

PROPUESTA METODOLOGÍA DE GESTIÓN DE RIESGOS Y CATÁSTROFES (MEGERICA)

COORDINACIÓN INTERNACIONAL

SUBDIRECCIÓN ESTUDIOS Y POLÍTICAS DE INVERSIÓN- DIRPLAN

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS DE CHILE

Presentación realizada para el **Taller sobre Gestión de Riesgos y Catástrofes en la Infraestructura Suramericana.**

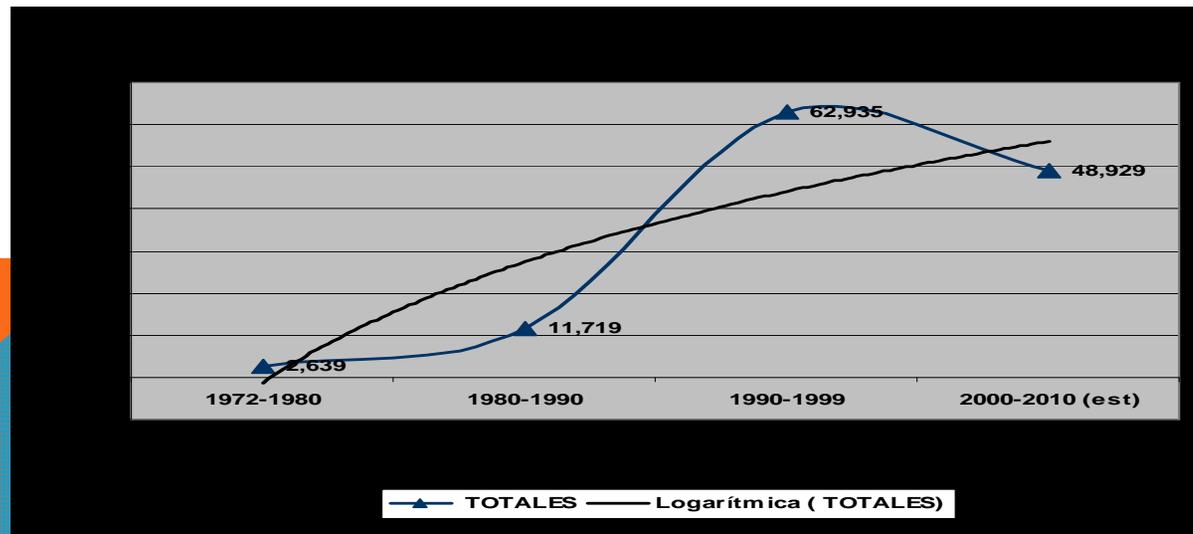
A.- PRESENTACION DEL PROBLEMA

A.1 Los altos y crecientes costos de los desastres naturales.

Los fenómenos naturales ocasionan graves pérdidas económicas y humanas. Solo para el periodo 1970-1989 los daños económicos fueron estimados en aprox. 50.000 mill de USD y se registraron más de 1,6 mill de víctimas (considerando los episodios con más de 20 muertes en todo el mundo). La región han sido afectados por fenómenos naturales de cierta continuidad y recurrencia.

Según el Banco Mundial sólo en el año 2010, 373 desastres naturales cobraron la vida de más de 300.000 personas, afectaron a cerca de 208 millones más y tuvieron un costo superior a los US\$ 140.000 millones.

De acuerdo a CEPAL el costo económico de los desastres naturales ha tenido una tendencia creciente



Fuente: CEPAL, Ricardo Zapata-Martí: Estimación del costo económico y social de los desastres naturales para los países en desarrollo (2009).

A2.- EJES DE INTEGRACIÓN Y DESARROLLO Y SUS TERRITORIOS

La integración de los países suramericanos ha cobrado un nuevo impulso a partir de la creación de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). Acuerdo regional, que reúne a los 12 países de América del Sur.

En el contexto de UNASUR, los Presidentes decidieron la creación del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN), cuyo principal objetivo es la puesta en marcha de un plan de acción para el desarrollo de la integración física regional, y la selección de un conjunto de obras de fuerte impacto para la integración y el desarrollo socio-económico suramericano.

