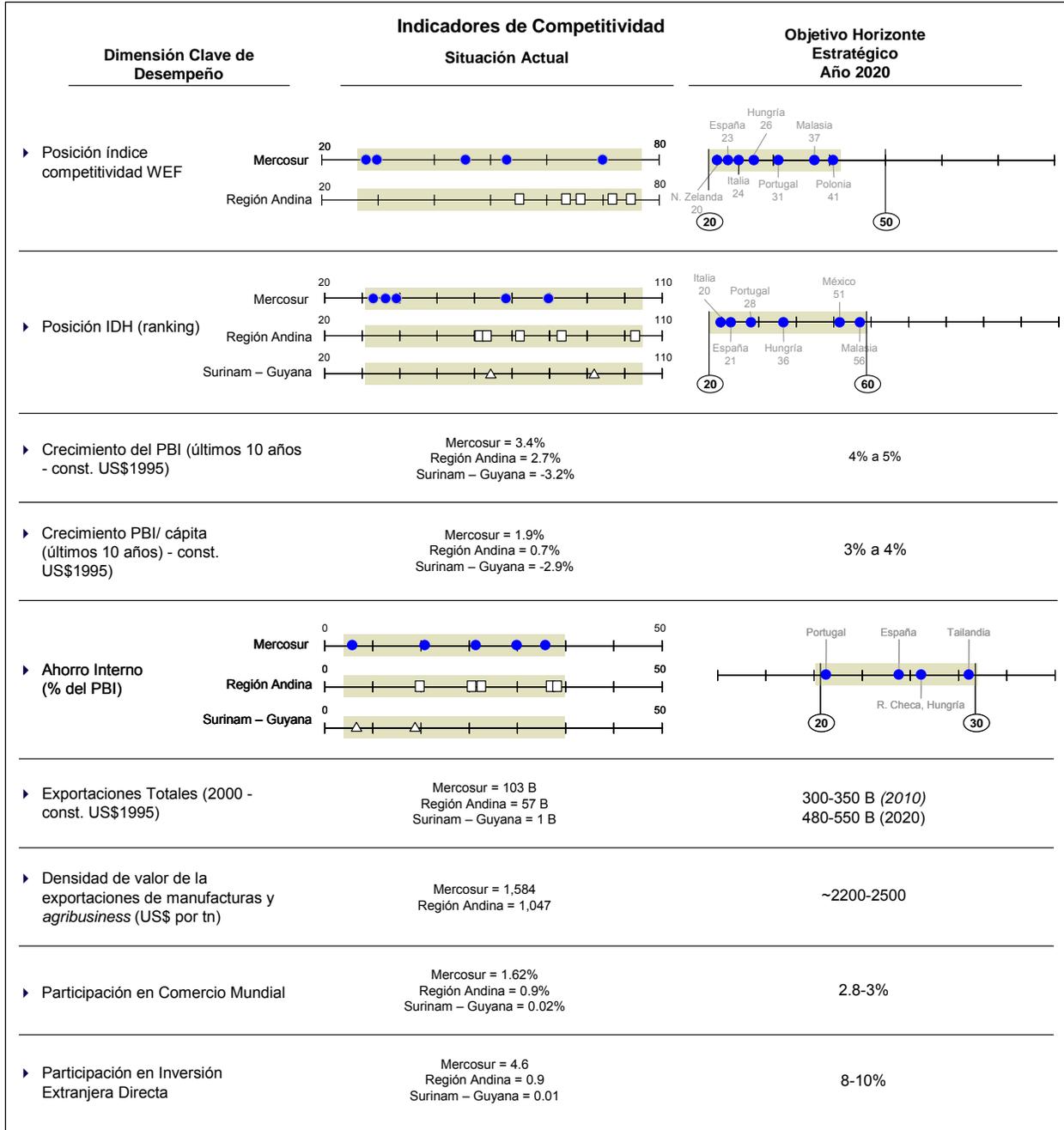
- ▶ Una región con enorme dotación de recursos naturales y energéticos.
- ▶ Mercados de consumo en desarrollo, que presentan enormes potenciales de crecimiento para empresarios nacionales e internacionales.
- ▶ Procesos de integración regional, como el MERCOSUR y la Comunidad Andina, que presentan un avance importante en el proceso de construcción de espacios económicos y culturas ampliadas.
- ▶ Sociedades que en las últimas décadas han realizado un enorme esfuerzo de recuperación y consolidación de sistemas democráticos. La democracia es considerada como el único sistema institucional que puede ofrecer soluciones a las demandas de sus habitantes.
- ▶ Una población joven y con fuertes aspiraciones de crecimiento y realización personal.
- ▶ Una fuerte motivación empresarial y capacidad emprendedora de la población.
- ▶ Sociedades que han logrado llegar a eliminar hipótesis de conflicto entre ellas.
- ▶ Un medio ambiente y paisajes que presentan bellezas únicas y, con algunas excepciones, un estado de calidad ambiental muy bueno.
- ▶ Culturas dinámicas y creativas, que revisten gran interés para el mundo y se exportan con éxito.



