



Pasos de Frontera en América del Sur

Panelista: Hernando Arciniegas

Material del Curso
“Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana”

Santiago, Chile – 6 al 10 de octubre de 2008

En caso de ser citado por favor mencionar la fuente



Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana (Santiago, 7 octubre 2008)

Contenido

1. Integración y Desarrollo Fronterizo
2. Programa de apoyo al desarrollo e integración fronteriza (PADIF)
3. IIRSA: Paso piloto del Sistema fronterizo Cúcuta-San Antonio/Ureña: Diagnóstico y principales propuestas

Hernando Arciniegas Serna
harciniegas@caf.com

Facilitación Fronteriza

Uno de los ejes vertebrales de la integración física es la simplificación, armonización y homologación de los procedimientos, para promover la facilitación y mejoramiento de los movimientos de personas, bienes, servicios y medios de transporte en los pasos de frontera.

Así mismo, es fundamental contribuir en el mejoramiento de la infraestructura requerida en los pasos, sus accesos y el entorno generalmente asociado a poblaciones localizadas en los ejes viales fronterizos

Desarrollo Fronterizo

El Desarrollo Fronterizo, es un proceso de incorporación de las fronteras al patrimonio activo de cada país, dentro de los planes y estrategias de desarrollo nacional.

Las políticas nacionales de desarrollo fronterizo deben promover proyectos de infraestructura económica y física, mejorar la dotación de servicios públicos, promover actividades productivas y fortalecer la capacidad de gestión local y regional en dichas zonas

Integración Fronteriza

La integración fronteriza, es un proceso convenido por dos o mas Estados en sus territorios fronterizos colindantes, que debería tener por objeto propiciar su desarrollo sobre la base de:

- **Una planeación coordinada**
- **El aprovechamiento conjunto y complementario de los recursos locales**
- **El mejoramiento de su articulación e inserción regional**
- **La promoción de los niveles de desarrollo social y la mayor calidad de vida de sus habitantes.**



La CAF y las regiones fronterizas

- 1. PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO E INTEGRACIÓN FRONTERIZA, PADIF, es una iniciativa diseñada por la CAF con la finalidad de fortalecer su misión y presencia estratégica en la integración regional.**
 - 2. FONDO DE COOPERACIÓN E INTEGRACIÓN FRONTERIZA, COPIF, para fortalecer el activo rol en el financiamiento de proyectos en los espacios fronterizos de sus países accionistas.**
-



Visión Estratégica del PADIF

- **Fortalecer entre los países la adecuada planeación y articulación de programas y proyectos subregionales y binacionales en marcha.**
- **Promover las oportunidades de complementación fronteriza, afianzando la integración y el desarrollo humano sostenible.**
- **Configurar espacios de integración geoeconómica y de desarrollo sostenible a partir de los Ejes de Integración y Desarrollo (EID) que promueve IIRSA.**
- **Promover y apoyar la preparación de Planes Binacionales de Desarrollo e Integración Fronteriza y de las Z I F.**



Ejes Estratégicos del PADIF

INTEGRACIÓN FÍSICA

Apoyo a programas y proyectos prioritarios de integración física que permita:

- Articular los territorios fronterizos entre dos o más países
 - Mejorar la logística y operatividad en los pasos de frontera
 - Impulsar el establecimiento de mayores y mejores conexiones con las redes sudamericanas identificadas en transporte, energía y telecomunicaciones
-



Ejes Estratégicos del PADIF

DESARROLLO ECONÓMICO-PRODUCTIVO

Apoyo a programas para mejorar y diversificar las condiciones económicas y productivas de los territorios fronterizos promoviendo su competitividad e inserción eficiente y equitativa mediante:

- ❖ La identificación y apoyo a proyectos productivos de desarrollo rural, industrial, comercial y otras actividades potenciales de las regiones fronterizas
 - ❖ El apoyo a los encadenamientos productivos transfronterizos y el desarrollo integral de las Pymes.
-