Los equipos técnicos gubernamentales de los países de la UNASUR, acompañados por las instituciones del Comité de Coordinación Técnica (CCT) de IIRSA, identificaron los proyectos de la Agenda de Proyectos Prioritarios de Integración (API) que constituirá su principal línea de acción en los próximos años.

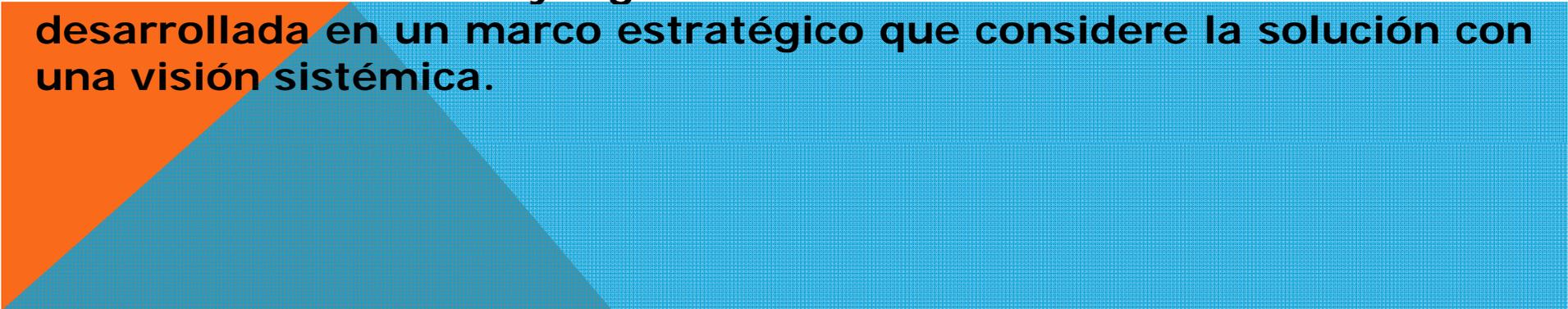
Se seleccionaron 31 proyectos estructurados, cada uno de ellos compuesto por un número determinado de proyectos de la "Cartera de Proyectos para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana" (90 proyectos individuales hasta ahora)

Los territorios comprendidos en los EID contienen la mayor parte de la población y de las actividades económicas de América del Sur

En tiempos de catástrofes, los sectores primeramente afectados se relacionan con la infraestructura de transporte (aeropuertos, caminos, puertos) energía y comunicaciones entre otros. Estos sectores forman parte esencial del quehacer del Consejo de Ministros de Infraestructura y Planificación (COSIPLAN), de la Iniciativa IIRSA y del proceso de integración de los países suramericanos.

Las diferentes opciones y proyectos, plantean oportunidades de desarrollo en el territorio, así como la necesidad de enfrentarlas con una visión de sustentabilidad, que considere los elementos de vulnerabilidad en su etapa de planificación y operación.

La situación requiere que la toma de decisiones respecto a medidas de infraestructura y gestión de desastres naturales sea desarrollada en un marco estratégico que considere la solución con una visión sistémica.