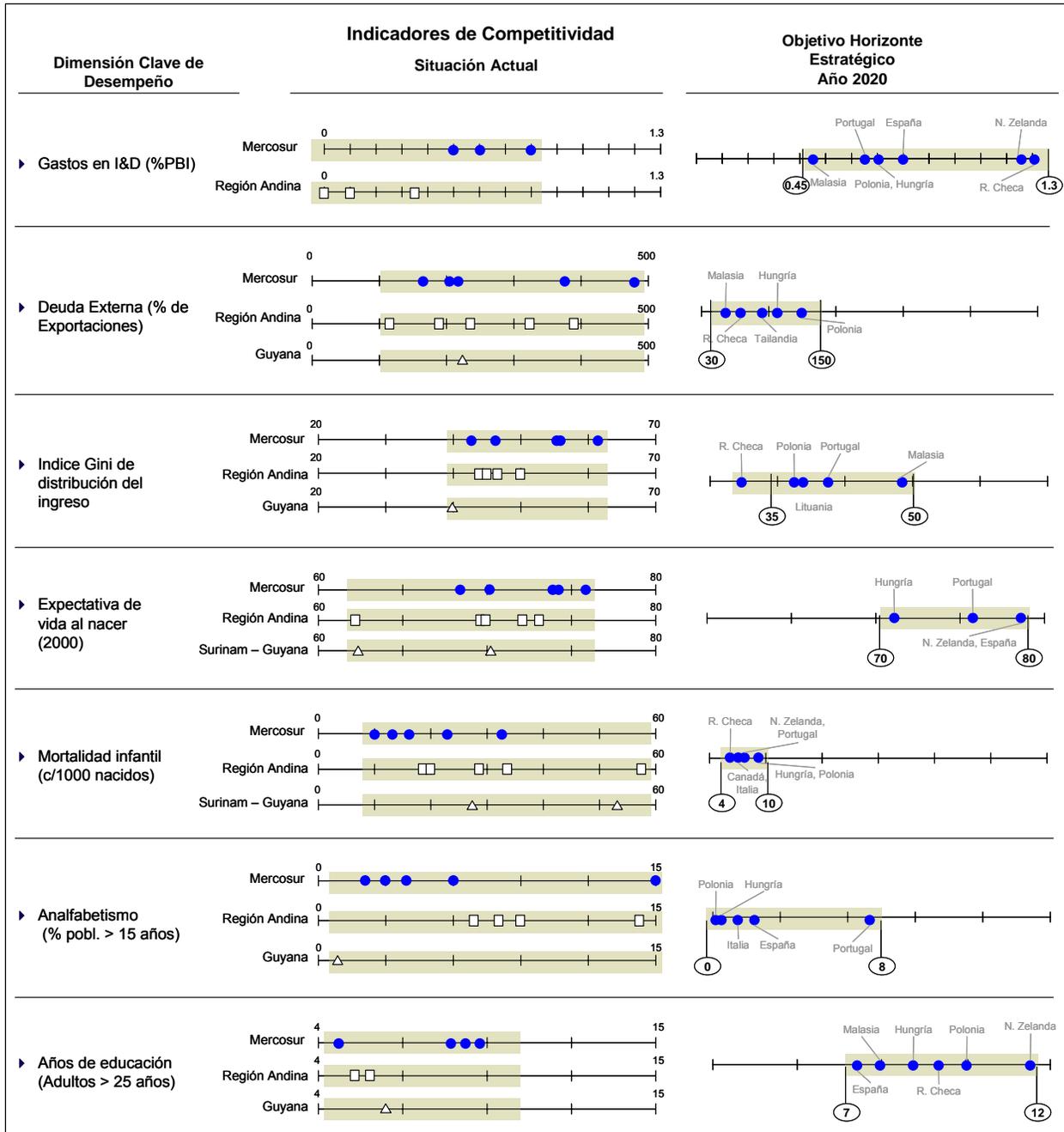
## Desempeño comparado de América del Sur



