



**I . I R S A**

INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

# Resultados de la Aplicación de la Metodología de Planificación Territorial Indicativa de IIRSA al Eje del Amazonas Ampliado

GTE de los Ejes de Integración y Desarrollo  
Montevideo, Uruguay, 07, 08 y 09 de maio de 2013



# Introducción

- La Metodología de Planificación Territorial Indicativa es la **herramienta** utilizada en IIRSA para alcanzar el objetivo de **formar consensos** entre los países suramericanos para el establecimiento de una la **cartera común y ordenada de proyectos de infraestructura de integración** en las áreas de transporte, energía y comunicaciones
- La Metodología también es un importante instrumento para ampliar la **comprensión común de los países** de cada Eje de Integración y Desarrollo (EID) sobre la contribución que los proyectos de la Iniciativa hacen al desarrollo sostenible del territorio de los Ejes
- La Metodología de Planificación Territorial Indicativa es fundamentalmente **cualitativa y se basa en la opinión de expertos** conocedores de la realidad de los proyectos, Ejes y países involucrados, y que participan del proceso



# Condiciones de la Metodología

Las condiciones en que se desarrolla la Iniciativa IIRSA llevaron a la búsqueda de una metodología atendiera a tres aspectos:

- Ser un proceso de **construcción de consensos** y no un enfoque “de arriba hacia abajo”
- Ser un proceso de planificación estratégica de largo plazo de **carácter indicativo. No es una evaluación técnica y económica de proyectos específicos**
- Estar basada en el **conocimiento de técnicos y expertos** ya que muchas veces no hay disponibilidad de información detallada y de calidad, especialmente en relación a los proyectos de infraestructura (ausencia de estudios detallados)



# Los Ejes de Integración y Desarrollo (EID)

- La utilización del **concepto de Ejes de Integración y Desarrollo es la base de la Planificación Territorial en IIRSA** y del ordenamiento de la Cartera de Proyectos de Integración
- Los Ejes son una **innovación** que permite a los países suramericanos trabajar la planificación **más allá de sus fronteras**
- Los Ejes permiten la construcción de una **visión geoeconómica** sobre la geopolítica



# Las tres fases de la Metodología

1. Agrupamiento de los proyectos de cada Eje de Integración y Desarrollo (EID), con su Función Estratégica y Proyecto-Ancla
2. Establecimiento de los Factores de Análisis
3. Evaluación de los Grupos de Proyectos



# Conceptos básicos

*La explotación de externalidades positivas de un grupo de inversiones puede resultar en un beneficio mayor que el de la suma de los efectos de los proyectos individuales que lo componen*

- **Grupo de Proyectos:** es un conjunto de proyectos interdependientes, en un determinado espacio geoeconómico, que tiene efectos sinérgicos sobre el desarrollo sostenible
- **Función Estratégica del Grupo:** efectos y beneficios de la implementación del Grupo de Proyectos para la integración y desarrollo regional



# Conceptos básicos

→ **Sinergia vertical:** el agrupamiento se da en una cadena funcional y de relaciones “input/output”

Ejemplo: carretera-hidrovia-puerto

→ **Sinergia horizontal:** el agrupamiento comparte recursos para objetivos diferentes

Ejemplo: río-esclusas-centrales hidroeléctricas

→ **Proyecto-Ancla:** proyecto que justifica la formación del Grupo y viabiliza la sinergia



# Conceptos básicos

- **Proyecto-Ancla existente:** un Proyecto-Ancla que ya está en operación
- **Proyecto-Rótula:** articula dos o más Ejes o que tiene funcionalidad en más de un Eje

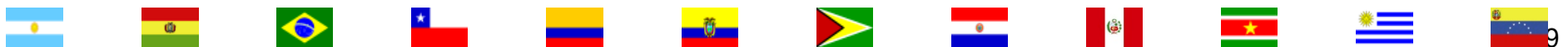
Ejemplo: un puerto localizado en el territorio de dos Ejes. En el eje transversal cumple la función integradora interior-costa y en el eje vertical integra las regiones norte-sur y viceversa





# Los nueve pasos de la Metodología

1. Análisis del territorio, actividades económicas, aspectos sociales y ambientales, infraestructura existente, proyectos identificados y otras informaciones relevantes (Elementos para el Desarrollo Sostenible del Territorio del EID)
2. Definición de los Grupos de Proyectos según un proceso tentativo de identificación de la sinergia horizontal o vertical entre los proyectos
3. Identificación del Proyecto-Ancla
4. Identificación de la Función Estratégica del Grupo de Proyectos: los efectos económicos, sociales y ambientales del conjunto de proyectos



# Los nueve pasos de la Metodología

5. Discusión para el establecimiento de los Factores de Análisis y sus pesos
6. Análisis de consistencia de la Función Estratégica del Grupo de Proyectos con respecto a las características del espacio geoeconómico en consideración
7. Identificación de proyectos faltantes en el Grupo, incluyendo aquellos necesarios para la sostenibilidad económica, social, ambiental e institucional, así como para la funcionalidad de la cadena logística de infraestructura
8. Análisis comparativo de los Grupos en cada EID, búsqueda de la mejor funcionalidad y sinergia. Cambio eventual de proyectos entre Grupos
9. Identificación de los aspectos de los procesos sectoriales, particulares de cada Grupo de Proyectos, que inciden en su funcionamiento