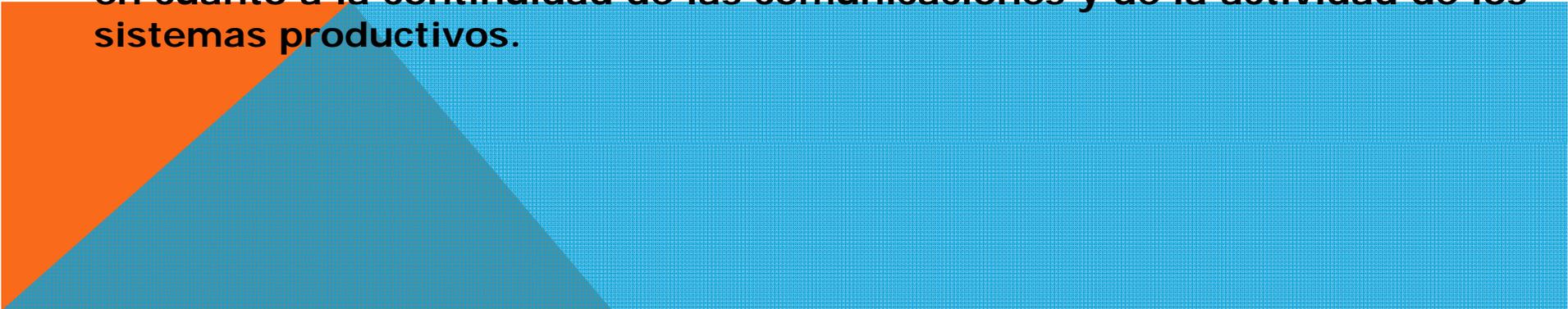


A3.- CONSIDERACIONES SOBRE VULNERABILIDAD, RIESGO Y RESILIENCIA

La confiabilidad de una red del transporte puede ser definida como la probabilidad que frente a determinados eventos se mantengan funcionando uno o más de sus arcos de tal manera que la conectividad de la red y su servicialidad se mantengan al nivel preexistente o reduzcan el mismo a valores límites sustentables.

La vulnerabilidad del sistema la red en su conjunto es una condición que puede ser mitigada mediante adecuados proyectos de inversión y el diseño de medidas de gestión.

Los fenómenos naturales y su impacto sobre los sistemas construidos constituyen un factor externo que representa una amenaza para los servicios demandados por la población, en particular referido a los sistemas de infraestructura de transporte, considerando su importancia en cuanto a la continuidad de las comunicaciones y de la actividad de los sistemas productivos.



El riesgo, o la probabilidad de daños y pérdidas, es un concepto fundamental que supone la existencia de amenazas y vulnerabilidades. Los desastres dependen, en su ocurrencia, no solo de la naturaleza y sus manifestaciones catastróficas, sino también a la forma en que el hombre ha ocupado el territorio a través de decisiones tales como la instalación de infraestructura sin considerar las amenazas existentes y las vulnerabilidades que se desarrollan.

La consideración de las amenazas y vulnerabilidades es un enfoque necesario al planificar redes de transporte, las cuales deben tener características de resiliencia que permitan en primer lugar mantener los servicios que normalmente provee la red, así como brindar las necesidades de accesibilidad de los servicios de emergencia en caso de catástrofe.

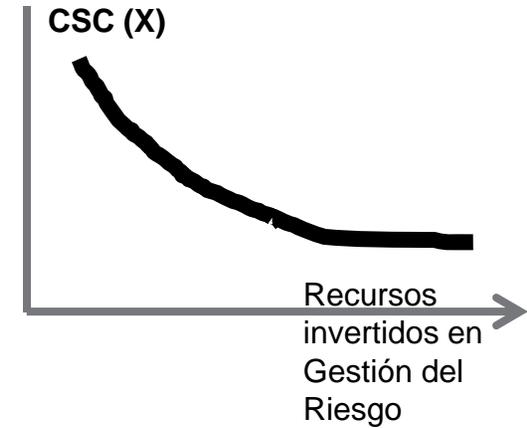
El factor riesgo contiene dos componentes: probabilidad y consecuencia (costos).

$$\text{RIESGO (X)} = \text{PR (X)} * \text{CSC (X)}$$

RIESGO (X)  VULNERABILIDAD

PR (X) = Probabilidad de Evento

CSC (X) = Costo Sistémico de Catástrofe



$\text{CSC (X)} = f$ (Sistema Territorial y su Ocupación; Capacidad de Resiliencia)

Políticas, Planificación e
Inversión

Preparación y
capacidad de respuesta
:

Organización y
Cooperación
Institucional y Social

Información y
Conocimiento

recursos de
reconstrucción

infraestructura
mitigación

B.- ENFOQUE PROPUESTO

El manejo y prevención del riesgo deben ser abordados por una política de concurrencia multi-institucional y multisectorial que se articulará desde la perspectiva del enfoque de derechos ciudadanos, campos de acción y desarrollo sustentable, dado que las poblaciones y el sector productivo son fuertemente afectados por emergencias, eventos y desastres naturales.