## Desempeño comparado de América del Sur (cont.)



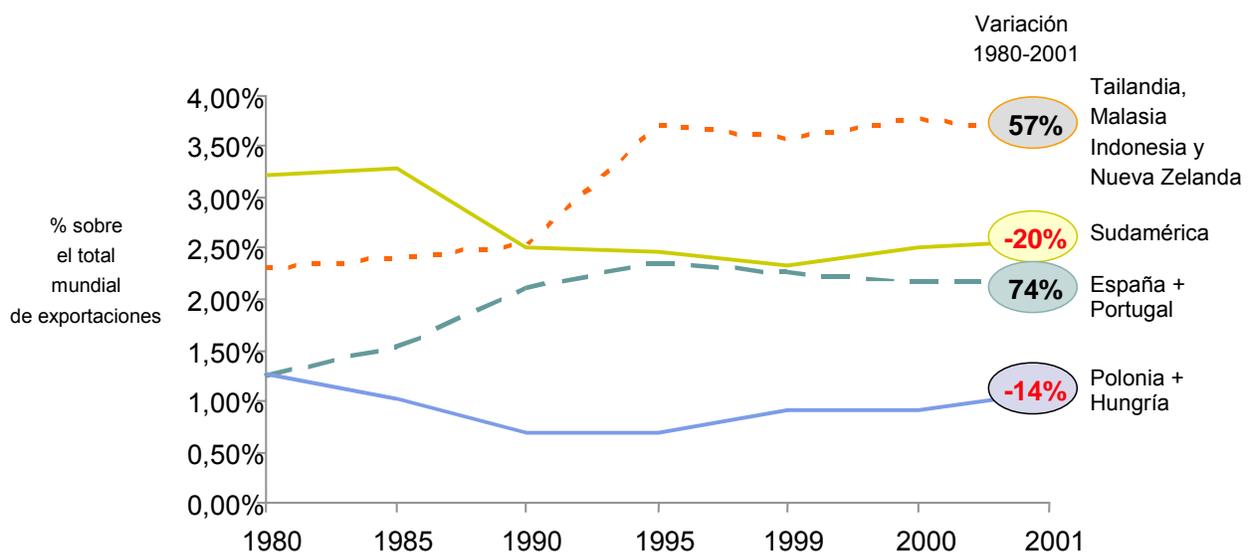
## Desempeño comparado de América del Sur (cont.)



