



NACIONES UNIDAS



I I R S A

INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

Infraestructura, institucionalidad y desarrollo territorial

Expositor: Patricio Rozas

Material del Curso

“Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana”

Santiago, Chile - 6 al 10 de octubre de 2008

En caso de ser citado por favor mencionar la fuente

Curso CEPAL-CCT de IIRSA

INTEGRACIÓN Y
DESARROLLO DE LA
INFRAESTRUCTURA
REGIONAL DE SUDAMNÉRICA

Santiago, 6 al 10 de octubre de
2008

Infraestructura, institucionalidad y desarrollo territorial

Patricio Rozas Balbontín
(patricio.rozas@cepal.cl)

CEPAL, Naciones Unidas
División de Recursos Naturales e Infraestructura

Índice

- Desarrollo institucional y crecimiento
- Globalización y desarrollo territorial: la revalorización del territorio como categoría de análisis económico y político
- Concentración territorial y desigualdades regionales
- Algunas vertientes teóricas del carácter localizado del desarrollo económico
- Desarrollo territorial e inversiones en infraestructura

Desarrollo institucional y crecimiento

- La eficiencia y la equidad de un orden social y económico depende en gran parte de:
 - sistema institucional
 - la calidad de las instituciones
- Institucionalidad: sistema de restricciones e incentivos que orientan la conducta y el desempeño de los agentes económicos
- La falta de correspondencia entre institucionalidad y las políticas de desarrollo pueden constituir una “camisa de fuerza” para el desempeño eficiente de los agentes económicos

Desarrollo institucional y crecimiento

- Vínculo entre calidad institucional y eficiencia económica se relaciona, según North (1993), con:
 - La reducción de la incertidumbre
 - Los costos de transacción (instalación, operación y salida)
 - El costo total de producción

