



NACIONES UNIDAS



IIRSA
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL SURAMERICANA

Integración económica y desarrollo de infraestructura: situación y perspectivas en América del Sur

Panelista: Osvaldo Rosales

Material del Curso

“Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana”

Santiago, Chile - 6 al 10 de octubre de 2008

En caso de ser citado por favor mencionar la fuente

Integración regional: propuestas de renovación

Oswaldo Rosales

**Director, División de Comercio
Internacional e Integración**

CEPAL

Principales temas

- Balance de la integración
- TLC's: presiones, dificultades y desafíos
- Diferencias entre C.A y Sudamérica
- Diversidad de opciones para integrarse a economía mundial
- Debilidades en la integración pueden explicar negociaciones N-S
- Integración regional: necesaria y urgente
- Voluntad política es necesaria pero insuficiente
- Una propuesta

Balance de la integración: contra qué parámetros?

- Con respecto al modelo más ambicioso y exitoso (la UE)?
- Con respecto a los actuales desafíos de globalización, innovación y competitividad?
- Con respecto al resto del desempeño económico y social de AL en 30 años?
- Con respecto de los objetivos explícitos de cada agrupación subregional?

Fases de la integración económica

(Balassa, 1961)

Comercio preferencial	Dos o más países reducen sus aranceles de importación sobre todo o parte del comercio recíproco
Area de Libre Comercio (ALC)	Dos o más países eliminan los aranceles de importación sobre todo el comercio recíproco
Unión Aduanera (UA)	ALC + arancel externo común
Mercado Común (MC)	UA + libre movimiento de factores de producción
Unión Económica (UE)	MC + armonización de políticas macroeconómicas
Integración Económica plena	MC + unificación de políticas macro + autoridad supranacional + convergencia en políticas sociales

1. <u>ZLC en bienes</u>	Eliminación de derechos aduaneros Eliminación de BNA; Solución de controversias
2. <u>Unión Aduanera</u>	Administración aduanera común: origen, clasificación y valoración (1) + AEC + Adm. aduanera + Política. comercial común Defensa comercial y Neg. Comercial común c/r a terceros Eliminación defensa comercial intra-zona Armonización preferencial frente a terceros Eliminar mecanismos de fomento X intra-zona Eliminación regímenes especiales de M
3. <u>Mercado Común</u>	📁 Servicios, inversiones y compras públicas 📁 Movimiento de personas: educación, laboral, previsional 📁 (2) + libre movimiento de factores
4. <u>Unión Económica</u>	📁 PM, PF y cambiaria 📁 Regulación, competencia y políticas sectoriales (3) + coordinación macroeconómica y de políticas no comerciales
5. <u>Otros aspectos críticos</u>	Institucionalidad Decisiones supra-nacionales Trato de asimetrías Infraestructura, energía, medio ambiente y telecomunicaciones Cadenas productivas y X conjuntas extra-zona.

Objetivos originales de integración

Tratado de Montevideo (1960)	Mercado Común Latinoamericano, con ALC en 1972.
Tratado de Managua (1960)	Mercado Común Centroamericano
Acuerdo de Cartagena, Pacto Andino (1969)	Unión aduanera con programación regional de inversiones y armonización de política industrial y de trato al capital extranjero. ALC en 1983.
Tratado de Asunción, Mercosur (1991)	Mercado común para 1994 Política comercial común <ul style="list-style-type: none">■AEC y distribución de recaudación■Clasificación y valoración uniforme de mercancías.■Concesión de preferencias a terceros■Eliminación regímenes especiales de M, X■Medidas de defensa comercial■Eliminación de BNA Coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales

Diferencias intra-regionales

- **Política comercial común**
 - Comunidad Andina
- **Unión aduanera**
 - Mercado Común Centroamericano
- **Institucionalidad**
 - CAN, MCCA y Caricom
- **Coordinación macroeconómica**
 - CAN y MCCA
- **Trato de asimetrías**

Integración regional: aportes para un balance

- Eje articulador: desafíos de innovación y competitividad en escenario global
- Avances comerciales y no comerciales en todos los AIR
- 30 años de turbulencias económicas y políticas
- Tres décadas de drásticos cambios en la economía mundial
- En ese contexto, debilidades de la integración asoman como más notorias