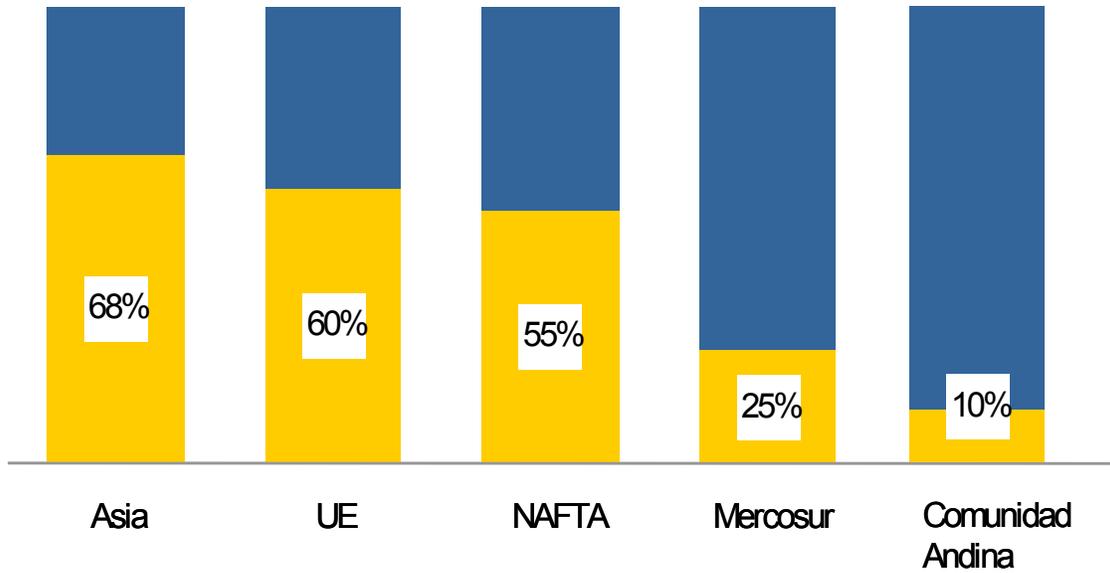
Entrevistas realizadas con 80 líderes de opinión de todos los países y de distintos sectores públicos y privados de la región permiten identificar un conjunto de temas que se presentan en forma reiterada.

- ▶ Reconocimiento generalizado de los avances de los años 90, en materia de apertura económica, transformación institucional y consolidación de procesos democráticos.
- ▶ Sin embargo, existe insatisfacción creciente con los resultados en materia de crecimiento y desarrollo social.
- ▶ Existe una percepción generalizada que América del Sur está perdiendo importancia en el mundo y corre el riesgo de "perder el tren".
- ▶ Las demandas de la sociedad son crecientes en materia de equidad y participación.
- ▶ Se estableció que los países de América del Sur necesitan darse una visión para sus sociedades, que no sea una mera adopción de "recetas internacionales", sino el resultado de una reflexión profunda y participativa acerca de las capacidades y las necesidades de la región.
- ▶ La integración creciente de la región es un valor ampliamente aceptado: en general se sostiene que la integración debería profundizarse y ampliarse a otras dimensiones, como la cultura y las instituciones.
- ▶ Para poder avanzar, los líderes de la región deberán asumir un rol comprometido para poder asegurar que América del Sur pueda seguir siendo competitiva y relevante en el mundo.

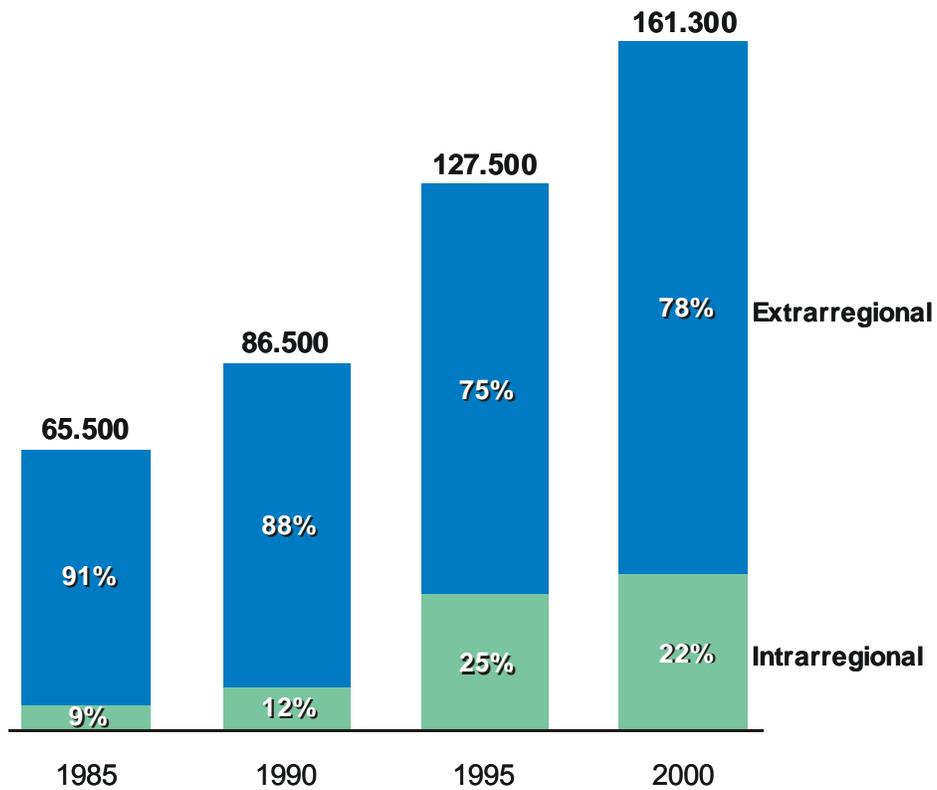
### Participación en las exportaciones mundiales



