Programa Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres y Desarrollo Territorial
Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública.
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación

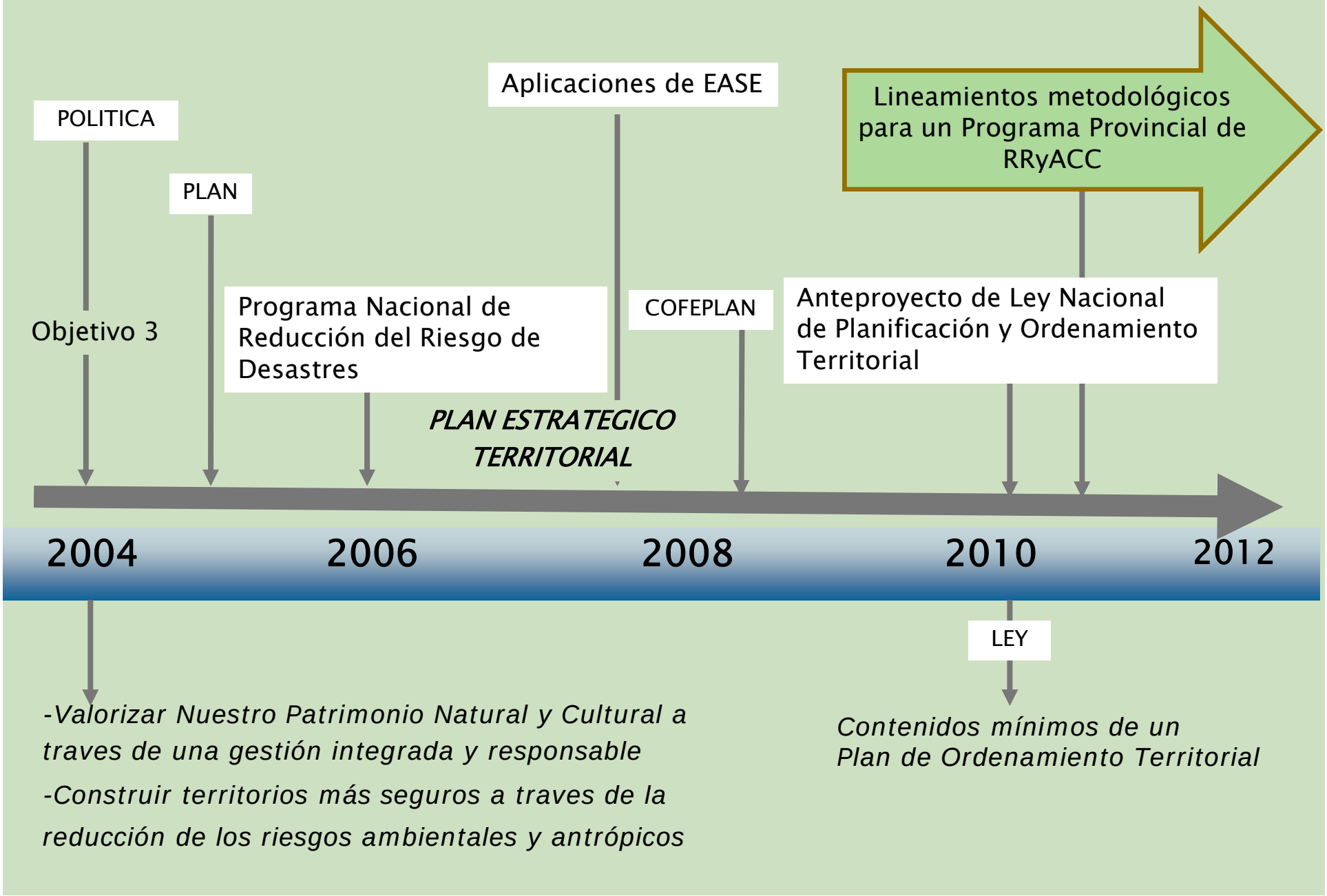
Consideración de la Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación Territorial y la Inversión Pública