Debilidades de los AIR

- Comercio intra-regional reducido y pro-cíclico
- Perforaciones a los AEC
- Persistencia de BNA
- Cierta discrecionalidad y unilateralismo en medidas de defensa comercial
- Normas comunitarias que no se incorporan
- Debilidad en solución de controversias
- Fragilidad en institucionalidad comunitaria
- Trato insuficiente de las asimetrías
- Reducida cobertura
 - Servicios, inversiones, compras públicas, e-commerce, facilitación de comercio, transporte

TLC's: presiones, dificultades y oportunidades

■ Atractivos

- Acceso a mercado
- Mayor cobertura
- Mayor certidumbre jurídica

■ Presiones sobre la integración

- Desviación de comercio intra-regional
- Países sin acuerdos, con pérdidas netas
- Eventual menor interés multilateral o regional
- Debilitamiento AEC
- Superposición de diversas reglas y disciplinas

TLC's y ARI: ¿Pueden convivir?

- Facilitan convergencia en calendarios de desgravación
- Permiten actualizar compromisos en materias no cubiertas en plenitud
- Convergencia hacia mecanismos de controversias más vinculantes
- Someten a los ARI a un test de actualización y pertinencia
- Sin embargo,..... en algún momento, se requerirá una redefinición de ambos.

¿Quiénes son los principales socios comerciales de los países de la región?

Proporción de las exportaciones totales, 2000-2004

Países	América Latina	Estados Unidos	Unión Europea	Asia
MERCOSUR	28.9	19.6	23.6	10.9
Paraguay	65.5	3.5	8.8	4.1
Uruguay	44.5	12.0	20.4	8.0
Comunidad Andina	22.3	39.7	11.9	4.0
Bolivia	59.1	16.4	9.5	2.6
Mercado Común Centroamericano	22.5	63.0	8.7	2.3
CARICOM	25.6	43.4	16.8	1.9
México	3.2	88.8	3.4	1.0
República Dominicana	3.1	88.5	3.6	0.2
Chile	20.3	17.2	24.8	22.4
Panamá	21.6	48.3	22.1	2.5
Venezuela, (República Bol de)	15.2	42.0	6.6	2.0
Cuba	9.6	0.0	39.5	6.7
América Latina y el Caribe	15.3	56.4	12.0	5.4

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE). Cifras de Centroamérica se ajustaron por las exportaciones de maquila y zonas francas.

DETALLE: color negro (> 40%); azul (de 20% a 39%); granate (de 8% a 19%), y gris (inferior a 8%)

¿Quiénes son los principales socios comerciales de los países de la región?

Proporción de las exportaciones totales, 2000-2004

Países	América Latina	Estados Unidos	Unión Europea	Asia
MERCOSUR	28.9	19.6	23.6	10.9
Argentina	42.8	11.1	18.9	12.0
Brasil	21.9	23.6	25.9	10.7
Paraguay	65.5	3.5	8.8	4.1
Uruguay	44.5	12.0	20.4	8.0
Comunidad Andina	22.3	39.7	11.9	4.0
Bolivia	59.1	16.4	9.5	2.6
Colombia	31.7	45.4	14.1	2.3
Ecuador	31.2	40.4	14.9	2.5
Peru	18.6	27.0	24.9	14.6
Mercado Común Centroamericano	22.5	63.0	8.7	2.3
Costa Rica	21.2	52.5	17.4	5.4
El Salvador	29.5	65.1	3.4	0.4
Guatemala	28.7	60.1	3.9	1.3
Honduras	12.0	80.7	5.5	0.5
Nicaragua	22.8	62.9	7.9	0.5
CARICOM	25.6	43.4	16.8	1.9
México	3.2	88.8	3.4	1.0
República Dominicana	3.1	88.5	3.6	0.2
Chile	20.3	17.2	24.8	22.4
Panamá	21.6	48.3	22.1	2.5
Venezuela	15.2	42.0	6.6	2.0
Cuba	9.6	0.0	39.5	6.7
América Latina y el Caribe	15.3	56.4	12.0	5.4

DETALLE: color negro (> 40%); azul (de 20% a 39%); granate (de 8% a 19%), y gris (inferior a 8%)

Diversidad de estados de ánimo

- **Centroamérica**
 - Lógica de geometría variable
 - Distintas velocidades
 - Negociación de miembros con terceros
 - Negociaciones comerciales actualizan AIR
- **América del Sur**
 - Menos sintonía con ALC (Mercosur)
 - Diversidad de enfoques y de opciones institucionales
 - **Mercosur-CAN?**
 - **Comunidad Sudamericana de Naciones?**
 - **ALBA?**
 - **UNASUR?**

