



NACIONES UNIDAS



I I R S A
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

Aspectos introductorios sobre bienes públicos, monopolios naturales y la provisión de infraestructura

Expositor: Ricardo Carciofi

Material del Curso

“Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana”

Santiago, Chile - 6 al 10 de octubre de 2008

En caso de ser citado por favor mencionar la fuente

En presentaciones anteriores se mencionó a los

“Mercados de Infraestructura”

La pregunta es: ¿Funcionan, si o no?

Tema a discutir

**“Fallas de mercado” y su aplicación
a la integración física”**

INDICE

0. Introducción
1. Bienes públicos
2. Externalidades
3. Economías de escala
4. Recursos Comunes

0. INTRODUCCIÓN

Infraestructura: distintas formas de capital físico

¿Cuál es el elemento característico en este caso?
La **circulación** o **transporte** de bienes, servicios, personas o información.

Distinguir de otras formas de inversión destinadas a la formación de capital social básico.

Infraestructura: Tiene una **dimensión espacial** y por tanto un **impacto en el territorio**.

1. BIENES PÚBLICOS

a) Elementos de **definición**

- Facilidad de Exclusión
- “No cuesta más servir a un ciudadano más”

b) **Provisión de Bienes Públicos**

-Impuestos y gastos de inversión pública

Bases de la tributación: ingreso, consumo, capital

-Tarifas vs. impuestos: diferencias

-Decisiones sobre gasto e inversión pública. Papel del Presupuesto. Instituciones Fiscales.

-Transferencias de ingreso: entre personas y entre regiones! Importancia del **territorio**

c) **Tipos de bienes públicos**

Locales

Nacionales

Regionales

d) **Niveles de gobierno:** descentralización y funciones delegadas para aplicar impuestos y decidir gastos. Impactos territoriales.

i. Regionales-internos: distintas jurisdicciones de un mismo país
Necesidad de coordinación (ejemplo: autoridades de cuencas)

ii. Regionales-más de un país: Sin tributación regional no hay bienes
provisión de bienes públicos regionales. Solución: coordinación
y cooperación. ¿Qué significa **cooperar** para desarrollar infraes-
tructura física? Aspectos técnicos, legales, operativos,
financieros, etc.

3. EXTERNALIDADES

Los beneficios (o impactos negativos) no son adecuadamente reflejados en el precio. Los derechos de propiedad están definidos imperfectamente.

Soluciones habituales

Si son positivas, subsidio, para estimular el consumo.

Si son negativas, impuesto (tarifa) para desalentar el consumo o “reparar” el daño.

Externalidades e integración física: impactos positivos o negativos que no son internalizados por el proyecto. Dificultades de **coordinación:** subvaluar beneficios o exagerar costos.

4. ECONOMÍAS DE ESCALA

Costos decrecen con el aumento de la producción.

Economías de escala: factor de concentración de oferta.

Caso extremo: monopolio “natural”: Es eficiente tener un solo oferente.

Monopolio natural: provisión pública, producción privada con Regulación pública. ¿Qué controlar? Precio, beneficio, calidad, Inversiones.

Monopolio natural en un proyecto de integración física:
¿Quién controla?

5. RECURSOS COMUNES

Concepto: Recursos (naturales renovables) de propiedad común, sin derechos de propiedad definidos que regulan la explotación.

Ejemplo: Recursos pesqueros.

Problema clásico: “sobreexplotación” que perjudica la renovación del recurso. Agotamiento. “Tragedia de los Comunes”.

¿Hay soluciones? ¿Privatizar el recurso? ¿Regular el acceso?
¿Regular la explotación?

Casos relevantes para la infraestructura de integración:

Ecosistemas - reservas naturales

Problema: ¿Quién controla?