Ejes Estratégicos del PADIF

DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL SOSTENIBLE

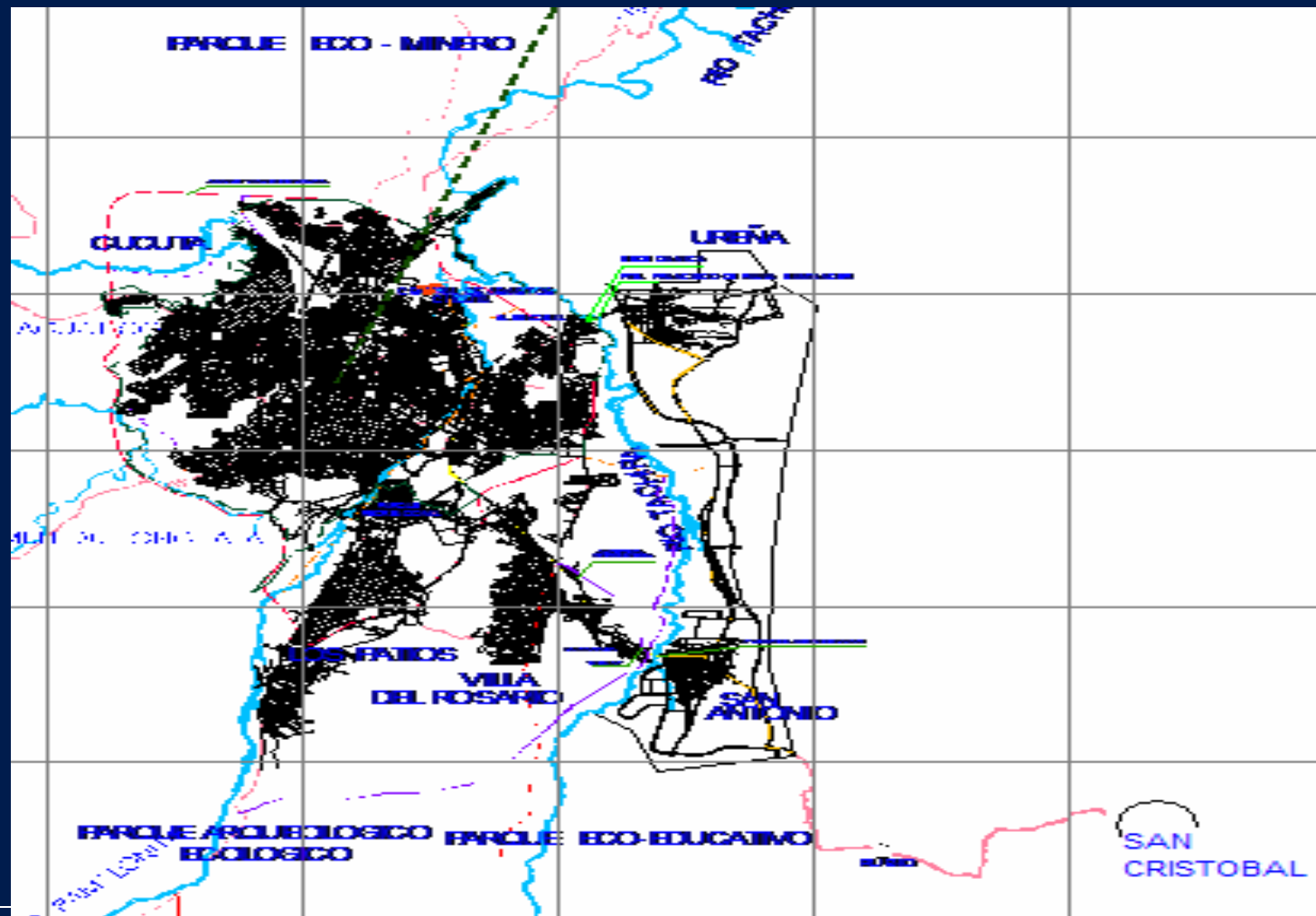
Apoyo a programas para facilitar y mejorar el acceso de la población a servicios que promuevan una mejor calidad de vida y un desarrollo humano y equitativo:

- Agua potable y saneamiento básico
 - Desarrollo rural, salud, educación y cultura
 - Conservación y mejor uso de los recursos naturales compartidos, para distribuir los beneficios con eficiencia y sostenibilidad.
-

- ❖ Financiar programas que promuevan el desarrollo humano sostenible y la integración en las zonas de frontera de dos o mas países, a través de proyectos en materia de integración física, inversión en el desarrollo económico productivo y desarrollo social y ambiental sostenible, en el ámbito del PADIF.
 - ❖ Asesorar y financiar proyectos de fortalecimiento institucional, la promoción social, el intercambio y la difusión de mejores prácticas de cooperación, diálogo, construcción de confianza mutua e integración fronteriza.
 - ❖ Brindar asistencia y financiar la preparación de proyectos de inversión en las zonas fronterizas de dos o mas países.
 - ❖ Asesoría para la Estructuración del Financiamiento
-

SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO UREÑA

Plano general Cúcuta – San Antonio – Ureña





SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO - UREÑA

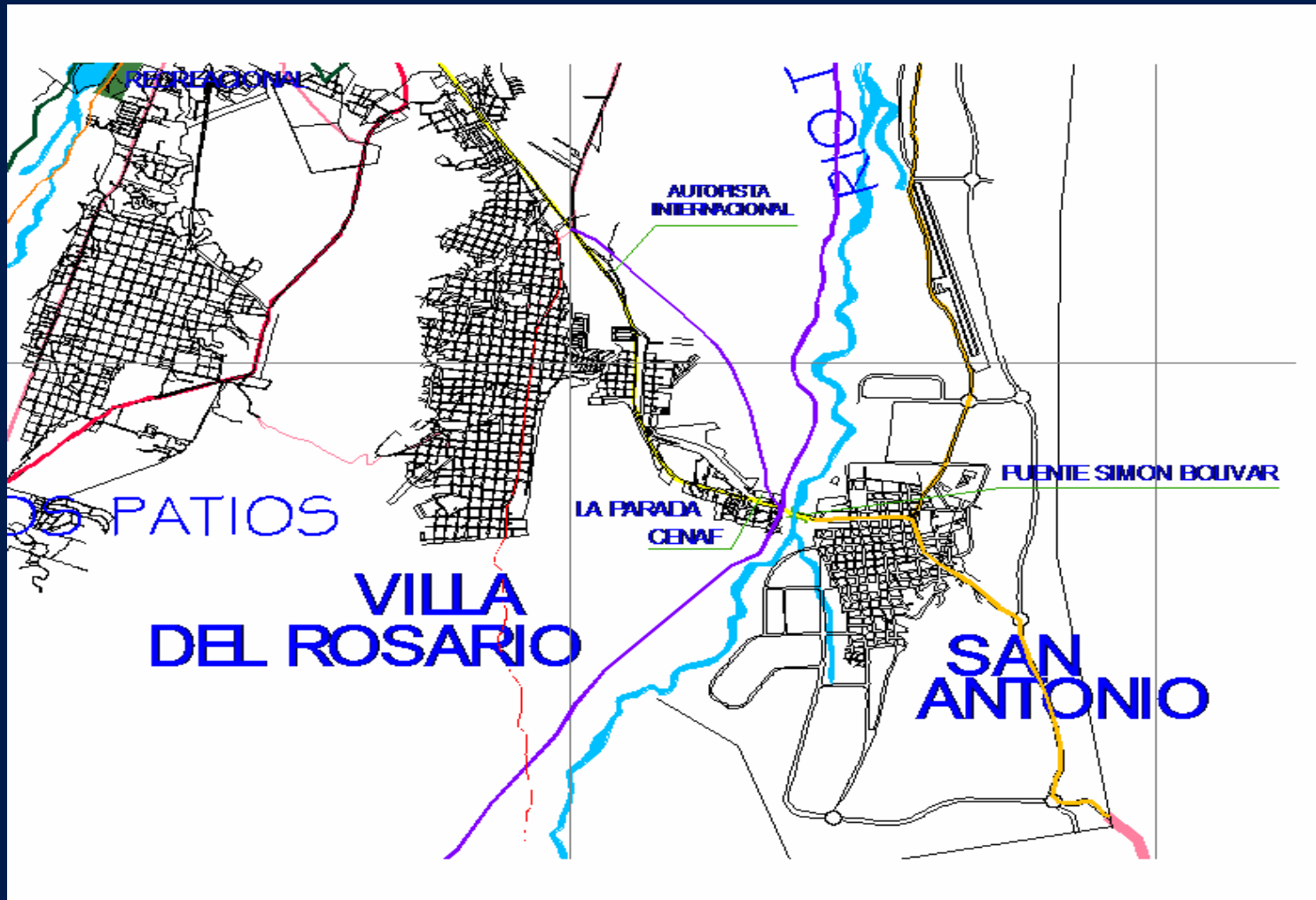
Estado de situación y diagnóstico

- En el sistema CU-SA-UR no se verifica integración binacional de los controles, bajo cualquiera de sus formas
 - En Villa del Rosario, funciona un CENAF limitado
 - Se incumple la normativa andina en materia de transporte Internacional, se ejerce un trasbordo obligatorio en Venezuela de tipo normativo y preventivo
-