Desarrollo institucional y crecimiento



Desarrollo institucional y crecimiento

Innovaciones técnicas
y nuevas tecnologías



Diversificación de la oferta
y especialización por nicho



Eliminación de barreras
técnicas y legales



Regionalización
de los mercados



Estrategias y redes globales
empresariales

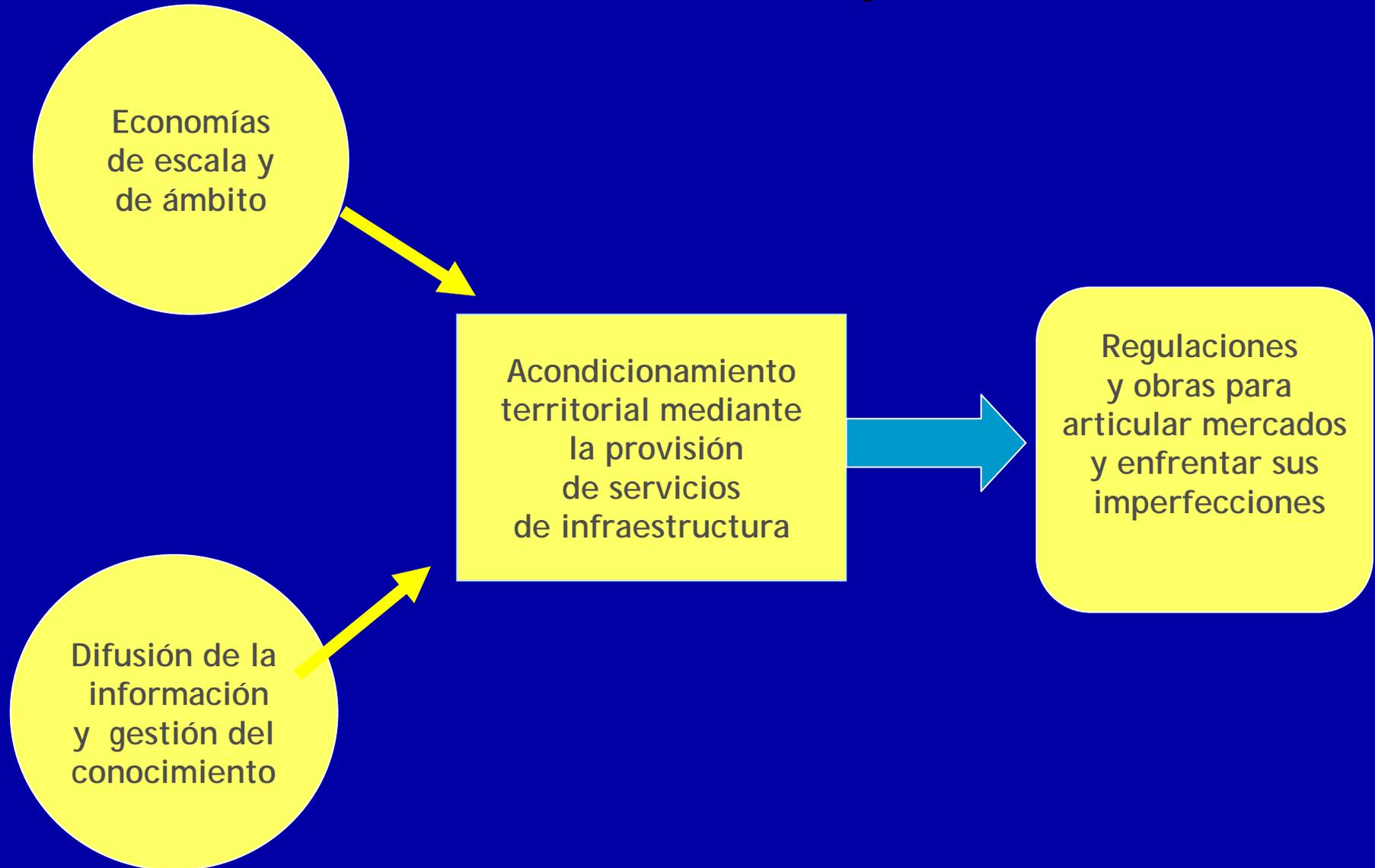


Nuevas necesidades, mayor
seguridad, rapidez y
cambios tecnológicos
en la prestación de
los servicios de
infraestructura

*

Transformaciones
del impacto de los estilos
de crecimiento y de las
relaciones entre lo global,
regional y local

Desarrollo institucional y crecimiento



Globalización y desarrollo territorial

- Las inversiones en infraestructura son de localización específica y tienen efectos potenciales de crecimiento en las economías locales
- Cuando el análisis se realiza a nivel de economía nacional, muchos de los impactos directos de las inversiones en infraestructura sobre el crecimiento (productividad, competitividad) se difuminan
- El impacto localizado de las inversiones en infraestructura ha relevado los conceptos de territorio y de desarrollo local en el análisis del crecimiento económico

Globalización y desarrollo territorial

- En los análisis elaborados al nivel nacional se ha puesto en cuestión que exista correspondencia entre la tasa de crecimiento del producto y el incremento del acervo de capital de la economía.
- El concepto de accesibilidad ha cobrado especial importancia en el plano del desarrollo local. Una mayor accesibilidad causa una redistribución de los recursos productivos entre regiones e inducen el desarrollo de nuevas actividades.

Globalización y desarrollo territorial

- Desde mediados de los 80, se ha producido una revalorización del territorio en cuanto **actor** y no sólo como soporte y contenedor de los procesos de desarrollo local, integración fronteriza y competitividad
- Esta revalorización (teoría económica, políticas públicas y estrategias empresariales) se produce en un nuevo escenario (globalización y descentralización, años 90).

Globalización y desarrollo territorial

- Paradoja: se revaloriza el concepto de territorio en un escenario donde las distancias se acortan y los territorios empiezan a ser meras instancias del espacio global
- La irrupción de lo territorial en la teoría económica tiene como trasfondo el impacto del proceso de globalización sobre las bases constitutivas del Estado-nación, piedra angular de la organización política del mundo desde la suscripción del Tratado de Westphalia en 1648

Efectos de la globalización sobre el Estado-Nación

Efectos de la globalización en la configuración territorial de América Latina:

- Modificación de la matriz de localización de las actividades económicas y de población en la mayoría de los países de la región
- Alteración de la clásica división entre regiones que se desarrollaron según la lógica de expansión territorial del modelo de crecimiento dominante
- Reconversión productiva permanente (“archipiélagización” de los espacios nacionales)

Concentración territorial y desigualdades regionales

- El carácter crecientemente localizado que tiene el desarrollo económico y la competitividad ha contribuido al desarrollo de diversos enfoques analíticos, en el plano de la teoría económica, que realzan la importancia del territorio como categoría de análisis:
 - 1) enfoque del desarrollo económico local
 - 2) teoría económica regional

Enfoque del desarrollo económico local (1)

- El enfoque del desarrollo económico local surge en los 90 y tiene un carácter contestatario a los modelos de ajuste estructural
- Este enfoque revaloriza las producciones locales y los mercados nacionales y subnacionales, sin descuidar las potencialidades exportadoras en el comercio internacional
- La base de este enfoque la constituye la constatación del alto grado de concentración e inequidad, en términos territoriales, que el desarrollo económico registra en diversos países

Enfoque del desarrollo económico local (2)

- Los crecientes niveles de concentración y desigualdad han impedido aprovechar el potencial productivo de los distintos territorios y disminuir la pobreza en los más rezagados
- La concentración territorial es el resultado de la interacción de los rendimientos crecientes, los costos de transportes y la demanda (Krugman, 1992)
- Si las economías de escala son lo suficientemente adecuadas, cada firma opta por abastecer el mercado nacional desde un único emplazamiento.

