



IIRSA

INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA



INICIATIVA PARA LA INTEGRACION DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA (IIRSA)

Décima Reunión del Comité de Dirección Ejecutiva

4 y 5 de Diciembre de 2008
Cartagena de Indias, República de Colombia

ACTA DE LA REUNION

1. Entre los días 4 y 5 de diciembre de 2008, se celebró la Décima Reunión del Comité de Dirección Ejecutiva (CDE) en la ciudad de Cartagena de Indias, República de Colombia, con el objeto de analizar los logros y avances alcanzados en IIRSA durante la gestión 2008 en el marco de las cuatro líneas de acción estratégica 2006-2010, de delinear las orientaciones para la Iniciativa en el mediano plazo y de establecer el plan de acción 2009. La lista de las delegaciones participantes se presenta como Anexo 1.
2. La apertura de la reunión estuvo a cargo de la Sra. Carolina Rentería, Directora General del Departamento Nacional de Planeación de la República de Colombia y Presidenta del CDE; Alicia Ritchie, Gerente General del Departamento de Países Andinos del Banco Interamericano de Desarrollo; Antonio Juan Sosa, Vicepresidente de Infraestructura de la Corporación Andina de Fomento; y Roxana Ybarnegaray, Presidenta del Directorio Ejecutivo del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA), en representación del Comité de Coordinación Técnica (CCT). Los discursos de las autoridades mencionadas se adjuntan como Anexos 2, 3, 4 y 5.
3. En la inauguración de los trabajos la Presidenta del CDE, Sra. Carolina Rentería destacó los logros alcanzados por IIRSA durante el año 2008, en materia de implementación de proyectos estratégicos de infraestructura para la integración física regional, así como de los avances con relación a planificación territorial, procesos sectoriales de integración y difusión de la Iniciativa. Asimismo, resaltó la importancia de los eventos realizados como el Taller de Casos Exitosos y el buen resultado del Foro de Liderazgo.

4. Al inicio de la sesión de trabajo, se procedió a aprobar la agenda de la reunión, la cual figura como Anexo 6.
5. A continuación, el Sr. Pablo Genta Buzzetti, Coordinador Nacional de Uruguay y Director Nacional de Transporte, presentó los principales resultados y desarrollos de IIRSA en materia de proyectos de integración para la infraestructura física de América del Sur.
 - 5.1 Del proceso de revisión de la Cartera IIRSA y la AIC se observaron los siguientes puntos: (i) la Cartera de Proyectos IIRSA 2008 cuenta con 514 proyectos distribuidos en 47 Grupos de Proyectos con una inversión estimada de US\$ 69.000 millones; (ii) casi un 70% de esta Cartera presenta avances concretos, de los cuales 10% de los proyectos se encuentran concluidos (US\$ 7.506 millones), 38% de los proyectos están en ejecución (US\$ 30.728 millones) y 20% de los proyectos en etapa de preparación (US\$ 17.383 millones); y (iii) los proyectos que componen la AIC implican una inversión total estimada en US\$ 10.190 millones y de los 31 proyectos que la conforman, 10 se encuentran en preparación, 19 en fase de ejecución y 2 concluidos.
 - 5.2 La delegación de Colombia mencionó que la variante “San Francisco-Mocoa” del proyecto “Pasto-Mocoa” cuenta con el apoyo del BID para la realización de los estudios ambientales cuya licencia se encuentra en trámite.
 - 5.3 La delegación de Paraguay manifestó que el proyecto “Nuevo Puente Puerto Presidente Franco-Porto Meira y Centro de Frontera Paraguay-Brasil” se iniciará a fines del año 2009 y se prevé su conclusión en 4 años. Se destacó especialmente la importancia estratégica de este proyecto de la AIC, que significará beneficios relevantes tanto para los dos países directamente involucrados como para los países vecinos como Argentina, Bolivia, Chile y Perú.
6. Seguidamente, el Coordinador Nacional de Uruguay abordó los temas relativos a difusión. En esta materia se presentaron los productos desarrollados durante 2008: rediseño de la página de inicio del sitio web de la Iniciativa, actualización de la Base de Datos de Proyectos IIRSA, realización del Primer Foro de Liderazgo para la Integración de Sudamérica y la realización de dos nuevos videos documentales sobre los proyectos Vía Pasto-Mocoa-Puerto Asís y Corredor Interoceánico tramo Chile-Bolivia. Adicionalmente, se destacó la realización de una serie de Talleres sobre Difusión llevados a cabo por la Coordinación Nacional de Perú.
 - 6.1 En relación a la base de datos de proyectos se comentó el importante avance alcanzado en 2008 en la actualización de la información de los 514 proyectos. Se mencionó también que está previsto el mejoramiento de la herramienta informática y la disponibilidad pública de la base de datos de proyectos en el próximo año.

