



NACIONES UNIDAS



IIRSA

INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL SUDAMERICANA

Curso organizado por CEPAL y las instituciones del CCT de IIRSA
6 al 10 de Octubre de 2008 – CEPAL – Santiago de Chile

PROGRAMA

A) Contexto y propósitos del curso

Durante las X y XI reuniones de Coordinadores Nacionales de IIRSA (julio y noviembre de 2007) se presentó la idea de llevar a cabo un curso dirigido al personal técnico intermedio de los ministerios y agencias de gobierno vinculadas al desarrollo de infraestructura para la integración. Esta propuesta fue aprobada e incorporada al plan de trabajo de 2008. En términos generales, el curso tiene como propósito fortalecer las capacidades técnicas de los equipos que colaboran con las Coordinaciones Nacionales de IIRSA.

Más específicamente, se pretende nivelar conocimientos y situar a los funcionarios involucrados en una perspectiva de la economía política de los problemas generados por el desarrollo de infraestructura de integración. La actividad busca, pues, proveer marcos conceptuales, información empírica, técnicas de evaluación y debates que enriquezcan el acervo analítico de los funcionarios.

Integración e infraestructura son los dos conjuntos cuya intersección constituye el eje analítico del curso, el cual tiene un enfoque multidisciplinario (con participación de especialistas en diversas disciplinas) y multisectorial. La actividad se propone abordar los problemas y dimensiones de la integración y el desarrollo de infraestructura en América del Sur, contexto en el cual IIRSA será ubicado como un mecanismo para su tratamiento.

B) Esquema básico y modalidad docente

El curso es intensivo y cubre cinco bloques -uno por día- los cuales abordan distintos aspectos de la relación entre integración y desarrollo de infraestructura en Sudamérica.

Se procurará combinar actividades expositivas con otras que alienten una mayor participación, paneles o talleres en grupos de trabajo, de manera de permitir discusiones activas entre los participantes sobre la base de la lectura previa de materiales y el planteo de preguntas/problema y de casos atinentes por parte de los organizadores.

C) Coordinación académica

La coordinación académica del curso estará a cargo de CEPAL y la Secretaría del CCT de IIRSA.

D) Contenidos

A continuación se presenta el programa del Curso.

Lunes 6 de octubre
Día 1: Integración e infraestructura: una introducción

Este bloque está destinado a introducir a los participantes en los problemas más generales de la relación entre inversión en infraestructura, desarrollo económico e integración. Se busca identificar las principales áreas de análisis y los enfoques existentes al respecto más que efectuar un abordaje de detalle de estos problemas. Se aspiraría a que a partir de este panorama los participantes puedan profundizar ulteriormente sus conocimientos referentes a esta materia.

Mañana

A) Apertura del curso

9:00-10:45 Apertura y presentación general del curso

- Laura López, Secretaria de la Comisión, CEPAL
- Sergio Bitar Ch., Ministro de Obras Públicas de Chile
- Ricardo Carciofi, Secretaría del CCT de IIRSA

B) Integración e infraestructura

11:00-11:15 Introducción al programa del Curso
Ricardo Carciofi (Secretaría del CCT)

11:15-12:00 Infraestructura, productividad y competitividad
Exposición. Ricardo Sánchez (CEPAL)

12:00-13:00 Infraestructura, institucionalidad y desarrollo territorial
Exposición. Patricio Rozas (CEPAL)

Referencias:

ROZAS P. Y SÁNCHEZ R. *Desarrollo de infraestructura y crecimiento económico: Revisión conceptual*, Serie Recursos Naturales e Infraestructura, N° 75, CEPAL, Santiago de Chile, 2004.

KRUGMAN P. *Geografía y Comercio*. Bosch, Barcelona, 1992. Edición original en inglés.

KRUGMAN P. *Competitiveness: A Dangerous Obsession*. Foreign Affairs. March/April, 1994.

NORTH D.C. *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*. FCE, México, 1993. Edición original en inglés.

PORTER, M.E. *The Competitive Advantage of Nations*. Free Press. New York, 1990.

Tarde

14:30-16:00 Integración económica y desarrollo de infraestructura: situación y perspectivas en América del Sur

Panel. Mauricio Mesquita Moreira (BID), Osvaldo Rosales (CEPAL), Roberto Bouzas (Universidad de San Andrés-FLACSO)

Argumentos clásicos referentes a las ventajas de la integración: tamaño de mercado, especialización y eficiencia económica; aspectos políticos de la integración; situación y perspectivas actuales de la integración en América del Sur.

Referencias:

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. *Más allá de las Fronteras. El nuevo regionalismo en América Latina*. Informe de Progreso Económico y Social, 2002 (existe versión en inglés)

BOUZAS R., P. DA MOTTA VEIGA Y S. RIOS. *Crisis y perspectivas de la integración en América del Sur*. Mimeo, 2006

OCAMPO J.A. "Pasado, presente y futuro de la integración regional" en *Integración & Comercio*, 5:13, 2001, pp. 149-161 (existe versión en inglés)

Martes 7 de octubre

Día 2: La infraestructura en América del Sur: diagnósticos sectoriales

El objetivo del segundo bloque es proveer elementos de diagnóstico del estado de las inversiones en infraestructura de integración en Sudamérica.