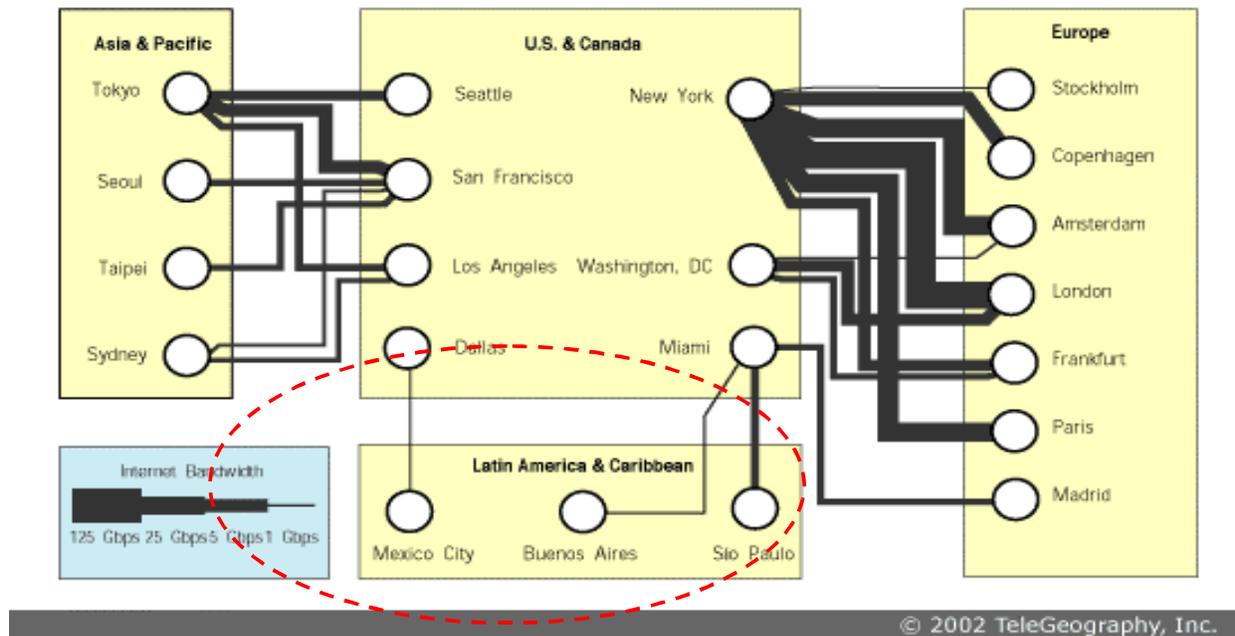
### Comercio intrarregional por bloques – 2000



### Exportaciones Suramericanas



## La región participa poco del tráfico mundial de internet



Para avanzar hacia el desarrollo sostenible de Suramérica se reconoce que los países de la región están todavía lejos de esta meta, pero se manifiesta una fuerte aspiración política de avanzar en esa dirección. Se identifican dos **Incertidumbres Claves** ligadas a variables que pueden ser de alto impacto sobre la región.