Se debe ir modelando una metodología de gestión que permita pasar de una acción reactiva de manejo de emergencias, desastres y catástrofes a una gestión efectiva de prevención, a partir del manejo de riesgos como parte del mejoramiento continuo de la calidad de vida.

Por lo anterior, COSIPLAN-IIRSA, a través de una metodología especial debe ayudar a disminuir los factores de riesgo en los proyectos de infraestructura suramericana, para mejorar las condiciones y sostenibilidad en el tiempo de los proyectos en avance. Con ello, se ayuda a las personas, a sus bienes y al medio ambiente en los territorios de los EID y sus áreas de influencia.

Se plantea la necesidad de priorizar este tema con acciones concretas de intercambio de experiencias, generación de mecanismos de coordinación y colaboración de los grupos IIRSA y aplicación de metodologías específicas que permitan enriquecernos con las experiencias exitosas y enfrentar mejor los problemas.

Se propone un plan para ir desarrollando en COSIPLAN-IIRSA, la Metodología de Gestión de Riesgos y Catástrofes (MEGERICA)¹, describiendo las diferentes etapas necesarias para llevarla a cabo como parte de una planificación territorial estratégica, elaborando procedimientos específicos para enfrentar los riesgos y catástrofes tanto en sus etapas intervención territorial, de prevención y actuación en la emergencia como en la etapa de reconstrucción y su posterior evaluación cerrando el círculo para un mejor aprendizaje.

1) Ver: Rigoberto Garcia G. ; METODOLOGÍA DE GESTIÓN DE RIESGOS Y CATÁSTROFES (MEGERICA)

C.- PROPUESTA METODOLOGIA GESTIÓN DE RIESGOS Y CATASTROFES

¿Qué es la Metodología de Gestión de Catástrofes?

La Metodología de Gestión de Catástrofes es un **plan en desarrollo** e instrumento marco de planificación, que intenta proporcionar los **lineamientos estratégicos para que las instituciones participantes y los diferentes grupos de los Ejes COSIPLAN-IIRSA orienten su gestión de catástrofes con vista a los objetivos y metas que va proponiendo cada Grupo COSIPLAN-IIRSA en dicho ámbito.**

Debe ser una instancia donde **la comunidad del grupo del Eje COSIPLAN-IIRSA**, analiza su contexto externo e interno, implementa una metodología para determinar cómo alcanzar los objetivos de una mejor gestión de catástrofes sobre una base participativa y consensuada, a objeto que la MEGERICA lograda, sea compartida y visualizada como una responsabilidad principalmente local y regional, pero con un **alto componente integrador plurinacional.**

La Metodología de Gestión de Riesgos y Catástrofes es parte de una estrategia de desarrollo e instrumento marco de planificación, que intenta proporcionar los lineamientos estratégicos para que las instituciones participantes y los diferentes grupos de los Ejes COSIPLAN-IIRSA orienten su gestión de riesgos y catástrofes en lo que se refiere a conectividad internacional con vista a los objetivos y metas que va proponiendo cada Grupo IIRSA en dicho ámbito.

La MEGERICA puede entenderse como una herramienta conceptual y metodológica que representa la infraestructura COSIPLAN-IIRSA en una realidad social, ambiental, territorial y económica afecta a riesgos y amenazas. Con una buena gestión pública a nivel de los grupos COSIPLAN-IIRSA se puede lograr focalizar las acciones de prevención y manejo de desastres en estas infraestructuras de integración.