Panel 4: Metodologías

Lic. Natalia Patricia Torchia
ARGENTINA

Taller sobre Gestión de Riesgos y Catástrofes en la Infraestructura Suramericana
Santiago de Chile, 19 de octubre de 2012

LA INCORPORACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO EN LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y LA INVERSIÓN PÚBLICA



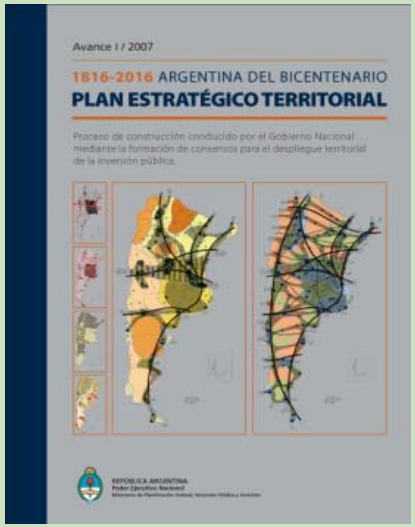
Marco de análisis

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN ANTECEDENTE

PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL
Modelo Territorial Actual (Ambiental)
Árbol de Problemas

Principales problemáticas ambientales

CUADRO PRELIMINAR DE LA SITUACIÓN DE RIESGO DE DESASTRE
Amenazas y factores de Vulnerabilidad
Cartografía de eventos de desastre
Marco normativo
Actores Institucionales



Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Herramienta que impulsa la consideración del riesgo de desastres al momento de planificar el territorio.

Programa Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres

Articulador de conocimiento
para la inclusión del AR y Mecanismos institucionales
para GR en la evaluación de P.I.P

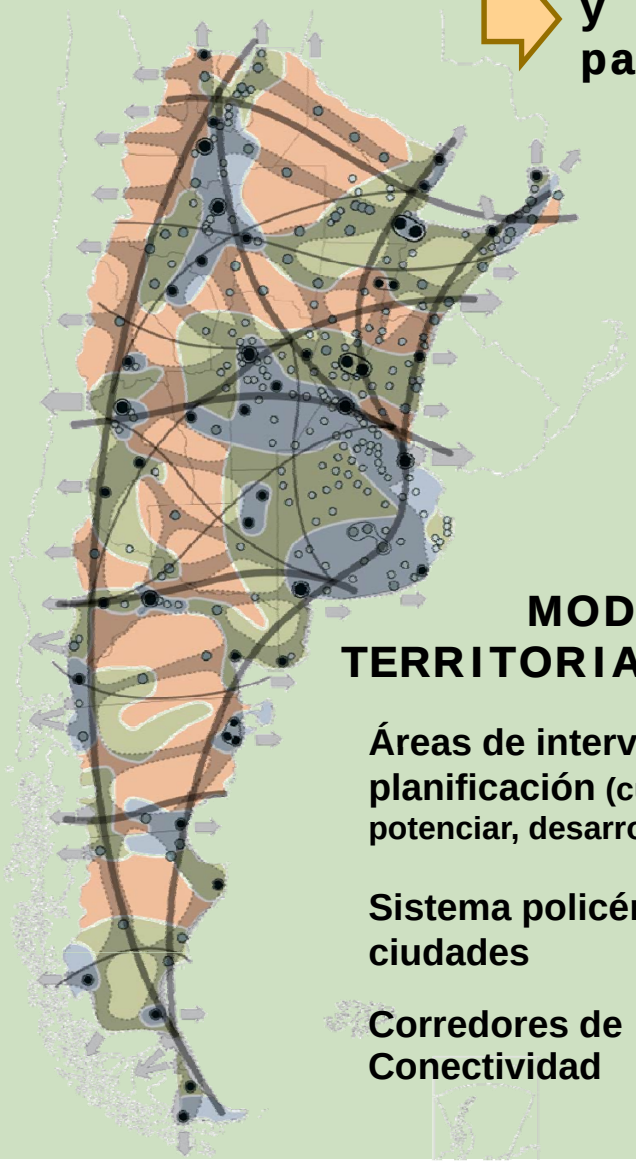
INCORPORACIÓN DE LA VARIABLE RIESGO EN LA PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS

Cartera de proyectos estratégicos

Aptitudes del territorio y las zonas más aptas para su desarrollo

Ponderación y ajuste

Jerarquización en función de su aporte a c/u de las dimensiones del desarrollo territorial



MODELO TERRITORIAL DESEADO

Áreas de intervención/ planificación (cualificar, potenciar, desarrollar)

Sistema policéntrico de ciudades

Corredores de Conectividad

Peso	Criterios	Peso	Subcr.	Peso	Subcriter.1
	ECONOMICO		Producción Regional		Costos de producción
					Exportaciones
					Producto Bruto Geográfico
			Empleo		Empleo
					carácter del empleo
			Diversificación Económica		diversificación sectorial
					diversificación productiva
			usos de suelo		compatibilidad
					cambio de valor
			degradación ambiental		Suelo
					Recursos hídricos
					Biota
					Origen Natural
					Origen Antrópico
	ESPACIAL		equilibrio demográfico		Migraciones/Inmigraciones
					Nuevos centros
			conectividad / accesibildad		Modos de transporte
					Infraestructura del transporte
			Gobernancia espacial		Fortalecimiento institucional
					Organizaciones de la sociedad civil
					Enlace Público-Privado

Programa Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres

Taller de consulta

"Incorporación de la gestión de riesgo en la obra pública que se presenta en la actualidad"

Participantes: Funcionarios y Técnicos de organismos nacionales vinculados a la problemática de los Riesgos de Desastre y / o de la Inversión Pública

Objetivo: consensuar los objetivos, contenidos y el esquema operativo de abordaje de los módulos de sensibilización y de capacitación a ejecutar, en el marco de un Plan de Capacitación.

Percepción del "riesgo" adoptada en la formulación de proyectos	*Reconocen la disociación entre gestión de riesgos, planificación y obras de infraestructura*
Amenazas en el sitio de implantación del Proyecto	*Marcos normativos, procedimientos de E.i.A., planes de ordenamiento territorial*
Estrategias de trabajo conjuntas	*Todos los organismos coinciden en la necesidad de interactuar entre ellos de acuerdo a la necesidad de obtener información*

Acciones inter - institucionales vinculadas a la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial

2010

CARTA DE INTENCION

Trabajar conjuntamente en el desarrollo de acciones dirigidas a incorporar a la Gestión Integral del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático en la Planificación Estratégica del Territorio, tanto a escala nacional, como provincial y local

Acuerdos Institucionales

SECRETARIA DE AMBIENTE
Y DESARROLLO SUSTENTABLE

SUBS. DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL
(MINPLAN)

SUBS. DE DESARROLLO Y FOMENTO PROVINCIAL
(Ministerio del Interior y Transporte)

PRODUCTOS

Lineamientos Metodológicos para la formulación de un Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático
(PNRRD)

Manual: *Vulnerabilidad y adaptación al cambio climático para la gestión y la planificación local*
(DCC)

Lineamientos metodológicos para la formulación de un Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

Propuesta preliminar de carácter técnico - operativo

Formulada en el ámbito de la Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Marco conceptual