- 6.2 La delegación de Bolivia propuso la creación de un nuevo Eje de Integración y Desarrollo de trazado longitudinal Pacífico-Caribe. En esta área ya se están realizando obras de infraestructura por un valor de más de US\$ 2000 millones. El potencial de esta zona, la magnitud de la inversión que se está ejecutando y la vocación de integración determinan la necesidad de incorporar este Eje a la Iniciativa. Las delegaciones expresaron su respaldo a la evaluación de la propuesta de acuerdo a los procedimientos y metodologías establecidos en la Iniciativa.
 - 6.3 La delegación de Suriname manifestó que su gobierno ha realizado importantes avances en la implementación de los proyectos de la AIC, los cuales se refieren a la primer conexión este-oeste. La delegación describió los siguientes progresos en los proyectos: (i) se encuentran en ejecución 31 km de carretera desde la terminal ferroviaria South-Drain hacia el límite con Guyana. Este proyecto está siendo financiado por la Unión Europea; (ii) 140 km de carretera de la zona este de la primera conexión este-oeste Meerzorg-Albina está siendo financiado por el BID, AFD, la Unión Europea y Países Bajos. Este proyecto se encuentra en fase de preparación de los documentos de licitación para su ejecución; (iii) 52 km de carretera entre Monkshoop-Boskamp se encuentra en construcción. Este proyecto está siendo financiado de forma público-privada, es un contrato de diseño, construcción y financiamiento; y (iv) un estudio está siendo llevado a cabo sobre el puente sobre el Río Marowijne.
 - 6.4 La delegación de Argentina mencionó que para el próximo año se prevé construir una AIC 2. La metodología que se utilice para este proceso de construcción debe ser consensuada entre los países y apuntar a los criterios de selección de los proyectos. El plan de trabajo de 2009 prevé desarrollar la mencionada metodología.
7. La reunión prosiguió con la consideración de los temas relativos a planificación y procesos sectoriales, presentados por el Sr. René Cortés Forero, Coordinador Nacional de Colombia y Director de Infraestructura y Energía Sostenible. En materia de planificación se puntualizaron las siguientes actividades realizadas en 2008:
 - 7.1 Metodologías de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE): se concluyó la aplicación de la Metodología EASE en el caso piloto del Grupo de Proyectos 6 del Eje Andino y se realizaron 5 talleres regionales para capacitación de los profesionales de los gobiernos de los 12 países de América del Sur en la metodología.
 - 7.2 Metodologías de Integración Productiva y Logística (IP-Lg): se inició en agosto de 2008 la aplicación de la metodología y la capacitación de los equipos de Brasil y Paraguay en el Grupo de Proyectos 3 del Eje de Capricornio. La delegación de Paraguay realizó una breve explicación sobre este proceso. Se iniciará en diciembre de 2008 la aplicación de la metodología y la capacitación

de los equipos de Bolivia, Chile y Perú en el Grupo de Proyectos 5 del Eje Interoceánico Central.

- 7.3 Curso sobre Desarrollo e Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana: en conjunto con la CEPAL, el CCT llevó a cabo en el mes de octubre un curso sobre Desarrollo e Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana dirigido a funcionarios de los 12 gobiernos de América del Sur. El objetivo consistió en nivelar conocimientos y situar a los funcionarios involucrados en una perspectiva de la economía política de los problemas generados por el desarrollo de infraestructura de integración.
 - 7.4 Metodologías de Evaluación de Proyectos Transnacionales (PTI): se desarrolló la metodología de evaluación de proyectos transnacionales que busca discriminar costos y beneficios entre los países participantes con criterios de objetividad, transparencia, replicabilidad y relación costo-efectividad de la evaluación. La metodología fue aplicada a uno de los proyectos de la Cartera de IIRSA (la conexión vial Santa Cruz-Cuiabá) y en el curso mencionado en 7.3 se presentaron los resultados y conclusiones preliminares relativos a las técnicas de evaluación aplicadas.
 - 7.5 Programa GeoSUR: se habilitó el acceso público al Servicio Regional de Mapas (SRM); el mismo contiene 40 mapas regionales y 65 mapas pre-impresos de proyectos IIRSA, mapas digitales IIRSA de vialidad, centros poblados, puertos, aeropuertos y un vínculo automático a Base de Datos de Proyectos IIRSA.
8. A continuación se abordó el tema de Procesos Sectoriales de Integración (PSI).
- 8.1 Instrumentos de Financiamiento: se destacó particularmente la importancia de los fondos de preparación de proyectos del BID, CAF y FONPLATA como instrumentos para apoyar el proceso de integración de Suramérica y aproximar a los países en la construcción de una visión común para avanzar en proyectos complejos. Actualmente, con los fondos de cooperación técnica se están preparando proyectos de puertos, aeropuertos, carreteras, hidrovías, ferrovías, pasos de frontera e integración fronteriza.
 - 8.2 Facilitación de Pasos de Frontera: en materia de pasos de frontera se enfatizó el avance realizado en los siguientes estudios: facilitación de pasos de frontera entre Colombia y Ecuador, pasos de frontera en Bolivia, optimización del Paso de Frontera Cristo Redentor y pasos de frontera fluviales entre Ecuador y Perú. En el campo de la integración fronteriza, se mencionaron los siguientes estudios en marcha: Nodo Clorinda-Área Metropolitana de Asunción, Nodo Ñeembucú-Río Bermejo, Conectividad Argentina-Chile y Plan de Desarrollo Fronterizo entre Argentina y Bolivia. La delegación de Argentina realizó una explicación acerca de los avances en los estudios mencionados.