Mañana

9:00-10:45 Cabotaje marítimo y transporte fluvial

Exposición. Ricardo Sánchez (CEPAL) y Gabriel Pérez (CEPAL)

Referencias:

SÁNCHEZ R. "Puertos y transporte marítimo en América Latina y el Caribe: Un análisis de su desempeño reciente" en *Serie Recursos Naturales e Infraestructura*, N° 82. CEPAL, Santiago de Chile, 2004.

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE VALENCIA-CAF-IIRSA. *Evaluación de los principales puertos de América del Sur: Análisis institucional, técnico y económico*. UPV-IIRSA, junio 2003.

http://www.iirsa.org/BancoConocimiento/M/mad_evaluacion_de_los_principales_puertos_de_america_del_sur/mad_evaluacion_de_los_principales_puertos_de_america_del_sur.asp

BOON B. "Report on maritime transport and the environment for Latin America" en *Serie Recursos Naturales e Infraestructura*, N° 127. CEPAL, Santiago de Chile, 2007.

11:00-13:00 Transporte aéreo en América del Sur
Exposición. Jorge Kogan (CAF)

Referencias:

ANDRES RICOVER. *América del Sur: análisis del sector aeronáutico*. Informes sectoriales. CAF, 2006.
www.caf.com/informessectoriales

IIRSA. *Integración del Transporte Aéreo en Sudamérica*. 2003.
http://www.iirsa.org/BancoConocimiento/A/aed_integracion_del_transporte_aereo_en_sudamerica/aed_integracion_del_transporte_aereo_en_sudamerica.asp

Tarde

14:30-16:00 Pasos de frontera en América del Sur
Panel. Ricardo Sicra (Ecotransporte SA), Alfredo Fuentes (Fundación Cerrejón para el Fortalecimiento Institucional de La Guajira), Hernando Arciniegas (CAF)

Referencias:

IIRSA. *Facilitación del transporte en los pasos de frontera de Sudamérica*. 2003.
http://www.iirsa.org/BancoConocimiento/P/pfd_ftpf_facilitacion_del_transporte_en_los_pasos_de_frontera/pfd_ftpf_facilitacion_del_transporte_en_los_pasos_de_frontera.asp

SÁNCHEZ Y CIPOLETTA TOMASSIAN. “Identificación de obstáculos al transporte terrestre internacional de cargas en el MERCOSUR” en *Serie Recursos Naturales e Infraestructura*, N° 54. CEPAL, Santiago de Chile, 2003.

16:15-17:45 Integración energética: problemas y desafíos
Panel. Ariela Ruiz-Caro (Consultora de CEPAL), Marcelo Castillo (ENDESA Internacional), Hugo Altomonte (CEPAL)

Referencias:

RUIZ-CARO, A. “Cooperación e integración energética en América Latina y el Caribe” en *Serie Recursos Naturales e Infraestructura*, N° 106. CEPAL-IIRSA-CAF, Santiago de Chile, 2006.

Miércoles 8 de octubre
Día 3: Déficit, provisión y financiamiento de infraestructura de integración:
aspectos fiscales y participación del sector privado

Este bloque provee, en primer lugar, un panorama general de las dificultades al comercio impuestas por el déficit de infraestructura en América del Sur y luego pasa revista a los elementos analíticos relativos a los aspectos fiscales, institucionales y regulatorios involucrados en la provisión y financiamiento de infraestructura.

Mañana

9:00-10:45 Visión general de los obstáculos al comercio derivados de carencias de infraestructura en América del Sur
Exposición. Mauricio Mesquita Moreira (BID)

Referencias:

MESQUITA MOREIRA, M. *Trade costs and the economic fundamentals of the Initiative for Integration of Regional Infrastructure in South America (IIRSA)*. IADB, INTAL-ITD, Working Paper 30. 2007.

SÁNCHEZ R. Y G. WILMSMEIER. "Provisión de infraestructura de transporte en América Latina: Experiencia reciente y problemas observados" en *Serie Recursos Naturales e Infraestructura*, N° 94. CEPAL, Santiago de Chile, 2005.

11:00-11:30 Aspectos introductorios sobre bienes públicos, monopolios naturales y la provisión de infraestructura
Exposición. Ricardo Carciofi (Secretaría del CCT)

11:30-13:00 Modalidades y problemas en la provisión de infraestructura
Exposición. Patricio Rozas (CEPAL)

Asociaciones público-privadas (APP); efectos fiscales de los mecanismos de financiamiento; tipologías y modalidades de problemas detectadas en un análisis de casos en Argentina, Colombia, Chile y Perú.

Referencias:

CEPAL, *Desarrollo Productivo en Economías Abiertas*, Caps. 3 y 4. Santiago de Chile, 2004.
www.cepal.org

CEPAL, *Concesiones viales y pasivos contingentes. Una Evaluación de concesiones viales en Argentina, Colombia, Chile y Perú*. División de Recursos Naturales e Infraestructura. CEPAL. Documento en proceso.