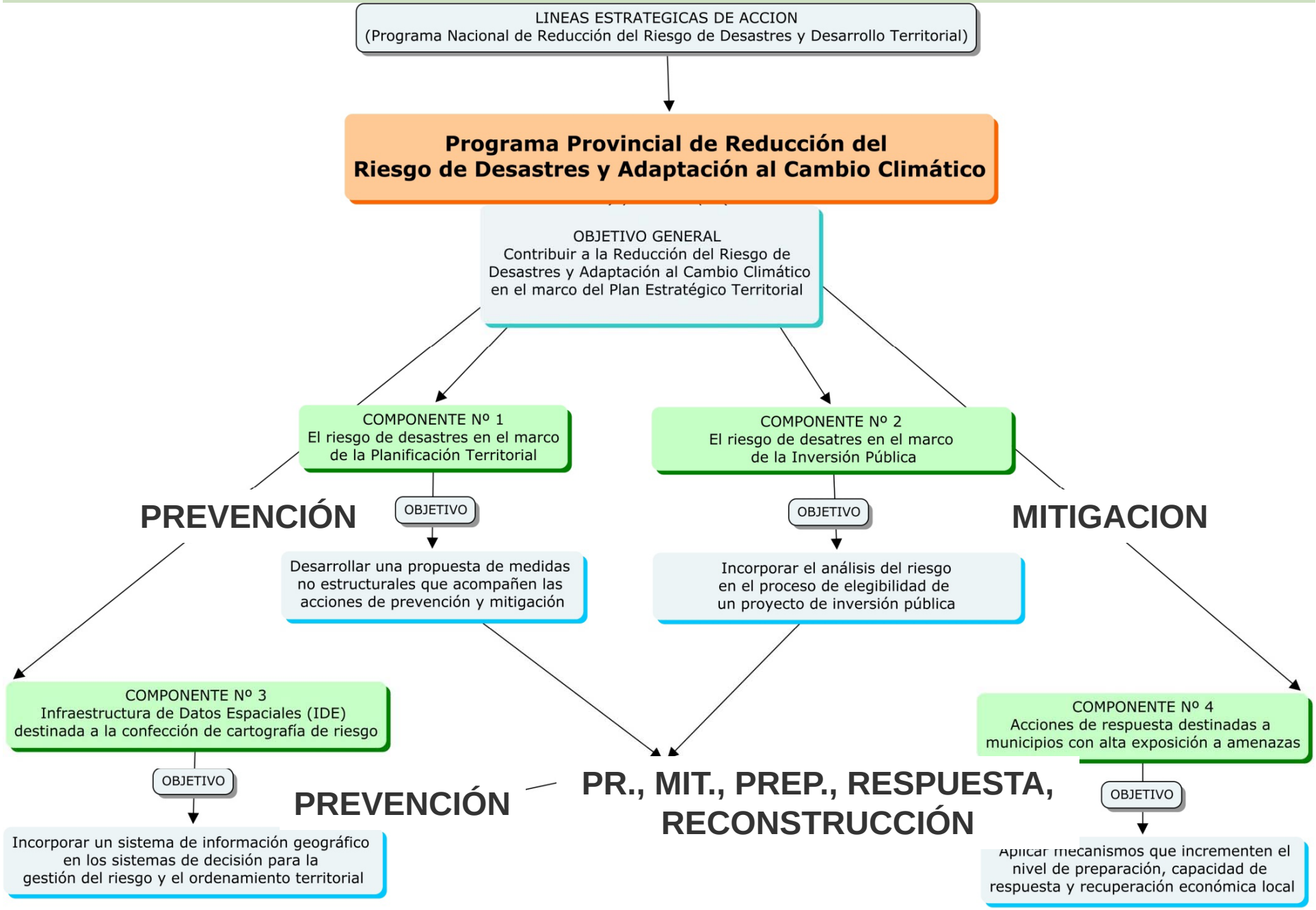
La Gestión del Riesgo de desastres (GdR) y su clasificación.

La GdR es el proceso de adopción e implementación de políticas, estrategias y prácticas orientadas a reducir el riesgo o minimizar sus efectos.

Tipos de Gestión del Riesgo:

La ***gestión prospectiva***: interviene sobre el riesgo aún no existente.	La ***gestión correctiva***: interviene sobre el riesgo existente	La ***gestión reactiva***: interviene sobre el riesgo no reducido o "riesgo aceptado"
Evitar que se genere riesgos en un PIP. •Normas y regulaciones (localización, tecnología). •Aplicar el Análisis del riesgo en proyectos de inversión. •Incorporar en el PIP las medidas para evitar o reducir el riesgo.	**Reducir el riesgo existente.** •Aplicar el Análisis del Riesgo en la unidad productora existente. •Plantear medidas de reducción del riesgo: ✓Cambio de localización ✓Incremento de resistencia ✓Incremento de resiliencia (seguros, organización) ✓Disminución de amenazas (recuperación ambiente)	**Minimizar probables daños y pérdidas.** Aplicar medidas que incrementen la resiliencia y la capacidad de respuesta. ✓Sistemas de alerta temprana. ✓Preparación para la respuesta (alternativas de prestación del servicio, organización usuarios, planes de contingencia, emergencia, etc.). ✓Aseguramiento. ✓Acceso a fondos para recuperación.
Prevención y Mitigación	**Mitigación**	**Rehabilitación y reconstrucción**

Formulación del Programa



Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

COMPONENTE 1

El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial

OBJETIVO

Desarrollar una propuesta de medidas no estructurales que acompañen las acciones de prevención

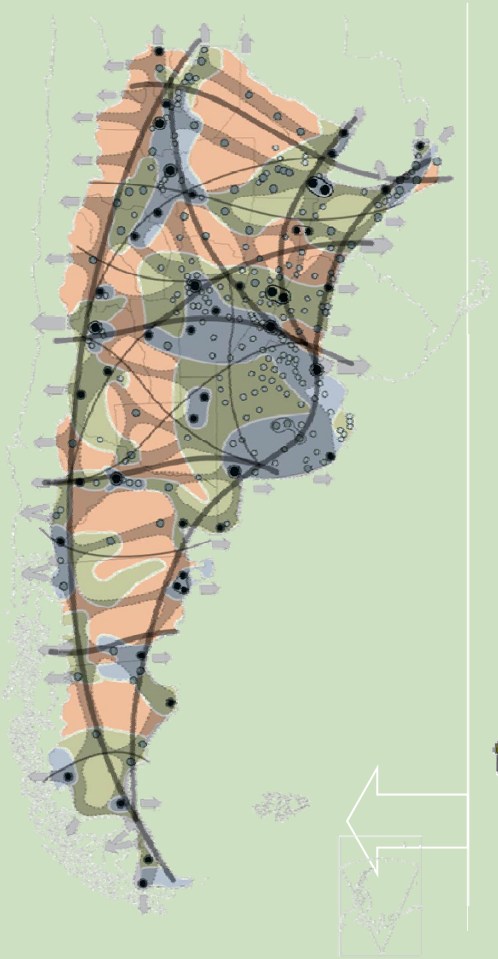
COMPONENTE 2

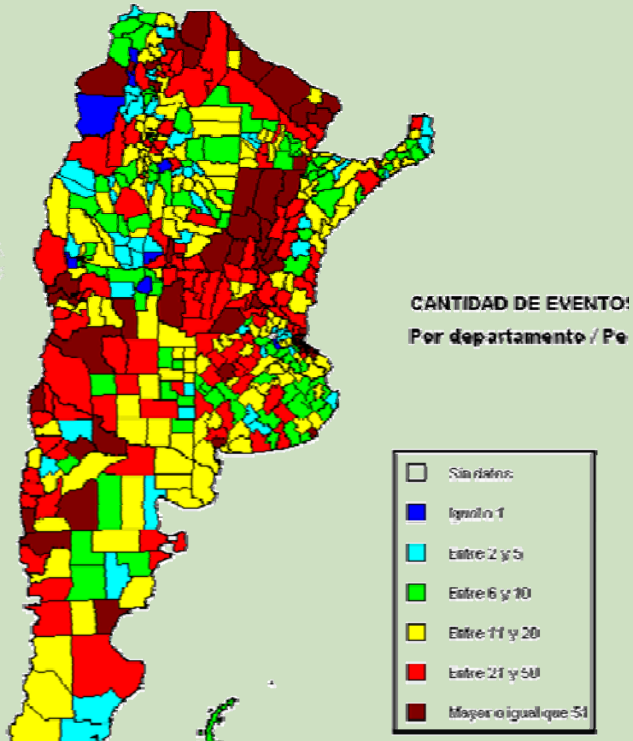
COMPONENTE 3

COMPONENTE 4

COMPONENTE 1

El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial





¿Con qué contamos?