### Incertidumbre Clave 1

#### Dimensiones Clave

**Incertidumbre Clave:**  
la Calidad del Entorno Internacional

- ▶ Situaciones de guerra/ paz/ terrorismo
- ▶ Progreso en el gerenciamiento de las cuestiones "globales"
- ▶ Avance en el proceso de liberalización del comercio internacional
- ▶ Disponibilidad de asistencia y capitales de inversión para los países emergentes
- ▶ Actitud lúcida de "promoción de desarrollo" por parte de los países desarrollados

Entorno Internacional "Maligno"

Entorno Internacional Generador de Oportunidades para Países Emergentes



## Incertidumbre Clave 2

### Dimensiones Clave

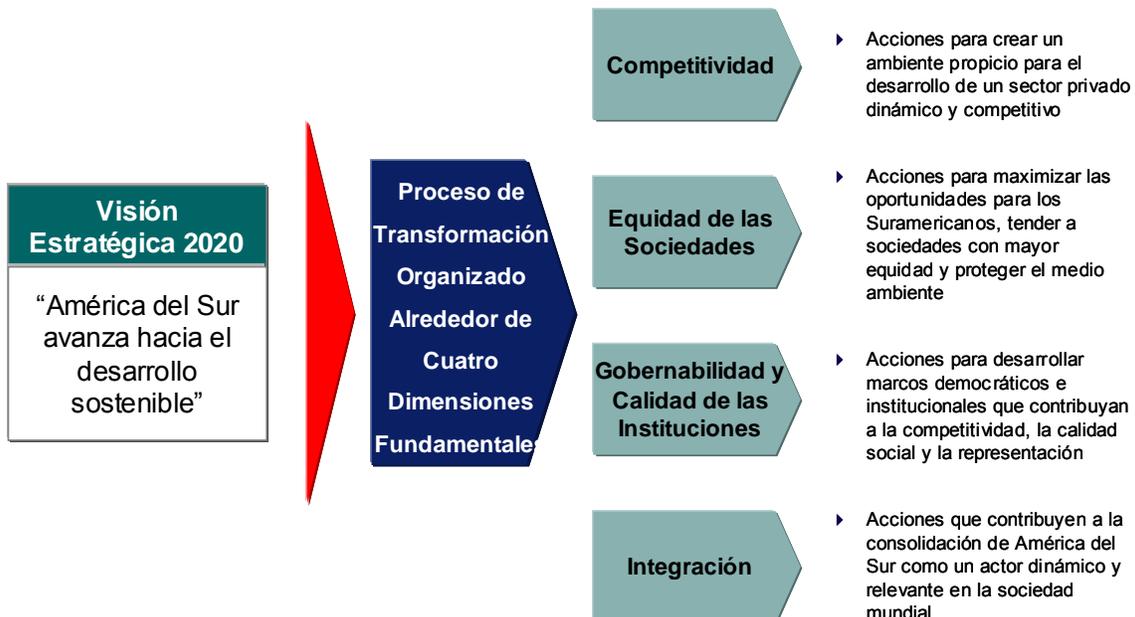
**Incertidumbre Clave:**  
la Competitividad, la  
Equidad y la Calidad de  
las Instituciones de las  
Sociedades de  
Suramérica

- ▶ Avance en la competitividad de las Sociedades
  - Inserción de Comercio Internacional
  - Dinamismo Sector Privado
  - Crecimiento
- ▶ ... En las oportunidades que ofrecen a sus ciudadanos
  - Educación, Salud, Vivienda
  - Empleo y Reempleo
- ▶ ... En la calidad de sus democracias y de sus instituciones
  - Visión compartida de desarrollo
  - Democracias consolidadas y de calidad
  - Calidad de las Instituciones
  - Calidad de la Vida Cotidiana
- ... En la armonía con el medio ambiente y los recursos naturales
  - Capacidad de lograr un desarrollo sustentable
- ▶ El grado de avance en la integración de América del Sur
  - Visión Compartida
  - Integración Económica
  - Integración Social/Cultural
- ▶ ... Y la capacidad de América del Sur de contribuir al gerenciamiento de las cuestiones globales fundamentales y de tener “una voz” en el diálogo global

Sociedades de  
América del Sur  
Débiles y  
Desintegradas

Sociedades de  
América del Sur  
Competitivas y de  
Calidad

### Un escenario positivo para América del Sur Proceso de transformación hacia la visión 2020



## Dimensiones de la Integración

- ▶ Incremento del comercio regional en apoyo al comercio extrarregional (más escala).
- ▶ Producción y consolidación de negocios a escala regional (flujos de capital, fusiones, asociaciones estratégicas empresariales).
- ▶ Coordinación y convergencia macroeconómica.
- ▶ Instituciones para una política regional suramericana.
- ▶ Infraestructura y logística trans-suramericana para articular el territorio.