# Organización de los Trabajos

- La **dinámica de trabajo** en las reuniones de Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs) permite **generar un espacio de discusión técnica** fundamental para crear entre los expertos de los países una visión común en la definición de los proyectos de integración y sus efectos sobre el desarrollo sostenible del territorio del EID
- El proceso de discusión se desarrolla en grupos de trabajo multinacionales con la siguiente organización:
  - 1 Coordinador CCT para moderar los trabajos
  - 1 Facilitador CCT para los aportes de contenido
  - 2 Participantes por país para el análisis y toma de decisiones



# Organización de los Trabajos

- El grupo de trabajo desarrolla sus actividades en una “mesa chica” circundada por la mesa principal, donde estarán presentes los demás miembros de las delegaciones nacionales, técnicos del CCT y de otros organismos internacionales observadores, consultores y eventuales Coordinadores Nacionales de otros países no pertenecientes al Eje en discusión que quieran participar en carácter de observadores
- Durante las discusiones, los participantes del grupo de trabajo siempre pueden consultar a los demás delegados nacionales o a cualquier observador, así como estos podrán intervenir en la discusión bajo la moderación del coordinador de la mesa de trabajo





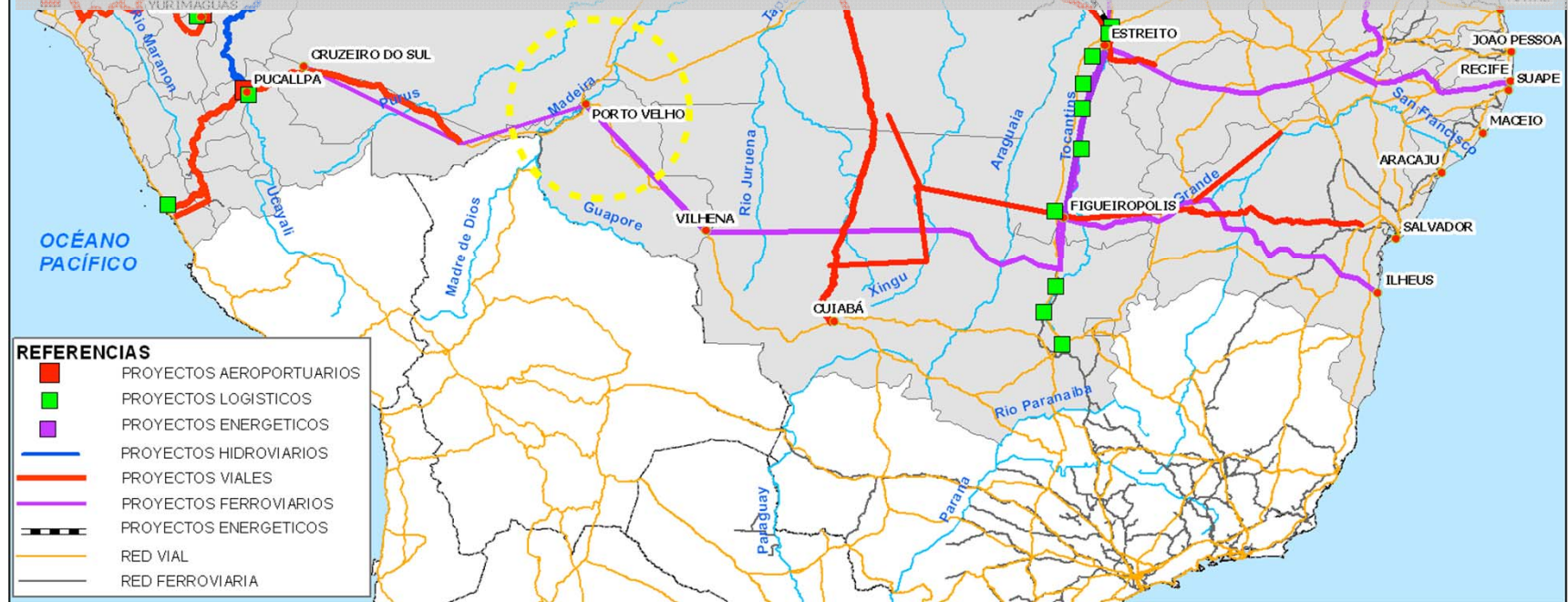




# Ciudades Rótula de Integración

Son ciudades que articulan proyectos de infraestructura de integración que estén en más de un Grupo de Proyecto del mismo Eje o de Ejes diferentes.

En el caso de pequeñas y medianas ciudades, el impacto de la confluencia de proyectos de infraestructura, conformando rótulas de integración debe ser tomado en consideración. En ese sentido, esas ciudades pasan a ser polos de desarrollo nacientes o con gran potencial de expansión que necesitan de proyectos y acciones complementares en el área urbana, ambiental y social, tales como: centros logísticos, proyectos de circunvalación, proyectos de ordenamiento urbano y habitacionales, acciones en el área de salud pública y educación





**I . I R S A**

INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA  
REGIONAL SURAMERICANA

# Resultados de la Aplicación de la Metodología de Planificación Territorial Indicativa de IIRSA al Eje del Amazonas Ampliado

GTE de los Ejes de Integración y Desarrollo  
Montevideo, Uruguay, 07, 08 y 09 de maio de 2013