Revisión y actualización del documento de partida (Cuadro de Situación preliminar de Riesgos de Desastre)

Análisis de instrumentos normativos vinculados a la planificación y escenarios de riesgo según tipología de amenazas

Incorporación de escenarios de riesgo en el PET

Modelo Deseado
(cualificar, desarrollar y potenciar)

Áreas susceptibles a Riesgo

Problemáticas ambientales en la Región Noreste Argentino

Agentes causales	Tormentas Vientos intensos Flujo de detritos Pendientes abruptas	Manejo agroproductivo inadecuado Déficit hídrico Alta evapotranspiración
Amenazas	Inundaciones	Sequías
Procesos de degradación y otras amenazas que agudizan el riesgo	Erosión hídrica	Erosión eólica
	Inestabilidad de laderas	Sobreexplotación de bosques nativos
	Colmatación de diques	Incendios
	Aluviones /R en masa	Desertificación
	Salinización y bajos anegables	
	Deforestación	
Afectación	Pérdida de la fertilidad de los suelos	
	Pérdidas económicas por disminución de la producción	
	Destrucción de la infraestructura básica	
	Evacuación de la poblac.	
Vulnerabilidades asociadas	Deterioro de obr. Hidráulicas	
	Viviendas con materiales deficitarios	
	Ocupación ilegal de tierras urbanas	
	Urbanización desordenada y crecim. en áreas no aptas	
	Falta de conciencia de la población frente al problema de la inundación	
	Conectividad interna limitada	
	Inadecuadas prácticas productivas	
	Falta de diversidad de actividades económicas	

COMPONENTE 1:
El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial

¿Cómo?

1- Revisión y actualización del diagnóstico de base

- Amenazas y procesos de degradación
- Factores de vulnerabilidad

EQUIPO INT.

Identificar / Localizar

Ponderar/ Validar

Priorizar

2- Construcción de escenarios de riesgo

- Amenazas ↔ procesos de degradación
- Restricciones territoriales del uso de suelo/ tierra expuesto a amenazas

EQUIPO INT.

Relacionar agentes causales y efectos asociados

Espacializar los escenarios de riesgo

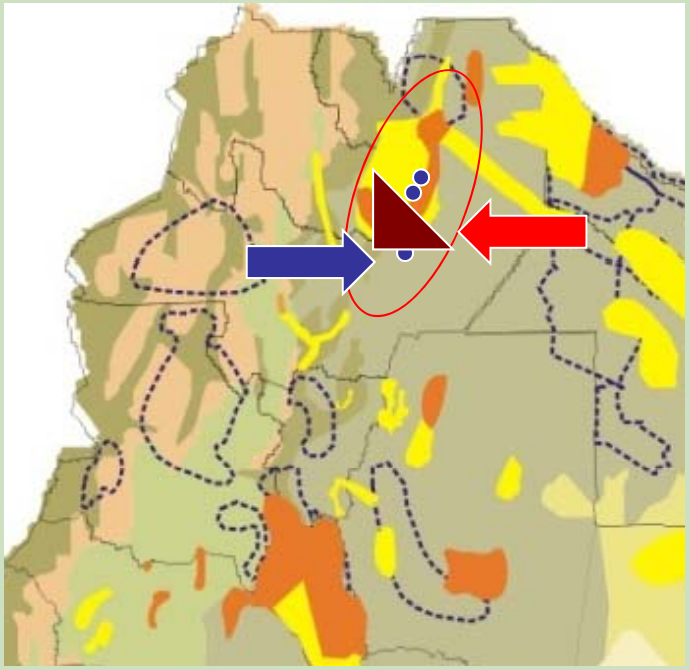
Tarea crítica

Recursos empleados para la construccion de escenarios de riesgo

ANALISIS DE RIESGO

Pondera y dimensiona las amenazas en función de las vulnerabilidades

MAPA DE RIESGO



Fuente: PET (modelo ambiental actual)

GESTION DE RIESGO

Participación de actores
Mecanismos institucionales
Activ. de prevenc., mitigac. y preparac.