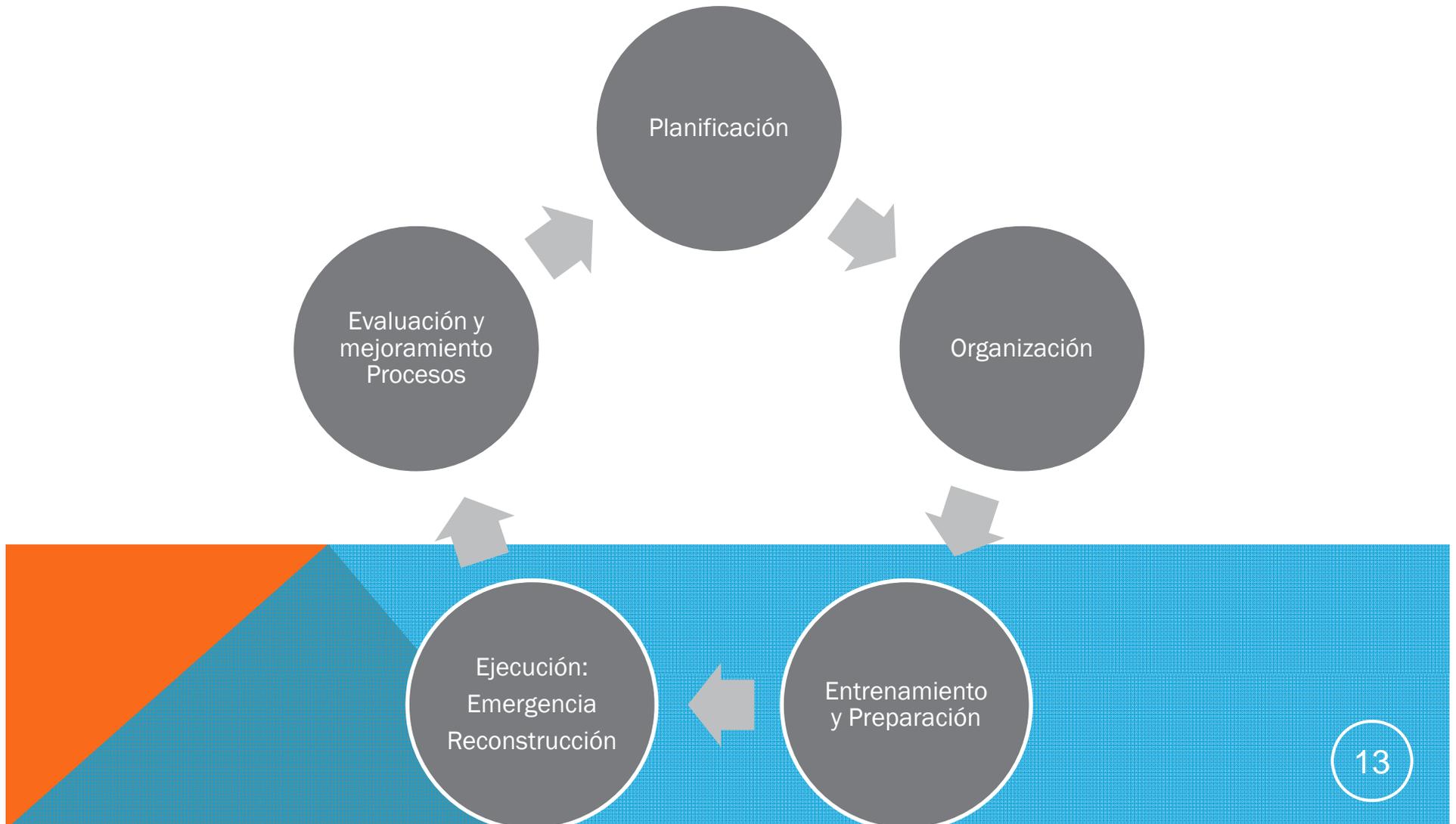
En cada proceso de seguimiento y evaluación de implementación de la Metodología de Gestión de Riesgos y Catástrofes, se detectarán diversas limitantes que deberán considerarse a la hora de analizar el como avanzar y establecer una propuesta de prevención, mantención, mitigación y recuperación de la infraestructura suramericana, en el marco de procesos de desarrollo sostenible y adaptación al cambio climático y a los eventos geológicos.