Tarde

- 14:30-16:00** El caso Interoceánica Sur (Perú) como un ejemplo de asociación público-privada
Exposición. Francisco Wulff (CAF)

Referencias:

Video sobre el caso Interoceánica Sur producido por el concesionario.
http://www.iirsa.org/bancomedios/videos/large/eje_amazonas_alta.wmv

- 16:15-16:45** Sesión de recapitulación
Moderador. Ricardo Carciofi (Secretaría del CCT)

Jueves 9 de Octubre
Día 4: Metodología de evaluación de proyectos de infraestructura para la integración

El objetivo de este bloque es comparar tres metodologías de evaluación de proyectos de infraestructura en los cuales la variable integración es relevante poniendo atención en las características singulares de los proyectos de integración y dificultades para su evaluación. El módulo se basará en un trabajo efectuado por CEPAL.

Mañana

- 9:00-10:45** Conceptos básicos de evaluación de proyectos
Exposición. Juan Antonio Pacheco (CEPAL)
- 11:00-13:00** Evaluación de proyectos transnacionales: análisis y metodología
Exposición 1. Horacio Roura (Consultor de CEPAL)
Exposición 2. Patricio Rozas (CEPAL) y Jorge Rivera (Consultor de CEPAL)

Tarde

14:30-16:00 Evaluación de proyectos transnacionales: estudios de casos y ejercicios de aplicación
Exposición. Ricardo Sánchez (CEPAL), Horacio Roura y Jorge Rivera (Consultores CEPAL)

Referencias:

BOTTEON, CLAUDIA; FERRÁ, COLOMA. *Metodologías de Evaluación Socioeconómicas de Proyectos Relacionados con un Sistema Interconectado de Energía entre Dos Países*. Universidad Nacional de Cuyo. Agosto de 2002.

FERRÁ, COLOMA; BOTTEON, CLAUDIA. *Metodología de Evaluación Socioeconómica de Proyectos de Vías de Transporte Binacionales*. Universidad Nacional de Cuyo. Agosto de 2001.

JENKINS, GLENN P.; KUO, CHUN-YAN. "Evaluation of the Benefits of Transnational Transportation Projects", en *Journal of Applied Economics*. Vol IX, No. 1 (May 2006), 1-17.

Viernes 10 de octubre
Día 5: IIRSA

El último bloque presenta los principales aspectos del bagaje técnico acumulado por IIRSA a partir de sus actividades de coordinación del desarrollo de infraestructura de integración en Sudamérica.

Mañana

9:00-10:45 El trabajo de planificación territorial basado sobre "Ejes" y "Grupos"
Exposición. José Paulo Silveira (Macroplan)

Mecanismos de selección de proyectos empleados para conformar la cartera de proyectos. Los procesos sectoriales de integración: panorama general de los trabajos desarrollados por IIRSA.

11:00-13:00 Integración, infraestructura y medio ambiente

a) La dimensión ambiental del desarrollo: prioridades para la región
Exposición. José Luis Samaniego (CEPAL)

b) Infraestructura, Medio Ambiente y Sociedad
Exposición. Pedro Bara Neto (World Wildlife Fund – WWF-, EEUU)

Referencias:

PEDRO BARA NETO, RICARDO J. SÁNCHEZ Y GORDON WILMSMEIER. *Hacia un desarrollo sustentable e integrado de la Amazonía*. CEPAL, División de Recursos Naturales e Infraestructura.

FORMAD. *BR-163 e os desafios a sustentabilidade: uma analise economica, social e ambiental*. Forum matogrossense de Desenvolvimento Sustentável. Cuiaba 2005.

AHMED, K., ET AL. “Strategic Environmental Assessment: Concept and Practice” en *Environmental Strategy Notes, Number 14*. The WB, WDC, June 2005.

c) Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico
Exposición. Guillermo Espinoza (Centro de Estudios para el Desarrollo –CED-, Chile)

Tarde

14:30-16:00 Problemas principales de la integración y el desarrollo de infraestructura física

Panelistas invitados. Pitou van Dijck (Centre for Latin American Research and Documentation -CEDLA-, University of Amsterdam), Marcel Vaillant (Universidad de la República, Uruguay), José Botafogo Gonçalves (Centro Brasileño de Relaciones Internacionales -CEBRI-, Brasil) y Fernando González-Vigil (Universidad del Pacífico, Perú).

¿Es la integración física el punto de llegada o el comienzo de un proceso más profundo de integración? ¿Cuál es la experiencia de otras regiones (Unión Europea)? ¿Es IIRSA una respuesta eficaz para el desarrollo de infraestructura de integración? ¿Cuáles son sus fortalezas y cuáles son sus debilidades?

16:15-16:45 Recapitulación del Curso y opiniones de los participantes
Exposición y discusión. CCT/CEPAL

16:45-17:30 Cierre formal del Curso a cargo de los representantes de CEPAL y el CCT