- 8.3 El Sr. Jorge Cevallos, Viceministro de Transportes y Obras Públicas de Ecuador, realizó una explicación de las alternativas de conexión desde su territorio interior con la zona costera, describiendo dos alternativas principales, una en la región norte (utilizando el Río Napo) y otra en la región sur. Esta última es la que presenta, en principio, mayor factibilidad y supone la conexión entre Puerto Morona y Puerto Bolívar, transitando por una carretera ya abierta de 500km de extensión en territorio ecuatoriano. La integración física regional hacia Perú y Brasil requiere analizar la navegabilidad del Río Morona entre Puerto Morona y el Río Marañón. La delegación de Ecuador solicitó la colaboración del BID para la realización de un estudio en esta materia. El BID indicó la disponibilidad de apoyar este desarrollo y para ello requirió una solicitud conjunta por parte de Ecuador y Perú. La delegación de Perú tomó nota y se comprometió a ofrecer una respuesta. El mapa de Ecuador se presenta como Anexo 7. Por otra parte, la delegación de Ecuador invitó a la delegación peruana a apoyar las gestiones en Perú para el establecimiento de un CEBAF sobre el Río Napo en la frontera Nuevo Rocafuerte/Cabo Pantoja. La delegación de Perú tomó debida nota de los planteamientos de la delegación ecuatoriana.
- 8.4 La delegación de Colombia ya ha solicitado la asistencia técnica del BID para estudiar la navegabilidad del Río Putumayo en el tramo colombo-ecuatoriano. La delegación de Ecuador informó que enviará la solicitud correspondiente al BID en el más corto plazo.
- 8.5 Proyecto Acuerdo de Roaming Suramericano: se desarrollaron las siguientes actividades: (i) realización del Taller IIRSA-CITEL (Comisión Interamericana de Telecomunicaciones de la OEA); (ii) se dio inicio al Estudio Regional del Mercado Suramericano de Servicios de Roaming; y (iii) realización del Primer GTE del Proyecto Acuerdo Roaming Suramericano para presentar la primera etapa del estudio y definir los lineamientos para el plan de acción para 2009-2010.
- 8.6 Exportación por Envíos Postales para PyMEs: durante el transcurso del año se desatacaron los siguientes hitos: consolidación de la Guía de Proyecto; visita de monitoreo a Perú (febrero); Primer Curso de capacitación de consultores (marzo); Prediagnóstico en Ecuador (marzo-abril); inicio de la implantación en Uruguay (mayo); prediagnóstico en Colombia (septiembre-noviembre). Actualmente el proyecto se encuentra implementado en Brasil y Perú, Colombia ha firmado el memorando de entendimiento para implementación, Uruguay se encuentra en fase final de implementación, Argentina, Ecuador y Venezuela concluyeron la fase de prediagnóstico, y Bolivia y Chile iniciaron el proceso y avanzarán en el proyecto a partir del año 2009.
- 8.7 Cooperación Intergubernamental: en este campo se realizó el Primer Taller de Casos Exitosos el cual permitió iniciar un proceso para que los países intercambien sus experiencias exitosas y generen espacios de cooperación y asistencia técnica intergubernamental para el desarrollo de la infraestructura de la región.