Diversidad de opciones

Diferencias estructurales

- Tamaño
- Estructura productiva
- Estructura exportadora
- V- comparativas
- Mercados de destino
- Complementariedad con agricultura US-UE

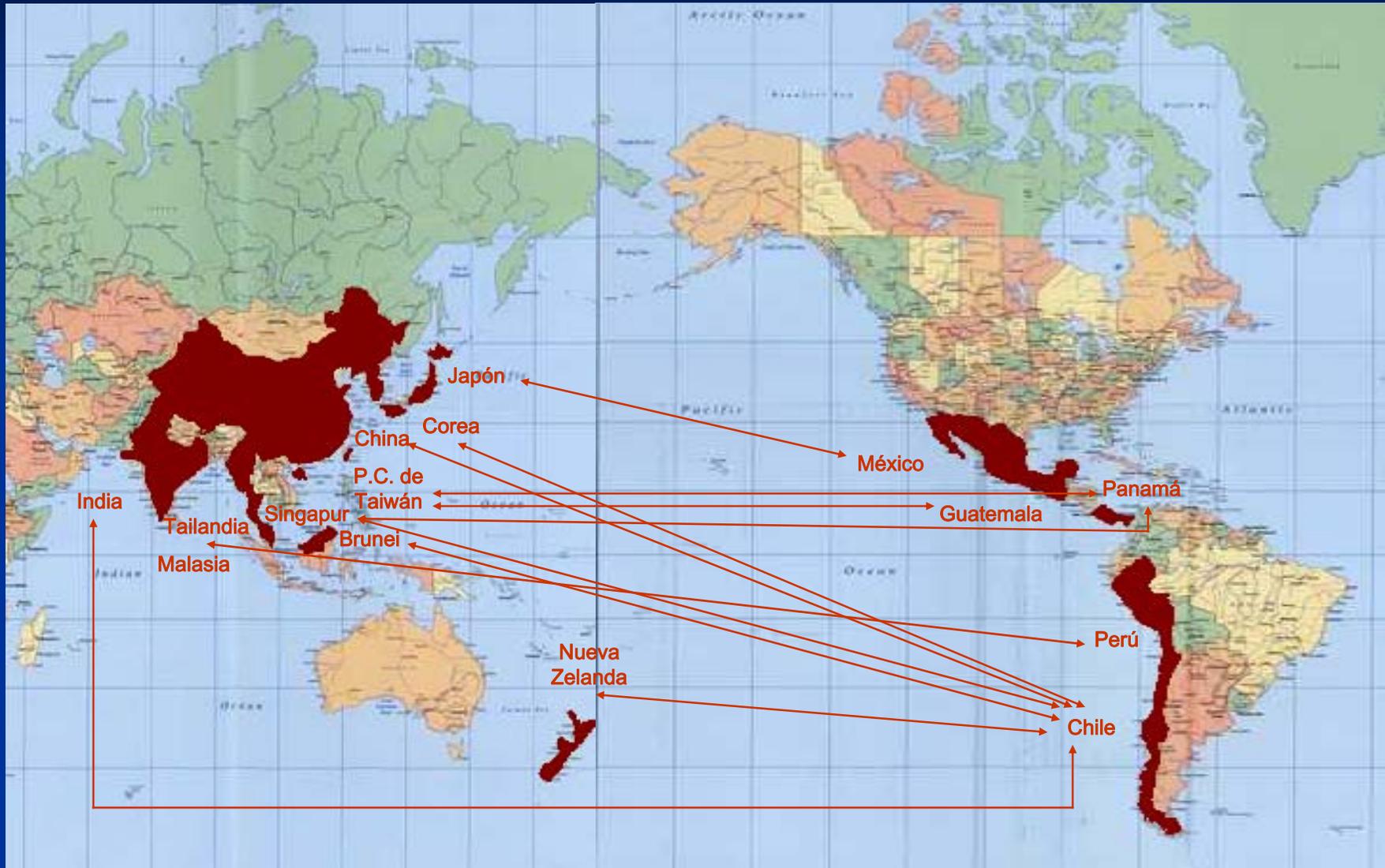
Diferencias de política

- Rol nacional en economía mundial y regional
- Aspiraciones geopolíticas
- Estructura de alianzas