Enfoque del desarrollo económico local (3)

- La localización de cada firma esta determinada por los costos de oportunidad del transporte y de distribución, y por los mayores puntos de demanda.
- Condición circular de permanente retroalimentación que tiende a preservar las concentraciones de capital y centros de producción, acentuándose las diferencias entre las regiones

Enfoque del desarrollo económico local (4)

- Según este enfoque, la concentración territorial tiende a ser reforzada por el papel que juegan las inversiones en infraestructura en la productividad de los factores.
- Mientras mayor sea la inversión en el desarrollo de un territorio, mayores serán las restricciones a la movilidad del capital que impone el stock de capital existente

Teoría económica regional (1)

- Las firmas se localizan en territorios de alta disponibilidad de fuerza de trabajo y salarios comprimidos (bajos costos de oportunidad de la decisión de localización)
- La firma se informa adecuadamente sobre la estructura de costos y beneficios en localizaciones alternativas (conducta racional del productor)
- Se asume la existencia de corrientes de migración interregional de fuerza de trabajo en respuesta al comportamiento del empleo y del ingreso

Teoría económica regional (2)

- Las desigualdades interregionales sólo tienen un carácter friccional (coyuntural) y se resuelven en el tiempo por la acción de las fuerzas del mercado laboral y del transporte
- Crítica a la TER: las desigualdades regionales importan porque hay una pérdida de producción y de ingreso para la economía nacional proveniente del sobredesarrollo de las regiones líderes y del subdesarrollo de las otras

Teoría económica regional (3)

Conclusión

- El desarrollo económico local surge como un proceso de transformación de la economía y de la sociedad de un determinado territorio, que se orienta a superar las dificultades y exigencias del cambio estructural que surgen en el contexto de la globalización, así como de la mayor valorización de la sustentación ambiental, a fin de mejorar las condiciones de vida de ese territorio

Desarrollo territorial e inversiones en infraestructura (1)

- La infraestructura básica y la provisión eficiente de servicios de infraestructura son vehículos de cohesión física, económica y social de un territorio
 - 1) integran y articulan el territorio
 - 2) hacen accesible el territorio desde el exterior y permiten a sus habitantes conectarse con el entorno
 - 3) entrega servicios fundamentales para la producción
 - 4) entrega servicios para el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las personas

Desarrollo territorial e inversiones en infraestructura (2)

- La abundancia y mejor calidad de la infraestructura requerida estimula la implantación de iniciativas productivas, debido a las mejores condiciones de competitividad que derivan de ésta

Desarrollo territorial e inversiones en infraestructura (3)

Efectos esperados de la inversión en infraestructura localizada en un territorio en términos de su competitividad

- Aumenta la productividad
- Reduce los costos de producción
- Expande la actividad comercial
- Contribuye a la creación de empleo
- Genera rentas que permiten aumentar los ingresos fiscales sin necesidad de incrementar la carga impositiva

Desarrollo territorial e inversiones en infraestructura (4)

- Las inversiones en infraestructura estimulan la inversión privada y la acumulación del capital, lo que facilita el desarrollo y el crecimiento económico y social de las regiones menos favorecidas cuando en éstas se aplican medidas de políticas que contribuyen a dispersar más equitativamente la inversión

Conclusiones (1)

La relación entre inversiones en infraestructura, territorio y desarrollo puede ser analizada en varios planos y dimensiones, abarcando aspectos sociales, políticos y económicos del desarrollo

- 1) Importancia de la infraestructura en la definición y creación tanto del espacio nacional como regional o local del territorio

Conclusiones (2)

- La infraestructura es también imprescindible para fortalecer el ejercicio del poder soberano del Estado, conforme que su misma existencia puede tornarse abstracta sin aquel ejercicio al no poder ejecutarse el legítimo poder de coacción pública para el cumplimiento de la ley ni el desarrollo y ejecución de las políticas públicas

Conclusiones (3)

- La infraestructura hace posible la integración social interna y mejoras sustantivas de la calidad de vida de las personas
- La infraestructura está vinculada con la integración económica y política en el nivel supra-nacional, en el que actúa como un gestor crucial

Conclusiones (4)

- La infraestructura ordena económicamente el territorio. Es un determinante de la optimización económica del territorio y de su organización y desarrollo económico, apoyando el crecimiento de la productividad y la competitividad del país.
- La provisión eficiente de servicios de infraestructura impacta positivamente sobre la estructura de costos de las empresas

Conclusiones (5)

- Desde la óptica de la geografía económica, los nuevos patrones de organización internacional de los sistemas de producción suponen la internacionalización o relocalización de muchas actividades emprendidas en el último siglo en los países desarrollados. La disponibilidad de infraestructura adecuada y la provisión eficiente de servicios conexos permite participar de este proceso de fragmentación y reordenamiento de los sistemas internacionales de producción

Conclusiones (6)

- Una mejor dotación de infraestructura y la provisión eficiente de servicios conexos debe complementarse con otros componentes igualmente cruciales para el desarrollo (calidad de las instituciones, diseño adecuado y aplicación eficiente de políticas económicas, apertura comercial, planificación de desarrollo sustentable, regulación, seguridad, acceso al financiamiento, desarrollo de capital humano, entre otros).

Muchas gracias por su
atención