Es una planificación territorial estratégica, elaborando procedimientos específicos para enfrentar los riesgos y catástrofes en sus etapas de:

- intervención territorial,
- prevención,
- actuación en la emergencia
- en la etapa de reconstrucción y
- en su posterior evaluación

La planificación debe ser un proceso de permanente crecimiento, en el cual los planes que se vayan elaborando para su desarrollo, irán incorporando metodologías conforme a la realidad del área analizada, la experiencia de otras regiones y de los países suramericanos y de los actores internos que participan en ella.

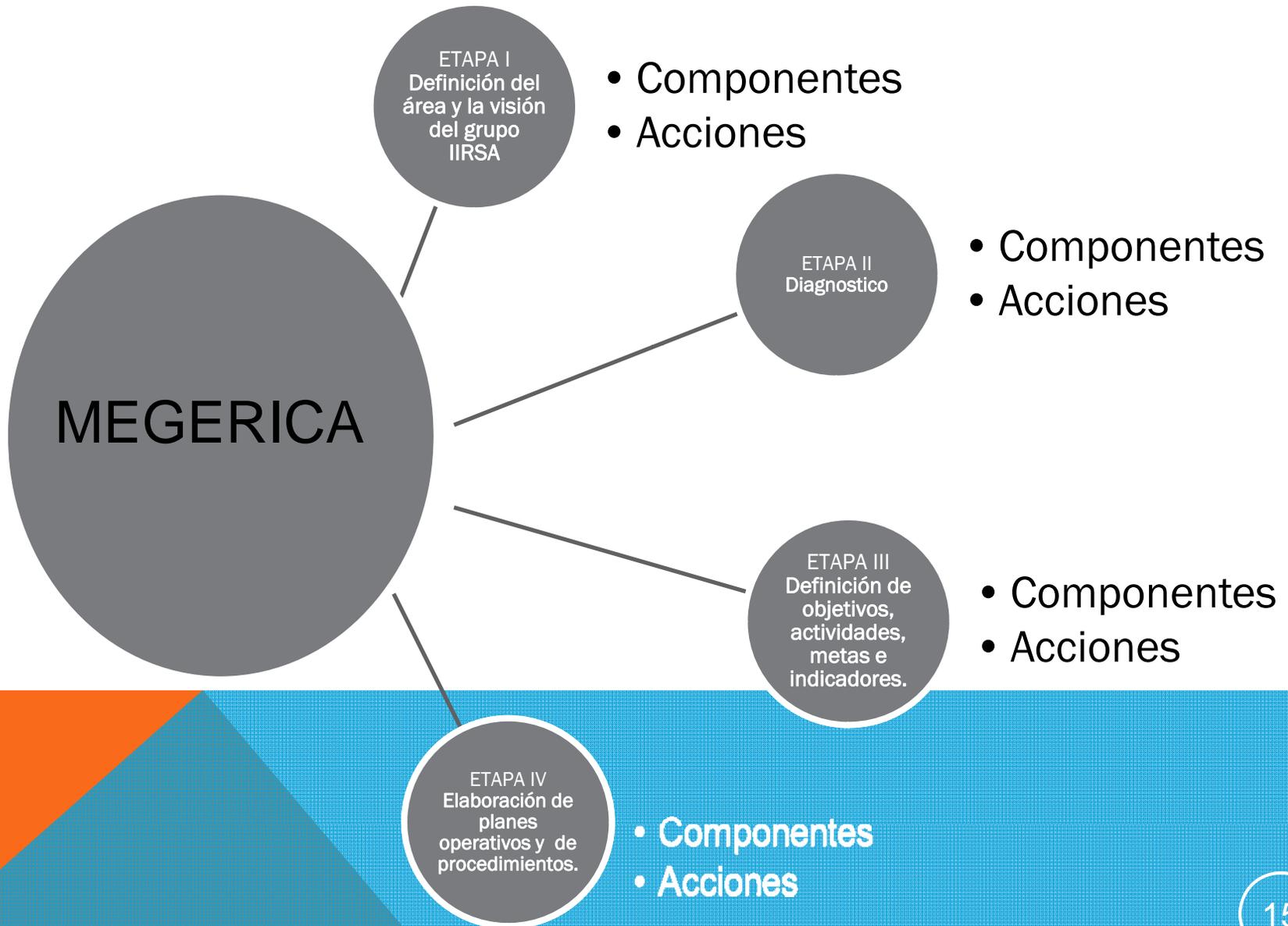
La Metodología debe comprender las diferentes etapas del ciclo de prevención y mitigación de catástrofes, es decir: planificación, organización, entrenamiento, equipamiento, ejecución, evaluación e implementación de acciones correctivas en un esfuerzo **para asegurar los mínimos impactos y la efectiva coordinación durante la respuesta a los incidentes.**