Debilidades ARI pueden estimular TLC's N-S

- Negociaciones bilaterales son "tercer mejor"
- 11 países AL más 14 caribeños envían 40% o más de sus X hacia Estados Unidos
- A fines del 2007, 11 países de la región tendrán ALC con EE.UU.
- Acuerdos con la UE: México y Chile ya lo tienen. CA y la CAN inician negociaciones en 2007. Mercosur reactivará negociaciones con la UE.
- Crece red de acuerdos con países de Asia Pacífico

Acuerdos con países de Asia en las Américas



Integración: necesaria y urgente

- Razones tradicionales
- Razones de la globalización
- Superioridad frente a otras formas de inserción internacional
- Energía, una oportunidad
- Asia Pacífico, otra oportunidad

Voluntad política

- Necesaria pero no suficiente
- Requiere oportunidades comerciales para todos los miembros
- Mayor acercamiento a los actores económicos
- Por encima de las diferencias entre gobiernos y entre gobiernos y oposición

Requisitos cívicos

- **Aceptar pluralidad de opciones**
- **Sincerar compromisos, definiendo calendarios realistas**
- **Resistir tentaciones mediáticas**
- **Evitar brechas excesivas entre política y economía**
- **Respetar las formas, cuidar el lenguaje, no demonizar**
- **Privilegiar los consensos**
- **Involucrar a organizaciones empresariales**
- **Privilegiar ámbitos de cooperación**
 - **Energía**
 - **Infraestructura**

Qué hacer?

- Convergencia en acuerdos comerciales A. Sur, primero.
- Incorporar temas no cubiertos, luego.
- Invitar a México y a CAmérica
- Promover armonización de reglas y disciplinas de los diversos esquemas de integración
- Plurilateralizar reglas de origen
 - CAN-Mercosur-Chile-México
 - E. Unidos: Canadá, México, C. América- RD, Chile, CAN-3
- Plurilateralizar disciplinas
 - Administración aduanera
 - Normas sanitarias y fitosanitarias
 - Normas técnicas: reconocimiento mutuo y certificación
- Unificar sistemas de solución de controversias
 - Acuerdos subregionales (CAN-Mercosur)
 - Conjunto de ACE's y de TLC's
 - Reforzar carácter vinculante, replicando métodos de la OMC

Propuesta económica

- Consolidar y simplificar listas de desgravación
- Armonizar reglas de origen. Acumular, partiendo por sectores de mayor viabilidad
- Armonizar gestión de aduanas, normas SPS, normas técnicas y de transporte
- Uniformar medidas de defensa comercial. Eliminarlas para el comercio intra-sudamericano
- Uniformar y consolidar mecanismos de solución de controversias
- Avances conjuntos y coordinados en certificación de calidad, trazabilidad, seguridad en comercio, SPS, promoción conjunta de exportaciones
- Programa de FC, con base en lineamientos Doha y TED
- IIRSA y energía
- Programas conjuntos de innovación tecnológica

Tender puentes entre los dos ejes

- **Iniciativas conjuntas en busca de Asia Pacífico**
- **Aprovechar esos vínculos e Inversión asiática para cooperación en infraestructura y energía**
- **Recursos y programas hemisféricos en cooperación en biocombustibles**
- **Aprovechar negociaciones con la UE para actualizar integración comercial en A.del Sur**
- **Estimular la convergencia en acuerdos comerciales intra-América del Sur**

Preguntas claves

- **Acumulación de origen....carrera contra el tiempo**
 - En TLC's con USA?
 - En Acuerdos de Asociación con la UE?
 - En Acuerdos intra-América del Sur?
- **Vínculos con Asia**
 - Esfuerzos individuales?
 - Iniciativas más colectivas (Pacífico+Atlántico)?
- **Integración en América del Sur**
 - Regionalismo abierto?
 - Con comercio o sin comercio?
 - Biotecnología y TIC's: aislados o cooperando?

Iniciativas comerciales

- Pueden ser un eficaz instrumento de desarrollo, si es que forman parte de una estrategia de inserción internacional
- Si son parte de un plan de competitividad e innovación tecnológica
- Aprovechar tendencia a unificación CAFTA-NAFTA
- Trabajar en conjunto el acercamiento a Asia Pacífico
 - Misiones empresariales y ministeriales conjuntas
 - Proyectos binacionales a presentar en Asia Pacífico
- Coordinar estrategias de empresas translatinas
 - Cadenas de valor regionales y subregionales
 - Negocios tecnológicos conjuntos
 - Programas subregionales de innovación
- Repensar la integración en torno a estos desafíos