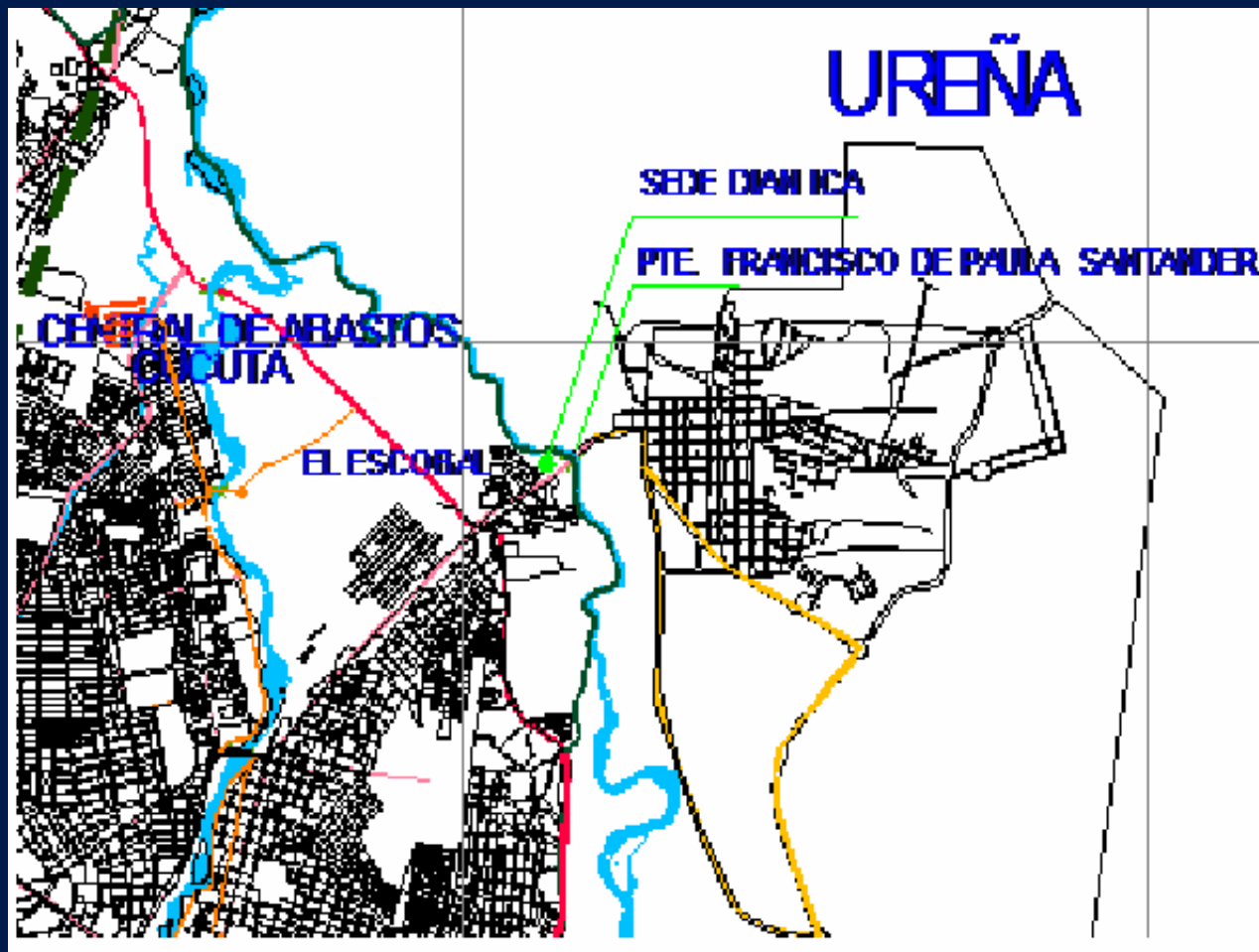
Estado de situación y diagnóstico

- Existe una gran integración en las actividades económico – sociales entre los habitantes de Cúcuta – Villa del Rosario – San Antonio – Ureña.
 - Una buena parte de los ciudadanos colombianos de Cúcuta y su parque automotor, cuenta también con documentación expedida por el Gobierno de Venezuela.
 - No existe control alguno del tráfico vecinal fronterizo.
 - Los pasajeros sólo deben realizar migraciones cuando su destino excede los límites de Cúcuta o San Antonio
-

Ubicación del Puente Simón Bolívar



Puente Francisco de Paula Santander





SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO - UREÑA

Propuesta general de mejorar la eficiencia del sistema

- Integración entre los organismos nacionales
 - Conexión informática adecuada entre los organismos de control presentes en el paso y sus matrices
 - Implementación de la adecuada coordinación de los Centros con los usuarios institucionales privados
-



SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO - UREÑA

Propuesta general de mejorar la eficiencia del sistema

- Integración de los funcionarios
 - Capacitación continua a funcionarios y usuarios privados en nuevos procesos
 - Divulgación a usuarios, requisitos y restricciones en trámites
 - Encuesta / Toma de tiempos para dimensionar infraestructuras y línea de base de impactos de Mejoras de Procesos.
-



SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO - UREÑA

Propuesta de organización física e infraestructura para el sistema fronterizo internacional.

- Centro binacional Yuxtapuesto en VILLA DEL ROSARIO – SAN ANTONIO para carga y pasajeros
 - Criterio país de entrada, país sede de los controles (unidireccional)