En este contexto, el proceso de elaboración de la MEGERICA ha sido planteado en cuatro etapas consecutivas:

- a. Definición del área de integración y la visión del grupo COSIPLAN-IIRSA
- b. Diagnóstico territorial y definición de líneas estratégicas y objetivos generales.
- c. Definición de objetivos específicos, actividades, metas e indicadores.
- d. Elaboración de planes operativos y documento final de procedimientos.

4 ETAPAS



	ETAPA 1	ETAPA 2	ETAPA 3	ETAPA 4
ETAPAS	Definición del área y la visión del grupo COSIPLAN-IIRSA	Diagnostico territorial, institucional, definición de líneas estratégicas y objetivos generales.	Definición de objetivos específicos, actividades, metas e indicadores.	Elaboración de planes operativos y documento final de procedimientos.
Componentes	Definición Metodología Definición de la visión respecto a la mitigación de catástrofes Definición área de Trabajo	Diagnóstico Propuesta de lineamientos estratégicos para el Grupo Hipótesis de áreas de intervención	Establecer objetivos específicos en áreas críticas o prioritarias Integrar equipos internacionales según áreas de especialización.	Plan de Acción Planes Operativos Anuales Guía de Implementación
Actividades y medios	<ul style="list-style-type: none"> • Visitas Técnicas • Talleres de discusión y formulación del problema • Sistematización y Conclusión 	<ul style="list-style-type: none"> • Talleres participativo • Información territorial en plataforma GIS • Encuestas y entrevistas • Análisis FODA • Análisis Experto • Sistematización 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistematización del análisis y definiciones estratégicas- • Construcción de marco lógico para los diversos lineamientos 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo experto a grupos nacionales encargados de la formulación. • Articulación cooperación transversal

D.- AREAS O TOPICOS DE ACCION

Planificación de Infraestructura de los Ejes y Territorio con consideración de riesgos naturales y con visión de resiliencia.

Metodologías

Tecnología

Seguimiento y Sistemas de información

Transferencia de experiencias en Gestión de Riesgos en sus etapas de preparación institucional y ciudadana.

Cooperación Internacional en la etapa de control de la emergencia

Cooperación Internacional en la etapa de reconstrucción

Establecimiento de redes institucionales transnacionales sobre la temática de Gestión de Desastres naturales

Análisis componentes territoriales e institucionales

Preparación y organización social

Respuesta emergencia, reconstrucción
Financiamiento

E.- SUGERENCIAS DE PLAN DE ACCION 2013:

- A) PEDIR A PRESIDENCIA PRO TEMPORE QUE ENCAUCE LA PROPUESTA DE LA MEGERICA PARA QUE SEA PROFUNDIZADA
- B) PEDIR A LA CCT PROFUNDIZAR LA METODOLOGIA DESARROLLADA POR CHILE Y LOGRAR VERSION DEFINITIVA
- C) NUEVO TALLER DE GESTION DE RIESGOS Y CATÁSTROFES
- D) INICIAR LA APLICACIÓN DE LA MEGERICA A UN PAR DE GRUPOS COSIPLAN-IIRSA

MUCHAS GRACIAS