PLANIFICACION TERRITORIAL

AMENAZAS y PROCESOS DE DEGRADACIÓN

Localización
Duración
Probabilidad de ocurrencia

VULNERABILIDAD

Condiciones de vida
Actividades econ.-product.
Infr., Equip y Servicios
(instalaciones críticas)

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EXISTENTES

A través del ANALISIS DE RIESGO se obtiene la información necesaria para orientar las recomendaciones de revisión y consideración de las amenazas por parte de los formuladores de proyectos

COMPONENTE 1:
El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial

¿Cómo?

3- Análisis de instrumentos normativos en el marco de la planificación territorial

- Clasificar normativa s/ G.I.del R.
- Clasificar P.P.P s/ G.I.del R. y P.T.
- Identificar vacíos normativos s/ riesgo X tipo de amenaza

Anteproyecto de Ley Nacional de Planificación y Ordenamiento Territorial

(Productos de corto y mediano plazo)

EQUIPO INT.

- Lineamientos para el AdR en la normativa de ordenamiento territorial
- Mecanismos normativos para la zonificación del uso del suelo según escenarios de riesgo

Escenario de Riesgo

Lineamientos para el análisis de riesgo en la normativa de ordenamiento territorial

POSIBILIDADES

RESTRICCIONES

POSIBILIDADES

Uso del territorio / nivel de riesgo

Nivel de riesgo	Usos posibles	Densidad ocupacional	No instalar a futuro
Alta	Recreativos, deportivos, reservas naturales, corredores verdes	baja	Urbanizaciones, polos industriales, equipamientos
Media			
Baja			

Escenario de Riesgo

Lineamientos para el AdR en la normativa de Ordenamiento Territorial

Producto (corto plazo)

RESTRICCIONES

RESTRICCIONES

Uso del territorio / nivel de riesgo

- Resultante del análisis de la amenaza y el potencial urbanizable del territorio
- Zonas prioritarias de intervención
- Sistemas estructurales permitidos
- Limitaciones al patrón de crecimiento
- Medidas de mitigación, reubicación y **proyectos específicos**

Plan de Ordenamiento y planificación territorial actualizado

Diagnóstico de riesgo según tipo de amenaza

Restricciones al uso del suelo según escenarios de riesgo

(Producto de mediano/largo plazo)

Categoría de Uso del Suelo Propuesta

Superficie ocupada (km2)		
Tipo de Suelo dominante		
Uso y manejo Actual	Uso potencial del suelo	
Actividades económicas existentes	Actividades económicas proyectadas	
Densidad de población existente	Densidad de población proyectada	
Estado de la Infraestructura y servicios	Obras públicas proyectadas	
Cobertura de equipamiento		
Restricciones de uso (usos prohibidos y limitados)	Aptitudes naturales	
Amenazas de origen natural	Amenazas de origen antrópico	

COMPONENTE 1

El riesgo de desastres en el marco de la Planificación Territorial

¿Para qué?

Productos (corto plazo)

- Diagnóstico de riesgo Según tipo de amenaza — F
- Componente ambiental del PET actualizado — F
- Diagnostico del marco normativo — F
- Lineamientos para el análisis de riesgo en la normativa de ordenamiento territorial — P

Productos (mediano/largo plazo)

- Restricciones al uso del suelo según escenarios de riesgo — P
- Componente ambiental del PET actualizado (escenarios de Cambio Climático) — F P
- Mecanismos normativos ligados a zonificación del uso del suelo — P
- Plan de Ordenamiento y planificación territorial actualizado — I

COMPONENTE 2

El riesgo de desastres en el marco de la Inversión Pública

OBJETIVO

Incorporar el análisis del riesgo en el proceso de elegibilidad de un proyecto de inversión pública.

¿Qué?

Se pretende lograr que los proyectos de inversión pública se ejecuten atendiendo al riesgo de desastres existente en el lugar de emplazamiento

Se apunta a que los proyectos mitiguen los efectos negativos presentes o, como mínima, no los potencien

MITIGACION

COMPONENTE 2

El riesgo de desastres en el marco de la Inversión Pública

¿Cómo?	Productos (corto y mediano plazo)
1- Identificar las obras de infraestructura que han sido afectadas por eventos	Inversión en reconstrucción de obras de infraestructura
2- Identificar los sitios altamente expuestos a amenazas coincidentes con obras de infraestructura dañadas	Mapa de exposición de la infraestructura física según tipo de amenazas
3- Análisis de la cartera de proyectos del PET provincial y BAPIN	Proyectos seleccionados y priorizados destinados a la Rdel R
4- Incorporar el análisis del riesgo a la evaluación de los proyectos de inversión (fase idea y perfil)	Proyectos (nuevos/ reformulados) estratégicos para la RdelR Guía operativa para el AdR
5- Aplicar recomendaciones durante la fase de formulación (prefactibilidad, factibilidad) ejecución y mantenimiento de los proyectos	Proyectos formulados con la incorporación del AdR

PRODUCTO FINAL: Plan de Inversión Pública para la Reducción del Riesgo

COMPONENTE 2

El riesgo de desastres en el marco de la Inversión Pública

¿Para qué?

Productos (corto plazo)	Productos (mediano/largo plazo)
Gastos derivados de la reconstrucción de obras de infraestructura	
Selección/ priorización de proyectos (incluidos en el PET) que contribuyan A la reducción del riesgo	
Técnicos capacitados en Inversión Pública y RRD	Técnicos capacitados en Inversión Pública y RRD
Listado de proyectos (nuevos/ reformulados) estratégicos para la reducción del riesgo en áreas críticas	Proyectos formulados con la incorporación del análisis del riesgo
Instructivo para el análisis del riesgo	Guías operativas/ Mecanismo de seguimiento para la reducción del riesgo en la inversión pública

Instrumentos/ técnicas para el análisis de amenazas

Indicadores de vulnerabilidad en f/ de amenazas

Sistema de Información sobre Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

Programa Provincial de Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático

Metodologías para el ordenamiento territorial de áreas de riesgo

Cartografía de riesgo de desastres

Algunas consideraciones finales…

Nivel de involucramiento de las autoridades competentes instaurando la necesidad de implementar un programa desde el nivel ministerial.

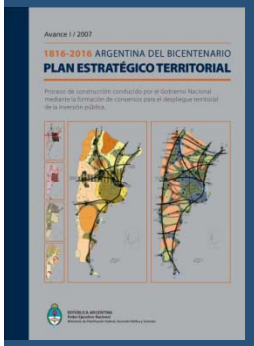
Grado de participación de la población objetivo, la continuidad en la gestión política y los recursos humanos, materiales y financieros disponibles.

Desarrollar capacidades para la incorporación de la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en la planificación territorial e inversión pública.

Generar criterios de priorización de escenarios de riesgo de desastres para infraestructura crítica.

Continuar con la capacitación de los cuadros técnicos del Ministerio de Planificación en el uso de metodologías y herramientas para la inclusión del análisis del riesgo en los procesos de evaluación de proyectos de inversión pública.

El rol de la financiación para acceder a la capacitación en inversión pública y análisis de riesgo que requieren los equipos técnicos provinciales y los municipios como beneficiarios directos del Programa.



Disponible en: http://www.planif-territorial.gov.ar/

Disponible en: http://www.planif-territorial.gov.ar/html/direcciones/doc/riesgo.pdf

Muchas gracias

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública
Av. Paseo Colón 189, piso 11, of. 1108 CP (C1063ACB) CABA, Argentina.
Tel: (54-11) 4349-7615 / 7732 / 7566. Email: pet@minplan.gov.ar
www.planif-territorial.gov.ar

Lic. Natalia Patricia Torchia
ntorch@minplan.gov.ar