9. La presentación sobre los Logros y Avances de IIRSA en el año 2008 figura como Anexo 8.

10. Seguidamente, la Sra. Graciela Oporto, Coordinadora Nacional de Argentina y Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública, realizó una presentación motivadora para un debate sobre el futuro de IIRSA y su relación con la UNASUR. El contenido de la presentación responde a un trabajo previo de los Coordinadores Nacionales realizado en 2008, de acuerdo al cuestionario enviado por la Coordinación Nacional de Colombia a los países y cuyos resultados fueron consensuados en la reunión de Coordinadores Nacionales de noviembre de 2008. Esta presentación figura como Anexo 9.
 - 10.1 En el marco de este debate, la delegación de Bolivia presentó una propuesta con el objeto de enriquecer la visión y lineamientos estratégicos de IIRSA a través de las siguientes iniciativas: (i) concepción de Sudamérica como un bloque económico-social; (ii) la infraestructura como servicio a la complementariedad de la producción; (iii) mayor socialización de IIRSA y mayor apertura en la participación; (iv) pertenencia a UNASUR; y (v) iniciativa de organismo que delimite complementación productiva. Las delegaciones consideraron conveniente analizar la propuesta en el curso de 2009. La propuesta de la delegación de Bolivia se presenta como Anexo 10.
 - 10.2 Reconociendo los avances logrados en IIRSA y coincidiendo en la importancia de dar continuidad y pleno respaldo a la labor realizada por los países en este marco de trabajo, y considerando la conveniencia de encauzar esta labor desde UNASUR, el Comité de Dirección Ejecutiva encomienda a la Presidencia y Vicepresidencias Pro Témpore de IIRSA de 2009 proponer la creación de un Consejo de Ministros de Infraestructura y Planeamiento de UNASUR, del que IIRSA sea el foro técnico ejecutivo de la planificación y desarrollo de la infraestructura de integración de América del Sur, en base a las directrices que emanen de dicho Consejo.
 - 10.3 La delegación de Venezuela propuso la creación de un grupo de enlace permanente entre IIRSA y el Grupo de Trabajo sobre Integración Energética de UNASUR (GTE) a fin de intercambiar información relativa a proyectos de infraestructura de ambos grupos, de manera que se garantice la consistencia y complementariedad de ambas carteras.

11. A continuación, se procedió a la elección del país que ejercerá la Presidencia del Comité de Dirección Ejecutiva (CDE) de IIRSA durante el año 2010, acordándose por unanimidad que la República Federativa del Brasil ejercerá dichas funciones. De esta manera, la República Argentina ocupará la Presidencia de la Iniciativa durante 2009, mientras que las dos Vicepresidencias en ese período serán ejercidas por la República de Colombia y la República Federativa del Brasil.

12. Con posterioridad, la Presidencia entrante del CDE, a través del Sr. Roberto Baratta, Viceministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de Argentina, en representación del Ministro Julio De Vido, presentó los lineamientos previstos para su gestión. El discurso del Sr. Viceministro se presenta como Anexo 11.

13. Las delegaciones aprobaron el Plan de Acción 2009 y el cronograma preliminar de actividades presentado, incluido en el Anexo 12.

14. Las delegaciones nacionales expresaron su agradecimiento y reconocimiento a la República de Colombia por la conducción de la Iniciativa durante el año de su Presidencia y al CCT por el trabajo realizado en 2008. Las delegaciones desean a la República Argentina el mayor de los éxitos durante el ejercicio de su Presidencia.

Cartagena de Indias, 5 de Diciembre de 2008

LISTADO DE ANEXOS

- Anexo 1: Lista de Delegaciones Participantes
- Anexo 2: Discurso de la Sra. Carolina Rentería, Directora General del Departamento Nacional de Planeación de Colombia
- Anexo 3: Discurso de la Sra. Alicia Ritchie, Gerente General del Departamento de Países Andinos del Banco Interamericano de Desarrollo
- Anexo 4: Discurso del Sr. Antonio Juan Sosa, Vicepresidente de Infraestructura de la Corporación Andina de Fomento
- Anexo 5: Discurso de la Roxana Ybarnegaray, Presidenta del Directorio Ejecutivo del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA)
- Anexo 6: Agenda de la Reunión
- Anexo 7: Mapa de Ecuador
- Anexo 8: Presentación sobre Avance y Logros de IIRSA en 2008
- Anexo 9: Presentación de la delegación de Argentina
- Anexo 10: Propuesta de la delegación de Bolivia
- Anexo 11: Discurso del Viceministro y Subsecretario de Coordinación y Control del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de Argentina, Sr. Roberto Baratta
- Anexo 12: Plan de Acción 2009