## Principios orientadores para la Visión Estratégica

Como marco orientador para el trabajo, el Comité de Dirección Ejecutiva (CDE) de IIRSA definió siete Principios Orientadores para la formulación de la Visión Estratégica, que son los siguientes:

- ▶ Regionalismo abierto
- ▶ Ejes de Integración y Desarrollo
- ▶ Sostenibilidad económica, social, ambiental y político-institucional
- ▶ Aumento del valor agregado de la producción
- ▶ Tecnologías de la información
- ▶ Convergencia normativa
- ▶ Coordinación público-privada

## Desarrollo de la infraestructura y la logística trans-suramericana

La articulación del territorio suramericano a través del desarrollo estratégico de infraestructura de energía, telecomunicaciones y transportes permite reducir el costo logístico de la producción regional a medida que se avanza en los procesos de promoción del comercio y conformación de conglomerados de producción a escala regional.



Es una meta de IIRSA construir una América del Sur articulada como un espacio geo-económico funcional plenamente integrado, en el cual se hayan reducido al mínimo o eliminado las barreras internas al comercio, y la infraestructura de energía, telecomunicaciones y transporte se desarrolle de acuerdo a los requerimientos de las actividades productivas a escala regional.

Al mismo tiempo que la apertura comercial facilita la identificación de sectores productivos de alta competitividad global, el funcionamiento de América del Sur como una sola economía permite retener y distribuir una mayor parte de los beneficios del comercio en la región y proteger a la economía regional de las fluctuaciones en los mercados globales.

En IIRSA, el espacio suramericano ha sido organizado en franjas multinacionales concentradoras de los flujos de comercio actuales y potenciales, que convergen gradualmente hacia un estándar mínimo común de calidad de servicios de infraestructura de energía, telecomunicaciones y transportes, en apoyo a las actividades productivas específicas de cada franja. A estas franjas multinacionales se las ha llamado Ejes de Integración y Desarrollo (EID).

Los EID constituyen el instrumento fundamental para que la Iniciativa IIRSA cumpla sus objetivos. Su fin no se limita a instaurar corredores eficientes para facilitar la producción y el comercio de bienes, sino en ser vehículos para el desarrollo integral de las regiones y de las personas que las habitan.

## **Ejes de Integración y Desarrollo**

Referencia geo-económica de planificación y gestión del desarrollo sostenible.