 - Redefinición de las instalaciones del SENIAT en Venezuela y el CENAF de Villa del Rosario en Colombia.
 - Ubicación de control migratorio venezolano en el Centro Binacional
 - Centro Bidereccional Único en UREÑA para carga
 - Redefinición de las Instalaciones actuales del SENIAT en Ureña
-



SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO - UREÑA

Propuesta de organización física e infraestructura para el : mediano y largo plazo

Los planes que se adopten para la Zona de Integración Fronteriza deberían contemplar entre otros:

- Construcción del anillo vial San Antonio – Ureña
 - Construcción de un nuevo puente en TIENDITAS
 - Posibilidad de participación privada en la provisión de infraestructura a la que se remunera con peaje
 - Centro Binacional Bidereccional único para cargas y pasajeros en TIENDITAS
-



SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO - UREÑA

Propuesta de organización física e infraestructura a mediano plazo

La consolidación de la Zona de Integración Fronteriza (27 municipios) requiere el mejoramiento del Tránsito Vecinal Fronterizo

Los puentes Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander deberían ser de uso exclusivo para dicho Tránsito Vecinal Fronterizo, dado el incremento del tráfico de vehículos, personas y bienes.

Tareas complementarias

- Elaboración del acuerdo binacional que viabilice la alternativa seleccionada por los países
 - Diseño de alternativas normativas y operativas para levantar la restricción de los trasbordos obligatorios en la frontera.
 - Estudio de factibilidad para la construcción del anillo vial San Antonio – Ureña en el contexto de la planificación de la red vial principal de Venezuela y de los planes de infraestructura vial de la ZIF recientemente constituida.
-