### **Criterios:**

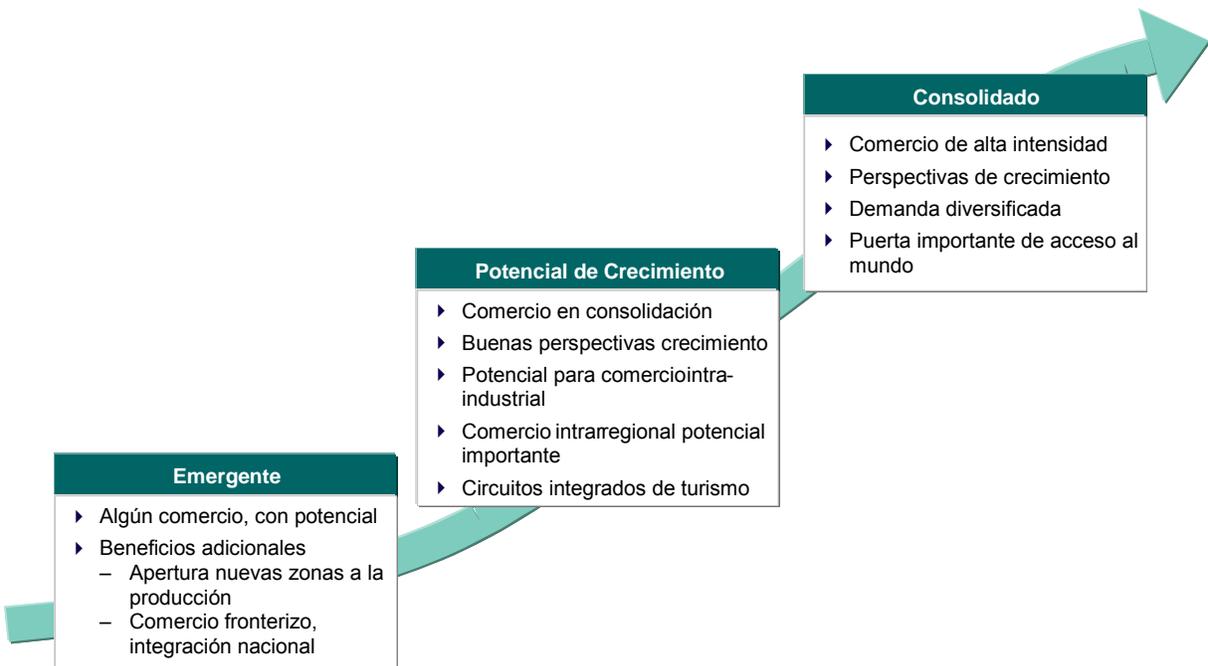
- ▶ Cobertura geográfica de las redes de infraestructura y concentraciones de población.
- ▶ Flujos comerciales presentes y futuros.
- ▶ Sostenibilidad ambiental y social.



## Ejes de Integración y Desarrollo



Los Ejes de Integración contienen sub-espacios en distintas etapas de desarrollo



## Procesos Sectoriales de Integración

Los Procesos Sectoriales de Integración constituyen el otro pilar de IIRSA, conjuntamente con los Ejes de Integración y Desarrollo y abarcan los servicios claves en el proceso de integración, que pueden estar presentes en múltiples EID, y que requieren de acciones coordinadas entre los países para remover los obstáculos al desarrollo y el uso eficiente de la infraestructura para la integración. Típicamente, estos Procesos procuran armonizar marcos regulatorios, como por ejemplo, la circulación en los pasos de frontera, o la mayor apertura en la navegación marítima y el transporte aéreo, o la integración de los mercados energéticos. Con una lógica similar a la aplicada con los Ejes, cabe deducir cómo pueden contribuir estas capacidades funcionales para avanzar en la dirección establecida por la visión estratégica:

- ▶ Sistemas Operativos de Transporte Marítimo
- ▶ Sistemas Operativos de Transporte Aéreo
- ▶ Sistemas Operativos de Transporte Multimodal
- ▶ Facilitación de Pasos de Frontera
- ▶ Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- ▶ Integración Energética
- ▶ Instrumentos de Financiamiento

## Conclusiones

Suramérica está enfrentando el desafío que definirá su desempeño en el Siglo XXI: retomar el crecimiento económico con amplia participación social, para construir así las bases de un desarrollo sostenible en el largo plazo que genere bienestar social, reduzca los niveles de pobreza y desigualdad en todos los países de la región y aumente su participación y relevancia en la economía mundial.

Al asumir este desafío, Suramérica enfrenta dos grandes incertidumbres claves, determinantes de su desempeño: (i) la calidad del entorno mundial que acompañará a la región durante las próximas décadas; y (ii) la calidad del funcionamiento institucional, la competitividad y la equidad de las sociedades suramericanas. Claramente, la primera de estas incertidumbres escapa del control de los gobiernos y actores regionales. La definición de la segunda incertidumbre, sin embargo, está completamente en manos de las sociedades suramericanas y en su habilidad para construir consensos, tomar decisiones estratégicas con visión regional y actuar coordinadamente en función del objetivo común del desarrollo sostenible. Esta es la motivación central de este aporte para la construcción de una Visión Estratégica para la Integración Física Suramericana.



# COMITE DE COORDINACION TECNICA



BID

Banco Interamericano de Desarrollo



Corporación Andina de Fomento



FONPLATA

Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata

